

发展产业、拉动就业、兜底帮扶，云南大理祥云县——

# 摘帽劲不松 练好持久功

本报记者 杨文明

## 脱贫故事

2018年，云南省大理州祥云县退出贫困县序列。随着脱贫攻坚工作强有力推进，越来越多的贫困县像祥云县这样实现摘帽出列。摘帽以后，发展之路咋走？且看记者对祥云县的调研。

### 摘帽后更重视产业，更强调市场导向

因为路不通，祥云县东山乡小庄子村漫山遍野的野生菌，以往都没人采。

云南龙云大有实业有限公司在村里设了收购点，见有了销路，能拿到现钱，采菌的农户慢慢多了起来。行情好的时候，仅采野生菌一项，一户年收入就能破万。看到劳动确实能致富，小庄子村的村民慢慢动了起来。

“上门收购看起来简单，做起来其实很难。当时村里不通汽车，我们的工作人员只能骑摩托；村里没法转账，我们的工作人员要背着现金进村收购。雨季摔跤，更是常事。”龙云大有公司董事长刘绍龙说。

如今小庄子村不仅通了路，还有了学校和卫生院。祥云县委书记王正林介绍，2015年以来，祥云县累计完成规模以上固定资产投资295亿元，其中脱贫攻坚方面整合投资58.9亿元，完成21591户危房改造、30719户住房提升和易地扶贫搬迁、水网建设、路网通达、自然村综合治理等多项工程，有效破解了“穷在水上”“困在路上”等主要致贫原因，极大改善了生产生活条件。

以往公路不通，村民家里养猪

### 核心阅读

退出贫困县序列后，云南省祥云县没有松劲儿；打好硬件设施基础，路网水网两手抓；大力推动就业，将大批量劳务输出、季节性就近务工、公益性岗位安置相结合；对没有产业收入，缺劳力、少土地的未脱贫人口，提供政策兜底保障，在巩固帮扶上持续发力。

也就两头，都是留着自己吃。如今公路一通，家里四五头猪的农户越来越多。“政府修通了路，群众就能买上车。”刘绍龙说，以前一个山村只有十几辆摩托，现在农用车越来越多。

不过，发展初期的问题一点不比未发展前少。云南驿镇旧站村贫困户李美莲依靠政府贷款，家里的生猪养殖存栏超过50头。“自己吃可以随便养，养50头就要考虑防疫和销售。”

这段时间，刘绍龙成了“空中飞人”。前晚去南宁了解非洲猪瘟防控，才回到祥云喘口气，当晚又要赶到上海跑蔬菜市场。“对我们来说，技术上没问题，最怕市场出问题。现在产业慢慢培植起来了，但量上来后，如果不能在市场竞争中实现价值，公司亏钱不说，还很可能导致农民返贫。”刘绍龙说，大多数地方不是种不好、养不好，而是卖不出去、卖不好，“县里摘帽后，公司对脱贫工作最大的贡献就是做好市场。”

“贫困地区群众持续增收关键还是看产业，摘帽后要更重视产业，更强调市场导向。”王正林说。

### 改善基础设施，健全转移就业机制

在祥云县云南驿镇，一条“脱贫

跟着政策走，致富还要靠双手”的标语格外醒目。

土地亩产值再高，也不如外出务工收入高。公路不通，群众不愿出来打工。但联通了公路，想要引导群众出来打工也并不容易。

刘绍龙介绍，最初动员小庄子村的村民外出务工让人颇费脑筋。住宿吃饭不花钱，一个月少说也有2000多元收入，可即便专车上门接送，还是有不少群众不愿意出来。“好不容易劝出来10个人，结果只留下6个。但回去的4个里，现在有两个个人又发展成了龙云大有公司在村里的加工户。出来就业，不仅是多了收入，更重要的是开拓了贫困群众的思路。”

祥云县扶贫办副主任杨云生介绍，祥云县围绕“就业一人、脱贫一户”目标，健全转移就业机制，采取大批量劳务输出、季节性就近务工、公益性岗位安置相结合的方式，全县农村劳动力25万多人中，有13万人实现转移就业，累计有建档立卡人口2万多人次稳定就业增收。

“交通不通，思想被困，物质也就跟着贫困。忙活半天跟喝酒聊天收入差不多，谁愿意干？”云南驿镇宣传委员刘燕说。

如果说基础设施改善、产业发展为群众脱贫创造了良好条件，那么被激活的发展意愿、逐渐提升的发展能力，则让贫困户有了持续发

展的内生动力，从而让群众从“贫困循环”中走了出来。如今路通了，越来越多村民走出大山，开拓了眼界。

“以前没见过好日子，也就无所谓坏日子，现在年轻人都不愿意再过穷日子了。”杨云生说，有家贫困户建了新房后，却仍愿意住在旧房子，后来扶贫干部反复上门做工作，贫困户“看在咱们干部真心帮我的份上”才同意搬进新房子。“住进了新房子，家里就要慢慢添置新家具，这也成了不少群众外出务工的动力。”

