

评论员观察

新论·解读“九个必须坚持”②

从严治党，下好“先手棋”

彭飞

着“到建党100周年时，形成比较完善的党内法规制度体系”的目标又迈出坚实一步。

国有国法，党有党规，国因法而治，党因规而强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持“思想建党和制度治党同向发力”，举全党之力、集全党之智，全方位推进党内法规制度体系建设，取得了历史性成就。2018年2月，《中央党内法规制定工作第二个五年规划（2018—2022年）》印发，为今后一个时期的党内法规建设列出时间表、画出路线图。“二五规划”起步之年，就有74部高质量党内法规密集印发，释放出一个强烈信号：制度治党、依规治党不可能“松劲”“歇脚”，而是永远在路上。

法学家认为：制度之治是最理想的治理模式，规则文明是最先进的文明形态。对于中国共产党这样一个拥有8900多万党员的执政党来说，通过党内法规实现自我管理、凝聚共识、激发力量，尤为必要。

党的十八大以来，党内法规制定工作推进力度之大、质量之高前所未有。共制定修订140多部法规，约占现行有效中央党内法规的60%。笼子越扎越牢、网络越织越密，全面从严治党制度化、规范化、程序化水平得到显著提高。

制度建设不能头痛医头、脚痛医脚，党内法规也不是单纯以量取胜。正如习近平总书记所指出的：“制度不在多，而在于精，在于务实管用，突出针对性和指导性。”针对督查检查考核中存在的名目繁多、频率过高、多头重复、重留痕轻实绩等问题，中央印发《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》；针对一些基层党员干部不敢担当、不愿作为问题，中央印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》；针对一些基层党组织软弱涣散问题，中央印发《中国共产党支部工作条例（试行）》……实事求是地聚焦问题，制度和规范才能焕发出长久的活力。

好的制度必须抓好认真执行。2012年12月，八项规定出台，这是党的十八大以来制定出台的第一部重要党内法规。规定出台后不久，人们发现，调研更接地气了、公务接待更规范了、开会更务实了，党风政风为之焕然一新，党心民心为之振奋。通过严格执行，让制度“长牙”，让纪律“带电”，才能真正发挥党内法规的作用。

在河北省沧州市人民检察院，每名党员每个月需要完成至少8小时学习任务，学习内容主要是党内法规和重要文献。在基层，像这样鼓励党员干部学习党内法规的例子有不少。“了解党规党纪，其实是对我们党员干部的一种保护，另一方面，也是为了让党内法规背后的价值理念真正入脑入心”，基层干部讲得朴实，道理却很深刻。任何制度规范，要想真正落地、发挥实效，最终离不开相应的文化氛围和主动意识。在这个意义上，我们的党内法规建设还要一步一个脚印，持续、深入地走下去。

通过最广泛、最真实、最管用的制度体系，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生

必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

陈承新

改革开放40周年之际，英国一家媒体选取了一个观察中国的视角。报道称，由于营养改善，中国男性和女性的平均身高和体重都比40年前有所增加，男性平均体质指数(BMI)从1975年的20.9升至24.3，女性平均值也从21.3增加到23.6。乌干达一家媒体也引用中国谚语“人勤地不懒”，描述中国改革开放40年，依靠辛勤的劳动、技术、创新与合作实现了长足的发展。

习近平总书记总结改革开放40年积累的宝贵经验时指出，“必须坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往”。改革开放40年来，中国取得的成绩世界瞩目，一条重要经验就在于，我们确立了一套体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力的社会主义民主政治制度。习近平总书记强调，“既通过提出并贯彻正确的理论和路线方针政策带领人民前进，又从人民实践创造和发展要求中获得前进动力”“充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力”。牢记初心和使命，需要通过最广泛、最真实、最管用的制度体系，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生。

扎根基层，依靠人民群众，回应人民群众需求，是社会主义民主政治的出发点，也是发展的动力源泉。40年来，中国大地上涌现的大量民主政治创新实践，都与紧密依靠群众、发动群众、激发蕴藏在人民群众中的创造力有关。比如，浙江台州温岭市的干部群众聚在一起，在民主恳谈会上通过“参与式预算”的方式，管好政府“钱袋子”；浙江绍兴枫桥镇的老民警、老支书和德高望重的乡贤，通过互联网平台与产生矛盾纠纷的村民谈心、聊天，让“枫桥经验”焕发时代感；四川成都的居委会和社区组织一道，组织居民对每年政府拨款的使用规划进行讨论，让决策更“接地气”。正因为有了群众的参与和智慧，基层民主政治实践才能迸发出新的活力。

