

去年我国自然灾害造成的损失与近五年期均值相比大幅下降

# 应急管理，枕戈待旦

本报记者 丁怡婷

“组建应急管理部不是哪一个单位改名字、换牌子，而是一次全新的再造重建、脱胎换骨。不能搞简单‘物理相加’，必须起‘化学反应’。”去年4月16日，新组建的应急管理部正式挂牌，应急管理部党组书记黄明在接受本报记者专访时这样说。

近一年来，“1+1>2”的“化学反应”正在触发，各方力量和资源加快统筹协调，国家应急管理综合水平在稳扎稳打地提升。应急管理部先后应对了内蒙古大兴安岭“6·1”森林大火、汛期台风和严重暴雨洪涝、雅鲁藏布江和金沙江四次堰塞湖、云南墨江5.9级地震等灾害，累计启动44次应急响应，先后派出60多个工作组赴地方指导开展防灾减灾救灾处置工作。

2018年，全国安全生产实现近20年来同期最好水平，自然灾害造成的损失与近5年同期均值相比大幅下降。应对灾害“大考”，应急管理部正努力做好建设大国应急体系的新答卷。

## 组织有力、关口前移、救援高效，应急管理“全国一盘棋”

优越的体制机制是强大救援能力的根本保障。组建应急管理部，对于推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的中国特色应急管理体制具有重要作用。“应急管理‘全国一盘棋’，可以对各类应急资源进行整合优化，最大限度发挥资源效能，由‘各自为战’转化为‘协同作战’，补齐短板、形成合力。”中国安全生产科学研究院院长张凯说。

——组织有力。成立以来，应急管理部逐步建立了多部门联合会商机制，在重大灾害事故处置阶段，由应急管理部牵头，自然资源部、水利部、气象局以及军队有关部门共同参与，每日联合会商研判。

去年11月3日，西藏自治区昌都市白格村境内再次发生大规模山体滑坡，滑坡堵塞金沙江并形成堰塞湖。“现场环境恶劣，施工机械难到达，救援难度大；救援力量构成比较复杂，包含政府、军队、民间等救援力量。”应急管理部救援协调和预案管理局局长郭治武介绍，当时救援决策也处在两难境地，如果继续聚集大量的水，上游会遭到较大损失。但如果人工干预泄洪时间晚了，又会对下游造成冲击。

为了最大程度减轻灾害损失，应急管理部先后进行9次联合会商，增派两位副部长率地质、水利、工程、爆破等专家赶赴现场，多地多部门联合会商处置，通过开挖泄流槽方式成功引导堰塞湖水自然过流，创造了人工干预堰塞湖泄流的成功范例。

“建立多部门会商机制，最大的好处就是能够汇聚各方面专业力量，提高救援能力和效率。如果没有这样的保障，就会造成救援处置行动不一致、力量不聚焦，救援效果也不好。”郭治武介绍。

——关口前移。防灾是最大的救灾。我国是世界上自然灾害影响最严重的国家之一，加强自然灾害防治关系国计民生，需要坚持以防为主、防抗救相结合。去年9月，第22号超强台风“山竹”在广东登陆，中心附近最大风力17级。应急管理部提前派出工作组赶赴台风影响较大地区指导防台风工作，将广东、海南、广西三省(区)2万余名消防队员、60余个救援机动队调动到重点防御区域。在台风“山竹”登陆前，提前紧急避险转移和安置受灾群众161.7万人。

“应急管理部组建以前，我们主要是灾后进行救灾。现在灾前就要赶赴地方指导防范，灾害发生马上开展抢险救援，后期就地转为救灾工作组，协调调集救灾物资和资金。这样一来，整个链条会很顺畅，能够快速熟悉前方情况，最大程度减少灾害可能造成的损失。”应急管理部救灾司副司长杨晓东说。

统计显示，与近年来路径相似、强度相近的台风“黑格比”“彩虹”“天鸽”相比，台风“山竹”造成的死亡失踪人数、倒塌房屋数量、直接经济损失均为最少。其中，死亡失踪人数较前三个台风的均值减少82.5%、倒塌房屋数量减少92.6%、直接经济损失减少78%。

——救援高效。在“全国一盘棋”的组织指挥机制下，可以统筹调动各类、各地应急救援力量。去年汛期，四川广安市一小区地下车库内配电房和电梯间被淹，1万多名小区居民断水断电，但当地的抽水设备短缺、功率也不够。“部里此前制定了重特大灾害应急预案、分灾种的响应工作手册及具体保障机制，获悉情况后，我们马上了解周边可利用的应急资源。”杨晓东说，仅过4小时，2台液压力动力站、4台超大功率水泵便从外地抵达现场支援，原本两周以上的排水期缩短至3天，确保了社会稳定。

