

# 切实促进社会公平正义

## ——全国人大代表认真审议“两高”工作报告

本报记者 徐隽 扎西 新博 程远州 步超

中共中央办公厅近日印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》(以下简称《通知》),明确提出将2019年作为“基层减负年”,对解决形式主义突出问题为基层减负作出进一步部署。

《通知》在参加全国两会的代表委员中引起热烈反响。大家表示,《通知》充分体现了习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀,表明了党中央坚定不移全面从严治党的决心,树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向,有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为,以优异成绩迎接新中国成立70周年。

### 充分体现习近平 总书记心系基层、关爱 干部的深厚情怀

去年底,习近平总书记在一份材料上作出重要批示,强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题,切实为基层减负。代表委员们表示,《通知》是贯彻落实习近平总书记一系列重要讲话和指示批示精神的具体举措,充分体现了总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀。

“对我们基层面临的形式主义困扰,总书记真是明察秋毫!”安徽省歙县深渡镇大茂社区党总支书记姚顺武代表感触颇多,“过去我们很多时间用在了考核迎检、开会填表上,今后我们可以把更多时间放在干事创业上!”

“总书记关心基层干部,党中央带头为基层减负,这为各级党委和政府树立了榜样。”认真学习《通知》内容,四川省内江市副市长陈朗代表介绍,今年1月四川省纪委下发《关于集中整治形式主义、官僚主义的实施意见》,部署全省集中整治贯彻落实党中央和省重大决策部署表态多调门高、行动少落实差等突出问题,“落实《通知》精神,我们将从本地区和分管领域工作抓起,对困扰基层的形式主义问题进行大排查,找根源、抓整改,把干部从一些无谓的事务中解脱出来,集中力量为群众办实事、办好事。”

“减少基层负担,自上而下发力。”水利部松辽水利委员会副总工程师李和跃委员认为,《通知》的印发,是党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒狠抓作风建设的体现,是施政所需,更是基层所盼,“要把《通知》精神贯彻落实好,使基层一些工作从‘花拳绣腿’变为‘真刀真枪’,从‘蜻蜓点水’变为‘真抓实干’。”

### 聚焦“四个着力”, 举措务实管用

《通知》围绕为基层减负,聚焦“四个着力”,从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面,提出了务实管用的举措。

这些内容,写进了山西汾阳市贾家庄镇贾庄村党委书记邢利民代表的心坎里,“《通知》针对形式主义的顽疾开出了一剂猛药,有对文山会海、督查检查考核过多等突出问题的剖析,有针对性的解决办法,还有监督保障机制,这让我们充满期待!”

“过去搞科研,做预算、填表、开会所花时间多,还要层层报材料,很多宝贵时间耗费在了这些环节,完成一个项目要用四五年。”看到《通知》内容,中科院合肥物质科学研究院副院长万宝年委员深有感触,“《通知》提出的很多措施务实细致,例如强调少开会、开短会,开管用的会,着力解决重‘痕’不重‘绩’、留‘迹’不留‘心’现象。相信这些要求进一步落实后,科研人员可以集中更多精力搞攻关。”

湖北省黄梅县柳林乡老铺村党支部书记陈燎原代表认为,为基层干部减负松绑,需要建立长效机制,从根本上解决问题,“‘四个着力’牵住了‘牛鼻子’,明确了‘确保发给县级以下的文件、召开的会议减少30%—50%’等具体内容,‘治标’有针对性;也提出了‘要完善问责制度和激励关怀机制’等具体举措,‘治本’有长效性。”

### 严管和厚爱结合,激励干部崇尚实干担当作为

《通知》提出“加强组织领导,为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障”对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光,对干实事、作风好的先进典型及时总结推广”等明确要求。代表委员表示,《通知》坚持严管和厚爱结合,有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为。

“过去很多时间花在开会、填表上,现在这些方面要大幅度精简,对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光,这让我们吃了‘定心丸’。”云南省普洱市墨江哈尼族自治县联珠镇党委书记曹庆华代表表示,“我们更得撸起袖子干事创业!”

