

代表委员热议法治建设

坚持厉行法治 维护公平正义

党的十九大报告指出,全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,必须坚持厉行法治。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,法治建设成果丰硕,人民群众获得感进一步增强。从司法体制改革到智慧法院建设,从扫黑除恶专项斗争到以

审判为中心的刑事诉讼制度改革,法治领域改革不断推进。代表委员们一致认为,如今人民群众对美好生活的向往更多向民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面延展,必须打造公正司法,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

落实司法责任制改革

让审理者裁判 由裁判者负责

辽宁省高级人民法院院长张学群代表说,党的十九大作出的深化司法体制改革重大战略部署,标志着司法体制改革进入新阶段、踏上新征程。不久前,最高人民法院公布的“五五改革纲要”,明确了未来五年人民法院65项改革举措,进一步强化了改革的系统性、整体性、协同性。张学群认为,深化司法体制改革,不是另起炉灶,新搞一套,而是司法体制改革的精耕细作、深化延续。要将司法体制

综合配套改革放到中央安排部署的“大盘子”中系统规划、一体落实,做到前后相衔接、整体相兼容。

“目前司法改革主体框架已经确立,符合司法规律的体制机制逐步形成,检察队伍活力不断增强,司法质量效率和公信力持续提升。”广西壮族自治区人民检察院检察长崔智友代表说,广西检察机关将继续按照高检院《2018—2022年检察改革工作规划》,明确改革的任务分工、时间节点和

工作要求,有序有效推进改革。

对于改革要求如何才能落实到位,崔智友代表建议,检察机关要精准领会党和国家机构改革精神,司法责任制改革“四梁八柱”搭建后,要下大力气把符合司法办案规律和司法监督规律的机构设置、司法责任制综合配套改革、检察工作机制和思想政治工作及精准落实到位。

作为长期在一线工作的法律工作者,中华全国律师协会副会长、广东东方昆仑律师事务所主任朱征夫委员最为关注司法责任制改革。“改革后,破除了法院领导对办案的不当干预,强调‘让审理者裁判、由裁判者负责’,保障了司法机关依法独立公正行使职权。”

当事人撤诉36.9万件。

“需要进一步完善案件繁简分流机制,完善速裁程序、简易程序、普通程序相配套的审判机制,让案件繁简分流、轻重分离、快慢分道。”山东省高级人民法院院长张甲天代表说,推进多元化纠纷解决机制建设,应当把诉调对接平台建设与服务中心建设相结合,引导当事人选择非诉讼方式解决纠纷,从源头上减少诉讼增量。

四川省人民检察院检察长冯键代表认为,司法体制改革要想“接地气”,必须确保基层能用、好用、管用。从这些年深化改革的经验来看,基层面临的困难最多、压力最大,改革创新的愿望最迫切、动力最强劲。可以说,改革的源头活水在基层,创新的澎湃动力也在基层。“所以,我们一方面要发挥顶层设计的引领作用,同时要充分发挥基层探索的探路作用。”冯键代表说。

余件,受援人151.8万人次,提供法律咨询875万人次。”刘振宇委员表示,在加强刑事法律援助工作方面,建立完善法律援助值班律师制度,在人民法院、看守所全部建立法律援助工作站,将更加有效地保护犯罪嫌疑人、被告人的诉讼权利。

“乡村的发展,群众的获得感,离不开法治的保障。”河南省郑州市金水区东风路街道办事处宋碧村党总支书记宋丰年代表说,最高人民法院在郑州设立第四巡回法庭很接地气。“巡回法庭能有效规避可能干预公正司法的不良因素,避免人情案、关系案、金钱案的产生,让人民群众真正在每一个司法案件中感受到公平正义。”宋丰年代表建议最高法院巡回法庭继续加强对下级法院的监督指导。

(本报记者徐隽、张璠、许晴、刘佳华、贺林平、魏哲哲、王明峰、方圆、刘梦丹、江琳、朱佩娟采访)

