

人民时评

加速推动政府投资法治化

贾 壮

完善政府投资管理体制和管理方式，是推动法治政府建设的应有之义。为政府投资“立规矩”，也是为了更好界定政府与市场的关系

作为一项重要政府职能，政府投资既是实施宏观调控、落实国家发展战略的重要手段，也是引导和带动社会资本扩大有效投资的有力抓手。正因如此，不久前颁布的《政府投资条例》引发社会各界的高度关注。可以预见，《政府投资条例》在今年7月1日正式施行后，规模庞大的政府投资将会加速进入制度化、规范化和法治化轨道。

政府投资的作用有多重要？有经济学家认为，中国经济之所以能够开创独特的发展模式，各级政府积极参与与经济发展是原因之一。而政府参与经济发展，一个重要表现就是规模庞大的政府投资。宏观方面，政府投资事关经济社会发展全局；微观方面，政府投资事关人民对美好生活的向往。从乡村振兴的阡陌交通、廉租住房窗明几净，到神舟上天、蛟龙入海，都能找到政府投资的影子。

政府投资在拉动经济发展的同时，一段时期内也存在部分问题，必须以重视。比如，一定程度上存在的决策随意性偏大、投资范围偏宽、投资方向偏乱、投资管理偏松等现象。市场经济条件下的政府投资，当尊重市场规律，有所为有所不为，而一些政府投资在“有所为”时为得不够，“有所不为”时为得过多，造成了政府职能的缺位和越位。《政府投资条例》的出台，目的之一就是确保政府投资聚焦重点、精准发力，坚决杜绝低效、浪费现象。

完善政府投资管理体制和管理方式，是推动法治政府建设的应有之义。党的十九大报告将建设法治政府作为深化依法治国实践的重点内容，《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》明确提出，到2020年基本建成法治政府。法治政府的目标要在履行政府职能当中得到切实贯彻，推动政府投资走上法治化道路。《政府投资条例》规定，政府投资要遵循科学决策、规范管理、注重绩效和公开透明的原则。从制度上防止“拍脑袋”决策、“政绩工程”和“形象工程”，政府投资首先受预算约束。相关规定的出台，可以视为法治政府建设的重要抓手，对于完善国家治理体系和提升国家治理能力大有裨益。

为政府投资“立规矩”，也是为了更好界定政府与市场的关系。党的十八大以来，我国投融资体制改革持续深化，总的方向是企业投资主体地位显著提升。不久前出台的《改革国有资本授权经营体制方案》，也是为了最大限度减少政府对市场活动的直接干预。基于同样的思路，《政府投资条例》为处理投资领域政府与市场关系，提供了明确的法治依据。比如，明确政府投资资金主要投向现阶段市场还不能有效配置资源的领域、发挥政府投资资金对社会资金的引导和带动作用、安排政府投资资金应当平等对待各类投资主体，等等。这些制度安排，着眼点正是要求政府守好有所为和有所不为的边界，发挥市场配置资源作用。

习近平总书记强调，全面推进依法治国的重点应该是保证法律严格实施。消除政府投资管理中存在的无法可依、有法不依等问题，有待包括《政府投资条例》在内的法律法规不折不扣的执行。期待投资主管部门和各级政府以此为契机，推动政府投资规范化、法治化加速前行。

减负不减责，松绑不松懈

钟小刚

中央明确将2019年作为“基层减负年”。这道“基层减负”令，对于身处“一线”、手抓“百线”的基层干部而言，是一道暖心令、一声鼓劲令。2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，使命光荣，任务艰巨。从基层视角看，要做到工作推进和基层减负“两不误、两促进”，关键要处理好三个关系。

首先，要处理好减负与不减责的关系。“减负不减责”是对基层减负的根本要求，是基层减负的目标和方向。基层减负就是要对形式主义、官僚主义做减法，让基层干部从文山会海、填表报数中走出来，全身心抓好责任落实、政策落实、工作落实，提升工作质量与效果。基层减负并不是简单的一“减”了之，更不是降低工作标准。只有做到减负增效、脱虚向实，挤干形式主义的的水分，增加实干担当的养分，实现“修枝剪叶”与“浇水施肥”相统一，才能防范松绑减负后打折扣、软作为、不作为等问题。