“《通知》着力解决形式主义突出问题,对我们科研单位来说,能够更有效地激发创新活力。”中国电子科技集团第十四研究所所长胡明春代表介绍,针对科研工作中存在的形式主义,近年来研究所出台简化科研过程管理等举措,“接下来,我们将认真落实《通知》要求,进一步提升科研工作的效率和水平。”

“《通知》明确提出‘坚持严管和厚爱结合’对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部,给予更多理解和支持”,这让我们心里暖暖的。”西藏自治区山南市琼结县拉玉乡党委委员扎西江村代表说,“有制度作保障,我们可以有更多时间和精力深入基层,为群众办更多的难事、实事。”

“平时跟基层干部接触时,经常听到他们反映要开的会太多、要看的文件太多、要填的表太多,严重影响了工作效率,束缚了干事创业。”河北省政府参事室主任徐英委员表示,今年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年,《通知》为广大基层干部凝心聚力干事创业、心无旁骛抓落实提供了有力的保障,必将推动各项工作实现新突破。

(记者郭舒然、游仪、王明峰、祝大伟、乔栋、徐靖、程远州、李茂颖、姚雪青、鲜政、禹丽敏报道)

3月12日下午,全国人大代表分组审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。代表们认为,“两高”报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想,贯穿了司法为民、公正司法工作主线,主旨鲜明,重点突出,实事求是,文风质朴,客观全面反映了过去一年“两高”工作,要继续推进司法改革和司法公信力建设,更好地满足人民群众对公平正义的新需求,切实促进社会公平正义,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 为发展提供司法服 务保障

“报告总结工作实事求是,分析问题切中要害,对新一年的工作安排任务明确、措施有力,对于司法系统来讲,切实履行好宪法法律赋予的职责,落实好两会确定的任务,感到责任重大。”天津市高级人民法院院长李静代表说,我们要在维护国家安全、社会稳定、保障人民合法权益,推动经济高质量发展,深化司法体制改革,提升队伍素质和能力等五个方面不断创新,实现新的发展,为经济社会发展提供更加有力的司法服务和保障。

天津自贸区是我国北方第一个自贸区,是服务京津冀协同发展的高水平对外开放平台,发挥着越来越重要的作用。随着自贸区的发展,自贸区的贸易、金融、保险、融资租赁等方面的案件也将大量增加。为此,李静建议最高法院支持在天津

(上接第二版)与公安部、自然资源部等16家单位和3900多家银行业金融机构联网,覆盖存款、车辆、证券、不动产、网络资金等16类25项信息,对被执行人主要财产形式“一网打尽”。着力遏制规避执行行为,完善联合惩戒体系,会同国家发改委等60家单位推进失信惩戒机制建设,采取11类150项惩戒措施,让失信被执行人“一处失信,处处受限”。严厉打击拒执行为,全国法院以拒不执行判决裁定罪判处罪犯1.3万人,拘留失信被执行人50.6万人次,限制出境3.4万人次,同比分别上升416.3%、135.4%和54.6%。着力解决财产变现难题,推行网络司法拍卖,成交率、溢价率成倍增长,为当事人节约佣金205亿元,有效祛除拍卖环节暗箱操作和权力寻租空间。

三是执行工作更加规范有序。大力解决消极执行、选择性执行、乱执行等问题,积极稳妥推进执行改革,完善符合执行规律的体制机制。制定财产保全、财产调查、执行担保等37件司法解释和规范性文件。发布规范执行行为“十个严禁”,划定高压线,转变执行作风。加强无财产可供执行案件管理,严格认定标准,定期依职权调查,发现财产及时恢复执行。

四是群众关心的突出问题得到解决。全面核清理长期形成的历史积案,彻底解决案件底数不清问题。开展集中清理执行案款活动,发放案款960亿元。对拖欠民营企业、中小企业账款和涉民生保障案件,依法加大执行力度。每年元旦春节前集中开展涉民生案件执行行动,累计发放涉民生案款179亿元。

五是理解支持执行工作的氛围更加浓厚。各地法院从实际出发,开展形式多样的专项行动,形成强大声势,彰显法律权威。全媒体直播执行活动,生动展现攻坚“基本解决执行难”的艰辛和成效。各级人大代表、政协委员十分关心执行工作,积极帮助解决困难和问题,有的直接现场见证执行,为人民法院执行工作提供了有力支持。

三年来,广大执行干警夜以继日战斗在执行一线,忘我工作,无私奉献,不怕牺牲,涌现出许多可歌可泣的先进人物和事迹,黑龙江高院执行局局长侯铁男等46名干警牺牲在执行岗位上。“基本解决执行难”这场硬仗,锻炼了队伍,提高了能力,攻克了一道道难题,有效维护了人民群众合法权益。

人民法院执行工作与党中央提出的“切实解决执行难”目标和人民群众期待相比还有差距。“基本解决执行难”虽然实现预期目标,但在有些方面、有些地区,执行难问题仍然存在甚至还较为突出。下一步,我们将不断巩固“基本解决执行难”成果,健全解决执行难长效机制。

