

25日,《市场准入负面清单(2018年版)》正式公布

这张清单不一般

禁止和许可类事项比试点版缩减约54%

本报记者 陆娅楠

经济聚焦

备受广大投资者关注的《市场准入负面清单(2018年版)》(以下简称《清单(2018年版)》)于12月25日正式对外公布,标志着我国全面实施市场准入负面清单制度。

这场市场准入管理模式的重大改革究竟意味着什么?《清单(2018年版)》中禁止和许可类事项,比试点版缩减了约54%,其重要调整主要是什么?为此,本报记者独家专访了国家发展改革委负责同志。

清单以外,市场主体皆可依法进入,各级政府均不再审批

记者:受传统计划经济的影响,我们原来是用正面清单的理念来管理投资,尽管近些年来“放管服”改革取得了显著的成果,但是在市场准入、审批许可等方面,各种“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”等不合理限制还未完全消除。那么现在,我们管理理念和方式从正面清单转向负面清单,这里的重大意义何在?会给中国市场带来怎样的新机遇?

国家发展改革委负责同志:负面清单是国际上广泛采用的外资准入管理方式,我国将其引入国内经济治理,是一项重大的制度创新。

全面实施市场准入负面清单制度,旨在推动政府职能深刻转变,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,这是一场重塑政府和市场关系、刀刃向内的政府自身革命,也是近年来实现经济稳中向好的关键一招。相比正面清单规定“可以做什么”,负面清单是一种更为开放、更加包容、更为透明的市场准入管理模式。主要有四个方面的重大意义:

一是有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用。全面实施市场准入负面清单制度,意味着我国在市场准入领域确立了统一公平的规则体系,真正实现了“非禁即入”。全面实施市场准入负面清单制度,厘清了市场和政府在市场准入环节发挥作用的边界,将会加快推动形成各类市场主体公开公平公正参与竞争的市场环境,不断完

善统一开放、竞争有序的现代市场体系,为发挥市场在资源配置中的决定性作用提供制度性保障。

二是有利于激发市场主体活力。市场准入负面清单制度全面实施后,无论是国企、民企还是混合所有制企业,无论是内资还是外资,无论是大企业,还是中小企业,都一视同仁,享有同等的市场准入条件待遇,实现“规则平等、权利平等、机会平等”。这将进一步规范各级政府在市场准入环节的管理权限和措施,有利于打破各种形式的不合理限制和隐性壁垒,将“剩余决定权”和“自主权”赋予市场主体,实现“海阔凭鱼跃,天高任鸟飞”。

三是有利于政府加强事中事后监管。全面实施市场准入负面清单制度,要求政府从“重事前审批”转变为“加强事中事后监管”,将监管关口后移,把更多监管资源投向加强对市场主体投资经营行为的事中事后监管。

四是有利于推进其他相关方面的改革。全面实施市场准入负面清单制度,有利于明确政府发挥作用的职责边界,强化政府在战略、规划、政策、标准等制定和实施方面的功能。同时,将进一步推动与市场准入负面清单相关的审批体制、投资体制、监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制的改革,进一步完善与市场准入制度相关的法律、法规,推进国家治理体系和治理能力现代化。

清单共列禁止和许可类事项151项,比试点版减少177项

记者:大众最关心的还是负面清单都包含了哪些内容。在我国,“禁止准入”的领域又是哪些?

国家发展改革委负责同志:这次发布的《清单(2018年版)》。主要包括清单说明、清单主体和附件三部分。

清单主体包括“禁止准入类”和“许可准入类”两大类,其中禁止准入类4项、许可准入类147项,一共有151个事项、581条具体管理措施,与《清单(试点版)》相比,事项减少了177项,具体管理措施减少了288条。

禁止准入类事项包括4个事项。第一项是法律法规明确设立的与市场准入相关的禁止性规定,第二项是《产业结构调整指导目录》中禁止投

资和禁止新建的项目。第三项“禁止违规开展金融相关经营活动”和第四项“禁止违规开展互联网相关经营活动”,是针对当前金融领域、互联网领域新技术、新产品、新业态、新商业模式层出不穷的形势,为防范出现重大风险,在会同相关行业主管部门梳理现行管理措施基础上提出,并报国务院批准后列入的事项。对于禁止类事项,市场主体不得进入,行政机关不予审批。

