

沈阳市沈河区加强政务诚信建设,敢理旧账、善理旧账

150余个遗留问题解了扣

本报记者 何勇 胡婧怡

落实在基层

前不久,辽宁沈阳南塔,铲车轰鸣,占地5300余平方米的废旧仓库终于被依法拆除。2011年,越秀地产以21.5亿元拍下了占地面积超13万平方米的原东陵区南塔街129巷-2地块。由于当时土地不是净地,有两户企业迟迟未能动迁,无法办理土地证,越秀二期项目大受影响。

2018年,在沈阳沈河区的历史遗留问题攻坚年中,沈河区委常委杨晓波专门对接解决越秀地产的老大难问题。“杨晓波几乎是‘住’在企业里,多次帮忙协调。”越秀地产沈阳项目负责人王涛说。越秀地产项目只是一个缩影。2018年起,沈阳市沈河区解决了150余个历史遗留问题,投入1.6亿元偿还了历史欠账,让包袱变为财富。

烂尾项目有生机了

全面梳理停建、缓建项目,优化政务服务,解决遗留问题

企业一年就迁走了500余家;城区发展空间少,但数百万平方米的楼宇闲置;开工在建项目少,可遗留问题却不少,大量项目无法开复工。刚上任时,摆在沈河区委书记王忠昆面前的就是这样一道道难题。

沈河区是沈阳市的中心城区,也是全市的金融中心。“这些遗留问题,最长的有20多年,非常复杂。历届班子也想了很多办法,由于各种原因,日积月累没有妥善解决。”王忠昆说,“这些问题的确是发展的包袱,既损害营商环境,又制约项目建设;但如果解决好了,项目顺利推进,就是一大笔财富。”

2018年起,沈河区开始对停建、缓建项目全面梳理,把解决招商引资政策不兑现、拖欠工程款等涉企历史遗留问题,作为攻坚工程。

1991年开工建设的富丽华酒店共20多层,总建筑面积11万平方米,由香港商人投资。20多年过去了,这个沈阳北站当时的地标建筑,不但没有火起来,反而成了危楼。“盖起来后放了20多年,楼内一些值钱的配件早被当时的供应商拆卸抵债了。”现代金融经济局工作人员周绪学只觉可惜。

去年初,这个多年烂尾楼重新寻觅到了生机。沈河区引进协调万科,以3亿多元接手富丽华项目,拟在原址推倒重建。

可是,原开发商购置材料等许多成本支出当初在香港完成,仅有银行流水,缺乏

核心阅读

国务院要求,要强化政府部门诚信建设,依法依规处理“新官不理旧账”问题。2018年起,沈阳市沈河区大力推进诚信政府建设,解决了诸多历史遗留问题;同时,完善机构设置,为重点项目配备项目管家,营商环境不断优化。

纳税证明。若仅按照交易价格,税务部门核定的土地增值税远高于企业双方承受的限额。这成为双方达成一致的主要阻碍。为加快这个烂尾楼盘活,现代金融经济局管委会副主任王旭等工作人员协调税务等多个部门,最终将有据可循的费用流水计入建筑成本,核减了部分土地增值税和所得税,为企业节省数千万元资金。目前,该项目土地规划等手续已经在办理之中。

承诺的补贴拿到了

从喊的多变成做的多,坚持兑现招商政策

4月初,辽宁振兴银行收到了一笔1000万元的款项。“2018年是我们第一个完整的财务年,企业盈利总共1300万元左右,沈河

区兑现的这1000万元对于新开业的民营银行太重要了,缓解了资金压力!”董事长周林说。

2017年11月,辽宁振兴银行正式挂牌营业,企业注册地在沈河区。“当初引进时,区政府承诺对于总部型金融机构落在沈河,区里给予1000万元财政支持。但真正拿到这笔钱时,还是很感动,企业才成立不到一年半!”周林说,“兑现优惠政策不仅是钱的问题,更体现了政府的诚信,真正从喊的多变为做的多!”

2018年,沈河区共拿出8826万元兑现各种承诺:租金补贴、装修补贴等;很多离开的企业又回来了,区域活力进一步提升。

“一季度区里财政非常紧张。但我们坚持完成对企业招商政策的兑现,打造诚信政府。”现代金融经济局投资促进局局长王萍介绍,4月份沈河区刚刚兑现了给安永(中国)企业咨询有限公司沈阳分公司的房租补贴,共计120万元。“这种功能性中介机构纳税并不多,但考虑到沈河区的金融产业发展,这是我们需要服务企业。”

企业难题专人对接

整合编制优化人员配备,为大项目设置专属管家

临近中午,记者要到现代金融经济局采访王萍和刘大威。“下午一点半,要到企业服务,到食堂边吃边聊吧!”二人不约而同地说。

二人分别是金融经济区的领导干部,同时又是区域内几个大项目的管家。“弦绷得很紧,根本没有空闲!”刘大威说,“自己

负责的企业,从注册到开工、运营,遇到的各种困难都得帮着协调。”

