

■推进自主创新,就要破除体制机制障碍,最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。

■在项目审批、经费管理、账目报销、成果转化等科研管理领域,怎样砍掉繁文缛节?如何给科研人员松绑?几位高校院所的老师讲述了自己的故事。

科研财务助理刘胜男——经费处置更科学,不用愁了

在每月的13日、14日,刘胜男就开始在学院微信群里活跃起来了,一一@学院老师,“各位注意哈,15号开始报销,请抓紧哟!”刘胜男是湖北大学计算机与信息工程学院的科研财务助理。别小看这个岗位,给学院老师们省了不少事。

在科研财务助理上岗前,一到年底,学校财务处门前人山人海,早上6点就开始排队。“过去流程繁琐,很多项目资金下半年才拿到,却规定年底不花完就要被收回,结果师生突击花钱、突击报销,于是出现了财务处前排长队的奇观。”湖北大学材料科学与工程学院副院长何云斌说。

湖北大学财务处副处长王源智说,为了解决这个问题,学校推出了线上自主报账平台,并在学院设置科研财务助理,“专业的人做专业的事”。老师们在线上填写表单并打印,连同票据一起交给科研财务助理进行初审。如果没有问题,后续的审批、签字等工作就由财务助理来统一完成。

“每月15日—20日是集中报销劳务费的时间。过去老师们经常忙得忘记报销,或卡着结束的时间过来排队。现在我会提前几天通知,让老师们及时准备好。”刘胜男说。

针对“突击花钱”等不合理现象,湖北出台规定明确,科研项目实施期间,年度结余资金可结转下一年度继续使用。项目完成并通过验收,结余经费由项目承担单位自主安排用于科研支出。□

右图:科技人员在进行实验。许丛军摄(影像中国)

张海鸥研究团队——成果转化政府帮,心踏实了

华科大机械学院教授张海鸥团队已收到多家航空企业的邀约。他们创新的“智能微铸银钎复合制造技术”,在世界上首次实现了铸银一体化3D打印,可打印飞机用钛合金、海洋深潜器、核电用钢等金属材料。

虽然“酒香不怕巷子深”,但在最初产业化

第一落点·破除科研繁文缛节(上)

开栏的话

改革重在落实,也难在落实。习近平总书记强调,要投入更多精力、下更大气力抓落实,加强领导,科学统筹,狠抓落实,把改革重点放到解决实际问题上来。

改革落点找得准、政策落地抓得实,才能确保改革任务不落空。这考验着各级领

导干部扑下身子抓落实,确保改革举措落地生根的工作能力和水平。

本版开设“第一落点”专栏,报道新闻事件的“第一落点”,挖掘数字背后的新闻,及时答疑解惑;密切关注改革实践的“第一落点”,聚焦政策的执行落实,关注问题,推广经验。

解决琐碎烦恼,畅通成果转化

潜心钻研多了 杂事束缚少了

本报记者 范昊天



时,张海鸥也急过。一急钱不够,产业化的设备动辄上亿元,仅靠实验室远远不够;二急程序慢,产业园区建设的申请没着落。“技术如果不能快速产业化,金属3D打印这个高地就可能丢失。”张海鸥心疼项目闲置。

科技成果转化难,不只是张海鸥团队一家面临的困难。数据显示,湖北现有89所高校,95家科研院所,但长期以来科技成果本地转化率只有20%。“有机制原因,也和软环境跟不上有关。政府部门看好的科研项目,一个操作层面的

办事员就能给“拖黄了。”武汉某科研机构负责人说。

正在张海鸥着急之时,武汉科技成果转化局工作人员上门调研来了。科技成果转化局是个新机构,专门承担科技成果转化的统筹协调、服务对接和监督落实工作,针对的就是软环境问题。

有了专门协调机构,办事提速了。很快,科技成果转化局就帮助团队与中钢设备公司签订了成果转化协议,项目实现初步落地,张

大学教授刘顿——

有了自主权,轻松多了

“很多人觉得挣钱难,可我们觉得花钱更难!”湖北工业大学机械工程学院教授刘顿谈起几年前,因“有钱花不出去”导致项目“黄了”的事情,至今仍感到遗憾。

那是2015年,武汉一家企业找到刘顿的科研团队,请他们帮忙研发一个项目。双方洽谈很愉快,一签署了100万元合同,企业先打24万元,约定研发交付时间。不料,在采购设备零部件时遇到了麻烦。

