

日前,国务院办公厅发布《2019年政务公开工作要点》(以下简称《工作要点》),明确提出以公开稳预期、强监督、促落实、优服务的总目标,从加强政策解读回应关切、推进决策和执行公开、深化重点领域信息公开、加强公开平台建设、完善公开制度规范等方面细化要求,重点推进。

这是国办连续第八年发布《工作要点》。近年来,我国政务公开制度化取得重要进展,重点领域政务公开持续深化,解读回应工作更加精准主动。今年的《工作要点》篇幅“轻减”了,内容丰富了,剑指政务公开的痛点堵点,多项要求均属首次提出。

### 解读回应突出主动二字,使常态化工作出新

近年来,各级政府在做实权威解读方面有了明显改进。据中国社科院法学研究所国家法治指数研究中心统计,去年有42个国家部门、31个省级政府、49个较大市的市政府、91个县级政府在门户网站设置了政策解读专门栏目,且内容完整规范。

《工作要点》继续把加强政策解读相关要求列在开篇,并提出多项硬性新要求。

例如,国务院各部门对国务院常务会议的公告议题,原则上要通过政策例行吹风会进行解读,对人民群众、市场主体和媒体关注度高的内容要跟进解读,这有助于提高吹风会层次、保证吹风会频次。

再如,在重要政策出台、重点工作推进、重大事件发生时,相关部门主要负责同志要履行好信息发布、权威定调、自觉把关职责,带头解读政策,及时发声有利于释放内涵透明、信号清晰的政策信息,稳定市场预期。

此外,在回应社会关切这一薄弱环节,《工作要点》更加细化,首次提出对政府出台的重要政策改革措施和涉及群众切身利益、容易引起社会关注的政策文件,牵头起草部门要认真做好舆情风险评估研判,制定应对处置预案。

另外,吸取地方部门政务公开的经验智慧,将运用政策简明问答、网络问政、政策进社区等方式及图片图表、音频视频、卡通动漫等形式进行多元解读的做法,列入要点全国推广。例如,上海市政府网站发布图解上海市第七轮环保三年行动计划,创新性使用Flash动画形式。

### 重点领域倡导集成公开,让监管者受到监管

推动重大决策预公开是在制定环节有序引入公众参与的重要方面。据中国社科院法学研究所国家法治指数研究中心统计,2018年有9个较大市的市政府、16个县区级政府网站公开年度重大决策项目目录,有所进步。对此,《工作要点》进一步提出建立健全企业家参与涉企政策制定机制,主动向有代表性的企业和行业协会商会等问计献策。

将市场主体和群众关切事项列入要点的同时,强调机制建设在《工作要点》中多有体现。严格落实行政执法公示制度,利用统一的执法信息公示平台集中依法公开;探索建立群众意见反馈互动机制和执法信息公示平台管理维护机制,改善行政领域多头执法问题……种种举措有利于释放更多社会监督力量。

此外,《工作要点》聚焦政策落实,重点领域公开力度将更大。今年已是连续第三年对加强三大攻坚战信息公开作出部署。围绕着力缓解企业融资难融资贵问题,解决“两不愁三保障”面临的突出问题、持续开展大气污染防治攻坚等方面,提出明确要求。

公开政务服务信息是落实“放管服”改革的基础性工作,《工作要点》明确推行市场主体和个人“全生命周期”的办事服务事项集成式、一站式公开,并要求加快建立健全“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制,将检查处置结果通过指定平台公开,将公开融入监管,使监管者受到约束。

进一步推进征地信息主动公开,加快历史征地信息补录进度,优化全国征地信息共享平台功能,增强查询精准性;加快项目文本和绩效目标公开进度,推进全国统一的地方政府债务信息公开平台建设……《工作要点》提出差别化做好各民生领域信息公开工作。