其次，要处理好压担子与卸包袱的关系。习近平总书记指出：“培养干部就是要不断推到火线上、前线上，在摔打中成长”。脱贫攻坚一线是培养锻炼干部的磨刀石，基层年轻干部既需要勇挑担子、经历风雨、增长才干、不辱使命，同时，也在呼唤卸下不必要的包袱，建立健全容错纠错机制，宽容干部在工作创新中的失误，解决问责泛化问题，让基层干部在鼓足干劲中轻装上阵，干得安心、尽心、舒心。

处理好上级主导与基层反馈的关系。“上面千条线，下面一根针”“上面千把锤，下面一根钉”，为基层减负需要追本溯源，搞好顶层设计，从大局上全盘控制好各个环节、各项举措、统筹推进，避免层层喊减、上级级级不落实。各个部门、各级干部，也要倾听基层干部的声音。减负成效好不好，多听听基层干部的反应，多看看基层工作的成效，好者扬之，问题改之，真正把减负的焦点、重点，对准基层干部的“痛点”，让减负减到问题根子上、减到干部心坎上。

基层减负，减的是负担，不减的是责任，松绑的是形式主义的束缚，拧紧的是实干担当的状态。对于基层干部来说，就是要把以前应付各类文山会海、过度留痕的精力，转换为服务群众、服务脱贫、服务发展的能力，凝聚崇尚实干、敢于担当的正能量，营造干事创业新气象、实现建功立业大作为。

（作者为江西省寻乌县委常委、组织部部长）

本版责编：姜 贇 盛玉雷 何鼎鼎

新优势，激荡内生增长力量

——感受中国经济“发展新优势”①

李 拯

用中，人们感受到浓厚的“未来感”，看见了创新发展的美好未来。

当制衣企业根据消费端的大数据进行“定制生产”，当远程医疗与远程诊疗成为可能，“互联网+”渗透到更多行业；当工业锅炉能够运用云计算进行生产优化，当“无人码头”实现全自动化集装箱、智能化成为普遍趋势；当移动支付让人可以携带手机走天下，当共享经济改变着出行方式，新模式刷新着人们的消费体验。新技术催生新业态、新模式，新供给形成新需求、新消费，这些新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势。

当前的中国经济，既有从0到1的颠覆式创新，也有从1到N的迭代式创新；既有“无中生有”的新技术新业态新模式，也有“有中出新”的传统产业升级。中国经济不断衍生出全新的可能性，正如一家国际媒体的判断，“未来，中国的发展也将描绘世界的方向”。

中国新经济的开疆拓土、新优势的不断汇聚，也反映在宏观统计数据上。一季度，工业战略性新兴产业增加值同比增长6.7%，比规模以上工业快0.2个百分点，这背后是一大批新兴产业、新产品的蓬勃生长；信息传输、软件和信息技术服务业同比增长21.2%，这背后是服务业新业态、新模式的充分涌现；消费对经济增长的贡献率为65.1%，这背后潜藏着消费升级的大势所趋。可以说，蓬勃生长的新经济、新优势，正在成为推动中国经济高质量发展的新引擎。

经济学界有一个共识：从长期来看，技术进步是经济持续增长的重要源泉。当前的中国经济，既有从0到1的颠覆式创新，也有从1到N的迭代式创新；既有“无中生有”的新技术新业态新模式，也有“有中出新”的传统产业升级……可以说，凝聚技术创新的力量，不断激发中国经济的创新创业创造动能，就是要推动质量变革、效率变革、动力变革，实现中国经济的转型升级和可持续发展。