沈河区划分成四个经济功能区,重点项目至少有3个不同级别的项目管家负责,包括区级领导、功能区相关负责人、功能区的经济招商局或服务局工作人员。“以前企业有事,不知道找谁,现在项目管家清清楚楚。”一位企业负责人说。

“解决历史遗留问题也好,平时服务企业也好,都必须有专人一包到底,这样才能一抓到底!”王忠昆说,“原来,机构设置不合理,人员紧张,为企业服务捉襟见肘。”

去年,辽宁全省事业单位改革给沈河区提供了难得机遇。改革中,沈河将全区事业单位整合为16个,共有3000多人。除了加强社会管理,大量工作人员下沉街道、社区外,沈河还加强了对经济建设领域的人员配备。改革后全区分成了4个经济功能区,每个片区成立一个小管委,编制由区内事业编制统筹,管委会由副区级领导任主任,将全区16家事业单位中的两个单位作为片区管理部门,赋予4项职能:招商引资、项目服务、经济运行和征地拆迁。

“原来经济管理局限于发改局、工信局、商务局等少数几个部门,区政府里有一个副区长分管,企业有困难经常找不到人对接。”区政府一位负责人介绍,“现在各个经济管理片区都有为企业专门服务的部门,项目服务局、经济发展局、投资促进局,每个局都在10人左右,为企业提供管家式服务。放在以前,因为只有一个部门管,企业来办事,只能是帮着处理,能解决就解决,不行就推出去。现在一个项目至少一位管家,企业方便了,才能说明营商环境真的好了。”

4个小管委会,把整合后的大量事业单位人员推到经济建设主战场、推到服务企业的主阵地,企业有人包、困难有人管,许多问题迎刃而解。

理旧账要靠制度,不能搞一言堂,要避免旧账还没理完、新账又形成了。在招商引资工作中,沈河区专门成立了由区委区政府主要领导牵头的招商项目协议审核领导小组,负责对项目协议进行审核,审定扶持政策兑现。所有招商引资项目经过审核才能签约,彻底杜绝乱承诺的现象。用制度来约束“说话不算数”,确保“说到”就要“做到”。

(作者为沈阳市沈河区委书记)

一线行走

群众参与进来了,把社会治理当自家事,这才能有更深刻的主人翁意识和获得感

见到波娃时,他正在“护河”。波娃姓何,重庆合川人,在成为三庙河的民间河长之前,大家都叫他何总。

进了城的何总为啥又脱下皮鞋,换上筒靴,回到故乡的小河呢?

这得先从三庙河说起。当地人告诉我,曾经的三庙河,可不是现在清水悠悠的模样,河底积满了淤泥,河面漂浮着垃圾,像个臭水沟。要想治河,清淤去污当然要靠政府担责,但沿河居民企业不移风易俗的话,只能治标,难以治本。

于是,当地改变基层治理思路,尝试干部群众一起干。

就这样,波娃担下了民间河长的活儿,刚开始,两公里的河道,隔几天就要沿河巡察一次。“我扔垃圾进河,关你波娃啥事?”“鸭子下河游泳,能有啥子污染!”……面对乡亲们的不理解,波娃一一说服。一些陈年垃圾堆,他拎着铲子上,一点点清理干净。

波娃护河护得不赖,三庙河保持清澈,生态越来越美。在重庆,清水河越来越多,加入护河的民间河长也越来越多。

不过,民间河长不拿钱,没级别,责任还重,波娃回老家后包地种荷花,从早干到晚,为啥还要做河长,越干还越起劲?波娃说,“我们从小在河边长大,谁不想要回儿时那湾清水河?”

对众多民间河长来说,加入的初衷,多是想寻回“儿时那湾清水河”。作为一项社会事务,河流保护需要更多“民间河长”们的参与及配合。一方面,撬动了民间力量参与水域治理的积极性,让更多的群众参与到河流管理的事务中来。另一方面,从“看你治河”到“护我的河”,沿河居民态度和理念的转变,直接影响了河流治理的长远效果。

不只是治河,在不少基层治理的实践中,都有这样的共性问题——“干部干,百姓看”,干完能好一阵子,却没法好一辈子。社会事务是大家的事儿,群众参与进来了,把社会治理当自家事,这就有了更深刻的主人翁意识和获得感。当然,对于这些志愿力量,要如何动员、如何激励、如何奖励,让他们能长期保有积极性,地方党委政府应该有所考量。

在三庙河畔,波娃有一间小屋,外墙不少地方都贴着纸条“波娃很辛苦,大家体谅”。波娃说,一开始,乡亲们和波娃没少吵架,贴出小纸条,算是“求情”。现在,这些纸条已经没了用处,不少红过脸的乡亲,都主动跟他一起巡河护河呢。

(作者为本报重庆分社记者)