“为了做到快速响应，我们还搭建了突发事件信息汇聚的平台，实现了各地应急管理部门、部内有关机构和国务院各部门、各省(区、市)人民政府办公厅通过该系统向应急指挥中心报送各类灾害事故信息，保证第一时间掌握灾害事故动态。”应急管理部应急指挥中心副主任周伟介绍。

## 国家综合性消防救援队“当先锋”“打头阵”

云南麻栗坡，蹚过“齐腰深”“麻糖般黏”的泥潭，张继升和战友们“哪怕是爬也要爬进去把人救出来”，8公里的路，整整走了6个小时；

山东寿光，连续几天多次浸泡在污水中架泵、开渠，消防队员们用最短时间将大棚积水排空，他们说“泵不停、人不停”；

辽宁大连，零下十几摄氏度，一座建筑突起大火，水流落在消防员岳永峰的身上结成冰霜，一张“冰与火之歌”的照片传遍网络；

……

如果说多部门联合会商、防范救援救灾一体化、制定特大灾害应急预案等一批工作机制是整个应急管理体系的“四梁八柱”，那么，这支总在最恶劣、最危险的环境中冲锋在前的队伍便是立柱架梁、添砖加瓦的关键力量之一。

应急管理部组建过程中，原公安消防部队和武警森林部队，近20万名官兵整体划归应急管理部，组建国家综合性消防救援队。作为应急救援的主力军和国家队，这支队伍承担着防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的重要职责。如今，这支队伍正经历从单一灾种应急救援向全灾种应急救援，从区域性作战向跨区域、跨国应急救援，从灾后救援向防范救援救灾全过程参与的三个转变。

去年山东寿光大面积洪涝灾害发生后，根据山东省委、省政府请求，应急管理部从山东、天津、河北、江苏等地调集5000多名消防队员、300多名矿山救援队员和部分社会救援力量，携带重型排涝装备紧急驰援。这次救援行动也创下了诸多首次：首次自汶川地震以来跨区域规模调动消防队伍，首次消防队伍长时间连续作战执行抗洪排涝等综合性救援任务等。

“这次救灾虽然参战力量多、构成复杂，但却是指挥最顺畅、配合最默契、氛围最和谐的一次，大应急体制下的组织指挥效率得到了充分体现。”在应急管理部消防救援局副局长魏捍东看来，应急管理职能的拓展，同时也需要消防救援队伍掌握更多本领，既能完成一般火灾扑救和抢险救援任务，又能处置各种特殊事故，还能应对水旱等自然灾害。“消防救援局正在谋划推进建设‘1+1+N’的救援力量体系。总之，以前不干的，现在要干；以前不懂的，现在要学；以前不精的，现在要练。这是时代所需，也是职责所系。”魏捍东说。

当前我国自然灾害形势严峻复杂，安全生产仍然处于脆弱期、爬坡期、过坎期。“应急管理部组建时间不长，与中央要求、人民期待相比还有很大差距。”黄明认为，创设一套全新的应急管理制度，构建适应国家治理体系和治理能力现代化的应急管理体系，提高全社会自然灾害防治能力，促进安全生产形势持续稳定好转，还有大量工作要做。

“跑第一棒的人要有第一棒的作为。要把2019年作为建设年，坚持边应急、边建设，着力打好防范化解安全风险攻坚战，在坚决打赢每一场灾害事故战斗中夯实基础、健全机制、提升能力。”黄明说。

民心是最大的政治，民安是最大的责任。2019，让我们为枕戈待旦的应急管理人加油！

# 中交集团：彰显中国交通建设强大实力

本报记者 刘志强

2018年10月，万众瞩目的超级工程——港珠澳大桥正式建成通车。在这个交通建设史上技术最复杂、施工难度最高、规模最庞大的桥梁工程中，中交集团承建了七成以上工程，更自主打造了全球最长的公路沉管隧道，高超技艺令人惊叹。

何止一座港珠澳大桥。国内首批高速公路、川藏公路、青藏公路、苏通大桥、虎门大桥、洋山港……改革开放40年来交通建设征程上，中交集团刻下一个又一个印记，树立起一座又一座丰碑。40年加速追赶、后来居上，中交集团已成为全球领先的超大型基础设施综合服务商，在世界舞台上彰显着中国交通建设的强大实力。

## 开创多个交通建设领域“全国首次”，拥有多个“世界第一”

40年来，在我国交通建设的辉煌历史上，中交是当之无愧的开创者。

上世纪80年代、90年代初，中交人建设了我国首批高速公路，为我国高速公路建设积累了宝贵经验，成套技术和专业人才。“改革开放以来，中交完成了首个公路网规划、首批与国际接轨的技术标准等多个‘全国首次’，解决了我国交通基建技术‘有没有’的关键问题。”中交公路规划设计院董事长裴岷山说。