### 继续完善公开制度规范,基层经验辐射全国

总体上,《工作要点》坚持问题导向、目标导向、需求导向,继续要求全面落实党中央、国务院有关政务公开的决策部署,将要求今年完成的任务列入。

政策的关键在于落实,《工作要点》要求抓好政府信息公开条例贯彻落实。提出加强对政府工作人员培训,切实增强其公开意识和能力;提升公开数量和质量,进一步做好依申请公开工作。并要求国务院相关部门建立健全本行业本系统公共企事业单位信息公开制度。

政务公开试点工作收尾,政府重点信息公开标准化机制待建。2017年,国办印发《开展政务公开标准化规范化试点工作方案》,选取15个省份的100个县(市、区)作为“试验田”,围绕城乡规划、财政预决算、安全生产等关切民生的重点领域开展试点。《工作要点》要求选取试点经验,抓紧制定相关重点领域政务公开标准指引,以及基层政务公开标准化规范化的指导文件,构建政府重点信息公开标准化机制。

据了解,《工作要点》形成初稿后经历多轮“打磨”。国务院办公厅召集部分省级政府和国务院部门同志对初稿进行会商修改,并根据中央有关会议审议政府信息公开条例(修订草案)时所提要求进行补充完善,形成的征求意见稿印送各地区各部门,保证要点的针对性和可操作性。

各地区、各部门接到通知后,将结合各自特色和具体情况配套制定更细化的要求和举措。根据《工作要点》,贯彻落实本要点的主要情况要纳入政府信息公开年报,接受社会监督;县级以上地方政府要严格落实把政务公开纳入政府绩效考核体系且分值权重不低于4%的要求。

(上接第二版)利用统一的执法信息公示平台,集中向社会依法公开行政执法职责、执法依据、执法程序、监督途径和执法结果等信息。

三是聚焦政策落实,深化重点领域信息公开。加强和深化三大攻坚战领域、“放管服”改革信息公开。突出做好就业、教育、医疗、养老、征地、公共文化等重点民生领域的信息公开工作。推动地方各级政府部门加快项目文本和绩效目标等财政信息的公开进度,推进全国统一的地方政府债务信息公开平台建设。

四是优化服务功能,加强公开平台建设。加强政府网站内容建设和信息发布审核,推进政府网站优质规范发展。理顺政务新媒体管理机制,推进政务新媒体健康有序发展。优化政府公报电子版,逐步推行政府公报移动端展示。进一步整合优化实体办事大厅“一站式”功能,积极向县级融媒体中心开放政务服务入口。

五是提升工作质量,完善公开制度规范。县级以上地方政府要严格落实把政务公开纳入政府绩效考核体系且分值权重不低于4%的要求。抓好修订后的政府信息公开条例的贯彻落实,加大政府信息公开力度,既要在公开数量上有所提升,更要在公开质量上有所优化。制定推进基层政务公开标准化规范化的指导文件,构建政府重点信息公开标准化机制。强化信息化手段运用,做好政府信息管理基础性工作。

银滩的沙,金滩的琴,钦州坭兴陶……广西文化积淀古老而厚重,深挖山水广西背后的文化内涵为抓手,北部湾国际旅游度假区文旅融合处处开花,打造了一批游客喜闻乐见的文化旅游产品。

### 服务水平与旅游设施极大提升

“10点的船票,9点58分才赶到码头,竟然成功坐上了船,涠洲岛的人脸验票实在太给力了!”来自广东的游客邱女士感叹。

“涠洲岛不仅开通网上购买船票服务,还启用了全国首家水路客运‘人脸识别系统’,前往涠洲岛的游客乘船‘刷脸’验票只需3到6秒,极大缩短了高峰时段旅客排队等候的时间。”涠洲岛旅游区党工委书记、管委会主任林德光说。

“涠洲岛拥有‘火山’和‘海岛’两大主题资源体系,是一座展品极为丰富的天然火山地质博物馆,许多国内外游客慕名而来。如何进一步提升服务水平,增强游客的旅游体验是对我们的考验。”林德光说,为了更好地服务游客,目前已实现涠洲岛环岛路沿线、景区景点WiFi全覆盖,游客可以通过手机“玩转涠洲岛”,提升游客智慧旅游体验。