习近平总书记强调，“要健全民主制度，拓宽民主渠道，丰富民主形式，完善法治保障，确保人民依法享有广泛充分、真实具体、有效管用的民主权利”。从实践来看，解决人民群众所需所急所盼，让人民共享经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果，不仅需要了解老百姓的物质和精神需求，还要以灵活的方式加强与群众沟通，扩大人民有序政治参与。尤其在信息技术飞速发展的今天，借助互联网平台，引导群众积极参与公共监督、专项听证等，是新时代善用群众工作方法推进社会主义民主政治发展的重要举措。

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是改革开放的初心和使命。民之所望，改革所向。中国共产党坚持以人民为中心的价值体现，才催生出改革开放的磅礴力量。40年后的今天，我们积极发展中国特色社会主义，但遇到的问题更加复杂，只有扎根基层，才能了解真需求、真难处，才能找准改革的方向和突破口。也唯有扎根基层，汲取来自人民群众的创造力，中国特色社会主义才能得以丰富和发展，并不断指导着日新月异实践，让群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感，实现人民对美好生活的向往。

(作者单位：中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心、政治学研究所)

中国道路中国梦

授人以渔 合作共赢

邓勇

2018年9月，在参加中非合作论坛北京峰会期间，尼日尔城市规划师和住房部长卡里姆先生与我进行了短暂交流。当得知我们就是10多年前参加援建津德尔供水工程建设的中国企业时，他激动地握着我的手说：“我就喝过那座水塔里流出来的水，甘甜可口，美味极了！”这座总投资不足1000万美元的供水工程，已是改善当地生活、传播中尼友谊、树立国家形象的“大工程”，不仅改变了当地缺水的条件，而且让不少当地人收获一技之长。

实践表明，对中国企业尤其是对外工程承包企业而言，“授人以鱼不如授人以渔”，这是企业长远发展的必由之路。企业“走出去”必须有长远规划，只有真正惠及当地，企业才能获得支持，实现长远发展。截至目前，中铁二十局在亚、非、拉美7个国家拥有在建项目39个，海外合同总额超40亿美元。我们始终坚持以当地民众有实实在在的获得感。在安哥拉，我们专门建立了铁路技术学校，每年免费培养500名专业技工。其间，共有10余万当地民众直接参与到铁路建设中来，其中更有超过2万人由普通工人成长为技术工人。

授人以渔，是企业赢得尊重的必然选择。莫桑比克耕地资源丰富，同时拥有“海南的气候和东北的土壤”，然而由于农业技术落后，每年还是面临很大的粮食缺口。中铁二十局与中非发展基金合作实施的万宝农业项目，采取与当地农户签订水稻种植合作协议、帮助垫付第一年种植费用、免费传授农机操作和水稻种植技术等方式，不仅使当地水稻平均亩产量从不到400斤提升到约1000斤，还让近3000人通过培训提高技能、增加收入。

授人以渔，是互利共赢的前提条件。企业要想走得更深更远，就必须通过建立长远合作机制实现互利共赢。2016年，中铁二十局进入巴基斯坦市场，参与卡拉奇至拉合尔高速公路第三标段项目建设。这是一个线路全长230公里、总投资近百亿元人民币的“超级工程”，但我们却只投入了不到400名中方管理人员，项目所需的8000余名劳务人员以及大量机械设备、工程物资都实现属地化解决。这些经过技能培训考核的当地劳务人员，真正成为高速公路建设的“主力军”，不仅提前80天实现通车目标，还有效拉动了沿线经济的发展。“种树者必培其根，种德者必养其心。”只有授人以渔，才能从根本上得人心、暖人心、稳人心，最终实现共商、共建、共享、共赢。

(作者为中铁二十局董事长、党委书记)

本版责编：白龙 李斌 桂从路

架起合作的桥 打造和平之海

桂从路

“真棒！中国！”

犹记中国海军第二十二批护航编队抵达坦桑尼亚时，当地市民竖起大拇指热情地高呼。自2008年底中国海军开展护航行动以来，类似的场景数不胜数。护航10年，在桅樯林立的亚丁湾，中国海军护航编队以实际行动展现大国担当，助力这片世界上“最危险海域”重新成为“黄金航道”，赢得国际社会的广泛赞誉。