40年来，中交人主持设计或建设了京沪、京台、京新、京港澳、京昆、贵瓮、长深等高速公路，以及川藏公路、青藏公路等代表我国最高建设水平的公

路。截至2017年底，中交设计建设的高速公路达5万多公里，占全国高速公路总里程的37%。

苏通大桥、江阴大桥、虎门大桥、西堠门大桥、杭州湾大桥、港珠澳大桥……一座座技术先进、姿态各异的桥梁在中交人的手中相继建成通车。据统计，中交集团设计或建设了当今世界十大斜拉桥中的5座、十大悬索桥中的6座、十大高山峡谷桥中的6座、十大跨海大桥中的7座。

中交人建设的洋山深水港，是目前世界最大的离岸深水港，也是全球单体最大的全自动化码头。如今，世界十大港口中的7个属于“中交建造”。

“中国路”“中国桥”“中国港”，一张张金字名片彰显着中交集团的雄厚实力。他们也凭借多个“世界第一”，成为全球基建行业中的引领者：世界最大的港口设计建设公司、公路与桥梁设计建设公司、疏浚公司、集装箱起重机制造公司、海上石油钻井平台设计公司……

## 作为全球第三大国际工程承包商，积极参与一带一路建设

在151个国别市场开展实质性业务，在118个国家(地区)设立240多个境外机构；累计在海外修建公路1.3万多公里、大型桥梁180余座、深水泊位121个、机场17座；海外整体贡献度为29%，国际化经营指数达27.5%……如今的中交集团已是全球第三大、亚洲最大的国际工程承包商。

2013年，“一带一路”倡议的提出，

为中交集团的海外发展提供了又一个新机遇。从莫桑比克马普托大桥、中马友谊大桥等“连心桥”，到牙买加南北高速公路、匈塞铁路等“致富路”，从巴基斯坦瓜达尔港、巴西圣路易斯港等“发展港”，再到斯里兰卡科伦坡港口城等“幸福城”……5年多时间，中交集团积极参与“一带一路”建设，在沿线国家和地区参与投资建设了1000多个项目，促进了基础设施互联互通，也赢得了海外市场的广泛赞誉。

在巴基斯坦，中交建造的中巴经济走廊喀喇昆仑公路使当地交通状况得以根本改善，将从雷科特桥到红其拉甫口岸的车程从14小时缩短到6小时，由此盘活了当地旅游资源，催生了零售业、宝石开采等一批新行业。在东非，蒙内铁路的通车让肯尼亚人民迎来了百年来建设的首条新铁路，也迎来了国家发展的崭新篇章。这条铁路在建设过程中，已为当地创造了4.6万多个工作岗位，对肯尼亚全国GDP的贡献超过1.5%。

中交集团党委书记、董事长刘起涛感慨道，“最初在海外，我们是哪里有生意就去哪里。这些年发展下来，中交已经可以主动地、战略性地去开拓海外市场、融入全球市场。”

## 始终以改革为引领，不断提升核心竞争力

从筚路蓝缕到扬名海外，中交缘何能在40年中取得如此迅猛的发展？

“从外部看，改革开放后我国基础设施建设的发展大势为中交提供了巨

# 我们是生逢其时的一代

郑博宇

我是85后，在台北出生长大。自2009年起开始参与两岸青年交流，2015年底加入首钢集团，成为首钢集团的首位台湾职工。这几年我努力打造台湾青年创业驿站，迄今已有70多组台湾团队入驻。

在大陆工作的3年多，我有机会走遍祖国的大江南北，也对当下台湾青年如何参与两岸融合发展有了更深的感触。“历史不能选择，现在可以把握，未来可以开创”，虽然没能参与到“过去”，但身为青年一代的我们肯定是“现在”的最大受益者，还能一起开创“未来”。

1979年1月1日，《告台湾同胞书》的发表，象征着两岸关系发展进入新阶段。前不久，习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的讲话，更是饱含手足深情与民族大义，为两岸融合、国家统一提供了具体可行的路径和方式。

40年前，《告台湾同胞书》的发表打开了和平对话的大门；1992年，两岸双方在一个中国原则下形成的“九二共识”，成为两岸双方对话的重要基石；2008年的两岸直航，让交流更为便利……随着两岸交流合作日益广泛，相互往来日益密切，越来越多80后、90后台湾青年来到大陆发展。