许可准入类事项共147项,涉及国民经济行业20个分类中的18个行业128个事项;《政府核准的投资项目目录》事项10项;《互联网市场准入禁止许可目录》事项6项;信用惩戒等其他事项3项。从行业分类看,9个行业超过了10个事项。这些许可准入类事项,由市场主体提出申请,行政机关依法依规作出是否予以准入的决定,或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入。

记者:与《清单(试点版)》相比,《清单(2018年版)》最终规范和缩减了多少项目?

国家发展改革委负责同志:《清单(2018年版)》是在《清单(试点版)》基础上修订形成的,基本延续了《清单(试点版)》的框架结构和主要内容,保证了清单的稳定性和连续性。

此次修订从是否符合清单定位要求、是否合法有效、表述是否准确等方面对清单事项和管理措施进行逐条评估,并作进一步优化整合。做到该减的坚决减,该留的科学留,该增的合理增。

经上述几个方面调整,《清单(2018年版)》共列禁止和许可类事项151项,总体上比《清单(试点版)》原有的328项减少了177项,压减幅度达54%。

行业性、领域性、区域性市场准入管理措施纳入清单

记者:既然我们要构建全国统一的大市场,为什么还要在清单内设有“地方性许可措施”,给地方留一个“自由裁量权”的口子?

国家发展改革委负责同志:考虑到我国地区发展差异大,资源要素禀赋、主体功能定位等方面也有很大不同,为增强市场准入负面清单的操作性和针对性,允许省级人民政府在全国统一的市场准入负面清单基础上,根据本地区资源要素禀赋、主体功能定位、产业比较优势、生态环境影响等因

素,提出调整市场准入负面清单的建议,报国务院批准后实施。

为此,在清单中增设“地方性许可措施”栏目,将少量全国性管理措施未涵盖、符合清单定位且设立依据合法有效的地方性市场准入管理措施(共33条),列入《清单(2018年版)》的“地方性许可措施”栏目,进一步提升清单的完备性。例如,各地对承储地方储备粮油的市场主体都有资格认定的规定;上海设立了酒类专卖业务许可;云南设立了生产性废旧金属收购业务许可等。

记者:那么市场准入负面清单与外商投资负面清单又是什么关系?

国家发展改革委负责同志:当前,我国对外资采取的是准入前国民待遇加负面清单的管理模式。2018年6月,国家发展改革委、商务部对外发布了《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2018年版)》。两个清单各有定位、功能不同。外商投资负面清单仅针对境外投资者,属于外商投资管理范畴。市场准入负面清单是适用于境内外投资者的一致性管理措施,是对各类市场主体市场准入管理的统一要求,属于国民待遇的一部分。外商投资准入负面清单之外的领域,按照内外资一致原则实施管理。

记者:我们强调“一张清单全覆盖”,现行的《产业结构调整指导目录》与《政府核准的投资项目目录》还有效吗?清单与现行的这些产业政策、投资政策是什么关系?会不会造成新的“政出多门”“文件打架”,乃至部门间审批的新一轮推诿扯皮?

国家发展改革委负责同志:《清单(2018年版)》将我国产业政策、投资政策及其他相关制度中市场准入类的管理措施直接衔接纳入,确保“全国一张单”的权威性与统一性,有助于各方面政策协调统筹,也使清单更加方便快捷。主要包括三个方面。

一是《产业结构调整指导目录》。按照国家产业政策,《产业结构调整指导目录》中的“淘汰类项目”禁止投资,“限制类项目”禁止新建,这属于禁止准入的范畴。《清单(2018年版)》在将现行《产业结构调整指导目录(2011年本)(修正)》中的“淘汰类项目”和“限制类项目”直接纳入的同时,还作出了7处修订调整。