中国经济新优势，背后是强大的制度优势。中国的经济制度能够把社会主义制度优势和市场经济优势结合起来。一个有为的政府，既能最大限度激发“看不见的手”的活力，又能更好发挥“看得见的手”的作用。未来学家杰里米·里夫金认为，迎接变革所需要的大量基础设施建设、交通物流、新能源的推广、数字化的生态互联网建设等等，将这些需要落地，“国家力量扮演着非常重要的作用”，因此中国“可以引领下一次全球变革浪潮”。从5G技术到物联网，中国强大的国家能力能够提供基础设施，为新经济的生长创造生态体系。与此同时，中国政府对于新事物的包容审慎监管，能够在避免社会风险的同时最大限度促进新技术、新事物的涌现。

中国经济新优势，根植于深厚的社会基础。一位“天使投资人”讲过一个生动的故事：美国加州硅谷的一家创新公司想出了点子，要造一个新产品的样品，因为当地的工业生产已经不齐备，所以计划用6个月来生产这个样品；而在中国深圳，只需要两个星期就能找齐配件、生产样品。我国不仅有全世界门类最齐全的工业生产体系，还有全球规模最大、上网人数最多的互联网，有全球最丰富的数据资源，有世界瞩目的“人才红利”，这些都为新技术、新业态、新模式等的生长创造了土壤。在这些看得见的基础上，中国还有一个看不见的认知优势，就是改革开放40多年的高速增长，让中国人更容易接受新事物，这让中国社会对于新技术、新事物抱有更大的包容、更强烈的追求。

有这样两组统计数据意味深长。有市场机构统计，截至2018年底，全球共有429家独角兽企业，中国的独角兽企业达到205家，数量位居第一；在全球前二十大互联网企业中，目前中国拥有9家，几乎与美国平分秋色。当前，中国经济转型升级恰好与全球新一轮科技革命和产业变革产生历史性交汇，激发这个文明古国的新优势，就能推动中国经济爬坡过坎，赢得更长远的未来。

人民时评

一线视角·壮丽七十年 奋斗新时代⑤

聚起来才能富起来

史自强

来到河北滦平县营村蹲点采访，老乡的话让人感触颇深。村民说，早年的村子就像“一盘散沙”，村干部之间不团结，怕担风险，项目来了不敢接、不愿接。同样，村民和村干部之间也有隔阂，各忙各的，村民就靠种地，村干部不规划产业，都没有发展致富的劲头。如今，全村实现了整体脱贫，贫困发生率从2014年的36.11%下降至如今的0.22%。好消息振奋人心。这是如何做到的呢？

脱贫致富，团结很重要。干部群众如果不能心往一处想、劲往一处使，很难形成攻坚克难的合力。脱贫的基础要牢靠，村子想发展，干部与干部之间、干部和群众之间搞好团结，非常关键。对贫困村来说，只有聚起来才能富起来。

然而，聚力不容易。笔者曾走访了河北的多个贫困村，发现有些村的村支书一个想法、驻村第一书记另一个想法，“拉车使偏力”，谈何发展；有些村扶贫，村干部挺卖力，一些贫困户却习惯了“等靠要”，没干劲也就没致富动力。这就好比马拉车，一头拉、另一头拖，马累得气喘吁吁，车子不过慢慢前进甚至停滞不前。聚力脱贫就是要把资源、人力、智慧等集聚起来，朝着一个方向干下去。

聚力关键在聚心。于营村支书陈永说，近两年开展扶贫项目，村干部们花了很大功夫来汇拢人心。例如，光伏项目前期施工时，一些村民有疑问，村干部摆事实、讲道理，找出书面证据，解答了大家的心头

