

人民时评

新动能，深刻改变产业供给

——感受中国经济“发展新优势”②

陆娅楠

为2.1亿千瓦时电；在陕西，空间大数据技术精确统计每一棵苹果树开花的数量，让农民胸有成竹；墨子“传信”，嫦娥“奔月”，北斗组网，磁悬浮……神州大地的每一个角落，创新的回响格外嘹亮，新动能正在汇聚起强大的发展势能。

中国的新旧动能转换，正在以看得见的方式推动中国经济转型升级。正如国际媒体所言，“在大众创新的推动下，中国正变成高科技的巨大实验室。这让中国在过去5年里从质量上而非数量上变成了大国。”的确，在外部经济环境总体趋紧、国内经济存在下行压力的大背景下，中国经济运行总体平稳、好于预期，新旧动能加快转换功不可没。

动能转换来自“别开生面”。更轻薄的运动装、可变形的柔性屏、能美颜的自拍手机……这些新产品、新产业的加速孕育、快速迭代，恰与高质量发展需求无缝对接。一季度，医疗仪器设备及仪器仪表制造业、电子及通信设备制造业增加值同比分别增长14%、9.4%，增速均明显快于规模以上工业；移动通信基站设

备、城市轨道交通车辆、新能源汽车同比分别增长153.7%、54.1%和48.2%。近14亿人对美好生活的“刚需”，就是做大蛋糕的不竭动力。

动能转换也来自“取长补短”。经济发展进入新常态，拼成本、耗资源的粗放发展老路走不通，也不能走。中国制造业由大到强，既要充分发挥产业体系完整的传统优势，更要夯实根基，破除瓶颈，补足短板。近年，我国研发投入强度已超欧盟初创15国的平均水平，制造业技改投资增速大幅高于制造业投资增速，以中高端消费品、关键零部件和核心技术为代表的动能，正引领实体经济加快结构优化升级。

动能转换更来自“此消彼长”。“腾笼”才能“换鸟”。过去三年，中国累计压减粗钢产能1.5亿吨以上，退出煤炭落后产能8.1亿吨，旧产能的淘汰为新动能腾挪出巨大空间。如今，中国每天新登记逾1.8万家企业、1年诞生800多家科技企业孵化器、技术市场年成交合同额逾万亿元……一位位材料、医学、信息技术的创业典范跨界合作、携手前行，使新动能快速崛起，加速融合，更加焕发出市

场的勃勃生机。

动能转换有赖于改革发力。要让创新引擎转得稳、转得持久，还是要坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，在八字方针上下足功夫算细账。如果将中国经济比作一座大花园，算清“巩固”的减法，方能去芜存菁，给新芽破土留足空间；做好“增强”的加法，犹如杀虫除草，可为发芽抽穗提供保障；用准“提升”的乘法，好比施肥剪枝，能让新葩如期绽放；而算好“畅通”的除法，则像是适时适度松土、浇水、控温，换来花开不败。八字方针协同发力，就能为新动能的生长创造更好的制度环境，让一切创新的活力充分涌流，让一切创造的动力竞相迸发。如此，中国经济才能花开四季，获得可持续发展的动力。

有这样一个个细节对比意味深长：在2000年，全球市值前十大公司中没有一家中国公司；现在，中国的科技企业阿里和腾讯已经跻身其中。在未来，随着改革深入推进，将会有更多优秀企业生长起来，用新业态、新技术、新模式汇聚新动能，为中国经济提供源源不断的动力。

新论

我国养老保障水平的逐步提高，不仅能确保老年人老有所养，而且有利于妥善应对老龄化带来的挑战

我国养老保险制度能够可持续发展

金维刚

近期，有关养老金的话题受到舆论关注。我国已经进入老龄化社会，让老年人老有所养、生活幸福、健康长寿是我们的共同愿望。目前，我国已经建立世界上规模最大的基本养老保险体系，2018年末全国参加各项基本养老保险的总人数超过9亿人，一张覆盖全国的养老保障网络正在不断完善。