改革要“接地气” 向基层实践创新要活力挖潜力

基层实践是改革最具活力的源泉。

“现在开庭!”2018年10月25日上午9时45分,广州互联网法院敲响挂牌以来的第一槌。别看原告、被告“隔空喊话”见不着面,诉讼程序却在法官把控下一丝不苟地进行,举证、质证、辩论一点不含糊。“广州互联网法院的设立,推动司法体制改革拓展延伸,为实现网络空间治理法治化贡献智慧和力量。”广东省高级人民法院院长龚稼立代表说。

2017年以来,互联网法院在杭州、北京、广州先后设立,探索“网上纠纷网上审”新机制和网络依法治理新模式。自2019年

起,最高人民法院将积极总结三家互联网法院和浙江“移动微法院”等实践经验,逐步实现在线立案、在线缴费、电子送达三类应用覆盖全国法院,打造世界领先的移动诉讼服务体系。

近年来,山东扎实推进多元化纠纷解决机制改革,强化诉调对接,试行调解前置,推行以诉前分流、委托调解、法院速裁为主要内容的“分调裁”改革,全省有636个特邀调解组织、2513名特邀调解员进驻各级法院及人民法庭,全年诉前分流到人民调解组织等机构调解民事案件18万件,委托特邀调解员调解2.2万件,诉讼调解或

维护公平正义

增强人民群众获得感

人民群众的获得感是评价公正司法的一把标尺。

2018年伊始,中共中央、国务院发出《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》。一年来,一大批黑恶势力被依法严惩,一批“保护伞”被深挖彻查,广大群众的安全感、满意度明显增强。黑龙江省高级人民法院院长石时态代表表示,黑龙江法院充分发挥审判职能,采取涉黑涉恶案件“三级院长”负责、院庭长主办、相对集中管辖、集中宣判等举措,并坚持严格依法办案原则,依法从严惩处黑恶势力犯罪,确保审判工作政治效果、法律效果和社会效果的统一。

“应密切关注黑恶势力犯罪的新动向、新特点,深入研究黑恶势力犯罪涉足的新领域、存在的新形态和违法犯罪的新手段。”石时态代表建议,法院要拓展延伸审判职能,积极参与社会综合治理,及时提出司法建议,推动相关部门更好地依法履职,铲除滋生黑恶势力的土壤,压缩黑恶势力生存空间。

司法部副部长刘振宇委员说,法律援助是国家建立的保障经济困难公民和特殊案件当事人获得无偿法律服务,维护当事人合法权益、维护法律正确实施、维护社会公平正义的一项重要法律制度。“仅2018年,全国共组织办理法律援助案件145.2万

谋良策·出实招

“

中国与“丝路”相关国家、地区贸易往来不断扩大,跨境金融服务需求日益增长。可尝试在“一带一路”节点城市支持开展人民币跨境业务试点和人民币与“丝路”相关国家和地区小币种外汇兑换业务,提升涉外金融服务水平。

——李明远代表(陕西省西安市市长)

建设长江经济带,要突出“智慧长江”理念。围绕环境保护、交通运输、产业转型,深化5G、物联网、大数据、人工智能等技术在长江经济带的应用力度,促进沿岸省市之间数据资源开放共享,助力产业资源转移合作。

——范秉衡代表(中国移动通信集团湖北有限公司董事长)

给市场主体松绑,就是给经济发展添柴。要大力推进互联网+政务服务,以权力的“减法”、服务的“加法”,换取市场主体活力的“乘法效应”。

——杜廷安代表(安徽省亳州市市长)

我国废弃塑料回收率不到25%。应加快培育大型回收利用企业,建立规模化回收处理园区,促进废弃塑料回收利用从“低小散”转向“集团化、规模化”。

——冯小明委员(中国科学院院士、四川大学化学学院教授)

推进“一带一路”建设中,需加强对相关国家环境和生态安全方面的研究。建议依托高水平高校和科研机构,与相关国家共建生态环境保护、生物多样性等方面的联合实验室。

——林文勋代表(云南大学校长)

农业迈向高质量发展,呼唤更多的技术型农民。可探索在农村设立专业农技课堂,通过有针对性的田野教学,让农民真正了解和掌握家乡的特色农牧产业,实现文化水平和种养技术双提高。