栏目投稿邮箱:yxxz8494@163.com

谁不想寻回那湾清水悠悠

蒋云龙

国台办:挟洋自重必将自食恶果

本报北京5月28日电(记者冯学知)国务院台办发言人安峰山28日应询指出,一个中国原则是公认的国际关系准则,也是中美关系的政治基础。任何破坏一个中国原则的言论与行为,都无异于在动摇中美关系的根基,都不符合中美两国的根本利益,也是非常危险的,我们对此坚决反对。再次正告民进党当局,“台独”是历史逆流,是绝路。任何妄图挟洋自重,都是徒劳的,也必将自食恶果。

有记者问:台对外交往部门称,安全部门负责人李大维日前访美,与美国总统国家安全事务助理博尔顿会面。请问对此有何评论?安峰山表示外交部已就此表明我严正立场,随后作了上述评论。

山西县乡两级公共法律服务中心全覆盖 家门口有了免费法律咨询

本报太原5月28日电(记者胡健)群众有法律问题需要咨询的,可到当地县(市、区)公共法律服务中心,或乡镇(街道)公共法律服务工作站,免费咨询值班法律服务人员。全面实施免费法律咨询便民工程是今年山西省政府要办好的8件民生实事之一。目前,山西已实现县乡两级公共法律服务中心(站)全覆盖。

据悉,便民工程的服务人员包括律师、基层法律服务工作者、政法机关曾从事审判、检察、法律服务管理等业务工作5年以上的退休人员,通过法律职业资格证书的高等院校法律专业师生及其他从事法律事务的非公职人员等。便民工程主要包含5项服务内容:一是提供法律咨询,就群众提出的法律问题作出解释、说明,提出建议或解决方案;二是开展普法宣传,围绕征地拆迁、土地权属、婚姻家庭、入学就医、社会保障等重点问题向群众普及法律知识;三是协助人民调解,配合人民调解组织提出法律意见并协助人民调解员开展调解工作;四是引导帮助困难群众获得法律援助;五是参与化解涉法涉诉信访案件。

该工程正式推行一个半月以来,山西共解答群众法律咨询1.3万人次,引导群众获取法律援助567次,群众满意度达99.3%。

南京启动政务服务“宁满意”工程 带一张身份证 办百项民生事

本报南京5月28日电(记者申琳)告别“奇葩证明”,只需带1张居民身份证,就可直接办理100个民生类事项……日前,南京启动政务服务“宁满意”工程,通过实施线上办事“一网通”、现场办事“一门通”、个人办事“一证通”等“十个一”工程,努力提高政务服务的群众满意度。

据悉,个人办事“一证通”,就是以居民身份证号码为唯一标识,实现100个民生类事项仅凭居民身份证就可直接办理。南京市提出,针对个人办理的民生类事项,大力推进申报材料削减工作,取消没有法律法规依据的材料;对能够通过数据共享或网络核验的材料,不再要求办事人提交。

甘肃出台容错纠错实施办法

包容无意过失 激励担当作为

本报兰州5月28日电(记者银燕)近日,甘肃省委办公厅印发《甘肃省鼓励改革创新干事创业容错纠错实施办法(试行)》。《办法》明确,容错纠错建立在党章党纪、宪法法律的框架范围内,容错是包容改革创新、干事创业中发生的无意过失和探索性失误、错误,并对这些失误、错误予以免责或者从轻、减轻处理,消极应付、不作为等行不在容错范围内。

《办法》指出在以下几个方面出现失误或者错误的,视程度应予以免责或从轻、减轻处理。包括:在打好三大攻坚战以及生态产业发展、重大项目建设、重点工作推进中,敢于决策、大胆履职、攻坚克难的;在全面深化改革、贯彻新发展理念以及创造性开展工作中,积极作为、大胆探索、先行先试的;在推进“放管服”改革,建立亲清政商关系中,因着眼提高效率,方便企业和群众办事,推进流程再造,创新服务模式,进行事项容缺受理、要件容缺审核的;在加强干部队伍建设,加大力度招才引智,推进干部能上能下、关心关爱基层干部、激发干部队伍活力等工作中,不拘一格、探索创新的;在处置突发事件或者执行其他急难险重任务过程中权衡利弊、临机决断、主动担当作为的,等等。

对给予容错的个人,依据《办法》按照“第一种形态”处理的,除明确规定者外,在党风廉政考核、年度考核、综合考评、评优评先、干部选拔任用、职级职称晋升、党风廉政意见回复以及人大代表、政协委员和后备干部资格等方面不受影响;按照“第二、三种形态”处理的,对影响期满、表现优秀、符合使用条件的个人在干部选拔任用等方面不受影响。



我入队啦!

5月28日,安徽省六安市人民路小学东校区新加入中国少年先锋队的学生们进行了入队宣誓。今年是中国少年先锋队建队70周年,安徽省六安市一些学校积极开展各种活动进行爱国主义教育,激励引导同学们继承光荣传统,好好学习、勇于逐梦。

图①:新加入中国少年先锋队的学生们正在宣誓。图②:新入队的同学脸上洋溢着自信和微笑。

田凯平摄(影像中国)