

政府与市场形成发展合力

刘伟

内容提要:党的十八届三中全会提出,“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。这是我们党对政府和市场关系认识的又一重大突破。5年多来,政府和市场作用的协同发挥,为我国经济结构优化升级、科技创新能力提升和现代化经济体系建设提供了体制基础,保

障我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展;为推进供给侧结构性改革创造了良好环境,保障“三去一降一补”取得阶段性成果,“破”“立”“降”成效持续显现;为跨越“中等收入陷阱”提供了内生动力,必将保障我国在未来顺利实现从中等收入阶段向高收入阶段跨越。

为处理好政府和市场关系奠定了坚实制度基础。5年多来,政府和市场作用的协同发挥,大大促进了我国经济结构优化升级、科技创新能力提升和现代化经济体系建设,保障我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

保障供给侧结构性改革不断取得新成效

推进供给侧结构性改革,是以习近平同志为核心的党中央在全面分析我国经济发展阶段性特征的基础上给出的调整经济结构、转变经济发展方式的治本良方,是当前和今后一个时期我国经济发展和经济工作的主线。供给侧结构性改革的最终目的是满足需求,主攻方向是提高供给质量,根本途径是深化改革。习近平同志指出:“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,是推进供给侧结构性改革对处理好政府和市场的关系、发挥好市场和政府的作用提出了更高要求。”

推进供给侧结构性改革对要素市场化配置改革及法治化建设提出了更高要求。供给侧结构性改革不同于需求侧的宏观调控,其政策的直接作用对象是生产者,着眼点是提高劳动生产率、全要素生产率、企业竞争力,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,促进产业结构优化升级。这就要求进一步提高市场竞争的充分性和公平性,打破行业垄断、进入壁垒、地方保护,增强企业对市场需求变化的反应能力,提高企业资源配置效率和竞争力。推进供给侧结构性改革,还要求以法治化方式保障市场健康发展和公平竞争,规范政府行为,更多运用市场化法治化手段推进改革,避免不必要的行政干预。

推进供给侧结构性改革对提高政府作用的科学性和有效性提出了更高要求。供给侧结构性改革重在解决结构性问题,注重激发经济增长动力,主要通过优化要素配置和调整生产结构来提高供给体系的质量和效率,进而推动经济增长。它对更好发挥政府作用提出新的要求,要求从着力影响消费者扩展到着力影响生产者,从关注总量效应扩展到关注结构效应,从强调短期政策效果扩展到强调中长期政策效果。因而,必须在管理和调控宏观经济中更好地处理需求与供给、总量与结构、短期与长期的关系,提高宏观政策的科学性和有效性。

5年多来,政府和市场作用的协同发挥,为推进供给侧结构性改革创造了良好环境,保障“三去一降一补”取得阶段性成果,“破”“立”“降”成效持续显现。国际社会普遍认为,中国的供给侧结构性改革促进了经济持续健康发展,促使一些过剩领域的价格水平回归均衡,供求关系明显改善。

为跨越“中等收入陷阱”提供内生动力

我国自2010年起人均国民总收入进入上



非禁即入。

徐骏作(新华社发)

中等收入阶段,要在未来几年实现从中等收入阶段迈向高收入阶段。实现这一历史性跨越,关键在于进一步深化经济体制改革,核心问题就是处理好政府和市场的关系。

一些发展中国家之所以落入“中等收入陷阱”,一个重要原因就是未能处理好政府和市场的关系。这些国家进入中等收入阶段后,没有从根本上转变发展方式,也没有推出持续改善民生的有效政策,资源配置效率低下,既无微观竞争活力也无宏观均衡协调,既无资源配置的市场效率也无社会发展的公平和谐,因而危机不断,难以实现持续发展。

实践证明,只有使市场在资源配置中起决定性作用,才能提高资源配置效率,促进经济可持续发展。习近平同志指出:“进一步处理好政府和市场关系,实际上就是要处理好在资源配置中市场起决定性作用还是政府起决定性作用这个问题。”“作出‘使市场在资源配置中起决定性作用’的定位,有利于在全党全社会树立关于政府和市场的正确观念,有利于转变经济发展方式,有利于转变政府职能,有利于抑制消极腐败现象。”正是基于这一科学认识,5年多来,我国着力构建统一开放、竞争有序的市场体系,努力使市场在资源配置中起决定性作用。