——杨莹代表(海南省玫瑰谷产业发展有限公司董事长)

造林护林,集中连片相较于分散管理更具效率。建议对已经完成林权制度改革的集体林,通过农户入股、成立合作社、开办家庭林场等形式整合,形成更具规模专业化林杨,综合提升生态和经济效益。

——刘志新委员(河北省秦皇岛市人大常委会副主任)

冰天雪地也是金山银山。东北地区冰雪资源丰富、冰雪文化深厚,应借2022年冬奥会契机,大力发展冰雪经济,建立冰雪体育和旅游、冰雪装备制造、冰雪人才培养的全产业链。

——杨安娣委员(吉林省文化和旅游厅厅长)

去年,藏医药浴法列入联合国教科文组织非遗名录,但农牧区医疗卫生基础设施和藏医药专业人才培养仍是短板。因地制宜健全藏医药服务体系,有利于传承好中华传统医药文化,同时提升乡村基层医疗服务水平。

——泽仁永宗代表(西藏自治区昌都市藏医院主任医师)

(本报记者周小苑、张丹华、程远州、刘诗瑶、郭舒然、游仪、李栋、赵兵、李茂颖、温素威、闫旭、钱一彬、祝大伟、李家鼎、袁泉整理)

截至2018年底

65项 《人民法院第四个五年改革纲要(2014—2018)》确定的65项改革举措都已全面推开

重大改革试点 24项

11项 改革成果转化 为法律规定

十三届全国人大及其常委会

已制定法律 9件

修改法律 47件次

13件 通过有关法律 问题和重大问题的决定13件



2018年

全国办理法律援助案件 145.2万余件

受援人 151.8万人次

提供法律咨询 875万人次



人民时评

完善创新外商投资法律制度

彭飞

在全方位对外开放的体制机制上做文章、下功夫,新时代的中国跑出新的加速度

际使用外资1383亿美元、稳居发展中国家首位……在全球经济下行压力增大,保护主义抬头的背景下,中国开放的大门不仅没有关闭,反而水平更高、成色更足、分量更重,再次用实际行动证明了“世界经济不可能从大海退回湖泊”的规律和道理。

“外商投资法将为新形势下深化对外开放、规范利用外资提供制度保障”“我国正从政策引资转向制度引资,制定外商投资法正当其时”。会场内外,外商投资法草案成为代表委员们关注和讨论的热门话题。这部法律的出台是对我国外商投资法律制度的完善和创新,充分彰显了新时代我国进一步扩大对外开放、积极促进外商投资的决心和信心。

改革开放之初,外媒曾把仅有15条内容的中外合资经营企业法称为“宣言式法律”。如今,无论是广受各方关注的外商投资法草案,还是不断加快的

自贸区、自贸港建设进程,抑或是持续完善的知识产权保护体系,不断夯实着全方位对外开放的制度根基。有人评价,中国是吃改革饭、走开放路、打创新牌发展起来的。在全方位对外开放的体制机制上做文章、下功夫,新时代的中国跑出新的加速度。

推动“制度型开放”,以稳定、透明、可预期和公平竞争的市场环境,向全球投资者敞开怀抱,将为世界经济注入更多确定性。持续扩大对外开放,主动拥抱世界,中国在竞争中为创新和发展培育沃土,为中国人民的美好生活需要提供更丰富的选择。

“中国经济是一片大海,而不是一个小池塘。”海纳百川,有容乃大。迈向更高水平开放的中国,不仅为自身发展创造广阔空间,也以实际行动推动经济全球化,造福世界各国人民,在开放中共建人类的美好家园。

“从中国坚持对外开放的坚定决心里,我们能看到未来的影子。”今年的全国两会上,“开放”再次成为热议话题,也引发中外媒体普遍关注。首届中国国际进口博览会成功举办,海南自贸试验区启动建设,货物进出口总额超过30万亿元,实



内蒙古代表团孟和代表(左)和赵会杰代表就加强生态文明建设展开交流。张彬 陈立庚摄影报道