

人民观点

现场评论·党建引领基层治理①

# 亿万人民智慧和实践的成果

## ——写在改革开放40周年之际②

本报评论部

改革开放40周年之际，两份名单引人关注。一份是“100名改革开放杰出贡献拟表彰对象”，一份是“改革开放40年百名杰出民营企业家”，一个个名字，背后是一个个突破桎梏、创新创业的人生故事，更是一个个涓滴汇海、百川向东的中国改革开放故事。

在前一份名单中，郑举选和谢高华名列其中。这两个名字，与两座城市的变迁紧紧相连。改革伊始，郑举选和102位无业人员在武汉汉正街持证摆摊，标志着个体经济重回经济舞台；而时任义乌县委书记谢高华宣布开放小商品市场，城市的创业热情喷涌而出。40年后，汉正街成为“买全国、卖全国”的“天下第一街”，义乌则成为闻名全球的“世界超市”。今日之发展，早已超出了当时的想象，但无论走了多远，这条路都是一个个人、一双双脚，一步一步走出来的。40年改革开放的历史，也正是无数拼搏者筚路蓝缕、胼手胝足的奋斗史。

正如习近平总书记强调的，“改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发

### 上下同欲、勠力同心，让各条战线上的奋进者迸发创造活力、砥砺实干品质，新时代改革开放的号角必将响彻新征程

展，改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累，无不自亿万人民的智慧和实践。”站在改革开放40年的时间节点，回望那些引领时代的先锋模范和无名英雄，第一批农民工、第一批打工妹、几代民营企业企业家、库布其治沙人……在他们的群像背后，是怎样的精神和气质，怎样的智慧和决断，支撑改革开放成为西方媒体眼中“我们时代最伟大的故事”？

他们有敢闯敢干、敢为人先的改革精神。从小岗村村民面对大包干“耕地累死牛，用水打破头”的质疑，“贴着身家性命”点燃了农村改革的星星之火，到“温州模式”在商品市场中崭露头角；从“大众创业、万众创新”热潮席卷全国，到12个自贸区“先行先试”由点及面……“创”和“闯”，这两个读音相近的字，是开拓者最好的写照。无论是基层探索还是顶层设计，没有先例、蓝图可循，必须“摸着石头过河”；存

在机制、思想束缚，只能“杀出一条血路”。正是在这个意义上说，改革无异于中国的第二次革命。一次次尝试、一条条经验背后，蕴藏着中国前行的原动力。

他们有敢开胸襟、拥抱世界的开放气质。如果说改革的探索，为中国号巨轮锚定了航向，那么开放的胸怀则为之加足了燃料。1978年，多个政府访问团出国考察，通过“照镜子”下定了开放的决心。而在今天，经济全球化之于中国，早已不仅是在国际分工中发挥比较优势，不仅是为了促进商品出口、利用外资，也不仅是通过技术、文化、创意的流动发挥1+1>2的叠加效应，更是要通过更高层次对外开放，成为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。在这个意义上，负笈留学的学生、参与维和的军人、鏖战商海的中国面孔，获得了广阔的人生舞台，也为中国赢得了发展的机遇。敞开门、打开窗户，新鲜空气会源源不断，发展的新动能才会持续涌动。

他们有兢兢业业、艰苦奋斗的实干品质。我们需要促进派，也需要实干家；需要“首吃螃蟹”、提供思路，也需要持之以恒、落实行动。在改革开放列车上的人，都不是站台上的等待者、观望者。争分夺秒抓脱贫的村干部、夜以继日苦攻关的科学家、城市的建设者、乡村的耕耘者，亿万人民在祖国的大地上挥洒汗水、筑梦未来。40年来，中国城乡居民人均可支配收入实际增长22.8倍，7.4亿贫困人口脱贫，世界五百强企业达到120家，在这些伟大的成就里，没有哪一项不是实干干出来的。“千千万万普通人最伟大”，有人民作坚强后盾，改革必将气势如虹。

1980年，一首《年轻的朋友来相会》唱红了大江南北，“创造这奇迹要靠谁？要靠我，要靠你，要靠我们八十年代的新一辈！”唱出了一代人干事创业的热情。2018年，改革开放仍在进行时，只要上下同欲、勠力同心，让各条战线上的奋进者迸发创造活力、砥砺实干品质，新时代改革开放的号角必将响彻新征程！