当然,实现资源有效配置、推动经济可持续发展,不能只依赖市场机制。尤其应看到,市场机制存在失灵问题,比如在信息严重不对称领域、产权无法清晰界定领域、自然垄断领域,很多资源配置活动难以通过市场机制实现。如果没有政府有效的调控和规制,就会形成突出短板,导致严重的结构失衡。即使市场机制能够有效发挥作用的领域,微

观主体自发分散的竞争行为也难以自动达到资源配置最优和经济总体稳定的均衡状态,因而需要更好发挥政府作用,实现宏观调控有度。

政府和市场作用的协同发挥,为跨越“中等收入陷阱”提供内生动力,将有力保障我国顺利实现从中等收入阶段向高收入阶段跨越。从党的十八届三中全会以来积累的经验看,协同发挥政府和市场作用,首先应让政府作用的发挥建立在“市场在资源配置中起决定性作用”的基础上。正如习近平同志所指出的:“更好发挥政府作用,不是要更多发挥政府作用,而是要在保证市场发挥决定性作用的前提下,管好那些市场管不了或管不好的事情。”其次应加快转变政府职能,将政府的作用主要集中在市场管不了或管不好的领域,该放给市场和社会的权一定要放足、放到位,该政府管的事一定要管好、管到位,坚决扭转政府职能错位、越位、缺位现象。为此,我们不断深化行政审批制度改革,推进简政放权,深化权力清单、责任清单管理,同时强化事中事后监管。再次应形成充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的体制机制,实现市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度。重点是构建统一开放、竞争有序的市场体系,深化财税体制、投融资体制和金融体制改革,健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架,完善宏观调控体系。最后应推进与市场化进程相适应的法治化建设,规范政府行为,更好发挥政府作用。

(作者为中国人民大学校长、中国人民大学国家发展与战略研究院院长)



进一步创造公平竞争的制度环境,需要充分发挥公平竞争审查制度的作用,防止相关政策措施排除或限制市场竞争。

努力创造公平竞争的制度环境

张守文

建设现代化经济体系,需要加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系。去年底召开的中央经济工作会议强调,强化竞争政策的基础性地位,创造公平竞争的制度环境,鼓励中小企业加快成长。改革开放以来,随着我国社会主义市场经济不断发展,维护和促进公平竞争的法律规则体系不断完善,市场竞争环境不断改善,为我国经济健康发展提供了重要保障。当前,进一步创造公平竞争的制度环境,需要充分发挥公平竞争审查制度的作用。

公平竞争审查制度要求政策制定机关在制定涉及市场主体经济活动的政策措施时,评估相关政策措施对市场竞争的影响,防止产生排除或限制市场竞争的效果。2016年国务院发布《关于在市场监管领域全面推行公平竞争审查制度的意见》,2017年国家发展改革委等5部门联合制定《公平竞争审查制度实施细则(暂行)》,省级政府纷纷出台实施意见,公平竞争审查制度日益成熟。公平竞争审查制度从源头上防止阻碍和限制公平竞争的行为,对于建设现代化经济体系、优化营商环境、完善法治体系都具有重要意义。

首先,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,必须确保政府出台的政策措施符合公平竞争理念,将公平竞争理念贯彻于财税、金融、产业等各类经济政策之中,从而使政府对市场的干预制度化、程序化。为此,需要加强源头治理,在相关政策措施的形成环节进行公平竞争审查,以增进市场的开放度和竞争度,促进全国统一市场的形成,推动社会主义市场经济健康发展。

其次,创造公平竞争的制度环境,对增强企业活力至关重要。落实公平竞争审查制度,让政策制定机关加强对相关政策的自我审查,有利于为市场主体创造更为公平的竞争条件,进一步优化营商环境,协调好政府和市场的关系。

最后,公平竞争审查制度对法治建设也具有重要推动作用。我国宪法第十五条规定,“国家实行社会主义市场经济”。实行社会主义市场经济当然需要公平竞争。本条还规定“加强经济立法,完善宏观调控。国家依法禁止任何组织或者个人扰乱社会经济秩序”。可见,宪法已将促进和保障公平竞争作为内在要求。基于这一要求,相关法律法规也应体现公平竞争理念。这是弘扬宪法精神、贯彻宪法原则、推动宪法实施的必然要求。

总体而言,公平竞争审查制度是覆盖面比较广的制度,是着眼于规则体系全局的制度性安排。它与旨在解决公平竞争问题的反垄断法有关,但更关注公平竞争理念和原则在相关制度中是否得到贯彻,因此可以扩展到反垄断法以外可能影响公平竞争的诸多制度领域。当前,为了贯彻落实公平竞争审查制度,不少地区和部门都在自我审查,努力清理妨碍公平竞争的政策措施。在注重对相关政策措施进行自我审查的基础上,还可以借助第三方力量进行审查,使相关政策措施更加符合公平竞争理念,从而进一步创造公平竞争的制度环境。