我们80后常被称为“生不逢时”的一代，虽然出生在台湾经济高速发展的阶段，但等长大了要找工作的时候，台湾已经变成了一个经济发展迟滞的地方，“台独”势力操弄造成政治不稳定和社会不安定。但我们又是“生逢其时”的一代，我们能够走出台湾，来到大陆加入“大众创业、万众创新”和“一带一路”建设之中。

我从事的是创业孵化产业。从日常观察中发现，两岸优势互补、共同发展的团队才是

台湾创业者们最好的选择，例如首批获得北京中关村管委会雏鹰企业资质企业、首个取得中关村高新技术企业认定的企业、首个登上北京大学大学生创业板的企业，它们虽然成立时间不长，但共同都是“两岸团队”，展现出“两岸若齐心，其利能断金”的实力。

最近两年，大陆各级政府积极听取采纳在陆台胞们的意见建议，出台一系列对台政策、措施。从“31条惠台措施”出台、就业证的取消到台湾居民居住证证的发放……我们这群台湾青年在大陆发展的信心越来越足。有鉴于此，由我执笔起草、全国各地50多位台湾青年共同发起的“新时代台湾青年六个原则”应运而生，即“靠自己、接地气、不投机、共发展、促融合、赢未来”。这是在大陆的台湾青年对于新时代的共同愿景以及对大陆出台惠台政策的回应。

《告台湾同胞书》的最后一段，也是我印象最为深刻的一段：“我们伟大祖国的美好前途，既属于我们，也属于你们。统一祖国，是历史赋予我们这一代人的神圣使命。时代在前进，形势在发展。我们早一天完成这一使命，就可以早一天共同创造我国空前未有的辉煌灿烂的历史，而与各先进强国并驾齐驱，共谋世界的和平、繁荣和进步。”

“台湾前途在于国家统一，台湾同胞福祉系于民族复兴。”青年是国家发展的未来，不能也不可能置身事外。两岸本是打断骨头连着筋的兄弟，我们这一代台湾青年应该担起承先启后、继往开来的使命。我期望两岸和平统一的日，能够在这一代人得以实现。我也相信，一灯引千灯，灯灯相映，必能消除黑暗，让两岸的未来重现光明，早日实现中华民族伟大复兴的中国梦。

(作者为北京创业公社港澳台事业部总经理)

## 纪念《告台湾同胞书》发表40周年征文

## 第一个农业科学城——

# 杨凌农高会 品牌价值871亿

本报记者 蒋建科

杨陵区，属宝鸡市管辖。1983年又划归咸阳市。1997年，经党中央、国务院批准，在杨陵区地域设立国家杨凌农业高新技术产业示范区管委会，为陕西省政府直属派出机构，具有地市级行政管理权和省级经济管理权。

1999年，经国务院批准，将中央和省属的10家科研教学单位合并，组建了西北农林科技大学和杨凌职业技术学院，实现了科研资源和教育资源的实质性整合。以西北农林科技大学为例，国家级重点学科从1个发展到9个，省部

## 动车检修

2018年10月26日，国务院就进一步支持陕西杨凌农业高新技术产业示范区发展若干政策作出批复，指出要继续加大对杨凌示范区发展的政策支持力度。国务院和有关部门多次发文支持杨凌农业高新技术产业示范区，足见杨凌在我国农业和科技领域的重要性。

作为我国第一个农业科学城，1978年的杨凌还仅仅是陕西省武功县下属的一个镇。《史记·周本纪》记载，4000多年前，中国历史上最早的农官后稷在杨凌“教民稼穡，树艺五谷”，开创了我国农耕文明的先河。1934年，我国西北地区第一所高等农业学府——国立西北农林专科学校在杨凌诞生。

新中国成立后，国家陆续在杨凌布局建设了10所农林科教单位，形成农业科学城的雏形。

伴随着改革开放的春风，1979年国务院批准设立杨凌特区。1982年易名

为确保旅客运输安全，中国铁路南昌局集团有限公司福州动车所组织人员检修动车，备战即将到来的春运。图为机械师在检修动车走行部。  
丁 波摄(人民视觉)

挂牌，杨凌是3个自贸片区之一，也是全国唯一一个以现代农业发展为主要特色的自贸片区。2016年，西北农林科技大学发起成立“丝绸之路农业教育科技创新联盟”，目前已有70多所高校参与。如今，杨凌同以色列、加拿大等60多个国家和地区建立了农业科技合作交流关系，与哈萨克斯坦等20多个“一带一路”沿线国家签订了加强农业合作协议，累计实施农业合作项目120余项。

杨凌示范区党工委副书记李婧表示，杨凌农科“走出去”不仅助力“一带一路”沿线国家农业发展，也必将促进我国农业科技水平进一步提升。

## 改革开放40年 40个“第一”

2017年，陕西自由贸易试验区正式