

奏响民主法治的恢弘乐章

——从十三届全国人大二次会议看我国坚持和完善人民代表大会制度的生动实践

十三届全国人大二次会议，举世瞩目。

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。当外界关注中国的发展经验时，中国的根本政治制度——人民代表大会制度，为世界提供了一个观察中国发展的重要窗口。

“实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴

的好制度。”习近平总书记始终强调坚持和完善人民代表大会制度，对人大各方面工作作出一系列部署要求。

坚持改革于法有据；增强人大监督的针对性、有效性；更好发挥人大代表作用……各级人大及其常委会认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，透过十三届全国人大二次会议，社会各界强烈感受到，人大工作阔步新征程、呈现新气象，奏响了民主法治的恢弘乐章。

发挥立法引领保障作用

解答改革发展新课题

3月8日，北京，春意渐浓。十三届全国人大二次会议举行第二次全体会议，近3000名全国人大代表听取了关于外商投资法草案的说明。代表们纷纷表示，将外商投资法草案列为全国人代会重要议程来审议，体现的是中国推动新一轮高水平对外开放的决心和信心。

坚决贯彻党中央改革决策部署，确保重大改革于法有据、顺利实施，是各级人大及其常委会的重要职责，也是近年来人大立法工作的突出特点。2018年，十三届全国人大及其常委会履职的第一年，审议了民法典各分编，推进市场经济体制的改革和完善；以打包修改法律、作出决定等方式，推进了深化党和国家机构改革相关立法；修改人民法院组织和人民检察院组织法，确认和巩固司法体制改革成果……

“法律规范作为制度设计的成果，既是实践的产物，也是理性思考、总结规律、预测走向、引导实践的反映。如今，我们不断加强重要领域立法，积极发挥立法的引领、保障作用，为深化改革创新注入了强劲动力，为改革发展提供了有力保障。”辽宁省沈阳市人大常委会主任潘利国代表说。

充分发挥立法对改革的引领、保障作用，必须牢牢抓住立法质量这个关键，推进科学立法、民主立法、依法立法。近年来，各地人大及其常委会不断完善立法体制机制，坚持在立法中的主导作用，不断创新立法工作方式方法，确保良法善治。

落实立法专家顾问制度，扩大公众对立法工作的参与，为立法工作“立规矩”……“立法是全面依法治国的前提和基础，立法质量直接关系到法治的质量。当前，我国全面深化改革进入攻坚

期和深水区，推进深化改革必然要涉及一些重大利益关系的调整，因此，必须在法治下推进改革、在改革中完善法治，必须不断提升立法质量，立良法、立管用的法。”全国人大宪法和法律委员会委员、中国社科院学部委员孙宪忠代表说。

增强人大监督实效性

夯实民主法治基石

在辽宁代表团的分组审议中，召集人一开始就宣布：会议中间不休息，一气呵成，并请代表们多谈认识、多提建议。

如何突出重点、精准施策，确保如期打赢脱贫攻坚战？如何推动社会治理重心下移，深入实施乡村振兴战略？如何把减税降费落到实处，切实减轻企业负担？在这个小组，一个上午10多位代表积极建言、干货满满。

政府工作报告、人大常委会工作报告、外商投资法草案、“两高”报告……“连日来，代表们聚焦审议讨论的主题，大家争抢发言，都直抒己见，非常务实高效。”江西客人环境管理有限公司陈隆梅代表说。

听取和审议报告是人大工作的重要内容，直面问题、务求实效是人大工作特别是监督工作的鲜明特点。党的十八大以来，习近平总书记主持召开中央深改组会议通过多个文件，直接推动加强了人大监督工作，比如关于改进专题询问工作、关于改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制、关于健全人大讨论决定重大事项制度。

其中，陕西省律师协会副会长方燕代表对建立国有资产向全国人大报告制度印象深刻。2017年12月，中共中央印发《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，决定自2018年起，国务院每年通过四个报告，向全国人大常委会报告国有资产管理情况。2018

年10月，十三届全国人大常委会第六次会议上，国务院首次向全国人大常委会报告国有资产“家底”。“人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。要让人民监督权力，让权力在阳光下运行。”方燕代表说。

回望过去的一年，围绕打好三大攻坚战、保障和改善民生等重大任务，全国人大常委会依法行使职权，共检查6部法律的实施情况，听取审议23个工作报告，开展3次专题询问、5项专题调研。“人大监督迈向高质量发展，社会各界广泛赞誉。”福建师范大学经济学院院长黄茂兴代表说，人大监督最根本的目的是解决实际问题，维护广大人民群众的根本利益。因此，无论开展哪一方面工作的监督，都必须以解决问题为导向，以人民满意为标准，扎扎实实开展监督工作，切实推动现实问题的解决。

更好发挥人大代表作用

护航逐梦新征程

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是人民代表大会制度的初心和使命。人民代表大会之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。

