

坚持和完善人民代表大会制度

全国人大常委会开展中小企业促进法执法检查

依法破除中小企业发展障碍

本报记者 王比学

4月至5月,全国人大常委会中小企业促进法执法检查组分三路,赴吉林、浙江、湖北、河南、广西、陕西等6省(区)进行实地检查。

营商环境有待进一步优化

“您看,那边是我们的二期建设,政府只用20天就批完了,原来起码要几个月。这速度,以前想都不敢想!”4月18日,检查组来到湖北长江电气公司,公司负责人指着对面的工地连称感受到了营商环境在改善。

良好的营商环境对于中小企业健康发展,犹如空气、阳光、水分之于我们每个人。“中小企业促进法和地方出台的政策,让我们发展动力更足、信心更强了。”

4月16日,检查组在浙江温州从地图上随机抽查了几家企业。14时,检查组首先来到温州一家笔业公司。检查组成员、全国人大财经委副主任委员乌日图拿出中小企业促进法的法律文本向公司总经理问:“你看过这部法律吗?”

在浙江召开的部分企业家座谈会上,有企业负责人表示:“我们既要扶持,更要公平。公平竞争的环境,是对中小企业最大的支持。”

“政府采购不能在采购招标中设立各种门槛,让中小企业进不了门。”座谈会上,这样的意见比较集中。法律规定应提高中小企业在政府采购中的份额,但有企业反映,法律规定在现实中落实不到位。

检查组建议,加大中小企业促进法的宣传贯彻力度,严格落实法律规定,切实给予中小企业平等对待,激发中小企业的活力和创造力,深入推进“放管服”改革,不断优化营商环境,清理废除现有政策中涉及地方保护、指定交易、市场壁垒等显性或隐性的差异化管理措施。

融资难融资贵亟待解决

新修订的中小企业促进法,将融资促进单设一章,但从检查情况看,中小企业融资难、融资贵的问题,仍是阻碍中小企业健康发展的顽疾。

为什么中小企业很难从银行借到钱?主要是担保贷款多、信用贷款少。在湖北检查时,不少企业反映,企业融资主要依靠抵押贷款,但银行认定的抵押物范围小、折算率低,中小企业缺少可抵押的资产,难以拿到贷款。

浙江一家医疗设备公司总经理对融资难深有体会,“去年我们想融资,和银行接触了好长时间,最后连300万元的融资都没有得到,就是因为我们的资产抵押不够。”

有的企业因资产抵押不够,还要以个人或家庭财产作担保。“中小企业贷款一定要有抵押,但我们这些企业基本没有资产可供抵押。公司是有限责任公司,但在融资中却要承担无限责任,贷款时还要家属签字。既然是银行和企业之间的业务,就不应把私人财产牵扯进来,承担连带担保责任。”



制图:沈亦伶

据浙江省工商联有关负责人介绍,国有商业银行贷款过度依赖抵押物、贷款结构不合理、信贷追责趋严等管理机制没有根本改变。目前贷款结构与民营经济特别是实体经济贷款需求还不相匹配,民营企业的贷款份额与民营企业的比重不相称。

针对中小企业融资难、融资贵的问题,检查组指出,应深化金融供给侧结构性改革,建立符合中小企业发展需求的融资机制,对小微企业区别对待、分类施策。政府要注重引导中小企业加强自身管理,优化地方金融生态环境,加大失信人信息公开曝光力度,依法对“逃废债”企业进行惩戒。

企业权益保护不能忽视

前不久,湖北一家法院处理了一起执行案件,被执行人是一家市场前景好的汽车配件公司,但因资金周转一时不畅,导致拖欠职工工资和欠债。

新修订的中小企业促进法新增一章“监督检查”,目的就是强化对中小企业合法权益的保护。一些企业向检查组反映,自身权益得不到有效保护。有的大企业拖欠中小企业资金,导致中小企业销售回款难;同时,中小企业缺乏正规有效的维权渠道,维权成本过高。