就业靠企业。以往不少村庄道路不通，企业都不愿来做土地流转。随着公路打通，云南驿镇入驻的企业越来越多，仅旧站村里就建起了十几家工厂，车厘子、秋豌豆、籽种玉米等产业逐渐培育起来。光祥云辉祥工贸有限公司一家企业，就解决了十几家建档立卡贫困户特别是残疾户的就业问题。

### 对无力发展、无业可扶的兜底人口，通过落实最低生活保障政策实现脱贫

“脱贫摘帽仅仅是阶段性的成效，后续的巩固帮扶仍须持久努

## 服务窗

近日，“酸碱体质论”骗局被揭穿，炮制者被课以重罚。那么，人体体质到底如何划分？又该如何进行体质养生？记者采访了国医大师、中医体质学创始人、北京中医药大学终身教授王琦。

流传甚广的“酸碱体质论”编造谎言说，人的体质有酸碱性之分，酸性体质易患癌，想要健康，必须保证身体处于碱性环境。王琦说，人的体质不能简单地分为酸性或碱性，这是一个复杂的巨系统，其中包含各种小环境和体液，如细胞内液、细胞外液（包括血液、组织液和淋巴液等），还有分泌的各种消化液、排泄出的汗液、尿液等。人体内的不同体液确实有酸碱之分，如胃液呈强酸性、尿液呈弱酸性、肠液呈碱性。但不同体液的酸碱度，并不等同于体质的酸碱性。现代医学和中医学都没有酸性和碱性体质的分法。

吃酸性或碱性食物能不能变成酸性或碱性体质？王琦说，食物有酸碱性的区分，但无论食用酸性还是碱性食物，人体内存在缓冲系统，可以自动调节，使之处于一种动态的平衡。

王琦强调，所谓的吃酸性或碱性食物造成酸性或碱性体质，以及酸性体质造成多种疾病，甚至诱发癌症等说法，都是没有科学依据的。

酸碱体质论是个伪命题，但是养生不能无视自己的体质。王琦介绍，体质由先天因素和后天因素构成。先天因素来源于父母，是先天遗传的，后天因素由生活环境和生活习惯而形成。处在不同的环境中，人的体质可相应进行调节来适应。如生活在高原缺氧环境和南方湿气较重的环境中，人的饮食结构和生活习惯也不一样。中医将体质分为9种，比如阳虚体质的人吃海参会拉肚子，要吃温性的食物；阴虚体质的人吃人参会流鼻血，要吃滋阴的食物。因此，体质养生要因人而异。从2009年起，中医体质辨识被纳入国家基本公共卫生服务。

王琦提醒，公众要提高判断力，不要盲目相信或追捧所谓神奇养生方法。要看其是否符合常识，是否说过了头，背后有无科学数据支撑等。

## 『酸碱体质论』是个伪命题

国医大师、中医体质学创始人王琦

本报记者 王君平

## 广西完善城乡养老保险制度

本报南宁12月5日电（记者庞革平）近日，广西印发意见，推进城乡居民基本养老保险制度改革，逐步完善相关政策。

意见提出，要完善待遇确定机制，明确基础养老金由中央确定的基础养老金最低标准、地方政府提高的基础养老金和加发的年限基础养老金三部分构成；明确个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数确定。意见明确要建立基础养老金正常调整机制，统筹考虑城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况，适时提出城乡居民全区基础养老金最低标准调整方案、增发老年基础养老金和丧葬补助金最低标准调整方案。此外，意见还提出要建立个人缴费档次标准调整机制，建立健全缴费补贴激励机制等。

## 福州推广电梯安全远程监控系统

本报福州12月5日电（记者何璐）福州日前出台的《关于进一步规范电梯配置和加强电梯质量安全工作的实施意见》提出，公众聚集场所以及政府出让地新建项目的新装电梯，应当配置“安全运行远程监控系统”；电梯机房和轿厢应配备视频监控系统，机房应安装空调。福州市也鼓励其他新装电梯配备这种远程监控系统。

该系统类似于飞机上的“黑匣子”，具有运行参数采集和故障报告功能，能够将电梯运行记录及故障记录实时对外传送，有利于提高应急救援效率、提升维保质量、确定事故原因。目前，部分品牌电梯已出厂标配这种系统，福州市七八千部电梯已安装“黑匣子”，后将覆盖全市80%的电梯。

## 银川整治校外培训机构

本报银川12月5日电（记者刘峰）记者今天从宁夏银川市教育局获悉：自2017年9月以来，银川教育系统在全市开展民办非学历教育机构专项治理工作，重点整治存在安全隐患、证照不全、超前教学、超范围经营等不规范办学行为。全市共排查校外培训机构1453家，核查查出无证无照或证照不齐的699家。强制关停无证无照且整改无望的校外培训机构244家，限期整改455家，已完成整改306家，整改完成率78.68%。

同时，银川各级教育部门与民政、市场监管、行政审批等部门密切配合，建立起校外培训机构年检和“黑白名单”公告制度。目前，各县（市）区共已公告校外培训机构“白名单”769个，“黑名单”50个，逐步形成了对全市校外培训机构监督管理的长效机制。

