

把防范化解重大风险作为重大课题

中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

内容提要:坚持和发展中国特色社会主义,必须提高防范化解重大风险的能力,战胜前进道路上的各种艰难险阻,牢牢掌握工作主动权。中国共产党是在应对各种风险挑战中不断成长壮大的,注重防范化解重

大风险是我们党的优良传统。当前,我国形势总体上是好的,但对前进道路上的各种风险挑战仍要保持高度警惕。应强化风险意识、提高风险化解能力、完善风险防控机制,把防范化解重大风险的要求落到实处。

敢于担当是纪检监察干部的鲜明特征

廖国勋

新时代纪检监察干部既要敢于担当,以永远在路上的韧劲和执着,把全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争进行到底;又要善于担当,把鼓励开拓有为、支持善作能为、问责无所作为、惩治腐败行为的导向更加鲜明地树立起来。

担当是成事之基。我们党98年的历史,就是一部前赴后继、不怕牺牲的担当奋斗史。党的十八大以来,习近平同志对党员干部提出了“忠诚、干净、担当”的要求。“敢于担当”被明确列入新时期好干部标准。作为党内的“纪律部队”,敢于担当理应成为纪检监察干部的鲜明特征。纪检监察干部要在敢于担当上坚持更高标准、有更高要求,听从时代召唤,扛起使命责任,推动新时代纪检监察工作高质量发展。

深刻理解担当的重大现实意义。中国特色社会主义进入新时代,我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标。要深刻认识到,伟大时代呼唤担当,新时代给我们为党尽责、报效国家、服务人民提供了更加广阔的舞台。纪检监察工作事关全面从严治党大局,事关民族复兴大业。我们必须坚定理想信念,扛起使命职责,让纪检监察机关切实成为落实党中央要求、推动发展、维护人民利益的利剑。要深刻认识到,形势任务召唤担当。党的十八大以来,我们取得了反腐败斗争压倒性胜利,但反腐败斗争还没有取得彻底胜利。我们必须时刻牢记全面从严治党永远在路上,拿出担当精神,深入研究思考新情况新问题,创新方式方法,苦练内功、提高本领。要深刻认识到,使命召唤担当。习近平同志在上海考察时提出五方面工作要求,交给上海三项新的重大任务,为上海发展指明了前进方向、明确了目标定位、赋予了重大使命。我们必须对标看齐、忠诚履职,推动习近平同志重要指示精神在上海落地生根、开花结果。既要担当作为上当仁不让、奋勇争先,坚决整治形式主义、官僚主义,坚决查处上有政策、下有对策和有令不行、有禁不止等行为;又要主动为担当者担当、为负责者负责,营造奋发有为、昂扬向上的发展环境。

让敢于担当成为新时代纪检监察干部的鲜明特征。敢于担当,需要继承和发扬斗争精神,以永远在路上的韧劲和执着,把全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。要把担当体现在协助党委推进全面从严治党、加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作的责任上。既要在“协”字上做文章,积极主动向前一步,协助党委开展政治生态分析、落实管党治党政治责任、做实巡视巡察整改等,又要在“助”字上把握尺度,坚持“监督的威慑”定位,聚焦主责主业,持续深化“三转”。要把担当体现在履行全面从严治党职责特别是查处腐败案件、纠正“四风”、严肃问责上。及时辨别和清除干部队伍中的两面人、两面派,对那些企图利用职权影响、打着各种幌子搞利益输送的人形成强有力的震慑。要把担当体现在推动管党治党责任层层传递上。深化细化全面从严治党“四责协同”机制,在横向协同协作上发力,推动形成党委牵头、纪委协助、党委书记主抓、班子成员参与的工作格局,做到问题共同找、责任共同定、项目共同推;在纵向压力传导上发力,协助党委把“四责协同”机制建设情况纳入日常管理监督、巡视巡察、专项检查和领导干部考核评价体系。要把担当体现在深化纪检监察体制改革、实现改革各项目标任务上。推动制度优势进一步转化为治理效能,高质量交出一份纪检监察体制改革的“上海答卷”。要把担当体现在抓好班子、带好队伍上。坚持从领导班子自身严起,当好“领头雁”,从严从实带队伍,着力打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察铁军。