进入新世纪以来，我国人口老龄化不断加速。预计到本世纪30年代，人口将进入老龄化的高峰期。人口老龄化将导致养老保障的压力不断加大，财政补助负担越来越重。人口老龄化形势严峻，但我们已经从各方面对基本养老保险制度进行补充完善，能够妥善应对老龄化带来的挑战。

党的十八大以来，我们全面深化养老保险制度改革，其中包括实行机关事业单位养老保险制度改革、建立合理的基本养老金待遇调整机制、提高统筹层次、开展基本养老保险基金投资运营、促进多层次养老保障体系建设等等。特别是在现行企业职工基本养老保险省级统筹的基础上，从2018年7月1日起实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，这有利于帮助一些出现基金当期收支失衡的统筹地区缓解压力。今年中央调剂基金预算总额将达到6000亿元左右，其中一些基金收支失衡地区从中受益的资金约有1600亿元，可以缓解中西部地区和老工业基地省份养老金支付压力。今后我国将逐步提高各地上调调剂金的比例，并朝着实行统收统支的全国统筹方向发展，这将会更加有效地解决一些地区基金收支失衡问题。

为确保退休人员基本养老金的发放，我国不断加大对基本养老保险的财政投入，确保基本养老金按时足额发放。据统计，1998—2018年中央财政对企业职工基本养老保险基金的补助资金累计达到3.5万亿元。今年，中央财政预算对企业职工基本养老保险补助资金将达到5000多亿元，重点向中西部地区和老工业基地省份倾斜。

不仅如此，为应对我国人口老龄化对养老保障等方面带来的压力和负担，早在2000年我国就决定设立全国社会保障基金，作为专门用于人口老龄化的国家储备基金，高峰时期的养老保险等社会保障支出的补充和调剂。同时，成立全国社会保障基金理事会负责管理全国社会保障基金。截至2018年底，全国社会保障基金资产总额已接近3万亿元。更进一步，国家将划转部分国有资本作为全国社会保障基金的一个重要来源，庞大的国有资本将成为全国社会保障基金的强大后盾。2017年全国国有企业资产总额已经达到180多万亿元，可以依法通过按照一定比例划转国有资本的方式为全国社会保障基金持续提供可观的资金来源。随着全国社会保障基金不断做大做强，将为我国养老保障提供强有力的资金支持。可以说，我国养老保险制度具有可持续发展的能力，能够应对老龄化冲击和挑战，为老年人的基本生活提供可靠保障。

换个角度看，人口老龄化既是挑战，也为“银发经济”提供了机遇。随着老年人口的不断增多，对老龄服务的社会需求将迅速增长。目前，老年服务产业发展正在进入黄金期，呈现出巨大的发展空间。“莫道桑榆晚，为霞尚满天”，我国养老保障水平的逐步提高，不仅能确保老年人老有所养，而且有利于各种与老年人需求相关的产业蓬勃发展，为国民经济发展注入强大动力，反过来促进我国养老保险制度可持续发展。

(作者为中国劳动和社会保障科学研究院院长)

纵横

服务企业不能依赖开会

艾丹

当前，各地纷纷加大对民营企业帮扶力度。从请企业家前排就座，到政府工作人员送政策上门，很多地方在尊重企业家、主动服务企业上向前迈出一大步。

当然，改善营商环境如何做到点子上，如何让企业更有获得感，还需各地各部门进一步思考。《半月谈》记者在调研中发现，一些以调研情况、解决困难、宣讲政策等名义召开的会议，动辄要求企业主要负责人参加，由于会议定位不精准、议程设置不合理，企业负责人“参会”变“陪会”。一些号称给企业减负、提气的会议，结果成了企业的负担。

开会、座谈本是高效传达政策精神、集中释疑解惑、面对面调研问题的一种方式。但在一些地方，如果过度依赖开会，凡事无论大小、轻重必开会，在会议议程上拖沓，内容上不聚焦，并且无论有没有必要，层层开会都要企业参加，就会带给参会者负担。企业追求效率，讲求务实，繁冗的会议不利于企业减负，也不利于营商环境改善。更好地服务企业，需要政府部门无论在与企业打交道的方式上，还是针对企业的帮扶政策，都应更多从“实”字上考虑。