累计派出31批护航编队、100艘次舰艇、67架次直升机、2.6万余人次官兵；圆满完成1198批6600余艘次中外船舶护航任务；103次出访三大洋六大洲的63个国家和地区……一组组数据折射出10年护航的丰硕成果。架起合作的桥，打造和平之海，中国海军的每一次出发，都是为了更多人能够安全抵达。犹记得2015年也门撤侨行动中，一张海军女兵牵着华侨小朋友的照片，打动了无数人。在她们身边，祖国的战舰屹立如山，撑起一片安宁，“中国海军，带你回家”8个字掷地有声，也感人肺腑。

十年风雨无阻，十年劈波斩浪，护航行动也是中国海军走向深蓝过程中，最生动的注脚、最深刻的足印。从“一穷二白”时期的望洋兴叹，到以建设强大海军为目标奋起直追，我们不仅有能力捍卫中国利益，更能够为世界提供优质公共安全产品。这背后凝结着护航官兵的付出，也离不开无数人的接续奋斗。

“无论国际风云如何变幻，中国维护国家主权和安全的信心和决心不会变，中国维护世界和平、促进共同发展的诚意和善意不会变。”中国海军十年护航，经受了风吹浪打，是我们大国担当的有力证明。走向未来，中国将以更加自信、开放的态度，为世界和平作出更大贡献。



上图为中国海军第二十批护航编队开展环球访问。

代宗锋摄(新华社发)

左图为中国海军“盐城”号护卫舰抵达塞浦路斯南部的利马索尔港。

新华社记者 黄亚男摄



人民时评

制度改革从“探路试水”进入“全面突破”，为国家文艺事业的繁荣发展扎扎实实提供高水平的人才储备

改革发力，让“艺考”回归本位

赵婀娜

成名的捷径，因而扎堆报考、突击报考等现象也就随之出现；由于高中教学与“艺考”不能有效衔接，一个巨大的艺考培训市场应运而生，但存在行业垄断、恶性竞争、干扰院校招考正常秩序等乱象，破坏了艺术类招生和培养的健康生态。

为此，教育部针对时弊，对症下药，连续几年对艺术类专业招生进行规范，规范专业考试，加强信息公开，改进投档模式，严格入校管理，完善优化招录程序。其中，尤以提高文化课成绩门槛和鼓励省级统考力度最大、受关注最多。不久前印发的《2019年普通高等学校部分特殊类型招生基本要求》就为“省级统考”明确了时间表，给提高“文化课成绩”提出了要求，体现了

教育部门分类指导的管理理念，释放了营造健康、理性的艺考环境，提升艺术生招收与培养质量的积极信号。

随着艺考改革红利不断释放，考生的获得感逐渐增强。一方面，通过加强省级统考、减少校考，减少学生赶考奔波，改变以往艺考考生拖着箱子四处奔波、八方转战的疲惫状态，同时通过省级统考为逐步推动平行志愿录取提供可能，从而最终提升考生的志愿满足率；另一方面，通过提升文化课门槛，重视考察考生艺术文化素养，着眼学科和学生的长远发展，强化艺术考试的专业性与严肃性。近年来，一大批院校主动放弃校考，认可省统考，提高文化成绩，再一次印证了改革的必要性和合理性。

应该说，相关改革举措直指“要害”，为规范艺考开出了系统药方，从招生、考试、录取等多环节、全链条入手，不仅让招生考试的制度设计本身更为优化，也有利于使与艺考有关的行业和产业更为健康理性。这不仅意味着以艺术类招生专业为代表的特殊类型招生的制度改革已渐渐从“探路试水”进入“全面突破”的新阶段，也从深层次为虚高的“艺考热”降温，为国家文艺事业的繁荣发展扎扎实实提供高水平的人才储备。

“艺术应当承担起哺育思想的责任”。举精神之旗、立精神支柱、建精神家园，都离不开文艺。相信日益完善、规范的艺术类专业招生，会更多些理性、少些功利，早日回归本位。

近日，各大艺术院校陆续启动招生报名工作。几天前，由某报名APP故障引发美术专项考生报名难的问题，使得“艺考热”再次引起舆论关注。如何进一步规范考试流程、完善招录设计，倡导积极理性的备考观念、杜绝招生乱象、营造清朗的艺考环境，也成为家长与考生的普遍期待。

当前，文艺创作方面存在有“高原”缺“高峰”的现象，一定程度上与艺术人才培养“重专业、轻文化”有关。从培养端来看，部分艺术行业成名早、赚钱快，对考生生文化课成绩要求相对较低，导致部分考生视艺考为进入高等学府的“绿色通道”或迅速