

去年重大交通事故数量下降44.4%，再创新低

# 车多了路长了 出行更安全了

本报记者 张洋

冰雪等恶劣天气不利的因素突出。三是区域经济增长、交通发展不平衡的问题比较突出，中、南、西南、西北地区重大交通事故风险相对集中。

## 公开曝光三个“十大”

- ▶ 十大事故多发路段，373起事故致死149人
- ▶ 十大高风险客运企业，最高的一年违法超1700起
- ▶ 十大违法突出客运车辆，车均违法30起以上

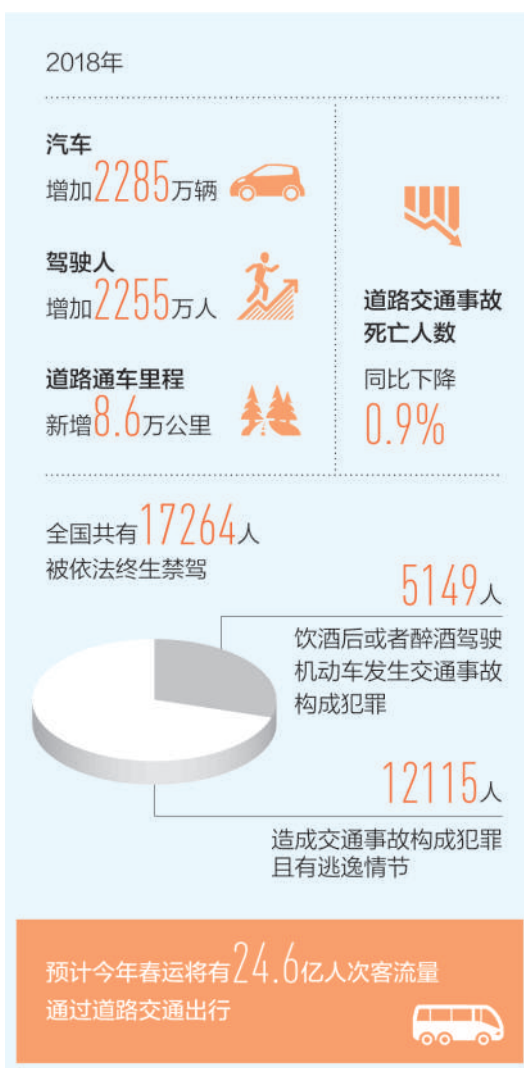
新闻发布会上，公安部交管局还公开曝光了2018年“十大”事故多发路段、高风险客运企业、违法突出客运车辆。

——梳理出辽宁省G201国道丹东市境内1506公里至1516公里路段等十大事故多发路段。2018年，这十大事故多发路段共发生交通事故373起，造成149人死亡，平均每10公里发生31起事故，造成13人死亡，最多的造成19人死亡。

——排查出湖北大悟交运汽车运输有限公司等十大高风险道路旅客运输企业，这些企业名下登记车辆均超过100辆以上，最高的企业全年违法在1700起以上，违法率非常高。

——梳理出交通违法行为数量较多的吉林省辽源市鸿运客运有限公司“吉D22672”大型客车等10辆客运车辆，这些车辆的交通违法行为主要有超速、违法停车、闯红灯、不按规定车道行驶等，车均违法都在30起以上，最高的47起。

据了解，2018年，全国共有17264人被依法终生禁驾。其中，饮酒后或者醉酒驾驶机动车发生交通事故，构成犯罪的，有5149人；造成交通事故构成犯罪且有逃逸情节的，有12115人。“针对上述问题，公安机关将积极会同相关部门落实整改措施，推动隐患问题全清零、无死角。”李江平表示，下一步，全国公安交管部门以预防和减少重特大交通事故为首要任务，坚持专项整治与源头治理、依法治理、综合治理、系统治理相结合，全力保障人民群众生命财产安全。



