

建设国际一流和谐宜居之都

——北京贯彻京津冀协同发展战略转型发展纪实

本报记者 朱竞若 贺勇

核心阅读

五年协同发展，五年强身健体，首都生态环境发生根本逆转：雾霾渐除，蓝天回归，黑臭水体变成涓涓清流，“留白增绿”让城市清新明亮。首都发展格局，发生历史性变革：城市发展告别“摊大饼”，都与城相互呼应，“一核两翼”打开广阔空间，协同发展注入强大动力；旧城改造进入历史，老城保护成为重中之重。推进减量发展、绿色发展、创新发展、协同发展，转型发展的首都，减重负，展新颜。

启动；城市副中心控制性详细规划获党中央、国务院批复，控规实施的四梁八柱基本建立，市级行政中心正式迁入，公共设施逐步完善。

要素流畅，活力迸发。北京的资源要素在更大范围优化配置，为协同发展提供新的动力源。总投资74.5亿元的北京现代第四工厂项目在沧州投产，实现了“一个工厂带动一个产业基地”，带动就业2000多人。2015年至2018年北京到津冀投资的认缴出资累计超过7000亿元。

疏解功能，治理“大城市病”，北京步履坚定：大气治理，2018年PM2.5年平均浓度为51微克/立方米，创有监测以来历史最低；水环境治理，排查出的141条黑臭水体治理全面完成，城乡水环境质量持续好转；城市交通，绿色出行比例达到73%。

擦亮首都金名片

全国文化中心建设夯实根基

作为世界著名古都，丰富的历史文化遗产，是北京的一张金名片。然而，在首都发展史上，发展与保护的矛盾，始终如影随形。

2017年9月，党中央、国务院批复同意《北京城市总体规划(2016年—2035年)》，明确提出：加强老城和“三山五园”整体保护，老城不能再拆，通过腾退、恢复性修缮，做到应保尽保。这成为首都新时期发展不可逾越的刚性约束。

南起永定门，北至钟鼓楼，全长7.8公里的中轴线，是北京壮丽古城的灵魂与脊梁。2018年北京完成了《北京中轴线申报世界遗产名录文本》《北京中轴线保护规划》的修编工作和《北京中轴线申遗综合整治规划纲要》的编制工作，基本确定了北京中轴线的遗产构成和遗产环境范围，太庙、社稷坛、天坛等文物古建内的老住户，惜别腾退。

深刻认识老城的核心价值。老城历史文化街区面积，从原先的20.6平方公里增长至23.6平方公里。北京对这些珍贵遗存开展详细调查，形成内容全面、数据丰富的保护档案，目前已完成3000多栋历史建筑的保护性调查。

全面开展老城专项整治工作。从规划管控和城市设计、公共安全和保障、环境整治和提升、人口和功能疏解、文物腾退和文化传承等多方面，多部门联动统筹开展重点地区的专项整治。

壮美的“三山五园”，位于北京西北郊，总面积68.5平方公里，与北京老城面积62.5平方公里几乎相当。清代，在香山、玉泉山、万寿山地区，静宜园、静明园、颐和园、圆明园、畅春园先后落成，形成了一个在世界范围内都很少有的皇家园林群落。把“三山五园”列为一个完整保护对象，成为新时期首都文化遗产保护的华彩之笔。

京津冀协同发展，给首都历史文化名城保护带来更开阔的视野。统筹大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带建设，保护好名镇名村、传统村落、历史建筑、工业遗存、古树名木、非物质文化遗产、老字号等文化资源，让这些文化“明珠”串起来、亮起来。目前，包括老城、中心城区、市域和京津冀四个空间层次的历史文化名城保护体系，正在加快形成。

建设科技创新中心

为全国创新发展提供新动能

首都城市战略定位调整，有一个重点，就是把过去北京事实上的经济中心，调整为“科技创新中心”，通过科技的力量实现

催生裂变变化，对全国形成“辐射带动”。

围绕全国科技创新中心建设，北京充分发挥中关村示范区改革“试验田”作用、健全以知识价值为导向的分配制度，落实赋予科研机构和人员更大自主权、深化职称制度改革……截至2018年底，北京每万人发明专利拥有量111.2件，位居全国第一。69项成果获国家科学技术奖，占全国通用项目获奖总数的30.8%，连续三年获国家自然科学奖一等奖。新经济实现增加值突破万亿元，占北京市地区生产总值的比重达33.2%。

聚焦中关村科学城，建设科技创新发源地、原始创新策源地和自主创新主阵地；突破怀柔科学城，建设世界级原始创新承载区；搞活未来科学城，打造全球领先的技术创新高地；升级北京经济技术开发区，打造高精尖产业主阵地——五年来，“三城一区”成为北京转型发展的重要支撑。

协同发展，根本动力在于创新驱动，协同创新则是实现协同发展的核心所在。随着北京原始创新策源地作用不断强化，创新资源辐射外溢不断提速。

去年，北京、天津和河北共同签署《京津冀科技创新券合作协议》，三地创新券正式开始互通互认，首批753家实验室将面向三地的小微企业和创新团队开放共享。这意味着河北或天津的小微企业，想到高校云集的北京寻找研发服务，可以同北京企业一样使用创新券。