把善于担当作为新时代纪检监察干部的不懈追求。实现新时代纪检监察工作高质量发展,不仅要有工作的激情和勇气,还要有科学的理念和过硬的本领,做到善于担当。要以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,特别是把习近平同志关于纪检监察工作的重要讲话精神学深悟透,把学习成果体现在工作成效上。要坚持从习近平同志重要指示中找定位,把鼓励开拓有为、支持善作能为、问责无所作为、惩治腐败行为的导向更加鲜明地树立起来。把握好履行主责主业与服务改革发展的关系,理直气壮监督执纪,激励干部在守规矩讲纪律的前提下敢为人先、善为人先、能为人先。把握好履行主责主业与维护大局稳定的关系,着力把问题解决在萌芽状态,确保各项工作有力有序有效推进。把握好履行主责主业与激励干部担当作为的关系,认真落实习近平同志关于“三个区分开来”的要求,配合组织部门落实好容错纠错机制。要在强化监督上抓住重点,着力加强对权力集中、资金密集、资源富集的重点部门、关键岗位和干部的监督,以重点突破带动整体推进。在审查调查上着力实现从查办案件到日常监督、教育提醒、执纪问责、问题整改一体化推进转变,切实做到“查办一个案件、纠正一类问题、建一批制度、教育一方干部”。(作者为中共上海市委常委、市纪委书记、市监委主任)

把防范化解重大风险的要求落到实处

风险挑战是经济社会发展过程中客观存在的。有风险挑战并不可怕,只要应对得当,就能化危为机,推动党和国家事业发展。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持底线思维,着力防范化解重大风险,不断夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

强化风险意识。“备豫不虞,为国常道”。强化风险意识是防范化解风险的前提。只有强化风险意识,才能及时发现风险、积极防范风险、有效应对风险。我们既要看到我国形势总体上是好的,也要高度警惕“黑天鹅”事件、防范“灰犀牛”事件。领导干部要常观大势、常思大局,科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战,做到未雨绸缪。强化风险意识,关键是要有底线思维。习近平同志多次强调“要善于运用‘底线思维’的方法,凡事从坏处准备,努力争取最好的结果,这样才能有备无患、遇事不慌,牢牢把握主动权。”要对政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域的重大风险进行深入研判,做到心中有数,防患于未然。

提高风险化解能力。提高风险化解能力,就要透过复杂现象把握本质,抓住要害、找准原因,果断决策,善于引导群众、组织群众,善于整合各方力量,科学排兵布阵,有效予以处理。要调动一切积极因素,在人民群众中获取化解风险的力量。习近平同志强调:“人民是我们力量的源泉。只要与人民同甘共苦,与人民团结奋斗,就没有克服不了的困难,就没有完成不了的任务。”只有始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗,才能无惧风险和困难,战胜一切困难。要在全面深化改革中化解风险,破解发展面临的各种难题,化解来自各方面的风险挑战,更好发挥中国特色社会主义制度优势。

完善风险防控机制。完善风险防控机制,就要建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制,主动加强协调配合,坚持一级抓一级、层层抓落实。比如,建立健全风险研判机制,就要充分发挥专业机构、专业人才等评估力量的作用,科学研判风险的等级,为化解风险做科学准备。建立健全风险防控协同机制,就要动员全党、全国人民、全社会力量参与风险防范化解。要通过完善风险防控机制,对风险产生、发展的全过程进行监控,对风险的发生诱因与事前防范、风险的事中演进与有效控制、风险的化解与事后治理等进行全方位管理。

(执笔:阮青)

断。”习近平同志在党的十九大报告中明确提出“增强驾驭风险本领”,体现了我们党对所面临的错综复杂的情势国情党情的清醒认识和着力防范化解重大风险的高度自觉。

对前进道路上的各种风险挑战要保持高度警惕

当前,我国形势总体上是好的,党中央领导坚强有力,全党“四个意识”“四个自信”“两个维护”显著增强,意识形态领域态势积极健康向上,经济保持稳中求进态势,全国各族人民同心同德、斗志昂扬,社会大局保持稳定。但是,这并不意味着我们就可以高枕无忧了。要实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须深刻认识前进道路上的风险挑战。

经过40年改革开放,我们进入了发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显期,在经济稳中向好、社会总体稳定的同时,各种风险挑战也不断显现。其中既有显性风险又有隐性风险,既有来自内部的风险又有来自外部的风险,既有一般风险又有重大风险,而且这些风险挑战呈现出交织性、复杂性、综合性等特点。比如,从经济领域来说,我国虽已成为世界第二大经济体,但发展质量和效益还不够高,创新能力和水平不够强。我国经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化,推进供给侧结构性改革过程中不可避免会遇到一些困难和挑战,必须精准研判、妥善应对经济领域可能出现的重大风险。又如,从社会领域来说,虽然人民群众的生活水平普遍得到提高,但教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境等关系群众切身利益的问题依然较多,部分群众生活困难。统筹协调好各种利益关系,下大气力解决好人民群众切身利益问题,不仅关系社会稳定和谐,更关系党执政的社会基础。因此,在前进道路上,只有对来自政治、意识形态、经济、科技、社会、党的建设等领域的重大风险有清醒认识,才能未雨绸缪,掌握工作主动权。