# 让基层的「哨子」声声有回响

彭飞

在基层治理中，面对纷繁复杂的环境和艰巨繁重的任务，基层党组织如何发挥战斗堡垒作用，党员如何发挥先锋模范作用？这是需要我们回答的一个时代命题。

把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒，是党的十九大明确提出的一项任务。北京、上海等地以提升组织力为重点加强基层党组织建设，结合实际改革创新基层治理体制机制，推动了社会治理重心向基层下移，破解了诸多基层治理难题。近日，我们分派评论员赴北京、上海等地深入调研采访，发回一组现场评论，以飨读者。

——编者

古香古色的门楼、精美的砖雕、红绿相间的雕花门窗，北京东四7米见宽的胡同深处，灰白的砖墙显得古朴厚重。

这样赏心悦目的环境，不久前还饱受通信架空电线的困扰。各种架空电线在胡同里“飞檐走壁”，有的互相缠绕打成死结，有的年久老化，有的固定不牢，不仅严重影响居民生活，而且存在很大安全隐患。街道工作人员找相关部门和几家通信运营商协调，结果是“各说各的理，各有各的难”，迟迟无法解决。今年初，北京推进党建引领基层治理体制机制创新，在全市推开“街乡吹哨，部门报到”改革。东四街道借此吹响了整治胡同架空线路的“哨子”。相关部门来了，移动、联通等运营商也来了，各单位现场协调、当即施工，没过多久，架空线路陆续“入地”，胡同面貌焕然一新。

基层治理千头万绪。老百姓身边鸡毛蒜皮的小事，可能牵扯到多个部门。有了事情谁来管、谁来协调，都是问题。“七八个大盖帽管不住一顶草帽”“看得见的管不了，管得了的看不见”“叫腿腿不来，叫腿腿不来”，老百姓对这些现象诟病已久。北京致力加强基层党组织建设，发挥基层党组织领导基层治理的战斗堡垒作用，“街乡吹哨，部门报到”改革就是给街道和乡镇党组织领导基层治理打造了一枚“金哨子”，只要“吹响”，相关职能部门必须第一时间“响应”，现场办公、联合执法，“事不完、人不撤”。这样的机制创新，可谓对症下药。

哨子有了，怎么吹就成了关键。要解决老百姓身边事、烦心事，不仅需要执法力量下沉，发现问题的眼睛、思考问题的大脑都要沉下去。北京东城区推动街道管理体制创新，选派一批街道干部下沉到社区工作。“之前是高跟鞋、小西装、办公楼里工作忙；现在变成了平底鞋、运动装、走街串巷服务居民。”东四街道二条社区专员高洋口中的“改变”，是近些年街道工作的一个缩影。在北京昌平区龙潭苑社区，居委会主任伊然大姐谈起社区点滴，滔滔不绝、激情洋溢，虽已年至五十，但看起来显年轻。当问到保持青春的秘密，一旁的居民笑称“是因为每天在这社区里跑得太多，身体锻炼出来了”。虽是玩笑，却足见口碑。基层工作就是要扑下身子，跟老百姓贴得更近，才能看清楚堵点、感受到痛点，“哨子”才能吹得更精准、更有针对性。

哨子吹起来，职能部门来不来？来了能不能解决问题？让每一声哨子都有回响，改革才算成功。在北京石景山区，为配合“街乡吹哨，部门报到”改革，全面取消了各职能部门对街道的单独考核，明确由区委和区政府统一组织对街道实施考核，赋予街道对职能部门参与社会治理情况的考核权。而考核结果，还将跟年度考核和评优名额挂钩。同时，问题如果不解决，还可能被追究责任。一边是正向激励，一边是反向问责，双向发力，极大激发了职能部门及时报到、认真解决问题的主动性。

有学者总结，社会治理的一个重要方面，是要处理好“条条”与“块块”的关系。在实践中，如何让街道、乡镇所代表的“块”与职能部门所代表的“条”相互协调，而不是彼此割裂、掣肘，是一道思考题，更是必答题。北京创新“街乡吹哨，部门报到”改革，可谓牵住了基层治理的“牛鼻子”，不仅建立了一套反映问题、解决问题的机制，更重构了基层条块之间的权责关系，有效疏通了社会治理的神经末梢，打通了服务老百姓的最后一公里。

人民时评

# “4次让座”的动人力量

黄策舆

“为小朋友的善举点赞！”近日，浙江慈溪四年级小学生黄唯成了“网红”。他在慈溪293路公交车上，短短12分钟连续4次让座，如此暖心举动被同车乘客拍成视频，经人民日报法人微博转发后，引发网友广泛关注。

“第一次让座时，我刚坐下就看到一位像是刚下班的叔叔站在了我旁边；我想，他工作了一天肯定很累，就把座位让给了他”“一位老爷爷上车，我觉得他站着会不安全，就把座位让他坐了”。黄唯朴实无华的话语，展示出善与文明本来的样子，回应着人们对善行义举的共同期待。