尽管中小企业促进法规定了国家机关、事业单位和大型企业不得违约拖欠中小企业

的货物、工程、服务款项,但检查发现,目前,地方政府部门和大型国有企业拖欠中小企业账款的情况比较普遍,拖欠款项主要为工程款和物资采购款,企业往往不敢追讨,担心“赢了官司丢了生意”。

在与政府相关部门进行座谈时,检查组询问地方政府:“中小企业促进法专门规定了维权渠道,为什么有的地方并未按照法律规定建立或明确专门渠道听取中小企业意见建议,导致中小企业诉求不畅,反映问题无法得到及时有效解决?”

“中小企业本身融资就难,再拖欠账款就有可能成为压倒中小企业的最后一根稻草。”检查组呼吁,当务之急是清理拖欠中小企业账款,切实保护中小企业合法权益。各地政府部门应加大摸排和督查力度,对于中小企业不敢申诉的问题,要研究提出解决方案,及时发现并督促整改拖欠不还、新增拖欠、打击报复或无理由终止业务往来等行为,推动涉及大企业和跨省市拖欠款的协调清欠,在全社会弘扬契约精神。

上图:浙江宁波一家纺纱企业采用特殊加工方法,生产出具有独特混色效果的纱线。图为工人在车间工作。章勇涛摄(人民视觉)

代表之声

乡村建设应保护村落文化

全国人大代表 张婧婧

如何平衡乡村建设与文化遗产保护的“新”“旧”关系,如何在乡村建设过程中不以破坏和牺牲村落传统的社会资源为代价,这是值得我们深思的问题

建设生态宜居的美丽乡村,是实现乡村振兴的一项重要任务。近年来,全国各地积极开展美丽乡村建设行动,科学认识和把握美丽乡村建设与经济发展之间的辩证关系,将经济发展与生态文明建设有机融合起来,努力实现美丽乡村建设与经济高质量发展相得益彰。

然而,在美丽乡村建设为农村带来发展机遇与动力的同时,建设过程中也陆续显现出一些问题。有些地方缺少科学规划,不是静下心来寻找自己的特色,而是盲目复制模式,结果破坏了农村原有风貌和特点,导致“千村一面”的情况出现。

此外,我在调研中还发现,近年来,农村古建筑被拆毁买卖的现象比较严重。对于乡村文化遗产来说,这是不可复原的毁灭性破坏,是花多少钱都买不回来的文化损失。

乡村是中华优秀传统文化的源头和根基,也是历史信息的重要载体,文化印记是乡村建设最应该倚重和发扬的优势资源。保护古村落的文化遗产,促进文化的传承与发扬,既是文化自信的重要体现,也为经济社会健康发展打下重要文化基础。

首先要正确处理“发展”与“保护”的关系。发展并不意味着大拆大建,保护也不是原地踏步,乡村的建设与村落保护应当有机结合起来,在尊重与保护村庄历史文化资源的基础上,根据每个村落的个性和特色,综合考量其建设和发展,使不同类型乡村各展其长,百花齐放,保持美丽乡村建设的灵活性和多样性。

其次,乡村建设应该遵循农村发展规律,充分考虑客观环境和资源条件而采取适当的发展模式。要从依靠政府统筹主导、政策扶持、资金支持等外力的推动,转变为依靠乡村自身的天赋条件、历史底蕴、人文魅力、文化内涵等内力的创新驱动,不断提高乡村自主发展能力和自我更新能力。

此外,还应建立和健全历史文化保护的相关法律法规,尤其要注重法律的实施。要在法律层面确立乡村古建筑的法律地位,加大对村落文化遗产保护的宣传力度,提高村民尤其是乡村干部对于古建筑和历史遗迹的保护意识。

黑龙江省人大常委会

讨论决定重大事项 实现有“法”可依

本报记者 方圆

日前,黑龙江省人大常委会审议通过了《各级人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定》(以下简称《规定》),标志着黑龙江省各级人大常委会在依法行使讨论决定重大事项职权上迈出了坚实的一步。

