

# 司法改革 滚石上山再发力

本报记者 徐隽 彭波 魏哲哲

党的十九大报告指出,深化司法体制综合配套改革,全面落实司法责任制,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

近年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,司法机关瞄准制约司法公正和司法能力的体制机制问题,不断深化司法体制改革,坚持以钉钉子精神推进

各项改革措施落到实处、发挥实效。

代表委员认为,“两高”报告既体现了推进司法改革的成果,也彰显了司法为民、公正司法的不懈追求。下一步改革既要持之以恒抓落实、补短板、强弱项,持续做好“精装修”;又要一心一意谋长远、破难题、克难关,不断取得新突破。

## 为改革提供精细化配套设计

今年2月,最高人民法院、最高人民检察院相继出台深化司法体制综合配套改革的文件:最高法提出了65项改革举措,涉及人民法院工作机制、诉讼程序、队伍建设、科技创新等各个层面;最高检确定了46项改革任务,要求健全完善检察机关坚持党的领导制度、检察机关法律监督、完善检察权运行等六大体系,为司法体制综合配套改革做好了顶层设计。

“司法体制综合配套改革是司法体制改革的新阶段、新征程。”江苏省常州市委书记汪泉代表表示,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,司法体制改革在重要领域和关键环节取得突破性进展,司法体制框架性、支柱性的制度已经建立。“现在的主要任务,是在司法体制综合配套改革上下更大功夫,全面深化司法责任制改革的‘精装修’,为司法体制改革提供精细化配套设计。”汪泉代表说。

“党的十九大从发展社会主义民主政治、深化依法治国实践的高度,作出深化司法体制综合配套改革、全面落实司法责任制的重要战略部署,回应了广大人民群众对公平正义的迫切需求。”长期关注司法体制改革的华东政法大学刑事司法学院副院长虞得表示,深入推进司法体制综合配套改革需要从优化司法队伍结构、规范司法权力运行机制、提高司法保障水平等多个方面入手,有效提升司法效率和司法质量,确保好的制度创设发挥应有的作用。

“目前,以司法责任制为核心的司法体制改革全面推进,以审判为中心的诉讼制度改革初见成效,专业化、正规化、职业化的司法队伍正在形成。”深圳清华大学研究院研究员姜希猛代表认为,下一步要根据实际情况动态调整员额比例,切实做到分类管理到位、岗位责任到位、职业保障到位。

## 吸收行之有效的基层经验

今年的最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告,列出了不少地方推进司法体制改革的经验做法。比如,浙江法院开展移动微法院试点,让当事人和法官充分感受“指尖诉讼、掌上办案”的便利;杭州互联网法院率先在国际上探索互联网司法新模式;上海牵头探索长三角环境保护一体化检察协作机制,等等。

对此,陕西省律师协会副会长方燕代表说:“司法体制改革的措施在基层要发挥实效,能用、好用、管用,就必须因地制宜,防止‘一刀切’。基层面临的挑战多、承担的任务重,对改革有迫切的需求。同时,基层坚持问题导向,探索了不少好经验好做法,值得总结提升推广。因此,应该将‘接地气’和‘接天罡’结合起来,发挥顶层设计的作用,也调动地方积极性,上下合力推进司法体制改革。”

“这些年随着司法体制改革的不断深入,司法机关啃下的都是硬骨头,全国法院推进改革的积极性高、主动性强,司法体制改革取得了扎扎实实的成效。”北京金诚同达律师事务所高级合伙人刘红宇委员说。

去年,最高法健全常态化改革督察机制,开展集中督察,编发55个司法改革示范案例,推广各地先进经验,提高全国法院改革整体效能。北京法院的集约化送达、上海法院的智能辅助办案、天津法院的审务政务标准化、苏州法院的语音识别智能运用、成都法院的庭审实质化和实习助理、深圳法院的“执转破”工作和购买社会化服务机制……鲜活的地方经验成为代表委员们热议的话题。