规范性文件规定的业务范围开展业务，如果违反了其中的禁止性规定，其行就具有“非法性”，也就可能涉嫌非法集资犯罪。

在司法实践中，涉案财物追缴和资产处置是办理非法集资刑案件的难点。《意见》针对办案机关追缴和处置涉案财物工作提出了具体要求。最高法刑事审判第三庭副庭长姜永义表示，《关于办理非法集资刑事案件适用法律若干问题的意见》对涉案财物的追缴和处置问题作了规定，明确向社会公众吸收的资金属于违法所得，应当予以追缴或者责令退赔；对审判时尚未追缴到案或者尚未足额退赔的违法所得，法院应当判决继续追缴或者责令退赔。对于查封、扣押、冻结的涉案财物，一般在诉讼终结后退还集资参与者；涉案财物不足全部退还的，按照集资参与人的集资额比例退还；退赔集资参与人的损失一般优先于其他民事债务以及罚金、没收财产的执行。

近年来，非法吸收公众存款、集资诈骗等犯罪快速增长。据公安部经济犯罪侦查局副局长王志广介绍，2018年，公安机关共立案侦办此类犯罪1万余起，同比上升22%，涉案金额约3000亿元，同比上升115%，其中大要案上升明显，涉案金额超百亿的特大案件时有发生，此类案件平均案值已达2800余万元，同比上升76%。

从发案领域看，网络借贷、投资理财、私募股权、养老服务等领域已成为“重灾区”。一些违法犯罪分子以金融创新为名，利用P2P网贷、私募股权、互助合作、虚拟货币、会员制养老等新名词、新概念伪装非法集资犯罪行为。涉案公司也从“作坊式”组织向现代企业模式转变，具有金融专业背景的涉案人员明显增多。随着互联网的快速发展，非法集资网络化特征也日益突出。目前，通过互联网宣传、集资的案件已经达到此类案件总数的20%以上。

# 定性更准，非法集资现原形

## 公检法将严格依法追缴处置涉案财物

■ 2018年，公安机关立案侦办非法集资犯罪1万余起，同比上升22%，案件平均案值达2800余万元

■ 网络借贷、投资理财、私募股权、养老服务新兴领域已成“重灾区”

■ 通过互联网宣传、集资的案件占总数20%以上

本报北京1月30日电（记者彭波）最高检牵头会同最高法、公安部30日正式印发施行《关于办理非法集资刑事案件若干问题的意见》，针对当前非法集资违法犯罪司法中的突出问题，从实体法律适用、诉讼程序、政策把握和工作机制等四个方面做了规定。

在实体法律适用方面，《意见》明确办案机关认定“非法性”应当以国家金融管理法律法规作为依据，可以参考央行、银保监会、证监会等行政主管部门制定的部门规章或者国家有关金融管理的规定、办法、实施细则等规范性文件的规定予以认定。

针对P2P网络借贷的问题，最高检法律政策研究室副主任靳杰表示，现行部门规章或者规范性文件均明确，P2P网络借贷是指个体和个体之间通过互联网平台实现的直接借贷，为投资方和融资方提供信息交互、撮合、资信评估等中介服务；不得从事或接受委托从事自融、变相自融、设立资金池、提供担保或承诺保本保息、发售金融理财产品、开展类资产证券化等形式的债券转让等超出信息中介范围的活动。P2P网络借贷平台必须严格遵守国家金融管理法律法规，严格依照相关部门规章或者

## 道路安全仍存三大考验

- ▶ 长大下坡等危险路段排查治理不到位
- ▶ 客货运输车辆肇事多发
- ▶ 农村面包车超员超速违法多发

公安部交管局巡视员、副局长李江平介绍，2018年，全国公安交管部门严查严打各类交通违法行为，强力督促企业落实主体责任，全力抓好交通安全管理关键措施落实，确保全国道路交通安全形势总体稳定。

“同时，道路交通安全风险交织叠加，源头性、基础性、普遍性的安全隐患仍未根除。”李江平介绍了当前存在的三大突出问题：一是长大下坡等危险路段排查治理不到位，道路安全隐患突出；二是客货运输车辆肇事多发，企业安全主体责任不落实问题突出；三是农村面包车超员超速违法多发，监管抓手缺失问题突出。

新闻发布会上，李江平还指出，2019年全国交通安全主要面临三大风险挑战：一是道路交通持续快速发展，交通安全面临传统风险与非传统风险诸多考验。近年来全国机动车保有量、驾驶人数量、道路通车里程持续快速增长，道路交通管理范围、要素不断增大。网约车等新技术新业态不断涌现，“两客一危”等车辆隐患、长大下坡等危险路段还没有彻底整治，道路交通面临着许多风险和挑战。