“按当时的科研项目经费管理办法,采购1万元以上的设备须经招投标,还要提前一年报采购计划。”刘顿说,这家企业是委托高校科研团队帮忙研发项目,因此指定了设备的品牌和型号,希望用他们拨付的经费购买。可刘顿跑了好几个经办部门,都不敢批。折腾很久,走完了流程,却耽误了进度,“晚交了7天,企业终止了合作,结果是双输。”

“横向课题是一般法人自然人的委托项目,课题组做什么、如何使用经费,应由项目委托方和课题组协商决定。”湖北工业大学科技处副处长王勇说,但实际上,横向科研项目经费和普通财政专项拨款科研项目经费过去一直实行混同财务管理模式,导致单位过多干预科研人员对外开展科研活动。

针对“横纵不分”的顽疾,湖北出台分类管理办法,明确管理费和国有资源有偿使用费以外的科研项目经费,研发团队自主安排使用。

“有了自主权,现在轻松多了。”刘顿感慨道。改革后,学校科研资金使用率达到了90%,一年的横向科研经费达到6400万元,比前一年翻了一番。□

2018年5月

中办国办印发《关于进一步加强科研诚信建设的若干意见》,进一步营造诚实守信的良好科研环境

2018年7月

国务院印发《关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知》,要求开展“唯论文、唯职称、唯学历”问题集中清理

2018年12月

国办印发《关于抓好赋予科研机构人员和人员更大自主权有关文件贯彻落实工作的通知》,调动科研人员积极性,充分释放创新创造活力

海鸥的心踏实了。

针对科技成果转化问题,武汉出台政策明确,市属高校、科研院所可自主选择成果转化方式、自主决定转化收益奖励,比例最高可达成果转化所得净收益的90%。2018年10月,《武汉市科技成果转化工作容错免责实施细则(试行)》已施行,明确:为科技成果转化工作敢于担当、勇于作为而引发的失误,根据具体情形可免除相关责任,不予追究。□

本期统筹:许诺

人民论坛

激扬我们的雄心壮志

刘根生

“志不立,天下无可成之事。虽百工技艺,未有不本于志者。”有志者事竟成,无论个人、社会还是国家,都不能没有志气。

“我们这么大一个国家,就应该有雄心壮志。”在庆祝改革开放40周年大会上,习近平总书记的重要讲话,鼓舞亿万人民激扬豪情壮志,在新时代创造新的更大奇迹。志之所趋,无远弗届。雄心壮志凝聚着高远目标、使命担当,激励人们千方百计抢抓机遇、争分夺秒苦干实干,让成功成为更大成功之母。雄心壮志凝聚着信仰信念信心,催动人们将个人命运与为人民谋幸福、为民族谋复兴紧密相联,进而愈挫愈奋、愈战愈勇,奋力抵达光辉的顶点。

“雄心壮志两峥嵘”。新中国成立前夕,毛泽东同志告诫全党:“夺取全国胜利,这只是万里长征走完了第一步。如果这一步也值得骄傲,那是比较渺小的,更值得骄傲的还在后头。”今天,载人航天重器“上九天揽月”,探海蛟龙“下五洋捉鳖”,中国已跻身全球第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国……改革开放春华秋实,我们怀揣实现中华民族伟大复兴的雄心壮志,创造了一个又一个“更值得骄傲”的实绩。

激扬雄心壮志,就要勇于“归零翻篇”。“95后”棋手柯洁,多次在世界围棋大赛中夺冠,“拼搏的过程,就是忘却自我、超越自我的过程”。80多岁的袁隆平,依旧热爱挑战自我,一再刷新超级杂交水稻亩产纪录。敢于“归零翻篇”,以既有高度为新起点,方能在更高定位实现突破。一次超越就是一次新生,一次超越就是一次创造,社会正是在个体的自我超越中不断前行。追求更高才能够高,追求更远才能够远。奋力攀登、永不止歇,应是改革创新的自觉。