河南省沈丘县冯营乡李寨村党支部书记李士强代表说,深入推进司法体制改革,需要注意提炼、挖掘各地法院可复制和有推广价值的创新举措,推动将有益经验上升为制度设计。

## 以钉钉子精神不断深化改革

今年1月3日,在国务院新闻办新闻发布会上,最高检向社会公开了按照新的职能和办案机制正式运行的10个检察厅。这一次最高检内设机构改革,被誉为“一场‘动筋骨触灵魂’的重塑性变革”。

“这次改革主要解决检察工作面临的四大难题。”最高检政治部主任郭兴旺说,一是如何把握检察工作新的时代方位,二是如何适应反贪转隶后检察职能的重大调整,三是如何适应司法责任制对专业化建设提出的更高要求,四是如何解决检察机关机构职能、数量、名称等方面存在的不一致问题。

“检察机关内设机构改革是司法体制改革的一项重要内容,充分体现了最高检主动适应新时代形势任务发展变化,准确把握检察工作发展规律的努力。”浙江省人民检察院检察长贾宇代表表示,“建议最高检继续加强顶层设计、加强指导,推进改革配套措施的落地生根,最大程度地发挥改革的活力和作用。”

在最高法工作报告中,关于深化司法体制改革的内容也引起了代表委员的广泛关注。“最高法提出,要深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革,强化庭审功能。我们律师对深化这一制度改革充满了期待。”中华全国律师协会副会长吕红兵委员说,法庭是律师体现价值的平台,是律师施展才华的舞台,只有庭审实质化,律师才能发挥真正作用,才能切实维护保障合法权益。

最高人民法院副院长李少平委员在介绍最高法第五个五年规划纲要时表示,对于需要进一步攻坚克难的前瞻性、瓶颈性问题,要统筹解决。如“推动将具有普遍法律适用指导意义、关乎社会公共利益的案件交由较高级别法院审理”“‘诉源治理’”“搭建全国统一的电子送达平台”“研究推动建立个人破产制度”,等等。

## 人民时评

# 激活乡村振兴的内生动力

朱磊

爬坡过坎,需要落实好习近平总书记的要求,用好深化改革这个法宝,激活乡村振兴的内生动力

农村稳方能天下安,农业兴方能基础牢,农民富方能国家盛。

水泥路修到了家门口,无害化厕所正在普及,返乡创业迎来了热潮……如今的乡村,正行驶在振兴发展的快车道上。与此同时,也面临不少沟坎:脱贫攻坚正在进入啃硬骨头阶段、产业绿色发展仍需提质、农村环境和人居环境亟须改善,等等。爬坡过坎,需要落实好习近平总书记的要求,用好深化改革这个法宝,激活乡村振兴的内生动力。

激活乡村振兴的内生动力,农民是实践主体,也是动力来源。回顾改革开放以来的农村改革历程,从大包干到乡镇企业崛起,从土地流转试水再到特色乡村的遍地开花,正是发端于最基层农村农民的改革实践,让广袤乡村迸发出强大的内生活力。今天的乡村大地上,无论是专业合作社,还是资金互助组,这些农民自己创造的新事物,朝着乡村振兴战略的总目标,汇聚成推动乡村振兴的强大合力。

习近平总书记强调,要夯实乡村治理这个根基。目前,乡村治理中存在一些薄弱环节,乡村治理能力和治理水平有待进一步提升。比如,如何防止村级组织行政化,提高村民认同度,让乡村人气更旺,都需要拿出有效的应对之策。实现乡村善治,需要强化农村基层党组织堡垒作用,深化村民自治实践。以村规民约、新乡贤、家规家训等方式,激活乡村的自我净化和纠错能力,推动大家心往一处想、智往一处谋、劲往一处使。

乡村振兴,关键在人。以前,一些贫困地区存在人才“引不进、留不住”的问题。如今,随着人才、资本的持续进入,乡村造血功能正在不断强化,成功的例子不断涌现:有的村通过转型发展,吸引资金和专家发展乡村民宿,变成了旅游大村;有的村引进科技人才,改变种养结构,富民富村;有的村利用传统优势产业,引进资本打造高端品牌……内生动力与外来助力相得益彰,激活了乡村振兴的一池春水。