(作者为北京大学法学院教授、中国法学会经济法学会会长)

市场准入负面清单 (2018年版) 许可准入类 (一)

- 农、林、牧、渔业许可事项**
- 未获得许可或资质,不得从事特定植物种植加工或种子、种苗的生产、经营、检测和进出口
 - 未获得许可,不得调运农林植物及其产品,不得从国外引进动物、动物产品、农业、林木种子、苗木及其他繁殖材料
 - 未获得许可,不得从事农林转基因生物的研究、生产、加工和进口
 - 未获得许可,不得从事林木经营或在林区开展生产经营活动
 - 未获得许可,不得从事种畜禽等动物遗传材料的生产经营
 - 未获得许可,不得从事特定渔业养殖、捕捞及相关生产经营活动
 - 未获得许可,不得从事动物诊疗、进出口检疫及引种试种等业务
 - 未获得许可,不得从事农药的试验、生产和经营
 - 未获得许可或检疫,不得从事动物饲养、屠宰和经营

对于许可准入类事项

- 由市场主体提出申请,行政机关依法依规作出是否予以准入的决定
- 或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入

负面清单以外的行业、领域、业务等,各类市场主体皆可依法平等进入

深化改革 提升实力 拓展渠道

解决民营企业融资难题应做好“三篇文章”

李鄂贤

方拓展融资渠道“三篇文章”。

深化金融体制改革。民营企业融资难融资贵问题的产生,除了企业自身原因,还有金融体制机制等方面的因素。实践表明,要解决民营企业融资难融资贵问题,必须深化金融体制改革,特别是针对融资需求的结构性特征,深化融资供给侧结构性改革,更好为民营企业提供融资服务。针对部分民营企业因规模小、经营模式单一、经营资本和担保能力不足导致融资难的情况,金融机构应改变思维方式、经营理念、业务流程,适度放宽融资条件,鼓励民营企业联合贷款,实现利益共享、风险共担。改革和完善金融机构监管考核和内部激励机制,把金融机构业绩考核同支持民营企业发展挂钩,解决不敢贷、不愿贷的问题,更好为民营企业提供融资服务。

支持民营企业提升综合实力。综合实力是企业生存之本。应支持民营企业改进生产经营方式,不断提高技术创新能力,在高质量发展上迈出新步伐。一是支持民营企业技术创新。通过发展风险投资、设立科创板等途径加强对民营企业技术创新的金融支持。二是推动民营企业绿色发展。完善绿色信贷体系,支持绿色金融项目,丰富绿色金融产品,引导资金流向发展绿色产业的民营企业。推进绿色金融标准化工程,健全绿色金融发展的政策体系,促进绿色金融相关标准建设,支持民营经济绿色发展。三是加强金融产品和服务创新。利用大数据等新一代信息技术改革信贷流程,改进信用评价模型,提高贷款发放效率。

拓展融资渠道。贯彻落实中央精神,确

保金融机构在信贷政策、业务考核等方面平等对待民营企业与其他市场主体,将支持民营企业融资纳入宏观审慎评估,综合利用货币政策工具,在银行贷款、企业发行债券、股权投资等方面采取有效措施,为拓展民营企业融资渠道提供政策制度保障。扩大金融市场准入,发挥民营银行、小额贷款公司、风险投资、股权和债券等融资渠道的作用,拓宽民营企业融资途径。在宏观审慎政策、货币政策、信贷政策等方面加大对中小型金融机构的支持力度,支持其建立普惠金融发展机制,切实发挥其在信息搜集、个性化服务等方面的比较优势。采取提高直接融资比重、探索利用大数据完善征信机制等多种措施,降低民营企业融资成本。金融机构应转变观念,坚持市场化定价原则,优化流程、缩短链条、压缩成本,努力为民营企业提供更好的融资服务。

(作者单位:北京师范大学)



解决民营企业融资难题,应结合民营企业融资需求特点深化金融体制改革,努力为民营企业提升综合实力提供金融支持,采取多种方式增强民营企业融资可得性。

在民营企业座谈会上,习近平同志就解决民营企业融资难融资贵问题提出了具体要求。去年底召开的中央经济工作会议也强调,解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题。落实好中央精神,切实解决民营企业融资难题,应进一步增强问题导向,做好深化金融体制改革、提升民营企业综合实力、多