中央脱贫攻坚专项巡视整改进展情况全部公布

本报北京5月20日电　（记者**姜洁**）5月20日，中央纪委国家监委网站公布了15个单位党组织关于中央脱贫攻坚专项巡视整改进展情况的通报。至此，十九届中央第二轮巡视对26个地方、单位党组织开展脱贫攻坚专项巡视的整改进展情况已全部向社会公布。

中国农业银行党委对照中央专项巡视反馈问题和意见建议，及时研究制定了《脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作方案》，建立了问题、任务、责任三张清单，制定了109项整改措施。目前，相关问题能够立即整改的已基本整改到位，109条整改措施已立行立改或已完成并持续整改的有68条，303项具体工作任务已完成206项，还有41条整改措施、97项具体任务正在整改之中并取得阶段性成果。针对中央巡视反馈意见指出的相关典型问题，派驻纪检监察组列出问题清单，逐一进行督办，通过党纪政纪处分、组织处理等手段共处理责任人196名。及时处理中央专项巡视移交的信访举报件，截至4月中旬已全部办结。

中国农业发展银行党委将中央巡视组反馈的三个方面20个问题，细化成56项具体任务，确定了131项整改措施；根据中央巡视组提出的七方面意见建议，细化为40项工作任务，确定了128项工作措施。截至2019年3月末，“三区三州”和中西部169个深度贫困县累放扶贫贷款136.95亿元，扶贫贷款余额2387.1亿元，比年初增加26.13亿元，同比多增加9.71亿元。其中，“三区三州”投放产业扶贫贷款28.81亿元，占该地区扶贫贷款总投放额的66.64%。四川分行成立了由行领导牵头的甘孜、阿坝、凉山三个专项帮扶小组，指导分支行开展项目营销。截至2019年3月末，甘孜、阿坝藏区和凉山州等特困地区扶贫贷款余额41.2亿元，比年初净增8.7亿元、增长26.7%，是同期四川省分行扶贫贷款增速的3倍。

云南省委制定《关于中央第十二巡视组对云南省开展脱贫攻坚专项巡视反馈意见的整改方案》和整改清单，细化了153条整改措施。坚持质量和效率并重，确保在4月20日前落实整改措施43条，在2019年年底前落实整改措施74条，需长期坚持的整改措施36条，明确了整改落实的时间表、路线图、任务书。今年安排27个深度贫困县中央和省级财政专项扶贫资金增幅达到20%以上。已下达27个深度贫困县中央和省级整合涉农资金140亿元，占已下达全省总量的47.3%。其中，专项扶贫资金65亿元，占全省总量的54.6%。分别下达迪庆州、怒江州中央和省级整合涉农资金12.5亿元、20.5亿元，其中，专项扶贫资金24.7亿元。

人力资源和社会保障部党组为加强巡视整改组织领导，成立巡视整改工作领导小组，党组书记作为第一责任人负总责，抓部署、抓督办、一抓到底。印发“三区三州”等深度贫困地区“定向评价、定向使用”实施方案，在“三区三州”等深度贫困地区开展职称评审“定向评价、定向使用”工作，已在云南、四川、甘肃等地试点，年内“三区三州”所在省份均完成首次评审。自2019年起，护士执业资格、执业药师、社会工作者等职业资格，高级会计师、高级审计师、高级统计师和一级翻译等专业技术资格考试，在“三区三州”单独划定合格分数线。截至3月底，已累计帮扶贫困劳动力1011万人就业。推进建档立卡贫困人口参加城乡居民基本养老保险，截至4月15日，建档立卡贫困人员未参加基本养老保险人数已由1113万人减少到313万人。

交通运输部党组对照巡视反馈问题，统筹“当下改”“重点盯”“长久立”，明确20项巡视整改任务，制定52条整改措施，建立问题清单、任务清单、责任清单，逐项逐条完善台账，明确完成时限、责任部门。统筹协调相关省份解决好贫困地区省际通道规划建设“最后一公里”问题，已组织全国25个省（区、市）及新疆生产建设兵团交通运输部门对本区域内对外通道公路项目进行调查摸底，明确目标任务，确保在2020年底前解决好应通未通、应硬化未硬化问题。在部网站开设“脱贫攻坚”专栏，督促有关政策、项目、资金信息公开透明，主动接受社会监督。