改善营商环境不仅要在政府审批改革、加大减税力度、拓宽融资渠道等“硬”的方面上着力，也要在服务的精细化、解决问题的主动性、工作方式的灵活性等“软”的方面突破。很多地方并非欠缺更好地为企业服务的意识，只是在“怎样服务更好”上还在寻找答案。一些政府部门邀请企业参加各类会议，初衷是好的，但是执行过程中却让企业陷入“陪会”的尴尬境地。为何会这样？正是因为忽略了企业的感受。为企业服务就要多从企业的角度着想，多从企业的需求出发，应从工作节奏和工作方式上“围着企业转”，而不是倒过来。

“参会”变“陪会”，看似一字之差，实则影响着政府服务企业的水平。一些地方在推进工作上存在“开会依赖症”，以开会强调重视，以会议传达会议，甚至以开会代替落实，值得警惕。在优化营商环境上摆脱“开会依赖症”，实则是对政府工作作风和工作方式提出更高要求，需要各地各部门以企业的获得感作为检验工作的标尺，切不可将形式主义的一套带入其中。政策落实是否到位，并不看会议开了多少，参会的人够不够多，而在于是否让企业从中受益。政府服务企业的热忱，更应体现在为企业解决实际困难、为企业发展排除不必要的干扰、减少不必要的负担上。

营商环境是一个地方发展的重要软实力，也是核心竞争力。少一点“来我这开会”的发号施令，多一点“沉到企业服务”的积极举动，少一点“我说你听”的单向传导，多一点“你有什么困难”的细心聆听，才能让服务企业的工作做到企业心坎上。

(摘编自5月17日《湖北日报》，原题为《优化营商环境要摆脱“开会依赖症”》)

本版责编：姜 贇 盛玉雷 何鼎鼎

人民时评

让租车市场健康发展

敬一山

监管如何做到既让新兴行业快速成长又健康发展，是提高治理水平的必答题

租辆车来一趟自驾游，已经成为越来越多游客的选择；举办商务活动，遇到公司车辆不够，租车也是很多企业的首选；试用不同品牌不同车型，满足个性化出行，租车也成为汽车发烧友的选择……近年来，随着经济水平的提升、生活方式的改变、出行需求的井喷，我国汽车租赁市场蓬勃发展，节假日期间甚至出现“一车难求”现象。

然而，租车市场规模快速扩张的同时，一些问题也随之伴生。最近有媒体报道，由于合同规定模糊、监管存在空白等因素，一些租车公司设置了滥收费的“套路”和“霸王条款”，损害了消费者权益，引发不少纠纷。细数租车行业的“烟幕弹”，主要集中在假报违章向消费者“卖分”赚钱、租车押金“好交难退”、交通保险“不保险”，等等。对此，尽管相关部门出台过指导意见，但在实际应用中，“指导意见”很难作为执法依据使用。

有人将这样的过程称为新兴行业的“野蛮生长”阶段，意在说明新事物的发展往往不会有提前定好的赛道和规则，也在提醒监管需要跟上新兴行业发展的步伐。政府监管倡导“鼓励创新、包容审慎”的原则，但落实到具体实践中，却非常考验精谨细致的功夫。在对新行业的理解还不透彻，对“痛点”无法准确判断的情况下，如果贸然出台过于严苛的监管制度，有可能会扼杀一个新兴行业；如果在问题