二是季节性周期性安全风险依然突出，重大活动多，交通安保任务重压力大。春夏季节旅游踏青出行多，旅游交通安全风险上升，秋冬季雨雪

## 黑龙江明确要求为基层减负

# 各部门不得擅自组织督查活动

本报哈尔滨1月30日电（记者吴齐强、方圆）日前，为减轻基层负担，黑龙江省委明确要求，各部门不得擅自组织督查活动。要求指出，省政府督查活动原则上由省政府办公厅牵头组织实施，各部门不得擅自组织年度计划之外的督查活动；对未纳入年度计划紧急突发事件的督查，要按照归口管理原则，事先征得省政府办公厅同意，报省政府分管领导审批。

根据要求，各部门推进工作落实主要以调研形

式开展，不得随意冠以督查、检查、巡查等名义。日常调研指导工作要突出问题导向，找准工作落实不下去的原因，提高工作的针对性和实效性。

此外，在组织督查、调研等活动时要防止重复扎堆、层层加码，不能兴师动众，不能影响、干扰地方和基层的正常工作。要多采取不发通知、不打招呼、不听汇报、直奔基层和直插现场的形式，开展调研和服务基层活动，重点帮助基层解决具体困难和问题。

## 福建泉州市泉港区探索行政争议调解新机制

# 省了官司 消了怨气

本报记者 颜珂

因不满征地补偿标准，福建省泉州市泉港区前黄镇凤南村村民连志刚“耗”了8年，一气之下，干脆把泉港区政府告到了法院。得知连志刚同意诉前调解，成立不久的泉港区行政争议调解中心主动介入，让一拖8年的纠纷有了转机。连志刚省了官司，消了怨气，不仅主动撤诉，还特意从外地赶回送上锦旗。

福建省泉州市泉港区在全省率先探索行政争议调解机制，以柔性手段化解行政争议，以往耗时费力的行政诉讼案件被低成本、便捷化地在源头化解。

近年来，泉港区因经济社会发展需要，征迁任务重，矛盾纠纷多。2017年初，泉港区启动史上规模最大、搬迁群众最多的石化工业安全控制区安征迁工作，需征迁房屋超过13000栋，征迁面积近553万平方米，涉及人口5万多人，各类行政纠纷日益增多并复杂化。据统计，2017年，涉及泉港区行政机关的行政诉讼一审案件多达89件。

泉州市丰泽区法院是跨越管辖泉港区行政诉讼的基层法院之一。该院行政庭庭长黄婷告诉记者，对于行政诉讼案件，虽有法院调解程序，但因入少案多，效果并不理想。

为此，泉港区创新性地探索行政争议调解机制，与相关法院联动，整合社会资源，以“共建共治共享”的新模式组建区行政争议调解中心，在全区7个镇（街道）同步设立调解分中心及调解室。调解中心从法学专家、区人大代表和政协委员、退休老干部以及当地乡贤中选聘24名专业调解员，介入行政纠纷调解。“调解员大致可分为两大类型，一类懂法律，一类懂农村，有利于形成调解合力。”泉港区区委常委、副区长陈明聪说。

据统计，区行政争议调解中心自去年5月成立以来，共接案52起，已调解成功50起。其中，大量矛盾纠纷被化解在源头。在泉港区石化园区安征迁第五片区，对于诸多历史遗留问题，区调解中心与相关职能部门共同商讨，分类处置，通过调解解决案件约20起，实现了整个征迁过程的零诉讼。据介绍，2018年，泉港区行政诉讼案件的下跌幅度在50%以上。

## 四川渠县用好公开栏、明白墙、坝坝会

# 给小微权力装上“探照灯”

本报记者 王明峰

“贫困儿童保教补助，国家补贴一千元。两免一补润普九，国家再贴千余元……”对四川省达州市渠县渠南乡大山村的村民们来说，自编的惠民政策顺口溜朗朗上口。村里的大事小情、财务收支情况、各项惠民政策都不再是“秘密”。这是渠县在全县范围内加强村务公开的一项举措，切实为小微权力装上了“探照灯”。

今年，渠县编制《渠县村（社区）小微权力手册》，梳理出20项42条村级权力事项，明晰责任、划清界限，明确村干部“5个禁止、22个不准”负面清单。该县还在全县566个村（社区）