吉林省委制定出台《关于中央第八巡视组脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改工作方案》，确定4大类10个方面33个具体问题111项整改措施，做到对中央巡视反馈问题不找理由、不强调客观、不回避矛盾，全盘托出、一个不落。经过3个月来的努力，中央专项巡视反馈意见中指出的4大类10个方面33个具体问题整改任务已全部启动，立行立改和需在今年3月底前完成的整改任务均已完成，其他完成时限和需长期坚持的整改任务已达到时序进度要求。对专项巡视期间，中央巡视组移交的信访件，认真开展核查工作。目前，移交省纪委监委的问题线索，均已作出处置。移交省信访局的信访事项，已全部办结；移交立行立改问题，已全部查结。

国家发展改革委党组制定了委党组整改总体工作方案和“三张清单”等“1+N”巡视整改方案，建立了整改落实“回头看”工作机制，委党组每季度听取整改情况报告并研究部署整改工作，委脱贫攻坚工作领导小组每月召开会议督促整改，领导小组办公室将“脱贫攻坚巡视整改”纳入政务督查系统，定期调度进展，及时通报情况。健全易地扶贫搬迁监管机制，调动地方发展改革部门形成监管合力。从4月份开始，以搬迁任务较重的省份和13个已接受中央脱贫攻坚专项巡视的省份为重点，围绕各地在搬迁对象识别认定、安置点选址、住房面积控制、群众自筹标准、工程项目建设、住房质量安全、资金拨付使用、后续脱贫措施、拆旧复垦、社区融入等方面存在的突出问题，以及审计发现问题开展常规性监管巡查和机动式监管巡查，及时下发整改通知。

新疆维吾尔自治区党委对表中央巡视组反馈意见梳理的4大类65项具体问题，制定贯彻落实中央第六巡视组开展脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改方案，把整改任务分解至13个地州市、16个专项组和领导小组有关成员单位，交办整改台账，整改一件销号一件。已整改问题43个，其他问题整改正有序推进。召开35个贫困县市纪委书记工作例会，组织查结案件“回头看”，对监督责任弱化的相关县市党委、纪委主要负责人进行约谈。着力推动扶贫项目库建设，严格公示公告，开展财政专项扶贫资金项目清查梳理和专项整治工作，擅自变更的项目、纪检监察机关查处的项目全部整改到位。

国家卫生健康委员会党组坚持全面整改、标本兼治，制定印发了《中共国家卫生健康委员会党组关于中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题的整改方案》，针对巡视反馈意见，逐项研究落实措施，明确了整改重点任务、阶段任务和长期任务，制定了问题清单、任务清单和责任清单，提出了83项具体整改措施。加大对贫困地区特别是“三区三州”等深度贫困地区的倾斜支持力度。会同国家发展改革委，修订印发《中央预算内投资补助地方医疗卫生领域建设项目管理办法》，明确对中部地区贫困县项目参照西部地区，中央投资按照不超过项目总投资80%的比例进行补助，提高了20个百分点。

教育部党组对照中央巡视组反馈意见，逐项研究落实措施，制定《教育部脱贫攻坚专项巡视整改工作方案》《〈中央第五巡视组关于对教育部党组开展脱贫攻坚专项巡视的反馈意见〉整改工作清单》，建立问题清单、任务清单和责任清单，将整改任务细化为4个方面、35项整改任务、104条整改举措，做到全覆盖。把中央专项巡视移交问题线索的处置作为工作的重中之重，优先处置、集体研判，坚持依规依纪依法，提高办理质量和效率，问题线索已全部予以处置。