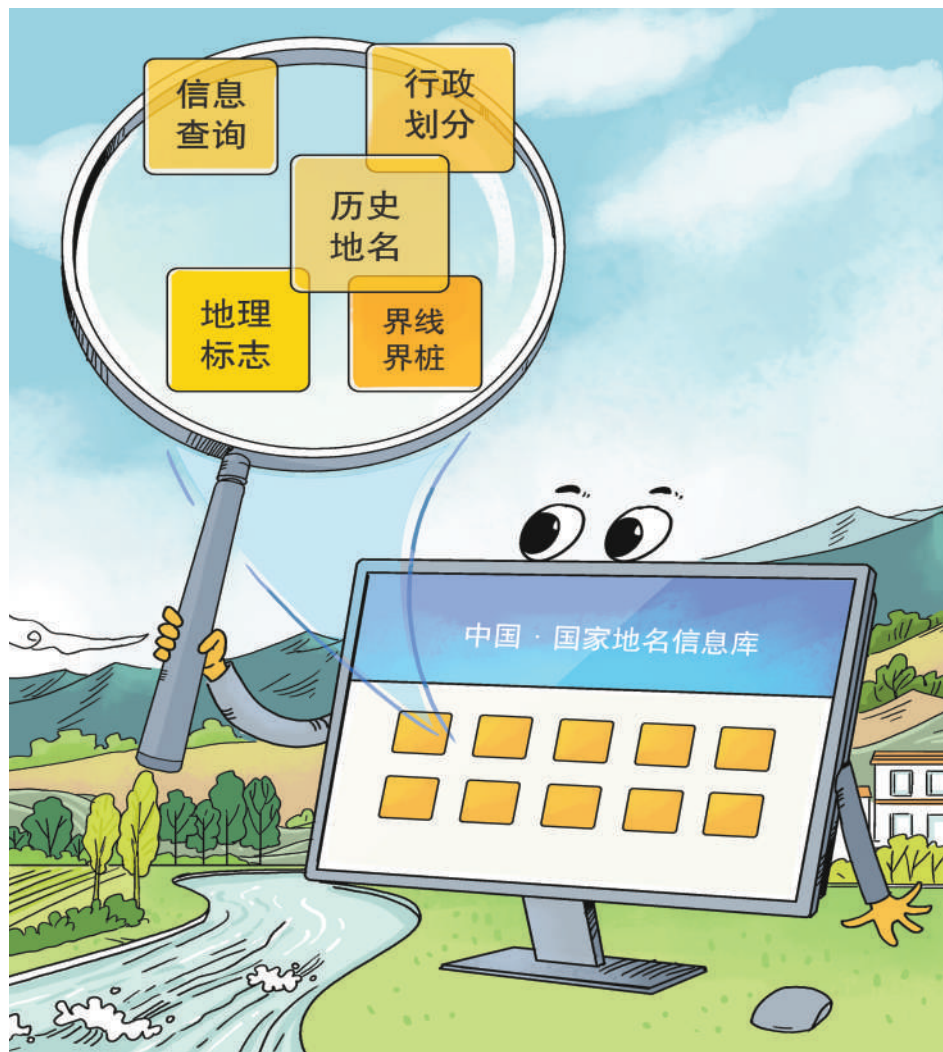
疑惑，村民们心服口服；又如，面对早些年村集体对很多村民的欠款，新一届村两委没有推诿逃避，而是自我加压，努力筹集资金，还清了所有欠款。脱贫聚人心，迈出第一步固然不容易，但只要敢于负责、勇于担当，村干部与群众齐心协力，就能把脱贫事业进行下去。

脱贫致富，尤须重视扶志。于营村举办了就业引导性培训，鼓励大伙通过劳动创造美好生活；通过评选五美家庭，发挥榜样引领作用，带动贫困户致富；联合县职教中心，定期授课，为贫困户化解技术障碍，鼓足脱贫的信心和积极性。这期间，驻村的第一书记吕晓勤发挥了重要作用，既与村支书搞好团结，又彼此合理分工，充分利用在北京的资源优势，与县乡村干部拧成一股绳，大家脱贫致富的目标清晰、干劲十足。正是在一系列政策引导下，曾经的贫困户王桂兰听说有扶贫招工，是“一路小跑着去的”。