增强游客体验,除了提高服务水平,提升办事效率,还不能少了“硬件”。

“去年9月我们召开北海市重大文旅项目发布会暨签约仪式,来自全国各地的17家知名企业在会上签订了总投资1340亿元的重大文旅项目投资协议,投资涉及旅游综合体、主题游乐、旅游基础设施以及高端酒店等方面,这些低空观光、多媒体秀、水上飞机等旅游娱乐项目落成后,将补齐北海旅游短板。”北海市旅游文体局有关负责人说。

“下一步,广西将继续以高质量发展为目标,以融合发展为主线,以改革创新为动力,以全域旅游为重点,推动北部湾国际旅游度假区建设迈上新台阶。”甘霖表示。

更有利的条件。”广西壮族自治区文化和旅游厅党组书记、厅长甘霖说。

### 海洋文化与景区建设相辅相成

“北海老城景区包括珠海路、中山路、沙脊街等老街……”伴随着解说声,沙画师手指一勾,在沙盘上一撒一抹之间,北海老街游人如织的景象已经在大屏幕上跃然显现。

“银滩以沙闻名,享有天下第一滩的美誉,我们用银滩的沙来讲银滩的故事、北海的故事,让旅游变得更有艺术范儿。”银滩沙画表演馆馆长李泰山说,建设表演馆的初衷也是希望让游客在观赏美景之时能更深层地了解北海。

北海银滩有精彩的沙画表演,东兴金滩有悠扬的独弦琴音。“独弦琴是京族古老的民间竹制乐器,节日喜庆或是农闲之时,人们在它的伴奏下,唱起即兴编成的民歌,琴声歌声交融,两者浑然一体。”东兴京族博物馆内,博物馆讲解员、京族独弦琴传承人赵霞介绍。

2011年,京族独弦琴艺术被列入第三批国家级非物质文化遗产名录,时至今日,独弦琴还是东兴市京族学校的选修课。“金滩落日的美让人沉醉,但京族文化的传承故事更令人着迷,来金滩的游客几乎都会来到博物馆听听京族的故事。”赵霞认为,“感受深厚文化底蕴能够增加游客旅行的获得感”。

## 广西加快北部湾国际旅游度假区建设——

# 生态美了 旅游旺了

本报记者 李纵

的方向,远远望见几百米外,两只灰色海豚正在追逐嬉戏。

“广西钦州三娘湾是国家一级保护动物中华白海豚的家,至少有上百头白海豚常年游弋在这片海域,一年四季游客都能近距离观看。”三娘湾旅游发展局局长陈丹介绍。

“我原来靠出海打鱼谋生,收入一般,还有危险,如今因为旅游发展起来了,就转行开船带游客看海豚了。”刘日伟说,村里和他一样情况的还不少,“大家的生活动因这些可爱的动物而改善,我们要保护好它们。”

在他的船舱里,随处可见“文明观游”的标语,在海面上他也会时刻注意游客的行为,不让游客乱扔垃圾。为了保护好这些小精灵,钦州提出了“大工业与白海豚共存”的发展理念;成立了北部湾中华白海豚保护与研究中心,还在特定海域划出了自然保护区,同时果断地调整了原有的经济建设布局,以南北走向的“三墩路”为界,将其西边作为钦州发展现代工业企业的区域,而东边则尽可能维持原始浅海湿地的原貌。

得力举措取得了实效,钦州三娘湾中华白海豚种群数量在不断增多。“游客也因此越来越多,这也让村民的保护意识更强了,形成良性循环。”陈丹说。据统计,2004年—2006年,三娘湾中华白海豚种群个体数量为90多头,到2016年底已增至215—220头。

“良好的生态是广西旅游的金字招牌,生态优势就是我们旅游发展的优势,同样的,旅游发展起来了也为保护生态提供了

## 壮丽70年 奋斗新时代 推动高质量发展调研行

“广西钦州市是中华白海豚的故乡,三娘湾景区海域常年活跃着上百头‘海上大熊猫’——白海豚……”