陕西省委将整改方案中5方面16个问题27项整改任务细化为143条具体工作措施。建立整改工作台账，制定问题清单、任务清单和责任清单，实行动态管理。针对产业扶贫、易地扶贫搬迁、扶贫资金监管、抓党建促脱贫、扶贫领域腐败和作风问题治理等涉及面广、情况复杂、整改难度大的5个问题，明确由5个省级部门分别牵头组建工作专班，抽调业务骨干专项推进。省委整改方案细化的143项具体整改措施正在有序推进，其中80项已基本完成。今年一季度，全省共查处扶贫领域腐败和作风问题631件，党纪政务处分687人，组织处理179人，移交司法机关15人，问责306人。巡视移交的829件扶贫领域问题线索，目前已办结828件，1件并案处置。其中核查失实问题线索448件、问题轻微不予追究126件、立案查处254件，给予党纪政务处分422人。

西藏自治区党委按照“一问一策”的原则，举一反三、触类旁通，对应中央第三巡视组反馈的4个方面、12个问题、34项具体整改事项，形成整改方案，逐一制定整改措施，明确整改目标、时限和要求，建立整改台账，每一项整改任务都由自治区党委常委同志牵头负责，主抓落实推动。1—3月，全区纪检监察机关共受理扶贫领域问题线索283件、办结161件，立案61件、结案57件，给予党纪政务处分和组织处理105人，移送司法2人，均比去年同期有较大幅度增长。

广西壮族自治区党委将巡视反馈的4大类问题细化分解为19个具体问题，制定124条整改措施，逐一明确责任领导、责任单位、整改时限。自治区研究制定《加大脱贫攻坚力度加快左右江革命老区开发建设实施方案》，进一步梳理左右江革命老区重大工程建设三年行动计划项目，共涉及项目141项。中央巡视反馈指出的39项未完工项目中，目前已有21项竣工，9项已取消或近期暂缓实施，9项正按计划建设。对符合投向的项目纳入乡村振兴2019年补助资金计划盘子，新增2540万元予以支持，确保项目建设顺利推进。

湖北省委制定《中央第二巡视组对湖北省开展脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作方案》《中央第二巡视组脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作责任清单》，将专项巡视反馈意见逐条细化提出整改措施，建立问题清单、责任清单、时限清单，落实整改责任，确保真改实改。2018年，全省实际减贫105.5万人，800个贫困村出列，17个贫困县摘帽。明确2019年的减贫计划为减贫90万人、出列800个贫困村、摘帽16个国定贫困县；2020年减贫计划为减贫8.3万人。

甘肃省委对照巡视反馈意见，逐项研究制定整改措施，明确整改重点任务、阶段任务和长期任务，一个问题一个问题解决。省纪委监委结合巡视整改工作，加大监督执纪力度，今年一季度全省共查处扶贫领域腐败和作风问题376件850人，其中党纪政务处分450人，组织处理406人，问责153人，移送司法机关13人。组建专门暗访督查力量，紧盯巡视反馈问题，聚焦脱贫攻坚短板弱项，深入基层一线，深入深度贫困地区，督促抓好整改落实。截至4月中旬，已集中组织开展了4轮次的暗访督查，梳理发现具体问题107个，下发整改任务通知书30份，收到了比较好的效果。

探索自然奥秘

近日，位于呼和浩特市的内蒙古自然博物馆举办“探索自然奥秘 科普创造未来”主题系列活动，通过设置《岩石大变身》等研学课程，把深奥的自然科学知识通过实验和游戏的方式直观呈现，启发孩子们的科学智慧，培养探索精神。

图为几位小朋友在研学课程上观察沉积岩的形成过程。

王　正摄（人民视觉）

中美贸易失衡是个『伪命题』

——访全国政协委员、中国国际贸易促进委员会会长高燕

本报记者　林丽鹏

5月10日，美方已将对2000亿美元中国输美商品加征的关税从10%上调至25%。美国加征关税的一个借口是指责中美贸易失衡。全国政协委员、中国国际贸易促进委员会会长高燕在接受本报记者采访时说：“贸易是两国企业、两国消费者在自愿的基础上作出选择的结果。美国认为对我存在巨额贸易逆差，是因为采取了片面的统计方法，忽略服务贸易、跨境投资对贸易的替代、高科技产品出口实施限制等因素影响。中美贸易失衡是个‘伪命题’。”