小康不小康,关键看老乡。乡村振兴,蕴藏在每个乡村和每位乡亲对美好生活的向往之中。提高每个人的参与和激情,凝聚撸起袖子加油干的共识,才能让“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”成为每个乡村的生动图景,为希望的田野绘就收获的金色。

## 谋良策·出实招

“

“煤改电”,让农村环境得到了很大改善。应坚持对农村电网进行新一轮升级改造,为实现乡村振兴和打赢蓝天保卫战提供保障。

——李长庚代表(河北省沙河市白塔镇栗卸村党总支书记)

开放和创新,是车之两轮、鸟之两翼。强化自主创新,通过关键技术突破,实现制造业转型升级和产业自主可控;强化开放创新,在更高层次、更大范围、更广领域扩大对外交流合作,搭建有效载体,吸引更多创新资源。

——李亚平代表(江苏省苏州市市长)

俗话说“治未病”强于“治已病”,预防体系建设对于提升公众健康水平是事半功倍的。建议加强预防体系建设,统筹学校教育、职称评定、资金投入等各方面资源向公共卫生服务领域倾斜。

——吴凡委员(上海市卫健委副主任)

过去,农村教育的理念是帮助农家子弟“跳出农门”。但在乡村振兴的大背景下,应更加明确“服务三农”的培养目标,解决贫困乡村人才资本积累的问题。

——潘碧灵委员(湖南省生态环境厅副厅长)

“AI+教育”,可以让教育资源配置更智慧。发挥好VR、AR等智能教育技术前沿应用,搭建城乡一体化“网络数字学校”,优质教育资源就能飞入田间地头,助力城乡教育均等化。

——丁磊委员(网易公司董事局主席兼首席执行官)

企业融资难依然是制约制造业高质量发展的突出问题。要加大货币信贷政策支持力度,创新信贷管理机制及产品,把更多金融资源配置到制造业发展的重点领域和薄弱环节。

——邹自景代表(四川省广元市市长)

键盘取代手写,让全民书写能力直线下滑,影响到对汉字文化的传承。建议在师范类高校恢复开设书法课,提高师范生汉字书写能

力,着力解决全国中小学书法教师匮乏问题,大力培养学生文化自信,传承好汉字书法文化。

——陈洪武委员(中国书法家协会分党组书记)

文艺工作要守正创新,继承红色基因就是守正,融入时代特色就是创新。今年是新中国成立70周年,更要大力弘扬主旋律,创作有筋骨、有温度、有情怀的作品,让红色精神深入人心。

——李梅委员(陕西省戏曲研究院院长)

当前我国互联网金融发展存在法律体系缺失、征信体系不全、监管边界不清等问题,建议启动互联网金融立法工作,进一步理顺互联网金融监管体制,加强互联网金融征信体系建设,以更好地防范系统性金融风险。

——孔发龙代表(江西省农村信用社联合社党委书记、理事长)

解决群众看病难、看病贵,就要让民营医疗机构和公立医院形成优势互补。进一步促进社会办医,通过多点执业、建立医联体等形式,发挥民营医疗机构效率高、机制灵活的优势。吸引更多社会资本进入,让优质医疗资源更愿意向基层倾斜。

——高永文委员(香港特区政府食物及卫生局原局长)

开放是海南的生命线,建设自贸区、自贸港,必须打好深化开放和用好外资这两张牌。努力建设法治化、国际化、便利化的营商环境,提高政府诚信度,保持政策稳定性,让外资在海南投得舒心、投得放心。

——吴月代表(海南省人大常委会委员)

(本报记者赵梦阳、姚雪青、魏哲哲、臧春蕾、陈亚楠、荣翌、王明峰、张珊珊、张丹华、周小苑、任江华、寇江泽、范昊天、温素威整理)



上图:3月12日,在广东代表团全体会议上,陈海仪代表(左)与徐胜方代表就“两高”报告展开讨论。  
人民网记者 翁奇羽摄



左图:3月12日,陕西建工集团有限公司党委书记、董事长张义光委员在小组会议上发言。他建议,落实建设各方主体责任,最大限度节约资源,减少对环境的负面影响。  
武铭泽摄