在前进道路上,我们还要深刻认识到来自外部的各种风险挑战。回顾世界,国际金融危机深层次影响继续显现,形形色色的保护主义明显抬头,地区热点此起彼伏,霸权主义、强权政治仍然盛行,传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织。同时,在经济、军事、科技等方面,西方发达国家依然占据优势,它们通过制定和推行符合自身利益的规则体系获取巨大利益。国际形势波谲云诡,周边环境复杂敏感,我们对于来自外部环境的风险挑战必须保持高度警惕。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

习近平同志在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上发表的重要讲话强调:深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战,坚持底线思维,增强忧患意识,提高防控能力,着力防范化解重大风险。习近平同志的重要讲话具有很强的思想性、针对性、指导性,对于我们提高防范化解重大风险的能力,战胜前进道路上的各种艰难险阻、牢牢掌握工作主动权具有十分重大的意义。在新时代,不断提高党的执政能力和领导水平,需要把防范化解重大风险作为重大课题。

注重防范化解重大风险是我们党的优良传统

中国共产党是在应对各种风险挑战中不断成长壮大的。在风险挑战面前,中国共产党人从不退缩,而是冷静观察、积极防范、有效应对、成功化解。这是我们党98年来不断从胜利走向新的胜利的重要原因。

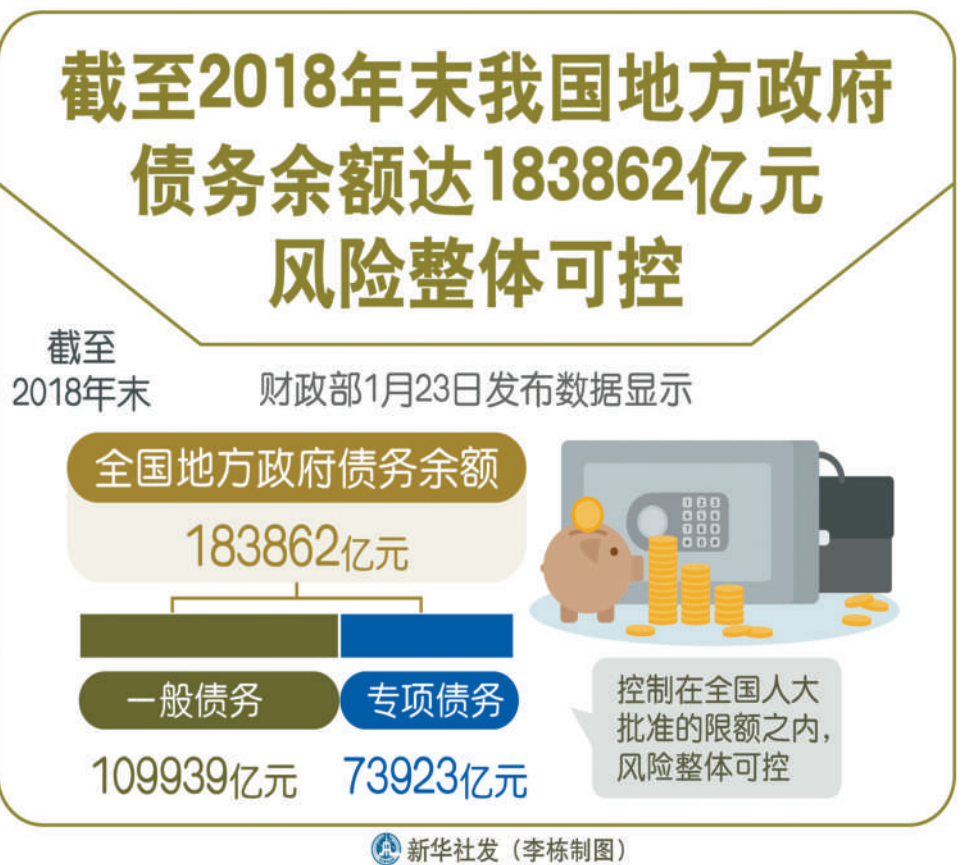
在新民主主义革命时期,中国共产党人面对国内外各种反动势力,党员个人随时可能为革命流血牺牲,革命军队在炮火纷飞的战场上出生入死,同时还要应对探索革命道路过程中的各种风险挑战。然而,我们党带领和依靠广大人民群众,取得了一个又一个