## 发展智慧养老应对老龄化

本报重庆12月5日电（记者朱玥颖）“2018中国华龄论坛——第六届全国智能养老战略研讨会暨中铁任之康养老产业论坛”日前在重庆召开。

据全国老龄工作委员会办公室副主任吴玉韶介绍，截至2017年底，中国60岁及以上老年人口2.41亿人，占总人口17.3%。预计到2050年后，中国老年人口数将达到峰值4.87亿，占总人口的34.9%。对此，应利用互联网、大数据、人工智能等新兴技术发展智慧养老以推动养老产业跨越式发展，而只有以老年人为主，读懂老年人真实有效需求，才能为他们提供智慧化养老服务。

## 北京市丰台区试点政府购买服务 老人得照顾 家属可休整

本报记者 贺勇

家住北京市丰台区东木樨园5号楼的朱明宗老人可以轻松一下了。照顾半身不遂的老伴儿的活儿，全由上门服务的护理员包了。这得益于丰台区推出的喘息服务，即政府通过购买服务的方式，请专业护理人员去家中照料，或是把老人接到养老机构照看，让长期照料失能、失智老人的家庭成员每月可放4天假。

为了破解“久病床前无孝子”的难题，今年10月，北京市出台《关于加强老年人照顾服务完善养老体系的实施意见》，提出“通过购买服务方式由养老照料中心、社区养老服务驿站为老年人提供短期托养服务，为其照护者提供休整机会。”

丰台区随即试点开展失能、失智老年人居家照顾者喘息服务，凡是有北京市户籍且常住丰台区的60周岁以上老年人的家庭均可报名申请，尤其是以特困、低保、低收入等家庭为主。服务方式有两种，一种是养老机构短期托养照护，一种是居家上门照料。按照丰台区的试点方案，一个月服务4天，试点服务期为6个月，可分散或集中享受服务，服务总天数不超过24天。



## 电动公交通咱村

安徽省滁溪县积极推进农村客运班线公交化改造，实行一块钱低票价、IC卡打折等优惠政策，为农村群众提供了更加实惠、舒适、便捷的出行条件。目前，该县投放168辆新能源公交车，城镇公交通行率达到100%，平均日运送乘客3万人次。

图为12月5日，农村群众选择新能源公交车出行。

万善朝摄（人民视觉）

## 突破农业瓶颈，河北巨鹿——

### 产业扶贫，“单干”转向“抱团”

张志锋 董致远 阎培水

法实现。”巨鹿县扶贫办主任张晓峰说，县里对贫困群众开展了电子商务、农业技术、气象灾害防御等技能培训。在此基础上，实施了“就业扶贫车间”“扶贫微工厂”等项目，开设服装、食品、手工艺品、农产品深加工等扶贫车间、微工厂200多家，直接带动1800多人实现就近就地就业，其中850余人贫困人口。

经过多年的扶贫开发工作，巨鹿县在精准扶贫、精准脱贫上下足功夫，贫困户通过到企业打工、入股分红以及满足个性化需求的产业扶贫机制，实现了贫困户至少享受3项产业项目扶持，脱贫户至少享受1项产业项目扶持。其中，光伏扶贫与入股分红已实现贫困户全覆盖。巨鹿县突破“单靠发展农业生

产”的瓶颈，创新推进“链条式”产业扶贫，打造出1条林下经济扶贫廊道、建设了4个现代农业产业扶贫园区；发展了果蔬大棚、家庭手工业、特色养殖等七大富民产业。同时，策划包装了巨鹿汉锦、金银花、枸杞等特色品牌30多个。截至目前，巨鹿县为107个村、442个贫困户发放小额贷款1829.05万元，实现

了龙头企业产业化发展与贫困户增收共赢。

“在脱贫道路上，我们探索出了‘五个转变’发展模式。”巨鹿县委书记孙保祥说，“五个转变”分别为由依赖政策向自主创业转变，由“单干”向“抱团发展”转变，由一产脱贫向三产融合发展链条式脱贫转变，由自发随性发展向政府和龙头企业搭建平台转变，由单靠生产性收入向财产性、转移性收入转变。

今年巨鹿县计划让剩余55个贫困村全部脱贫出列，确保贫困户发生率降至0.7%左右。预计到年底，巨鹿将摘掉“国家级扶贫开发工作重点县”的帽子。

隆冬时节，河北省巨鹿县西大韩村，河北同众创成服饰公司2000多平方米的制衣车间里，工人们正在飞速运转的电动缝纫机前加工服装，“嗒嗒嗒”声此起彼伏。

“有41名建档立卡贫困户在这里实现就业，月收入保底工资2500元以上。”企业负责人说，公司采用“标准化服装加工基地+卫星车间”的模式，吸纳农村贫困劳动力就业，既破解了企业用人“不好找、留不住、用不起”的难题，也帮助了贫困户在家门口实现就业。

“不少贫困户有精力、有意愿通过发展生产脱贫致富，但由于资金、技术等方面的限制，靠自己单干无