有句歌词是这样唱的，“平凡的人们给我最多感动”。普通人的善行、公共空间的文明，总能带来满满的正能量。在医院，有护士看到“医托”骗人，上前扭住不放；在小区，有快递小哥看见老人连续收到保健品，怕他受骗，就托邻居转告老人子女加以提醒。类似“伤者需要输血，医生双手暖血袋40分钟”“司机在夜间山路为骑行的小学生开灯照路”等暖心的新闻，也时常在社交媒体刷屏。普通人在生活中的举手之劳，处处透出善意和温暖，而陌生人之间的牵挂与守护，恰恰是社会道德水位提升的标志。

换一个视角看，孩子12分钟4次让座受到如此大范围的关注，也从另一个侧面说明，人们对公共空间的善行与文明有多期待，对公共空间的不文明行为就有多排斥。无论是高铁“霸座”，还是公交车上抢

夺方向盘，抑或是遛狗不拴绳，都说明涵养公共文明的重要性。问题是，如何才能让文明蔚然成风，让不文明行为越来越少？

我们之所以会为文明行为点赞，因为这样的行为符合我们的预期，符合我们对良好社会的期待。这种预期的背后，是现代社会的公共规则以及约定俗成的公序良俗。正因如此，我们尊重和呵护彼此的期待，就要遵守共同的公共规则和公序良俗，不能因为一时痛快而突破底线，更不能凭个人诉求而无视规则。

一个社会的文明素养，既是历史演进的结果，也是正向激励、不断涵养、持续管理的结果。从个体层面来说，维护文明和谐的公共秩序是每个人的分内之事。每个人都是提升社会文明水位的一滴水，“不积小流无以成江海”，没有个体文明素养的提升，就没有全社会文明程度的提升。从社会层面来谈，一方面，“惩恶而劝善”，不德恶则无以劝善，要实现从“人人独善其身”到“人人相善其群”的递进，一定的外部约束，总是不可或缺的。另一方面，对文明行为及时鼓励和表扬，才能树立崇德向善的价值导向，滋养出更多向上向善的力量。

其实，12分钟4次让座的视频在社交媒体上的广泛传播，也把文明的种子撒向观看视频的人，这本身就是一个文明理念、向善观念润物无声的传播过程。当越来越多的人把自己带入其中，才能凝聚起文明的共识，让文明风气充盈，让更多的文明之花在新时代开放。



想上钢琴课、想上书法班、想报瑜伽班，靠文明行为积分就能兑换。据报道，为让文明成为自觉，北京市通州区潞城镇开设了“文明银行”。市民的文明行为可以登记为积分，累积到一定分数后，可兑换相应服务回馈。如今，“文明银行”的“储户”已经超过1万人。

这正是：文明触手可及，践行能把分积。奖励凡人善举，激发爱心接力。  
曹 一图 洛 汐文

# 莫因“狼来了”流失善良

丁建庭

过去几天，温州11岁男孩黄某的“失踪”，一直牵动着大众关注的目光。12月5日，许多人悬着的一颗心终于落了下来，警方找到了孩子，并且确认平安无事。不过，整起事件只是孩子母亲为测试丈夫是否在意自己和孩子，蓄意策划制造的虚假警情。目前，孩子母亲已被刑拘。

人性是善良的，社会是温暖的。当看到失联信息时，大部分人都不会格外关注，媒体也会及时介入，在各类平台上发布消息，动员网友扩散信息、参与寻找。这一点，从许多媒体平台的数据中可以得到证明。许多网友的朋友圈都被诸如《温州11岁男孩失联4天，翻遍全城的爸爸几近崩溃》《第五天了！温州11岁男孩至今没有回家，家人重金50万苦求线索》的文章刷屏了，还有成百上千的当地志愿者投入到实际搜寻中，人与人之间的关爱得到了充分展现和释放。

大众的关爱不难想象，真正想不到的是事件本身的虚假。这竟是孩子母亲自编自演的一场闹剧。5天的全城搜寻、5天的牵肠挂肚，等来的却是一个“狼来了”的故事。事实的真相被揭穿，始作俑者向公众道歉，但事件的严重性绝不是一句“对不起”就可以消解的。从法律上看，报假警消耗了大量公共资源，严重扰乱了社会秩序，涉嫌编造故意传播虚假信息罪；从道德上看，对公众情感造成了伤害，对社会诚信也带来了负面影响。在很大程度上说，道德层面的危害更大，“狼来了”透支的是人与人之间最基本的信任。既为防患未然，也是以儆效尤，这起颇为荒诞也颇为典型的事件，最好能成为一堂公开课，让“狼来了”的故事不再上演。