为更清楚地把握中美贸易的实际情况，很多国内外专家对中美贸易进行了全面算账，认为不能忽视跨国投资对贸易的替代作用，采用“基于所有权的贸易顺差”计算方法更能反映中美贸易关系实况。以中美双方为例，该计算方法可表示为：中美贸易顺差=（中国对美出口额+中资企业在美销售额）-（美国对华出口额+美资企业在华销售额）。其中，贸易额包括货物贸易和服务贸易。早在1960年，美国经济学家海默教授就已指出，美国企业国际投资对其出口会产生明显的替代效应。实际上，美国早已意识到现有贸易统计体系存在的缺陷，并从上世纪90年代早期开始启用以所有权为基础的贸易统计框架。今年初，德意志银行专家也发表了类似研究报告。

高燕介绍，根据美国经济分析局（BEA）提供的数据，采用“基于所有权的贸易顺差”计算方法，按子公司统计口径，2009年至2017年中美之间“基于所有权的贸易顺差”在逐年缩小。以2017年为例，中国对美国的“基于所有权的贸易顺差”仅为453亿美元。如果把统计口径放宽，将所有在华美资企业考虑进去，2009年至2017年美对华一直享有“基于所有权的贸易顺差”，且规模不断扩大，从145亿美元上升到1604亿美元。

高燕认为，从以上数据可以看出，中美贸易实际上是互利共赢。失之毫厘谬以千里，中美贸易涉及两国民众的根本福祉。希望美国能够正确看待形势，不要编造一整套歪曲中美经贸关系真相的政策逻辑。

加征关税不仅影响中国企业，也影响美国企业。在经济全球化的今天，国际产业分工你中有我、我中有你、相互嵌入、“筋骨”相连，“地球村”的概念早已被各国所接受。高燕认为，中国是世界上最大的发展中国家，美国是世界上最大的发达国家，中美合则两利，斗则两伤。不少美国跨国企业在中国利润占比极大，对中国市场依赖度高。如高通在中国利润占其全球利润的65%，博通占比55%，星巴克、COACH、A.O.史密斯等在华均有较高利润。这些都意味着，一旦双方全面加征关税，这些企业的产业链和利润都将有较大波动。据代表美国150多家贸易协会的“关税伤害美国腹地”组织估算，将关税上调至25%会损害近100万个美国就业岗位，并加大金融市场动荡。用保守和狭隘思维应对开放世界注定是违背历史潮流的，必定是搬起石头砸自己的脚。

由于美方启动加税威胁，中美经贸磋商遭遇重大挫折。高燕表示，中国贸促会将进一步加大力度，做好中美经贸摩擦应对工作。加大与美重要经贸团体、知名企业、重要智库的交流力度，促进对美州市友好合作，维护中美经贸关系稳定。

今年，中美迎来建交40周年。“我认为，合作是最好选择，也是解决问题的唯一正确选择。只有切实遵循双方业已确定的原则和方向，加强沟通、聚焦合作、管控分歧，才能推动中美经贸合作和两国关系健康稳定发展。美方霸凌主义、极限施压的做法违背多边贸易规则，不断加征关税的做法无益于经贸问题的解决。希望美方不要误判形势，不要低估中国维护自身权益的决心和意志。中国从来不畏惧任何压力，有信心、有决心、有能力应对任何风险和挑战。”高燕表示，中国将按照既定部署和节奏，坚定不移推进改革开放，并与世界各国一道，坚定不移维护自由贸易原则和多边贸易体制，与世界各国共同发展、共享繁荣。

四部委印发意见规范发展公租房——

分类合理确定准入门槛

- 城镇低保、低收入家庭，实现应保尽保
- 城镇中等偏下收入家庭，明确合理轮候期
- 新就业无房职工，重在解决阶段性住房困难

本报北京5月20日电　（记者**赵展慧**）近日，住房和城乡建设部、国家发展改革委、财政部、自然资源部共同印发《关于进一步规范发展公租房的意见》，就完善城镇住房保障体系，进一步规范发展公租房作出部署。意见指出，要以政府为主提供基本住房保障，因地制宜加大公租房发展力度，不断增强困难群众对住房保障的获得感、幸福感和安全感。