建立自贸区法院。

最高人民法院工作报告提出,依法开拓公益诉讼,履行公益保护崇高使命。对此,深圳清华大学研究院研究员姜希猛代表很有感触。“去年,检察机关落实以人民为中心的发展思想,勇闯中国特色公益诉讼检察之路,开局效果好。通过办案,督促治理被污染损毁的耕地、湿地、林地、草原211万亩,督促追收国有财产257亿元。”姜希猛说,做好公益诉讼,应该进一步加大公益诉讼立法力度,强化检察机关调查核实权的刚性强制力;进一步规范设置公益诉讼案件鉴定机构,提高鉴定质效;建立联席机制,形成公益诉讼合力。

“从‘两高’工作报告中,我读出了对民营企业和民营企业合法权益的维护,这增强了民营企业家的信心,有助于营造良好的法治环境和营商环境。”湖北回天新材料股份有限公司党委书记章锋代表建议建立完善各级司法机关与工商联、商会组织、企业的经常性沟通联络机制,发挥商会调解优势,促进诉调对接,化解民营经济领域矛盾纠纷。

### 体现着为民情怀和 责任担当

3月12日上午,当听到最高人民法院工作报告中提到“推广河南、湖南等地法院经验,依法制裁恶意欠薪行为,帮助农民工追回劳动报酬95.3亿元”时,河南省郑州市上街区中心路小学教师沙宝琴代表十分激动,她说,近年来她多次参与河南省高院组织的调研,了解到河南法院已经连续多年在岁末年初开展帮农民工讨

### 2019年工作安排

一是始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践、推动工作。增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真贯彻《中国共产党政法工作条例》,坚持党对人民法院工作的绝对领导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

二是充分发挥审判职能作用,服务保障经济持续健康发展和社会大局稳定。坚持底线思维,增强忧患意识,发扬斗争精神,坚定必胜信心,立足审判职能防范化解重大风险,促进社会治理现代化。严惩危害国家安全犯罪。严惩黑恶势力犯罪。严惩群众身边腐败犯罪。服务三大攻坚战。加强知识产权保护司法保护。健全“一带一路”国际商事争端解决机制。加大产权司法保护力度,依法平等保护各类市场主体合法权益。

三是坚持司法为民,增强人民群众获得感、幸福感、安全感。依法审理教育、就业、养老、医疗、消费、婚姻家庭等案件,促进解决民生领域突出问题。下大力气推动把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,推进案件繁简分流、轻重分离、快慢分道。大力弘扬社会主义核心价值观,促进法治和德治有机统一、相得益彰。推动完善综合治理执行难工作格局,配合立法机关推进强制执行立法工作,健全长效机制,不断提高执行工作水平,保障胜诉当事人及时实现权益。

四是高举新时代改革开放旗帜,全面深化司法体制改革。推进实施人民法院第五个五年改革纲要,深化司法体制综合配套改革,全面落实司法责任制。完善法律统一适用机制,加强审判权运行监督和管理。深入推进以审判为中心的诉讼制度改革。推进司法改革与现代科技深度融合,深化司法公开,促进阳光司法。解决改革中的“温差”问题,让司法改革成效体现在审判质量效率上,更好维护社会公平正义。

五是加快推进队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设,锻造党中央放心、人民群众满意的高素质法院队伍。以党的政治建设为统领,切实增强广大干警政治觉悟和政治能力。强化法官职业道德建设,教育引导法官恪守司法良知。激励法官敢于担当、秉公办案,不回避矛盾,不惧怕困难,充分发挥审判机关定分止争、惩罚犯罪、保护人民的作用,坚决守住维护社会公平正义的最后一道防线。深入推进党风廉政建设,健全法院队伍从严管理监督体系并狠抓落实,坚持不懈纠正“四风”,切实防止“灯下黑”,确保公正廉洁司法。

薪的专项行动,2018年共受理拖欠农民工工资案件2.21万件,为3.3万名农民工追回劳动报酬4.2亿元。法院还为农民工工资案件畅通绿色通道,坚持快立、快审、快结、快执,优先立案、优先审理、优先执行的“四快三优先”原则,保障农民工合法权益,得到社会点赞。“希望法院系统再接再厉,保持高压态势,严惩欠薪刑事犯罪;加大执行力度,确保农民工工资及时兑付;强化沟通协作,形成整体工作合力;加强法治宣传,积极营造良好氛围。”沙宝琴说。

“最高人民法院工作报告,体现着浓浓的为民情怀。我发自内心地为法院干警点赞。”天津市律师协会副会长才华代表说,三年来,全国各级法院决胜“基本解决执行难”,46名干警牺牲在执行岗位上,我们为他们的精神所感动。下一步,应该从法律法规等制度设计上,从社会诚信体系的打造上下功夫,这才是真正从源头上切实解决执行难的办法。