“广西防城港东兴市民族风情独特,京族‘哈节’、独弦琴艺术均被列入国家级非物质文化遗产名录……”

导游一句句介绍,道出了广西滨海旅游资源的丰富。作为中国古代海上丝绸之路始发地之一,2016年底,以沿海地区旅游转型升级为重点,广西提出旅游业发展“十三五”规划,加快北部湾国际旅游度假区建设,在南宁、防城港、钦州、北海、玉林、崇左6市,打造21世纪海上丝绸之路国际精品旅游线路,着力将之开发成为国内外著名滨海休闲目的地。

两年多后的今天,广西滨海旅游度假龙头地位进一步确立,北部湾度假旅游正当时:2018年度假人次接待国内外游客3.24亿人次,同比增长28.1%;实现旅游消费3440.59亿元,同比增长33.2%。

## 滨海生态保护与旅游发展齐头并进

“快看,白海豚!”顺着船长刘日伟手指

## 中央军委办公厅印发《联勤工作暂行规定》

新华社北京4月29日电 日前,中央军委办公厅印发《联勤工作暂行规定》,自2019年7月1日起施行。

《规定》深入贯彻习近平强军思想,按照“军委管总、战区主战、军种主建”总原则,全面厘清联勤领导与指挥、平时与战时、通用与专用的职能界面,构建完善具有我军特色的联勤保障运行模式。聚力保障打赢,适应联战联训要求,以战领建、抓建为战,规范军事行动保障基本流程,贯通战略战役保障链路,打造支撑平战一体、全军一体、军民融合的联勤体系,最大限度统筹使用联勤资源,最大限度充分释放联勤保障效能。注重探索创新,梳理改革调整中后勤保障的宝贵经验,吸纳历次改革试点和重大行动实践成果,将行之有效的做法固化为制度规范。突出实用管用、科学合理,划分通用与专用保障范围,明确任务分工,优化建设模式,走开规范化保障与建设路子。

据悉,《规定》是联勤保障体制改革实施后的首部联勤法规,为进一步推进联勤保障体制改革落地生根,全面立起新的运行机制提供了重要遵循,对进一步规范联勤运行秩序、提升联勤保障效能和建设效益将起到重要的推动作用。

## “六卓越一拔尖”计划2.0启动实施

本报天津4月29日电 (记者丁雅诵)教育部、中央政法委、科技部等13个部门29日在天津联合启动“六卓越一拔尖”计划2.0,全面推进新工科、新医科、新农科、新文科建设,提高高校服务经济社会发展能力。

记者了解到,教育部将分三年全面实施这一计划。计划的三项核心任务是面向所有高校、所有专业,实施一流专业建设“双万计划”,即建设1万个左右国家级一流本科专业点和1万个左右省级一流本科专业点;实施一流课程建设“双万计划”,即建设1万门左右国家级一流课程和1万门左右省级一流课程;建设260个左右基础学科拔尖学生培养一流基地。

教育部部长陈宝生表示,“六卓越一拔尖”计划2.0将原先的单个计划变成系列计划的组合,由“单兵作战”转向“集体发力”,标志着高等教育改革发展走向成型成熟,标志着中国高等教育从跟随跟跑转到并跑领跑。

## 2018年全国大气环境继续改善

本报北京4月29日电 (记者赵贝佳)29日,中国气象局发布《2018年大气环境气象公报》,指出2018年全国平均静稳天气指数为11.0,与近5年平均基本持平,比2017年(11.4)偏低3.5%,大气扩散条件偏好。京津冀、长三角地区2018年平均静稳天气指数较近5年平均和2017年均略有上升,大气扩散条件略偏差。