人员相对集中的院坝设置“村务公开栏”3000余个，打造群众“明白墙”200余面，并通过召开“坝坝会”的形式，向群众通报党务、村务及财务等情况。与此同时，渠县建立“廉洁渠县”电视互动公开平台，群众通过收看电视节目，随时能查看所有的村务公开信息。该县纪委正在建设“廉洁渠县”手机APP，与“廉洁渠县”电视互动公开平台形成互动，进一步完善监督模式。



护航编队在亚丁湾10余年，上演无数感人故事

# “中国海军，带你回家”

本报记者 李龙伊

1月27日上午，中国海军第三十批护航编队在圆满完成护航和出访任务后返回青岛。自去年8月起，这支编队从青岛起航赴亚丁湾、索马里海域护航，历时175天，航行3万余海里，累计完成31批59艘次中外船舶护航。

2009年1月6日，中国海军护航编队抵达亚丁湾，至今已护航10余年，“带你回家”的感人故事无数次上演……

10年前，亚丁湾地区海盗猖獗。2008年12月，世界的目光聚焦在中国海军南海舰队武汉舰、海口舰和微山湖舰上。这三艘军舰即将起航远赴亚丁湾、索马里海域，执行护航任务。

组织要求南海舰队司令部作战处计划办主任梁炜10天之内拿出一套完整的护航兵力行动方案，梁炜熬得眼睛通红。

后来，梁炜等人拟制的方案，被浓缩成了简单的“从A点到B点”。A、B两点分别位于亚丁湾东口和西口，是海军舰艇编队与被护航船舶的会合区，两点之间相距590余海里。10年来，中国海军护航舰艇大多数时间就在这两点之间往返穿梭，为中外船舶实施伴随护航。

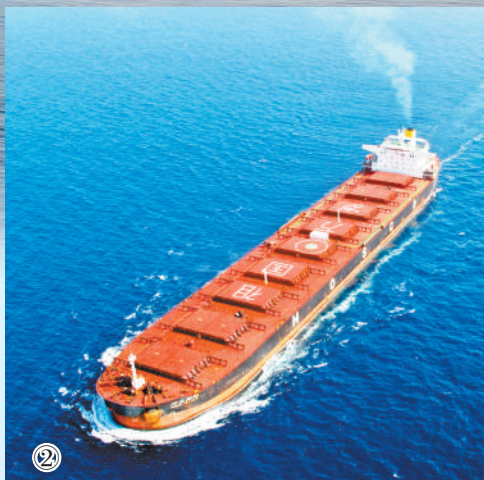
起初，护航就是单一的护航；如今，护航已经和训练融为一体，实现了平战结合、以战载训。



10年来，中国海军累计派出31批护航编队。中国海军护航编队的名称已经换了31次，但从A点到B点之间的连线从未改变，中国海军的担当从未改变。

“我是中国海军护航编队，如需帮助，请在16频道呼叫我。”这条以汉英两种语言播发的通告，每天在亚丁湾上空回响，对于航经该海域的中外船舶来说，早已不再陌生。

一些国家的商船宁可等上两三天，也要



②

让中国军舰护航；不少外国商船甚至从“国际推荐走廊”驶过来，申请加入中国海军伴随护航的队伍，寻求保护；在跟随中国舰艇安全通过亚丁湾后，各国商船纷纷通过鸣笛、灯光等方式表达谢意。

这是护航编队最欣慰的时刻。10年来，护航编队先后为3400艘外国船舶实施了护航；自第三批护航编队与俄罗斯海军组织“和平蓝盾—2009”联合军演以来，中国海军以护航为契机，与数十个国家开展中外联演；中国海军护航编队还逐步建立了结合护航任务组织舰艇友好访问的新机制，先后103次出访三大洋六大洲的63个国家，受到访问国家的友好欢迎。（李唐参与采写）

图①：两批护航编队组成双纵队并肩前行。林健摄

图②：中国海军首次护航任务中，“河北翔翔”号商船打出“祖国万岁”的标语。孙利航摄

图③：海军第三十批护航编队官兵圆满完成任务后返回青岛，在码头与家人相见。李达达摄

本版责编：刘畅 孟思奇 伊霄 本版制图：蔡华伟