瞄准“京津冀协同创新共同体”的建设目标，三地不断完善协同创新机制，建设协同创新平台，实施协同创新工程，跨京津冀区域科技创新园区链逐步构建，协同创新共同体建设已结出累累硕果。

放眼京津冀，北京的科技成果在各地落地发芽、开花结果。截至2018年底，北京输出到津冀的技术合同成交额累计约780亿元，中关村企业在津冀设立分支机构累计达7400多家。

在河北保定，一幢“双子座”大厦，一块“保定·中关村创新中心”牌子，矗立在高新区朝阳大街上，这是中关村在京外设立的首个创新中心。目前保定中关村吸引了224家企业入驻，其中北京企业占比超过50%。

乘着京津冀协同发展的东风，天津滨海、石家庄、秦皇岛等地的中关村分园已经先后落地生根，“中关村”早已不是北京的专有名词。一个中关村，三地皆开花，成为京津冀协同发展的示范样板。

政策解读·聚焦中央一号文件③

小康不小康，关键在老乡。习近平总书记指出，农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。

山西曲沃县北董乡南林交村，大蒜种植大户魏明忠脸上的笑容藏都藏不住。“年前，合作社1万多斤黑蒜、2万多箱小米醋泡蒜、100万斤糖蒜销售一空，280多万元妥妥进了咱口袋。”

在南林交村，家家户户都种大蒜。可大蒜市场这两年行情不稳，如何稳住蒜农收入？在县里产业资金支持下，魏明忠引进设备，发展深加工。如今一头蒜硬是卖出过去一斤蒜的价。“合作社和200名村民签了订单，高于市场价收购，村民们一亩地增收超过150元没问题。”

腰包鼓起来的不只是魏明忠。国家统计局数据显示，2018年我国农村居民人均可支配收入14617元，比上年名义增长8.8%，扣除价格因素，实际增长6.6%。农村居民人均可支配收入增幅已连续9年高于城镇居民，城乡居民收入差距继续缩小。

到2020年，实现农民人均收入比2010年翻一番，是对标全面建成小康社会“三农”领域必须要完成的任务之一。为了让农民收入增长继续保持好势头，中央一号文件作出全面部署。

提高农业供给质量 让农民增加经营性收入

农民收入的四个组成部分，分别是经营性收入、工资性收入、转移性收入及财产性收入。2018年农民人均经营性收入为5358元，比上年名义增长6.6%，贡献仅次于工资性收入，仍是农民收入增长的重要渠道。

经营性收入主要来自种植、养殖。让种养有效益、增收收入，不仅要种得出、养得好，更要有市场、卖得好。但是，当前不少农产品身价不高，甚至有些品种出现卖难。问题主要出在供需错配、产销脱节。从需求侧看，人们的消费不断升级，对于绿色、优质农产品的需求日益增长；从供给侧看，大路货、“原字号”产品却依然是主流。

农业供给侧结构性改革一个重要目标就是增加农民收入。中央一号文件提出，围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革。要下足绣花功夫，切实把农业供给侧结构性改革往深里做、往细里做，提高农业供给质量。

调整优化农业结构要紧盯市场。中央一号文件提出大力发展紧缺和绿色优质农产品生产。要巩固玉米结构调整成果，适当调减低质低效区水稻种植，加强油料生产，积极发展果菜茶、食用菌、杂粮杂豆、薯类、中药材、特色养殖、林特花卉苗木等。要加快发展乡村特色产业，立足乡村独有的资源、生态和文化优势，宜粮则粮、宜果则果、宜牧则牧，将乡村的资源禀赋优势转化为产业优势，创响一批“土字号”“乡字号”特色品牌，推动形成“一村一品”“一县一业”乡村产业格局。与此同时，健全特色农产品质量标准体系，强化农产品地理标志和商标保护。让特色产业转型发展转化为农民实打实的增收。

挖掘农村就业潜力 让农民工资性收入再上台阶

工资性收入5996元，在2018年农民人均可支配收入构成中居首。农村一二三产业融合发展带动就地就近就业、返乡创业创新成为农民工资性收入增长的重要途径。

中央一号文件着眼稳就业、促增收，强调支持乡村产业发展壮大，进一步挖掘农村就业潜力，为农民提供更多就近就业机会。

从二产看，中央一号文件提出大力发展现代农产品加工业。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，支持主产区依托县域形成农产品加工产业集群，尽可能把产业链留在县域，改变农村卖原料、城市搞加工的格局，让农民更多分享产业增值收益。

从三产看，中央一号文件明确发展乡村新型服务业。充分发挥乡村资源、生态和文化优势，发展适应城乡居民需要的休闲旅游、餐饮民宿、文化体验、健康养生、养老服务等产业。

数据表明，去年农村网络销售吸纳2800万农民就业，销售额突破1.3万亿元。以农村电商为代表的乡村新产业新业态发展壮大，离不开基础设施的改善和公共服务的提升。中央一号文件强调，加强乡村旅游基础设施建设，改善卫生、交通、信息、邮政等公共服务设施。深入推进“互联网+农业”，扩大农业物联网示范应用。全面推进信息进村入户，依托“互联网+”推动公共服务向农村延伸。