2018年全国大气环境继续改善。2018年全国平均霾日数20.5天,比2017年减少7.1天,霾天气过程次数和影响面积均较2017年减少;全国共发生14次沙尘天气过程,明显少于常年平均。中国环境监测总站数据显示,可吸入颗粒物(PM10)、细颗粒物(PM2.5)浓度继续降低,2018年全国PM10、PM2.5平均浓度分别比2017年降低5.3%、9.3%。卫星反演数据显示,2018年全国平均二氧化氮(NO2)对流层总量、二氧化硫(SO2)总量继续下降,分别较近5年平均降低5.9%和3.8%。我国大气环境整体呈现向好趋势。



4月29日,浙江省金华市武义县王宅小学开展“热爱劳动 体验农耕”为主题的系列活动,学生们通过拉独轮车、挑担运粮等方式,体验农耕的艰辛,养成尊重劳动、珍惜粮食的好习惯。图为学生在体验挑担运粮。张建成摄(影像中国)

## 国资监管向“管资本”迈出一大步

本报记者 刘志坚

### 因权威发布

加快推进国有资本授权经营体制改革,是贯彻以管资本为主加强国有资产监管、转变出资人代表机构职能和履职方式、打造现代国有企业的重大举措。4月28日《改革国有资本授权经营体制方案》的正式公布,标志着这一改革再次向纵深推进。4月29日,国新办召开国务院政策例行吹风会,邀请国务院国资委副主任翁杰明介绍改革的具体情况。

### 改革明确了“谁来授权、授权给谁”

“这次改革的突出亮点,就是国资监管机构即出资人代表机构,在由‘管企业’转向‘管资本’的过程中迈出了重要步伐。”翁杰明认为,此次改革坚持了“重在改革体制,加大授权放权、强化监督监管、放活与管好相统一”的思路,其重点举措可概括为五方面,即“一个明确”“四个确保”:

一是确定了权责边界,明确了“谁来授权、授权给谁”。明确了国资委、财政部或其他部门机构根据国务院委托作为授权主体,要依法科学界

定职责定位,依据股权关系对国家出资企业开展授权放权。将依法应由企业自主经营决策的事项归位于企业,将延伸到子企业的管理事项原则上归位于一级企业。二是分类开展授权放权,确保“授得准”。对国有企业投资运营公司,在战略规划和主业管理、选人用人和股权激励、工资总额和重大财务事项等方面,一企一策有侧重、分先后地向符合条件的企业赋予更多自主权。三是加强企业行权能力建设,确保“接得住”。四是完善监督监管体系,确保“管得好”。健全并严格执行国有企业违规经营投资责任追究制度,“如果企业在重大投资项目上,由于程序不完整、尽调不深入等造成了失误,那决策者就要承担相应责任。”五是坚持和加强党的全面领导,确保“党坚强”。

翁杰明表示,具体授权工作将秉承严谨务实的原则,不搞“一刀切”,不简单地设时间表,而是成熟一家、授权一家。

### 出资人代表机构将更多实行清单管理

翁杰明表示,今后出资人代表机构的行权方式,将更多体现以管资本为主加强国有资产监管的要

求,呈现出几个新的特点——更多实行清单管理。“出资人代表机构代表国家,事先制定各种清单,列出各种规范。在清单之外,出资人代表机构不做干预;清单之内,也要尽可能减少事前审批、事前备案,切实给企业减负。”翁杰明说,国务院国资委已经明确,除在干部人事管理方面要求事前备案之外,其他方面不应要求事前审批、“事前沟通一致”“备案同意后实施”等要求,“要放权就是真放权,让企业按照市场化、法治化的要求,实现良好健康运行。”他还表示,目前国资委已经草拟了《国资委授权放权清单(2019版)》,将推出不于30项措施,“随着授权放权清单的推出,出资人代表机构也会进一步完善。”

强化章程约束,充分发挥公司章程在公司治理中的基础作用。发挥董事作用,主要通过董事体现出资人意志。依据股权关系向国家出资企业委派董事或提名董事人选,建立出资人代表机构与董事的沟通对接平台,规范董事的权利和责任。创新监管方式。出资人代表机构将以企业功能分类为基础进行监管,分类管理、分类授权放权,切实转变行政化的履职方式,强化事中事后监管,实现放活和管好的统一。