难能可贵的是，不少网友没有因为被欺骗而指责谩骂孩子母亲，也没有后悔自己的一片善心付之东流。这样的宽容弥足珍贵，这样的善良更值得呵护。必须承认，人性也有善恶两面，每个人都有可能被别人的伪装所蒙蔽，也有可能被“狼来了”的故事所愚弄。只有更多人选择相信美好和善良，这个社会才可能更加美好，人与人之间才可能更有温暖。如果再次看到“失踪”求助消息，相信绝大多数人依然会转发，依然会给予力所能及的帮助，而不会因为一次“狼来了”就失去了对善良的那份坚守。

以善良守卫善良，以温暖呵护温暖，以诚信回报信任，既不能让“狼来了”透支社会信任，也不能因“狼来了”变得冷漠麻木。人性的美好，就是如此简单。  
(摘编自12月7日《南方日报》，原题为《不能让“狼来了”透支社会信任》)

新论

# 法治建设，为改革开放护航

王松苗

不久前，在第五个国家宪法日到来之际，习近平总书记作出重要指示强调，“使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者”。近年来，从聂树斌案、呼格吉勒图案等一大批刑事冤假错案的昭雪，到张文中案等一批涉产权民事案件得到纠正，社会公众对法治的信心更足，依法办事成为绝大多数人的理性选择。办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，正成为越来越多公民的行动自觉。

回顾改革开放这场改变中国、影响世界的“新的伟大革命”，法治发挥了重要的保障作用。循着法治的角度看，中国共产党的执政方式发生了巨大变化。从改革开放之初提出“有法可依，有法必依，执法必严，违法必究”，开启了法制建设恢复重建的帷幕，到党的十八大确立了“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”，再到党的十九大将全面依法治国上升为新时代坚持

### 法治建设的每一点进步，都是党领导全国各族人民行进在中国特色社会主义法治道路上的铿锵足音

和发展中国特色社会主义基本方略的重要组成部分，凸显了法治在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中的地位。40年来，中国共产党始终注意正确处理党与法的关系，科学执政、民主执政、依法执政，坚持党领导人民制定宪法和法律，党自身也要在宪法法律范围内活动，明确全面依法治国的核心是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

在法治的引领下，国家治理体系和治理能力正在发生根本性变化。40年来，我们不断适应国家现代化总进程，努力推动各项治理“于法周延”与“于事有效”相统一。审慎处理政府与市场的关系，注重用法治引领和推动市场经济改革，真正体现

“市场经济就是法治经济”。妥善处理改革与法治的关系，让“鸟之两翼、车之双轮”共同推动全面建成小康社会。党的十八大以来，中央坚定不移推进法治领域改革，将重要改革举措，纳入改革任务总台账，一体部署、一体落实、一体督办。十八届三中全会出台多项重大法治改革举措，十八届四中全会出台180多项重大法治改革举措，绝大多数都得到落实或正在持续推进。包括以司法责任制为核心的四项重大改革举措正通过“精装修”，确保司法机关依法独立公正行使司法权，“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。

法治意味着一种生活方式，40年来，

中国人的生活面貌发生了根本性变化。法律是人类最伟大的发明，别的发明使人类学会了如何驾驭自然，法律则让人类学会了如何驾驭自己。一方面，国家保护公民权利的法治之网越织越密。以2004年“人权入宪”为标志，宪法列举规定了20多项基本权利和自由。2012年，“尊重和保障人权”写入刑事诉讼法，使“人权入宪”得以具体化。相关宪法性法律、民刑法等，都从不同层面对公民的政治权利、经济权利、社会权利、文化权利等作了具体规定。法律面前人人平等、公民合法财产不受侵犯、罪刑法定、疑罪从无等法治理念深入人心。另一方面，限制公权力的制度笼子越编越紧。行政诉讼法、行政处罚法、行政许可法、行政强制法，为建设职能科学、权责法定、廉洁高效的法治政府提供了明确指引。

从“法制”到“法治”，字词变化的背后，折射出理念的变迁；法治建设的每一点进步，都是党领导全国各族人民行进在中国特色社会主义法治道路上的铿锵足音。新时代改革开放再出发，在中国特色社会主义法治的保障下，改革开放的道路必将越走越宽广，我们必能迈向更加灿烂辉煌的未來。  
(作者为最高人民法院办公厅主任)