据统计，目前返乡创业创新人员已达780万人。中央一号文件一方面鼓励外出农民工、高校毕业生、退伍军人、城市各类人才返乡下乡创新创业，一方面要求完善乡村创新创业支持服务体系，落实好减税降费政策，加快解决用地、信贷等困难，为返乡创业创新人员营造良好的干事环境。

激活“沉睡”的资源 让农民分享更多财产收益

2018年农民人均可支配收入中，财产净收入为342元，占比相对较低，但增幅最大，比上年名义增长12.9%，显示出巨大的增长潜力。

今后，土地增值收益以及农村集体资产股份分红，将成为农民财产性收入的重要来源。中央一号文件提出的相关改革举措，将进一步激活农村“沉睡”的资源，为农民增收提供新动能。

从土地制度改革看，以农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革为主要内容的三项改革试点取得积极进展。

截至目前，33个试点县(市、区)集体经营性建设用地收取调节金28.6亿元，办理集体经营性建设用地抵押贷款228宗、38.6亿元；腾退出零星、闲置的宅基地约14万户、8.4万亩，办理农房抵押贷款5.8万宗、111亿元。

集体资产归农民集体成员所有。通过农村集体产权制度改革将集体经营性资产确权到户，实现农民对集体资产的占有使用和收益分配的权利，有利于拓宽农民的增收新渠道，让农民共享农村改革的发展成果。目前试点范围已覆盖全国1000多个县(市、区)，共确认集体成员2亿多人，累计向农民股金分红3251亿元。按照时间表，2019年基本完成清产核资、2021年基本完成股份合作制改革。

中央一号文件从资产管理、成员身份确认、完善产权能等方面，提出深入推进农村集体产权制度改革。这将推动实现资源变资产、资金变股金、农民变股东，让农民真正从改革中体会到满满的获得感。

农民增收不能停步

解读人：中央一号文件起草组成员 吴晓佳
采访人：本报记者 朱隽 王浩 杨洁梅 郭冲

报废机动车回收新规将出台

不再实行特种行业管理

本报北京2月22日电(记者王珂)日前召开的国务院常务会议审议通过了《报废机动车回收管理办法(修订草案)》(以下简称《办法》)。记者从国新办22日的政策例行吹风会上获悉，商务部将会同有关部门制定出台实施细则和技术规范，促进报废机动车回收活动规范进行。

据介绍，这次重点修改五方面内容：一是落实绿色发展理念，加强报废回收行业环境保护。新《办法》要求企业在存储场地、设备设施、拆解操作规范等方面符合环境保护要求。二是适应循环经济需要，允许将报废机动车“五大总成”出售给再制造企业。三是完善资质认定制度，简化办事程序。新的《办法》不再实行特种行业管理，按照“先照后证”要求，企业依法取得营业执照后，再申请获取回收资质。四是创新管理方式，加强事中事后监管。推行网上申请、网上受理。建立和完善以“双随机、一公开”为重点的日常监督检查制度，加强部门协同合作监管。五是调整适应《道路交通安全法》等法律法规。新《办法》不再调整道路交通安全方面有关的行为，但就报废机动车回收程序、违法拼装机动车、买卖报废机动车拼装车的法律责任，与道路交通安全法作了有机衔接。

“这次修订的《办法》，着眼于解决报废机动车回收行业存在的深层次的体制性、机制性问题。”商务部副部长王炳南说，将重点围绕回收拆解环境污染、机动车零部件再制造的法律障碍、监管力度、民间投资进入壁垒四个问题进行解决。



天骄航空接收首架ARJ21飞机

国产喷气客机开启商业运营新征程

本报上海2月22日电(记者沈文敏、余建斌)22日12时08分，一架白色雅涂装的ARJ21飞机从上海起飞，并于15时02分顺利降落在蒙古呼和浩特白塔国际机场，这是中国商飞向天骄航空交付的首架ARJ21飞机。本次交付标志着国产

喷气客机开启商业运营新征程，也意味着ARJ21飞机将以呼和浩特为基地，助力完善内蒙古支线运输网络。

天骄航空是全国首家纯国产喷气客机机队运营商，2018年3月经中国民用航空局批准筹建。天骄航空的成立将有利

于补齐内蒙古基础设施短板，实现区内支线与支线、支线与通用等航空网络的互联互通；有利于推动内蒙古民航产业发展，助推内蒙古经济转型升级。

ARJ21飞机具有良好的高温、高寒、高原性能，特别适应我国中西部和北部地区机场起降条件和复杂航路起降要求，已交付客户12架。截至目前，ARJ21飞机安全运营超过9000小时，运送旅客超过27万人次。

图为22日ARJ21飞机停放在上海大场机场停机坪上。

新华社记者 丁汀摄