二是《政府核准的投资项目目录》。将《政府核准的投资项目目录(2016年本)》中,与清单相关的10个事项直接纳入《清单(2018年版)》许可类。

三是《互联网行业市场准入禁止许可目录》。该目录是按照《国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》(国发[2015]40号)要求制定的,纳入《清单(2018年版)》统一公布。近年来,我国在互联网技术、产业、应用以及跨界融合等方面成就显著,但新业态发展过程中,也面临着不少体制机制障碍。我们相信,对互联网领域采用负面清单管理模式,有利于构建开放包容环境,将有效激发市场主体活力,促进互联网行业健康蓬勃发展。

市场监管总局 整治认证检测市场乱象

本报北京12月25日电(记者李心萍)记者日前从国家市场监督管理总局获悉:截至目前,全国共有认证机构481家,累计颁发有效认证证书193.7万张,其中强制性产品认证证书64.3万张,自愿性认证(管理体系、食品农产品、一般工业品、服务认证)证书129.4万张;获得资质认定的检验检测机构3.9万家。检验检测认证服务业营业收入超过2300亿元,成为全球增长最快、潜力最大的检验检测认证市场。

市场监管总局认证监管司司长刘卫军表示,认证认可检验检测在迅速发展的同时,也存在不容忽视的问题,尤其是行业环境和市场秩序亟待规范。一些从业机构及人员的责任意识和诚信守法意识不强,一些认证检测活动的规范性、有效性不高,违法操作、虚假认证、买证卖证等问题比较突出。

因此,9月以来,市场监管总局部署全国市场监管系统对认证检测市场集中开展整治。针对认证机构,共计向社会曝光3家非法机构,撤销注销14家机构从业资质,对29家机构予以警告,对13家机构责令限期整改,对1家机构予以风险预警;责成认证机构撤销、暂停761张存在问题的证书,涉及企业562家;查处无证制售CCC产品违法行为648起,涉及1367批次产品、货值6076万元,严肃查处了深圳中大国际认证公司、上海睿瑞斯认证公司出具虚假认证结论等一批违法案件。针对检验检测机构,共计撤销注销207家机构从业资质。针对认证人员,撤销189名违规失信人员的注册资格。

四川建成全国最大页岩气生产基地

本报成都12月25日电(记者张文)记者从中国石油川南页岩气基地获悉:日前,该基地页岩气日产量已达2011万立方米,约占全国天然气日产量的4.2%。至此,川南已成为我国最大的页岩气生产基地。

目前,我国页岩气储量排名世界第一。但储藏地区的地质条件复杂,勘探开发面临困难。作为主产区的川南页岩气田,分布在四川宜宾、泸州等地。2010年后,中石油在川南逐渐建成长宁、威远等国家级页岩气示范区。随着页岩气开采成本的逐步降低,产能快速释放,开发进入急剧增长期。截至目前,川南基地今年已生产页岩气40.83亿立方米。



黄杭高铁开通运营

本报黄山12月25日电(记者朱思雄、孙振)今天上午,备受关注的黄杭高铁开通运营。这条东连杭州、西接黄山的高铁全长265公里,设计时速250公里每小时。高铁沿线穿越7个5A级景区,50多个4A级景区,被誉为黄金旅游线。

图为25日,一列动车组从浙江淳安千岛湖驶过。 本报记者 史家民摄

国家电网推出十大改革措施 特高压建设将引入社会资本

本报北京12月25日电(记者冉永平)记者从今天在北京召开的国家电网全面深化改革十大举措新闻发布会上获悉:国家电网的特高压直流工程领域将按照合作共赢原则,积极引入保险、大型产业基金以及送受端地方政府所属投资平台等社会资本参与建设。国家电网公司有关负责人说:“只要理念契合,国有资本、民营资本我们都欢迎。”

国家电网公司财务部主任冯来法说,特高压是我国原创、世界领先的重大电网创新技术,是我国电网网架的重要组成部分,主要承担跨区输电职能,输送容量大、土地占用少、电能损耗低、系统稳定性高,在保障国家能源安全、推动能源转型和电力系统升级等方面发挥了重要作用。特高压工程主要负责跨区输电,与区域和省级电网资产之间界面清晰,同时,特高压直流工程由公司总部直接经营,起落点固定、送受方明确,具有专用工程性质,运营稳定,效益良好。