激扬雄心壮志,就要追求“头部效应”。一项基于500万次点击日志数据的分析显示,90%的点击集中在搜索引擎前10名,其中前3名又占了62.5%的点击量。“头部”,意味着高价值、有优势。钱学森常说,科技竞争“必须想别人没有想到的东西”,正是在提示人们向价值创造链“头部”要竞争力。现实中,越是蓄积舍我其谁的雄心壮志,越能专注于成就“头部效应”。

激扬雄心壮志,就要“守之以谦,行之以实”。齐白石晚年感慨,声望高了,自己也被赞誉弄得飘飘然了,无形放松了对自己的要求,于是88岁高龄的他依旧每天认真研画作画。“事者,生于虑,成于务,失于傲”。守谦,就会少些飘飘然,避免“胜利时犯骄傲的错误”;就会于顺境中看到不足,永不停滞、永不懈怠。方此“船到中流更急、人到半山路更陡”之际,我们更须守谦行实。

未来必然是机遇和挑战相互交织,但路就在脚下,美好的图景属于追梦人。满怀雄心壮志,勇立潮头、奋勇搏击,我们就能续写新时代的辉煌篇章。

(上接第一版)

“伟大斗争,伟大工程,伟大事业,伟大梦想,紧密联系、相互贯通、相互作用,其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。”习近平总书记

在党的十九大报告中如是宣告。凡是过往,皆为序章。在新起点上再出发,全面从严治党如何再上台阶、再启新局,这是时代提出的崭新命题。成绩面前,始终保持一份清醒冷静,始终保持一种坚韧执着。

党的十九大期间,习近平总书记用“三个不能”告诫全党:“在全面从严治党这个问题上,我们不能有差不多了,该松口气、歇歇脚的想法,不能有打好一仗就一劳永逸的想法,不能有初见成效就见好就收的想法。”

党的十九大闭幕不久,习近平总书记又及时针对形式主义、官僚主义新表现作出重要指示,强调纠正“四风”不能止步,作风建设永远在路上。

2018年新年伊始,在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上,习近平总书记再次警示全党:“影响党的先进性、弱化党的纯洁性的各种因素具有很强的危险性和破坏性”,“推进党的建设新的伟大工程要一以贯之”。

自上率下,以行动作无声的号令,以身教作最好的榜样。十九届中央政治局第一次会议就研究作风建设问题,审议《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》;十九届中央政治局常委首次集体出京活动,来到中共一大会址和嘉兴南湖,重温入党誓词,坚定政治信念;带头严肃党内政治生活,十九届中央政治局于2017年12月、2018年12月分别拿出两天时间召开民主生活会,进行自我检查、党性分析,开展批评和自我批评,为全党树立了标杆。

高瞻远瞩,着眼新形势新任务,进行谋篇布局。在十九届中央纪委二次全会上,习近平总书记明确提出当前和今后一个时期全面从严治党的总体要求和主要任务;在全国组织工作会议上,鲜明提出新时代党的组织路线;在中央军委党的建设会议上,对新时代我军党的领导和党的建设作出新部署;在庆祝改革开放40周年大会上,将全面从严治党列为改革开放40年必须坚持的9条宝贵经验之一……

党的十九年以来,以习近平同志为核心的党中央踩着稳中求进的步伐,以不变的决心、不变的力度,以更高的要求、更高的标准,铺展开新时代党的建设新局面。

再坚持 再深化——全面从严治党展现守正创新新气象

2017年11月21日晚,正值小雪节气的前夜,

中央纪委发布消息:“中共中央宣传部原副部长鲁伟涉嫌严重违纪,目前正接受组织审查。”

党的十九大闭幕不到一个月就拿下“首虎”。有网友这样写道:“那些认为在一个五年反腐败斗争可以换一种节奏的人,可以打消幻想与侥幸了!”