人心齐，泰山移。脱贫致富需要多一些“石榴籽精神”，村干部要敢于担当，有闯劲儿，形成扶贫的拉动力；通过凝心，让村民形成对村两委的向心力；通过扶志，激发贫困户的内生动力。村干部同心协力、千群之间增添信任，紧抱在一起，让心贴得更近，才能用凝聚起来的力量斩断穷根。

从林荫绿廊到魅力广场，2019年于营村的建设新规划已经跃然纸上。相信凝心聚力，共同打拚，规划一定会成为现实，展开一幅富强文明的美丽乡村新画卷。

（作者为本报河北分社记者）



近日，中国·国家地名信息库正式开通使用。据了解，民政部依托第二次全国地名普查成果组织完成了信息库建设，拟分批分期将普查成果对外发布，以便充分发挥地名在方便民众生产生活、弘扬中华优秀传统文化、服务经济社会协调发展等方面的作用，这也是我国在国家层面首次公布全国地名信息。

这正是：地名信息入库，寻径问路有谱。确保出行无忧，数字建设相助。 勾 犇图 于 石文

大家谈

让每一分信任都踏踏实实

——大病网络众筹，爱心该如何安放（中）

限，解除“众愁”呢？

现实地看，作为大病筹款的发起方、信息发布者，规范平台行为无疑是最具操作性的选项。比如，得到具有公信力的资质授权才能开展众筹行为；强化信息审核力度，对发布的信息负责；加强与第三方机构基金会与医疗组织的合作，做到善款使用公开透明；积极与相关单位协调，推动互助平台与征信系统相挂钩；与有关部门共建共享失信人名单，进行有效惩戒，等等。

阳光照亮爱心

刘元通

近年来流行于网络空间的公益众筹，凭借涉及面广、效率更高等优势，使零散的慈善资源更快集中、更好分配。从本质上来说，其与线下公益众筹并无区别，都要时刻保证公开透明。众筹平台表面只是信息载体，实则也是

诚信平台、责任平台。平台运行、信息发布的全过程都应置于阳光下，让捐赠者充分了解真实情况并做出自主决定。如果缺少事前、事中、事后的信息公开机制，让关键信息失真，甚至有发布者使用具有偏向性、诱导性的表述，就难免会让捐赠者有被蒙骗的感觉，同时也给别有用心者钻空子的机会，造成种种众筹乱象，透支宝贵的社会善意，给参与各方造成误伤。

确保善意在社会中顺畅流转，关键是要切实筑牢信息真实的关口。只有构建更加科学完善的机制，确保众筹全程都在阳光下运行，充分保障捐赠人和社会公众的知情权，众筹模式以及平台自身才能走得更远。

明确责任边界

匡 吉

不少人的疑问在于，如何保证整个过程

中信息的真实性。实践中，一方面个人信息存储于不同部门，统筹起来难度不小；另一方面，治疗费用往往难以事先确定，会根据病情进展发生波动。

从目前情况来看，防止“骗捐”“诈捐”的发生，建立互联互通的信息网络，还需要一个过程。只有明确各方责任边界，才能更加彰显诚信的价值，更好发挥监督的作用，让众筹平台更加规范，众筹行为更加有效。

数据显示，2018年民政部指定的20家互联网募捐信息平台，共为全国1400余家公募慈善组织发布募捐信息2.1万条，网民点击、关注和参与捐款超过84.6亿人次，募集善款总额超过31.7亿元。共建共享一个公开透明、信任互助的募捐平台，是全社会的共同心愿。本期大家谈，我们选刊三篇读者来稿，为公益出谋划策，为爱心保驾护航。——编者

突破模式局限

石永程

个人大病求助互联网服务平台，是解决贫困人口及重大疾病患者就医资金问题的一项模式创新，也是“互联网+慈善”的新型筹款方式。但也要看到，诚信问题与健康问题交织，公益慈善与大众爱心关联，患者发慈的是治疗费用从何而来，平台考虑的是如何消除诈捐事件，公众担心的是患者信息是否属实、平台是否可靠……网络筹款模式该如何突破现有局