今天宣布的其他改革措施还有,加快推进增量配电网改革试点落地见效、积极推进交易机构股份制改造、加大综合能源服务领域开放合作力度、大力开展抽水蓄能领域投资合作、加快电动汽车公司混合所有制改革等。

17家林业企业与4县 达成生态扶贫合作

本报北京12月25日电(记者常钦)25日,记者从全国林业企业参与精准扶贫工作座谈会上获悉:17家林业企业与国家林业和草原局定点帮扶的贵州荔波、独山和广西龙胜族自治县、罗城仫佬族自治县4个县签订了参与精准扶贫合作意向书,意向合作金额达17.5亿元。项目内容涉及木材加工基地和产业园区建设、经济林种植基地建设、良种苗木培育、森林康养及森林生态旅游等。

郴州经开区赋能中小企业发展

本报长沙12月25日电(记者周立耘)近年来,湖南郴州经开区瞄准发展“靶点”、解决企业“痛点”,为中小企业发展提供了极大便利。郴州经开区规划了面积约1平方公里的孵化基地,为入驻园区的中小微企业提供创业辅导、物业管理、证照代办、法律顾问、社保咨询等服务,同时还致力于金融服务体系。截至目前,郴州经开区孵化基地已引进中小企业146家,累计完成年产值收入32亿元,实现税收5000余万元,解决就业人员近5000人。

知识链接:
商品互换市场建设与发展

企业怎么用商品互换?

风险管理是金融衍生工具最基本、最核心的功能之一。作为衍生品市场的重要工具,商品互换具有交易机制灵活、现金结算等特点,能够满足企业个性化的风险管理需求,实现管理风险和配置资源的功能。从具体应用看,互换业务可以为企业锁定采购或销售价格,为商品库存保值,以及规避商品跨月价差波动风险。

在商品互换业务中,一方以确定数量的某种商品为基础,按固定价格支付现金流,另一方按浮动价格支付现金流,进而实现固定价格与浮动价格的交换。因此,对于使用浮动价格采购或销售的企业来说,可以合理利用商品互换工具将浮动的市场价格转化为固定价格,锁定成本或收益。例如,某钢厂定期每月以浮动价格从供应商采购焦炭10万吨,由于焦炭价格波动较大,钢厂希望锁定固定采购成本每月2亿元。为此,钢厂可以与交易商签订一项互换协议,约定每月以2000元/吨的固定价格向对方支付10万吨焦炭货款,对方以当月市场价格支付给钢厂10万吨焦炭货款。每月双方按市场价格与2000元/吨的价差进行结算。这样,无论每月市场价格是多少,钢厂的采购成本均为每月2亿元。

企业除了可以利用商品互换锁定生产成本外,还可以为库存保值。例如,某豆油贸易商有常备库存1万吨,成本5000元/吨,该贸易商担心豆油期货价格下跌影响库存商品价值。为此,与一家交易商开展互换交易,约定到期时贸

易商以当时的期货价格向交易商支付1万吨豆油货款,交易商向贸易商支付固定货款5000万元,到期双方采用现金轧差进行结算。到期后,如果豆油期货价格下跌至4900元/吨,根据互换协议,贸易商将收到交易商支付的现金100元/吨,从而弥补现货库存损失。

商品互换的标的不仅可以是商品期货价格或指数价格,还可以是不同月份期货合约价格的价差,这为企业开展商品跨期套保、套利等交易提供了工具。例如,某铁矿石贸易商5月采购一批铁矿石5万吨,但从采购到销售的时间跨度较长,如果市场远月和近月价格的价差收窄,将影响企业收益。为此,贸易商与交易商签订以铁矿石期货1809合约和1805合约价差为标的的互换协议,以固定价格20元/吨卖出1809合约和1805合约价差,即约定到期时,贸易商按当时1809合约和1805合约的实际价差支付给交易商5万吨铁矿石货款,交易商向贸易商支付100万元。通过该笔交易,贸易商有效规避了中远期贸易过程中的价差波动风险。

大连商品交易所
DALIAN COMMODITY EXCHANGE