党的十九大以来,全面从严治党启新局,更加突出以党的政治建设为统领。

中央纪委国家监委和各级纪检监察机关,不断强化政治监督,坚定践行“两个维护”,严明政治纪律和政治规矩,推动全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央始终保持高度一致。

不断凸显政治巡视的本质属性。党的十九大后,作为党内监督战略性制度安排的巡视不断深化,鲜明强调把“两个维护”作为巡视的根本政治任务。

2018年1月至11月,各级纪检监察机关共立案审查存在违反政治纪律行为案件2.5万件,处分2.2万人,其中中管干部25人。

2018年10月17日,我国第五个国家扶贫日。这一天,十九届中央第二轮巡视的15个中央巡视组开始进驻13个省市区,以及在脱贫攻坚中承担重要职责的11个中央国家机关和2家金融企业,开启脱贫攻坚专项巡视。

这是党的历史上首次就一个主题开展巡视监督,在扶贫日之际进驻,这样的安排绝非巧合。以实际行动践行“两个维护”,确保党的路线方针政策领域腐败和作风问题专项治理。党的十九大以来,全国共查处扶贫领域腐败和作风问题13.31万个,处理18.01万人。

人们看到,纪检监察工作始终坚持以人民为中心的发展思想,推动从严治党向强大声势向基层延伸。党的十九大以来,全国共查处群众身边腐败和作风问题23.87万个,处理31.6万人。

人们看到,从深挖彻查党员干部涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题,到对污染防治和生态环保领域不担当不作为、失职失责问题开展力度空前的问责,党的任务所在,就是全面从严治党的重点所向。

党的十九大以来,全面从严治党启新局,惩治这一手没有丝毫松懈。

作风建设继续较真较劲,持续擦亮“金色名片”。截至2018年11月30日,全国当年共查处违反中央八项规定精神问题55705起,处理党员干部78804人。

既抓老问题,又关注新表现。

中央纪委印发工作意见,把整治形式主义、官僚主义作为反对“四风”的首要任务、长期任务;各级纪检监察机关频频曝光形式主义、官僚主义典型问题……党的十九大以来,作风建设在更加注重整治形式主义、官僚主义问题中走向深化。

开弓没有回头箭,反腐败没有休止符。“要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查”,党的十九大报告用3个“坚持”指明了反腐败工作的原则和方向。

财政部原党组副书记、副部长张少春,国家发改委原副主任、国家能源局原局长努尔·白克力,公安部原副部长孟宏伟……党的十九大以来,中央纪委国家监委已对70余名中管干部立案审查调查。

串逃追赃快马加鞭,海外“猎狐”捷报频传。中央追逃办再发公告曝光50名外逃人员线索,首次从欧盟成员国成功引渡涉嫌职务犯罪的国家工作人员,国家监委成立后首次同西方国家签署反腐败执法合作文件……

截至目前,我国已连续4年开展“天网”行动,共从120多个国家和地区追回外逃人员5000多名,其中“百名红通人员”56人,追回赃款100多亿元。“自首”,成为2018年反腐新闻的一个热词。

2018年7月31日,中央纪委国家监委发布河北省政协原副主席艾文礼接受审查调查的消息。人们注意到,通报中首次出现了“已投案自首”的表述。

半个月后,又一名中管干部河南省人大常委会原党组副书记、副主任王铁投案自首。邯郸市委原常委、统战部部长王社群,襄阳市人大常委会原党组成员、副主任王代全,河南省平顶山市政协原主席段玉良,西双版纳州委原副书记、政法委书记刁勇……高压态势之下,一个个违纪违法干部“投案自首”的消息接连出现。

2018年8月国家监委发布敦促外逃人员投案自首的“最后通牒”后,短短4个月,有165名外逃人员主动投案。

一系列数据,一个个案例,印证着反腐败斗争取得压倒性胜利的重大判断。党的十九大以来,在变与不变中,全面从严治党坚持中深化、深化中发展,展现出守正创新的新气象。

新体制 新格局——推动纪检监察工作高质量发展

庆祝改革开放40周年大型展览中,一份编号“国监留字[2018]110001号”的留置决定书,吸引着观众的目光。

这份签于2018年3月31日的文书,首次

以国家监委的名义对贵州省委原常委、省政府原副省长王曙光作出留置决定。

2018年是改革开放40周年,在党的建设史和全面从严治党伟大进程中,也注定将以“极不平凡”被铭记——

3月11日,十三届全国人大一次会议通过宪法修正案,赋予监察委员会宪法地位;3月18日,我国首任国家监察委员会主任选举产生;3月20日,我国反腐败国家立法《中华人民共和国监察法》通过;3月23日,国家监委正式挂牌,一个党领导的全新反腐败工作机构成立。