今年两会前夕，陕西省石泉县邮政分公司邮递员赵明翠代表骑着摩托车行走在崎岖山路上，一边分送信件、包裹，一边和乡亲们交流，用随身携带的记事本，记下他们期盼农村发展、乡村振兴的心里话。“今年全国两会，我提交了加大贫困山区基础设施建设投入力度的建议。”赵明翠代表说。

重庆市江北区观音桥街道办事处首席调解员马善祥代表做了30年的调解工作，“我不一定能帮助所有人解决问题，但我要尽最大努

力帮大家解开心中结。”他把如何进一步夯实基层治理、打造共建共治共享社会治理格局的所见所闻、所思所悟带到了会上。

每一件议案建议都凝聚了代表的心血，都是对民意的关切。“人大代表和人民群众的关系就是鱼水关系，人民选我当代表、我当代表为人民。代表要把密切联系人民群众作为充分发挥作用、依法履职尽责的基本功，通过各种途径和形式深入开展调查研究，广泛听取群众意见建议，真正了解群众在想什么、忧什么、盼什么，当好党和国家密切联系人民群众的桥梁和纽带。”四川省成都市人大常委会主任唐川平代表说。

把社情民意带进会场，把两会精神带给乡亲。十三届全国人大二次会议期间，如何宣传好、贯彻好、落实好两会精神，代表们广泛交流、深入思考。

习近平总书记在参加河南代表团审议时指出，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换，激活乡村振兴内生活力。“总书记的重要讲话让我们倍感振奋，让我们农民有盼头、有干劲。我要把两会精神带回去，同时认真倾听和收集群众的心声，坚决履行好人大代表的职责使命，带领社区群众一起为实现乡村振兴而奋斗。”云南楚雄彝族自治州南华县龙川镇二街社区党总支书记梁正宝代表说。

“人大工作一定要让老百姓有获得感。”浙江省杭州市人大常委会主任任跃敏代表表示，“我们要进一步加强代表履职培训，更好发挥人大代表的作用，把全国两会精神宣传好，确保中央各项政策落到实处，让人民群众得到实惠。”

伟大时代波澜壮阔，亿万人民砥砺奋进。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程中，人民代表大会制度必将更加充满生机活力，中国人民必将书写中国特色社会主义政治文明的壮丽华章。

（本报记者张洋、赵兵、魏哲哲、王明峰、袁泉、何璐、刘涓溪、刘新吾、任江华采写）

人民时评

把春天的期待化成一年的行动

不驰于空想、不鹜于虚声。把两会精神落到实处，关键在实干

“等我长大了，要把家乡建设和北京一样漂亮！”今年全国两会委员通道上，海霞委员讲述了一个贫困地区孩子的朴素愿望。在春天的日子里，播撒下希望的种子，必将迎来丰收的季节。

政策红包“拆到手软”，幸福指数“噌噌上涨”——这是网友看了今年政府工作报告之后的评价。会场内外，流露着决胜全面建成小康社会关键之年的憧憬与期盼。河南的李连成代表向习近平总书记讲述了“农民的八个梦想”；白岩松委员呼吁以全民阅读的“精神农业”耕种国人心田；“大湾区是家的扩大和延伸”，霍启刚委员的一句话，折射出港澳同胞共同的家国期盼……

不驰于空想、不鹜于虚声。把两会精神落到实处，关键在实干。正是秉承求真务实的原则，一年来，蓝天刷屏的日子不断增多，有关5G的畅想成为现实，对外开放的法律基石高高筑起，代表委员履职亮点纷呈。总书记在两会上点赞过的追梦人，也都是实干家。文化文艺和哲学社会科学工作者要“把学问写进群众心坎里”；企业家要“实实在在、心无旁骛做实业”……总书记的两会“金句”“满含期许，催人奋进”。

4场部长通道上，各部委负责人当场作出了一个个铿锵的承诺。这些承诺，彰显了将人民期待转化成改革行动的决心，也为政策的进一步落实落细开了好头。

今年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会关键之年。把期待化为行动，还要靠不懈奋斗。时不我待、只争朝夕，奋斗史诗必将续写出更壮丽的篇章。