已经显现之后，还不能做出及时到位的应对，则有不作为之嫌。监管如何做到既让新兴行业快速成长又健康发展，是提高治理水平的必答题。

观察许多新兴行业由乱而治的过程，可以得到这样的启示：监管上既要包容审慎，也要坚持底线思维，科学合理界定平台企业、资源提供者和消费者的权利与责任，保障消费者各项权益。目前，我国汽车租赁行业还处于起步阶段，相关部门需要对行业进展保持跟踪关注，总结各种纠纷的共性，挖掘根源所在，进而拿出对症下药有效的管理措施。面对猫腻合同，就要建立规范合同范本，畅通投诉处理渠道；防止“套路”盛行，需要加强信用监管，建立“黑名单”制度，促进行业自律；避免基层执法缺少法律依据，也要及时研究出台相关法律法规……凡此，让汽车租赁行业驶上法治化、规范化发展轨道，才能“开得快又稳又安全”。

监管是一门治理艺术，既考验专业水准，也考验绣花功夫。最近备受关注的民宿暗藏摄像头、网络众筹被疑骗捐等事件，也对监管提出了更高要求。不因为少数焦点案例而突下猛药，但也不能错误理解“包容审慎”而迟缓举措。所有肩负监管责任的部门，都不妨用心地从经验教训中总结提炼监管规律，这样面对未来的新兴行业时，治理方能更加从容、更有智慧。



近日，交通运输部等6部门发布规定，共享汽车、共享单车运营企业原则上不收取用户押金，确有必要收取的，应当提供运营企业专用存款账户和用户个人银行结算账户两种存管方式，供用户选择。这对防范用户资金风险，促进交通运输新业态健康稳定发展具有积极意义。

这正是：
共享走进万家，
押金聚沙成塔，
风险谁来保障？
制度扎紧篱笆。
勾 淼图 吕 岩文

治理者说

秉持生态情怀、积蓄绿色势能，要做好“加法”，增亮绿的底色；做好“减法”，淘汰落后产能；做好“乘法”，实现产业融合

积蓄绿色发展的势能

冯立业

足点，对党员干部提出了能力要求，也是治理过程中应葆有的一种生态情怀。可以说，秉持生态情怀、积蓄绿色势能，县域的生态文明建设就能实现跨越发展。

做好“加法”，增亮绿的底色。近年来，赞皇大规模开展植树造林，相继实施了太行山绿化、县城绿化等造林工程，累计投资10亿元。高标准建设大枣、核桃园区等，全县经济林总量达到100万亩。加强水利工程建设，投资6.5亿元实施白水平调等60多项水利工程，总投资逾6亿元实施槐河综合整治工程，把槐、济两河和全县各中小型水库、塘坝一体统筹规划、有机连接，盘活全县水资源。

做好“减法”，淘汰落后产能。这是新发

展理念的必然要求，也是生态文明建设的必由之路。赞皇依法关停取缔煤场、采砂场等420多家，清理土地4000多亩，植树6.2万株，实现了煤场变“林场”。我们还制定并实施县域产业负面清单制度，构建招商引资“绿色防护网”，坚决淘汰落后产能，改造提升水泥、陶瓷等传统行业，加快陶瓷企业“煤改气”步伐。同时，加强日常巡查监管，严防小煤场、小采砂场死灰复燃，严厉打击矿山私挖乱采，将损害生态环境的产业归“零”。

做好“乘法”，实现产业融合。一方面抓品种、调优结构，引进高效农林品种，配套智能温室大棚管理系统，实现特色果品错峰生产销售。另一方面抓园区、强化示范力，扶持发展6个万亩园区、31个千亩园区，引导

农户标准化、规模化生产。既抓龙头，强化带动力，扶强扶壮农产品加工龙头企业，增强辐射带动效应；也抓旅游、打造“生态+旅游”模式，通过发展乡村游、生态游、采摘游，带动山区群众增收致富。“绿水青山就是金山银山”，赞皇通过发展实践，就是要让生态产业化、产业生态化，把良好生态转化为产业优势和经济动能。

绿色是生命的象征、大自然的底色，更是美好生活的基础、人民群众的期盼。热爱自然要有情怀，保护生态更是责任。未来，紧紧围绕国家生态文明建设示范县创建工作积蓄势能、科学发力，赞皇一定能唱响建设美丽家园的“好声音”。

(作者为河北省赞皇县委书记)