胜利。党在革命时期的发展历程,也是不断应对重大挑战、克服重大危机、化解重大风险的历程。

新中国成立后,在建设社会主义的过程中,我们既取得了伟大成就,也遇到一些重大问题。1956年初,毛泽东同志通过深入调查研究,把遇到的重大问题概括为“十大关系”。这十大关系就是十大矛盾,处理不当就可能演变成重大风险。毛泽东同志发表《论十大关系》和《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等重要著述,体现了我们党对防范化解重大风险的高度重视。

改革开放后,我们党对面临的风险挑战有着十分清醒的认识。邓小平同志早在上世纪80年代中期就提出:“改革是中国的第二次革命。”“我们要把工作的基点放在出现较大的风险上,准备好对策。这样,即使出现了大的风险,天也不会塌下来。”正是因为我们党充分预见改革开放中可能遇到的各种风险,并不断提高防范化解重大风险的能力,才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机,保证改革开放事业披荆斩棘、乘风破浪、高歌猛进。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。习近平同志强调:“党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性,党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性,这是根据实际情况作出的大判



从历史中汲取治国理政智慧

卜宪群

我们要从各方面总结、发掘、阐释中华优秀传统文化的精髓,服务于新时代中国特色社会主义伟大事业。

中华民族素有学习和总结历史经验的优良传统,这是中华民族不断登上人类文明发展高峰的重要基础。我们党历来重视从历史中汲取智慧。习近平同志指出,“历史是最好的教科书”“今天遇到的很多事情都可以在历史上找到影子,历史上发生过的很多事情也都可以作为今天的镜鉴。”新时代坚持和发展中国特色社会主义,需要从历史中汲取治国理政智慧。在中华文明发展的历史长河中,以下三方面的治国理政智慧尤其值得重视与总结。

其一,创造并长期维护统一多民族国家的治理体系。源于先秦时期的大一统思想理念,在秦汉时期转化为政治实践,形成了

“事在四方,要在中央”“海内为郡县,法令由一统”的中央集权制国家治理体系。由于这一治理体系符合我国实际,得到历代有为政治家和思想家的高度认同,拥有深厚的政治基础、思想基础和社会基础。中华民族长期凝聚不散,就是这一治理体系延续不断的结果。历史反复证明,统一多民族国家的完整与安定是国家治理的首要目标。任何分裂与动荡,都会导致国家与人民陷入灾难。

其二,形成并不断完善统一多民族国家的一系列治理理念和制度体系。中华民族在长期发展过程中,融合各民族智慧,在政治、经济、文化、社会、生态、边疆、民族等方面形成了一系列国家治理理念和制度体系。比如,自西周开始,敬德保民的民本意识就产生了。发轫于先秦的民本思想,在我国封建社会演化为许多具体的治理措施。又如,春秋战国时期的“尚贤”呼声,推动了当时各国选贤任能思想与实践的发展。再如,春秋战国时期法治思想的产生与实践,

丰富了人们对于法治的认识。而秦朝严刑峻法导致二世而亡的教训,又直接推动汉代以后“德主刑辅”治理理念与政策的产生。我国封建社会所形成的以民为本、选贤任能、德主刑辅等治理理念和制度体系,内涵极为丰富,其历史智慧值得总结和借鉴。

其三,构建并传承统一多民族国家的共同价值观。我们的祖先早就认识到“是非不乱则国家治”的道理。要做到“是非不乱”,就要有正确认识和评判事物的共同价值观。中华民族讲求礼义廉耻,强调“礼义廉耻,国之四维,四维不张,国乃灭亡”;讲求正己修身,强调“博学于文,行己有耻”“己所不欲,勿施于人”“身修而后家齐,家齐而后国治,国治而后天下平”;讲求变革进取,强调“治世不一道,便国不法古”。此外,厚德载物、居安思危、自强不息、勤劳事功、和而不同等价值观,在历史上也都成为凝聚社会的精神力量。正是这些共同价值观,使古人在国家治理上表现出追求政治秩序、思想文

化秩序、社会秩序相统一的特点,对维护国家长治久安产生了积极作用。

习近平同志指出:“每个国家和民族的历史传统、文化积淀、基本国情不同,其发展道路必然有着自己的特色。一个国家的治理体系和治理能力是与这个国家的历史传承和文化传统密切相关的。解决中国的问题只能在中国大地上探寻适合自己的道路和办法。”我们要从各方面总结、发掘、阐释中华优秀传统文化的精髓,从历史中汲取治国理政智慧,服务于新时代中国特色社会主义伟大事业。

(作者为中国社会科学院中国古代史研究所所长)