谋良策·出实招

“

应加快制定农村公共体育文化服务发展规划，完善体育活动场地和公共健身设施。

——牛书成代表（郑州大学党委书记）

企业应重视技能人才培养，建设知识型、技能型、创新型劳动大军。

——马加友代表（山海关船舶重工有限责任公司机电车间船舶钳工）

要打好“侨牌”，给予华侨华人在出入境、出行、办事等方面政策便利。

——安然代表（华南理工大学国际教育学院教授）

城乡接合部需要科学规划，实现土地集约化经营管理，发展乡村产业，改善村容村貌。

——毕生忠代表（青海省贵德县河阴镇大史家村党委书记）

应对中小企业给予优惠政策，降低其信息化建设运营成本，创新数字化服务，推进民企转型升级。

——赵大春代表（中国移动四川公司总经理）

边远地区学校要加快新技术应用，打造身临其境的多媒体教室，让学生们在互动中掌握科学知识，享受精彩快乐的课堂。

——黄花春代表（广西崇左市高级中学英语老师）

要调整现行农业补贴政策，使其发挥绿色、生态导向，减少化肥、农药和地膜滥用。

——柴强委员（甘肃农业大学教授）

供给侧结构性改革，企业要提升产品研

发和投放的精准度，不生产没有需求的产品，从数量型发展向质量效益型发展转变。

——彭传新代表（四川中烟工业有限责任公司党组书记、总经理）

互联网要“下乡”，帮助农产品“上线”。

——孙太利委员（天津市庆达投资集团有限公司董事长）

推进城镇化进程，要让进城农民享受到城市的医疗、教育等基本公共服务。

——方兰代表（陕西师范大学西北历史环境与经济社会发展研究院副院长）

政策性金融要进一步将重心下沉、触角延伸，更多为创业者、小微企业服务。

——戴世宏代表（中国进出口银行客户服务管理部总经理）

推进农业增产提质，既要提升种养技术，提升稳产增产潜力，还要发展紧缺和绿色优质农产品。

——冯敬坤代表（河北省辛集市和睦井乡豆家庄村党支部书记）

在东北地区布局一批生物燃料乙醇产能，有利于帮助农民增收、推动当地经济企稳向好。

——岳国君代表（中国工程院院士）

（本报记者朱佩娟、马晨、韩春瑶、贺林平、王梅、原福雄、张文、许晴、李纵、王锦涛、王明峰、靳博、扎西、张丹华、周小苑、赵兵、李茂颖、方圆、刘梦丹整理）

”

聚焦外商投资法

在开放中实现高质量发展

本报记者 吴秋余 林丽鹏 王浩 刘诗瑶 韩春瑶

连日来，在审议外商投资法草案时，广大代表一致表示，制定和实施外商投资法，坚定实行高水平投资自由化便利化政策，保护外商投资合法权益，营造法治化、国际化、便利化营商环境，以高水平对外开放推动经济高质量发展，充分彰显了新时代我国进一步扩大对外开放、积极促进外商投资的决心和信心。

促进社会主义市场经济健康发展

“社会主义市场经济是法治经济。”中铁大桥局集团有限公司董事长刘自明代表说，外商投资法草案着眼于增强发展的内外联动性，明确规定了多项促进内外资企业规则统一、促进公平竞争方面的内容，有利于贯彻一视同仁、平等对待的原则，营造稳定、透明、可预期和公平竞争的市场环境。

“制定和实施外商投资法，有利于更好地促进、保障和规范外商投资活动，有利于促进社会主义市场经济健康发展。”河北省石家庄君乐宝乳业有限公司总裁魏立华代表说。

“外商投资法草案积极回应了外国投资者的关切。”新华锦集团有限公司董事长张建华代表说，草案坚持对内外资企业一视同仁，将吸引更多外国投资者来我国投资，内外资企业在同一舞台相互促进、共同提升，有利于增强微观主体活力，促进社会主义市场经济健康发展。

“坚持内外资一致原则，将提高投资环境的开放度、透明度和可预期性，为推动形成全面开放新格局提供更加有力的法治保障。”上海交通大学竞争法律与政策研究中心主任王先林说，外商投资法草案提出，外商投资企业依法平等适用国家支持企业发展的各项政策，这体现出内外资企业在市场竞争中的无差别地位，消除了准入限制，给予外资同等政策支持，有利于真正实现国际产业资本的自由流动。

加快迈向更高水平、更高质量发展

开放带来进步，封闭必然落后。多位代表认为，制定和实施外商投资法，以开放促改革促发展，有利于中国经济在全面开放新格局中实现更高水平、更高质量的发展。

“过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。”张建华代表说，面向未来，我国经济要实现高质量发展，就必须抓住机遇、用好机遇，以扩大开放推动改革、带动创新、促进发展。“内外资企业应抓住外商投资法制定和实施带来的重大机遇，展现新作为、作出新贡献。”

近年来，随着中国开放步伐加快，中国对外资吸引力也在不断增强。数据显示，去年我国新设外资企业超过6万家，同比增长近70%，实际使用外资8856亿元人民币，

创历史新高。

“中国对外资吸引力进一步增强，外资企业和外国投资大量进入中国，将带来大量就业岗位和质优价廉的商品，满足人民日益增长的美好生活需要。”刘自明代表说。

“我们集团与日韩企业合作，通过以医疗集聚为核心，养老养生为支撑，形成大健康服务业集群。”张建华代表表示，在全面开放新格局中，国内企业可通过多种方式，加强与外国投资者的合作，以高质量发展为导向，力争“引进来一个，牵过来一串”，做大做强产业集群，促进产业结构优化升级。

“我国已经成为双向投资大国，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，利用外资不再单纯追求经济效益，而应吸引高质量、高技术的外商投资。”中国国际经济贸易仲裁委员会副主任兼秘书长王承杰说。

“外商投资法鼓励内外资企业公平竞争，这对国内企业而言是挑战更是机遇。作为民营企业，要坚定信心、做强主业，在与外资企业同台竞技中提升自己，真正成为具有国际竞争力的企业。”魏立华代表说。