“《规定》的出台为全面深化改革提供了制度上的保障。”黑龙江省人大法制委员会主任委员、常委会法制工作委员会主任时鹏远说,黑龙江省委为落实中共中央办公厅《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》,将修改《规定》列入全省深化民主法制领域改革的重要事项。

据时鹏远介绍,《规定》明确提出,人大常委会讨论决定本行政区域内经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中有根本性、全局性和长远性的重大事项,关系改革发展稳定大局和人民群众切身利益、社会普遍关注的重大事项。同时规定,城镇建设、重大改革举措、重大民生工程、重大投资项目、重大投资情况等9项重大事项应当提请人大常委会审议决定,即“议而必决”;而教育、科学、文化、卫生、食品安全、社会保障、生态环境等与人民群众密切相关的重大民生事项等16项则是“议而可决”,即人大常委会可以作出决定决议。

人大常委会应当如何审议重大事项?《规定》提出,人大常委会办事机构应当建立讨论决定重大事项议题协调机制,根据党委工作部署,充分听取人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院和人大代表、社会各方面意见建议,制定人大常委会讨论决定重大事项年度工作意见。重大事项应当以议案或者报告形式提出,包括重大事项的基本情况,需要解决的主要问题和解决方案,有关的法律、法规、政策依据,必要性、可行性说明等基本情况。

履职故事

全国人大代表邹彬——

我要多为农民工发声

本报记者 侯琳良

题,希望经过一年调研,能在明年全国人代会上提出有价值的建议。”邹彬说。

从一名砌墙的农民工,到世界技能大赛获奖选手,再到全国人大代表,邹彬用了7年时间。

邹彬出生于1995年,16岁便外出打工。2018年,24岁的邹彬当选第十三届全国人大代表,成为湖南省最年轻的全国人大代表。

“真没想到,太激动了!”邹彬说,激动之余也感受到了沉甸甸的压力,“我知道人大代表很神圣,但要履职尽责还需加倍努力。”

履职第一年,邹彬拜了很多“师父”,从建

议怎么写到怎么与媒体沟通,都成了邹彬的“必修课”。邹彬笑着说:“要学的东西实在太多了,这些对于一直在工地打工的我来说,是很大的挑战。”

2018年,邹彬第一次参加全国人民代表大会。为了履行好代表职责,他经常晚上接受完媒体采访后,还要对会议资料进行“预习”,做好笔记,基本每天都是半夜2点后才睡觉。

当被问起当上人大代表后最开心的事情时,邹彬不假思索地说:“当然是自己提的建议得到了有关部门的重视,还推动了事情解

决,感觉很有成就感。”

2018年,邹彬提出了关于加强职业教育教育投入的建议。看到职业教育教育得到前所未有的关注,邹彬十分高兴,也增强了他继续为职业教育发展积极建言的信心。他多次到职业教育学校,为学生宣讲全国两会精神,解读职业教育发展的政策、制度,鼓励同学们学好技能,报效祖国。他经常以身说法,用他的成长历程,告诉家长和学生,职业院校毕业生的技能人才同样能够成就精彩人生,实现人生价值。

今年是邹彬履职的第二年。有了第一年的经验,他早早进入两会节奏,就连春节那几天,也在走访调研。今年全国人代会上,邹彬提了两个建议:一是加强新生代农民工职业技能培训的建议;二是加强中国企业海外员工医疗服务的建议。“我始终牢记自己是一名农民工,我从建筑工地一线走出来,我喜欢和农民工打交道,喜欢倾听他们的心声。多为农民工发声,就是我当代表最神圣的职责。”邹彬说。

(张曼芝参与采写)



最近一段时间,中国建筑五局总承包公司项目质量管理员邹彬紧张又忙碌。他在工作之余深入多家职业教育学校调研,收集大家对职业教育和农民工就业技能培训的意见和建议。“这是我今年给自己定的选