贵州省消化疾病研究所所长庾必光代表认为,“两高”报告都提到严惩严重暴力犯罪,这其中就包括了严惩暴力伤医犯罪,维护正常医疗秩序。作为医务工作者,他亲身感受到司法机关的积极有为,推进了和谐医患关系的建设。“有法治护航,全国暴力伤医案件大幅下降,医疗环境得到明显改善,医护人员的安全感、成就感显著增强。”庾必光说。

### 多元化解矛盾纠纷 机制切实发挥实效

针对法院案多人少矛盾突出的问题,

(上接第二版)

自觉接受履职制约。对法院宣告无罪的公诉案件调卷审查,以问题为导向提高办案质量。对公安机关提请复议复核的不批准、不起诉案件,依法慎重审查,改变原决定773人,同比上升15.9%。重视司法行政机关意见。

自觉以公开促公正。升级建设12309检察服务中心。运用多媒体发布办案信息226万余,法律文书111万份。“检察开放日”常态化,13.5万名各界人士走进检察院、走近检察官。检察故事借助全媒体“飞入寻常百姓家”。

一年来,检察机关主动服务保障国家战略实施。高度重视特殊群体权益保障,起诉侵害妇女人身权利犯罪21949人,同比上升6.4%;起诉恶意欠薪犯罪2361人,支持农民工起诉11054件,同比分别上升1.4%和105.2%;坚决惩治侵害残疾人权益犯罪,起诉5439人,与前年持平;持续严惩暴力伤医、聚众扰医等犯罪,起诉3202人,同比下降29%。坚定维护国防利益、军人军属合法权益,起诉涉军犯罪407人,同比上升20.4%。依法妥善办理涉港澳台和涉侨案件,积极融入全方位外交布局,更好服务“一带一路”建设。

做好2019年检察工作,最根本的是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决维护习近平总书记核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致;最关键的是坚持以人民为中心,适应人民日益增长的美好生活需要,肩负起维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责任务;最要紧的是坚持稳中求进工作总基调,忠实履行宪法法律赋予的法律监督职责,着力防范化解重大风险,努力为决胜全面建成小康社会提供更高水平的法治服务。

第一,把握“稳进”这个大局,依法保障经济社会持续健康发展。坚决打击各种渗

透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。依法有力推进扫黑除恶专项斗争,坚决惩治以报复社会为目的的极端暴力犯罪,依法惩治“两抢一盗”、电信网络诈骗、涉枪涉爆、黄赌毒和传销等犯罪。更精准服务打好三大攻坚战,加大对金融、扶贫、环保等领域犯罪打击力度。从严惩治侵犯知识产权、制售伪劣商品、非法集资、虚开发票骗税等严重破坏市场经济秩序犯罪。加强产权依法平等保护,健全源头预防涉企错案机制。从严惩治教育、医疗、社会保障和食品药品安全等领域犯罪。深入推进未成年人司法保护各项基础工作。完善监检衔接配合机制,依法惩治职务犯罪。积极参与社会治理。

第二,把握“落实”这个重心,推进重大决策部署落地生根。凡是党中央作出的重要决策部署,都要结合检察工作实际坚决贯彻。认真落实修改后的刑事诉讼法和人民检察院组织法,履行好各项检察职责。规范行使职权,着力提高检察建议质量,全面推开监狱巡回检察,依法查处司法工作人员职务犯罪。细化落实政法领域全面深化改革实施意见,抓实检察改革五年规划。促进地方检察机关内设机构改革落地,加强民事、行政、公益诉讼检察办案力量。深化司法责任制改革“精装修”。完善员额检察官动态管理制度。统筹研发智能辅助办案和管理系统。

第三,把握“提升”这个目标,新时代检察工作要有新气象新作为。坚持党对检察工作的绝对领导,加强检察队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。大力推进高质量高标准业务培训。充分发挥捕诉一体在提升办案质量效率方面的优势,健全司法办案、工作指导、监督制约等配套机制。加大对民事诉讼中深层次违法问题监督力度。下大力气补齐行政执法短板。完善公益诉讼检察制度。深化系统内巡视巡察,坚决整治司法不规范、不公正问题。深化基层检察院政治和业务建设,夯实检察为民根基。

辽宁大学法学院院长杨松代表用“五个实”来表达对“两高”报告的感受:服务大局主动务实、自身建设深入扎实、体制改革脚踏实地、以人民为中心铿锵坚实、与代表联络诚挚朴实。



满载太阳能组件等光伏产品的中欧班列三月十二日从江西上饶站开往哈萨克斯坦阿拉木图,这是江西今年开行的首趟中欧班列。