“中国国家治理体系和治理能力的现代化,在刚刚过去的两会上,取得了一项重要进展,就是国家监察委员会的成立。”新加坡《联合早报》如是评论。

这是健全党和国家监督体系的创制之举。国家、省、市、县4级监委全部组建挂牌,同党的纪律检查机关合署办公、履行纪检、监察两项职责,将所有行使公权力的公职人员纳入监督范围。

这是反腐败工作法治化的里程碑。“国家监委挂牌不到10天,王曙光落马。在中央纪委国家监委的通报措辞中,以往的“接受组织审查”变为“接受纪律审查和监察调查”。

字词之变背后,是体制机制的重大推进。改革之后,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关统筹运用“纪法两把尺子”,实现执纪与执法同向发力、精准发力,党内监督和国家机关监督、党的纪律检查和国家监察有机统一。

制度优势不断转化为治理效能。2018年,全国纪检监察机关共接受信访举报344万件次,立案63.8万件,处分62.1万人。

致力于把权力置于严密的监督之下,这是新时代纪检监察工作高质量发展的奋斗目标。——把监督挺在前面,当好政治生态“护林员”。

2018年全国纪检监察机关运用监督执纪“四种形态”处理173.7万人次。其中,第一种形态批评教育、谈话函询占比达63.6%,第四种形态严重违纪违法立案审查调查占3.2%,逐步显现管住大多数、严惩极少数效果。

——深入推进巡视监督,“利剑”作用愈加彰显。巡视全覆盖踏上坚实步伐。2018年开展的两轮中央巡视,分别对14个省区、10个副省级城市和16个中央单位开展常规巡视,对13个省市区和13个中央单位开展脱贫攻坚专项巡视。中央、省、市、县4级巡视巡察上下联动,利剑直插基层。

——不断深化派驻机构改革,“探头”越擦越亮。

中央纪委国家监委统一设立46家派驻纪检监察组,监督中央一级党和国家机关129家单位。中央办公厅印发《关于深化中央纪委国家监

委派驻机构改革的意见》,进一步完善派驻监督体制机制,提升监督质量。

——不断扎紧制度笼子,压缩权力运行任性空间。

3年之内,党中央两次修订党纪处分条例,为所有党组织和党员行为划出更清晰的红线。2018年,党内法规制度体系建设步伐进一步加快,共印发中央党内法规74部。

纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个监督”协调衔接,不敢腐、不能腐、不想腐“三不”一体推进,一个党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系正在形成。

十九届中央纪委三次全会召开前夕,中央政治局对2019年党风廉政建设和反腐败工作作出部署,在充分肯定反腐败斗争取得压倒性胜利,全面从严治党取得重大成果”同时,明确重申:“反腐败斗争形势依然严峻复杂,全面从严治党依然任重道远,必须将‘严’字长期坚持下去”。

这是全面从严治党再出发的铿锵号令!——“要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,深入贯彻党的十九大精神,以党的政治建设为统领,持之以恒落实中央八项规定精神,紧盯不敢腐、不在乎、喊口号、装样子的问

题,坚决破除形式主义、官僚主义,推动党中央重大决策部署落地见效”;——“要创新纪检监察体制机制,做实做细监督职责,深化政治巡视,完善巡视巡察战略格局,着力在日常监督、长期监督上探索创新,实现突破”;

——“要有力削减存量、有效遏制增量,巩固发展反腐败斗争压倒性胜利,整治群众身边腐败和作风问题”;——“要时刻铭记打铁必须自身硬的要求,从严从实加强纪检监察队伍建设,努力做到政治过硬、本领高强,打造忠诚干净担当的纪检监察铁军”。

……

开新局于伟大的社会革命,强体魄于伟大的自我革命。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,初心不改、矢志不移、奋斗不息、创新不止,我们一定能够得到全面从严治党的更大战略性成果,为党和国家事业发展注入新的强大动力。

(新华社北京1月10日电)

一版责编:李仕权 张 晔 刘润源 二版责编:王新萍 王云松 王晓波 三版责编:王 军 黄 超 屈信明 四版责编:袁振喜 许 诺 杨烁坚