意见明确，要分类合理确定准入门槛，针对不同困难群体，合理设置准入条件，采取适当的保障方式和保障标准。对城镇低保、低收入住房困难家庭要实现应保尽保；对城镇中等偏下收入住房困难家庭要明确合理的轮候期，在轮候期内给予保障；对新就业无房职工和稳定就业外来务工人员，重点保障环卫、公交等公共服务行业，以及重点发展产业符合条件的青年职工和外来务工人员，重在解决阶段性住房困难。

意见提出，要坚持实物保障与租赁补贴并举。人口流入多、公租房需求大的城市，要切实增加公租房实物供给，可通过配建、长期租赁等方式多渠道筹集房源。新就业无房职工和外来务工人员较为集中的开发区和产业园区，应增加集体宿舍形式的公租房供应。要合理确定租赁补贴标准，建立动态调整机制，并根据保障对象的收入水平实行分档补贴，支持保障对象租赁到适宜的住房。

截至2018年底，3700多万困难群众入住公租房，累计近2200万困难群众领取了租赁补贴，城镇住房困难家庭以及新就业无房职工、稳定就业外来务工人员的居住条件得到积极改善。

海南发布第三批自贸区制度创新案例

本报海口5月20日电　（记者**丁汀**）20日，海南省委深改办（自贸办）在海口召开新闻发布会，发布了第三批共12项自贸区制度创新案例。

此次发布的自贸区制度创新案例包括率先在全国实现建筑信息模型化（BIM）技术在招投标领域应用、人才租赁住房不动产投资信托基金（REITs）产品成功发行、乡村振兴工作队全省镇村全覆盖、优化创新服务贸易数据统计方式、海南卫星遥感信息全产业链孵化式招商、通信基站建设管理“放管服”改革等。

据介绍，此次发布的12项自贸区制度创新案例都是“海南特色、全国首创”的创新成果，充分体现了“首创性、已实施、效果好、可复制”的标准，具有一定的借鉴和推广价值。下一步海南将继续坚持以制度创新为核心，按照服从服务国家战略和“三区一中心”战略定位，统筹抓好各方面体制机制创新，体现新时代新担当新作为，加快形成更多可供全国复制、推广的制度创新成果，努力为全国改革开放发挥“试验田”作用。

海南于今年2月14日和4月11日，先后举办两场自贸试验区制度创新案例新闻发布会，共正式对外发布了13项制度创新案例。

央行报告显示信贷结构继续优化

今年一季度小微企业贷款明显多增

本报北京5月20日电　（记者**王观**）中国人民银行近日发布的2019年第一季度中国货币政策执行报告显示：2019年以来，人民银行继续引导金融机构加大对小微企业的贷款支持力度，效果逐步显现。信贷结构继续优化，小微企业贷款明显多增，中长期贷款增长有所加快。第一季度，普惠小微贷款新增5529亿元，同比多增2900亿元，3月末余额增速为19.1%，较上年末提高3.9个百分点，高出全部贷款增速5.4个百分点。随着前期有针对性的货币政策逆周期调节效果逐步显现，政策传导改善，加之信贷需求有所好转，贷款保持较快增长。

报告认为，稳健的货币政策有助于为结构性去杠杆提供适宜的宏观经济和货币金融环境。对于结构性去杠杆而言，保持经济金融稳定既是目的也是前提。近两年来，我国GDP年均增速为6.7%，CPI年均涨幅为1.8%，广义货币（M_2）、社会融资规模和名义GDP的年均增速分别为8.1%、11.6%和10.3%，三者之间更加匹配，较好实现了经济平稳增长、物价稳定、宏观杠杆率基本稳定的较好宏观经济组合。

关于利率市场化改革，报告指出，下一阶段，稳妥推进利率“两轨合一轨”，强化央行政策利率体系的引导功能，完善利率走廊机制，增强利率调控能力，重点疏通央行政策利率向市场利率尤其是信贷利率的传导，提升金融机构贷款定价能力，适度增强市场竞争，更好地服务实体经济。继续培育市场基准利率和完善国债收益率曲线，健全市场化的利率形成机制。加强对金融机构非理性定价行为的监督管理，发挥好市场利率定价自律机制的引导作用，采取有效方式激励约束利率定价行为，强化行业自律和风险防范。