

# 当前我国民营企业发展面临的机遇与挑战

李义平

## 更加注重区域发展的均衡性

金 皓



中央全面深化改革委员会第四次会议指出,要加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域发展新机制。这明确了当前我国区域发展的努力方向和政策目标。

作为人口众多、国情复杂的发展中大国,我国经济发展必然要通过具有不同特点的各区域发展来实现。我国经济发展是从普遍贫穷落后的状况起步的。改革开放后,通过采取具有相当力度的激励政策打造经济增长极,成功打破曾经普遍落后的“低水平均衡”状况,实现了经济高速增长。从沿海地区先行开放、建立各类先行先试的经济特区、高新区、经济开发区,让一部分地区先富起来,到推进西部大开发、中部崛起、东北振兴等,这些政策和举措激励各区域竞相打造经济增长极,并有效促进增长态势从发达地区向欠发达地区延伸。这样,一方面集聚资源形成经济发展高地,另一方面形成扩散态势,带动经济腹地发展,使我国经济发展的区域态势呈现出梯度推进的基本走向。

在这个过程中,尽管促进区域经济协调发展一直是我们所期待的,但在贫穷落后基础上发展经济,出现一定程度的非均衡性是难以避免的。在现实中,各地区发展并非齐头并进,累积下来,就形成了发展不平衡不充分的问题,表现为一些增长极地区(主要是大城市)过度拥挤、环境恶化、生态失衡,而一些经济腹地则发展滞后。进入新时代,我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段。紧扣社会主要矛盾的变化,区域发展战略和政策安排必然要转向更加重视均衡性导向,各项激励政策的实行也更应自觉地服从均衡性导向。这就更加需要强调区域规划的统筹性,不仅要提高各区域内规划的统筹性,如实行“多规合一”;而且要提高区域间发展规划和战略及政策安排的统筹性,避免顾此失彼和无序竞争。因此,党的十九大报告明确提出:实施区域协调发展战略。目前,需要特别注意两个可能导致区域间矛盾的问题:一是区域经济发展对环境的影响,在生态环境方面贡献大的地区可能会损失短期经济利益;二是区域间发展差距导致利益分配不均。因此,中央全面深化改革委员会第四次会议明确将“统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢”作为对区域发展新机制的要求。

从区域发展机制的根本机理来说,更加重视区域发展战略和政策安排的均衡性导向,既要发挥国家战略和政策的统筹作用,又要发挥市场在资源配置中的决定性作用,以有序竞争的方式实现区域间资源有效配置。在区域关系中,充分的市场竞争一方面能发挥趋向均衡的效应,另一方面也会产生极化倾向,导致区域经济过度分化。因此,在区域发展方面,国家的规划统筹功能是不可缺位的,而且必须有力。当然,国家统筹也必须尊重市场经济规律,有效发挥市场竞争作用。

(作者为中国社会科学院学部委员、中国区域经济学会会长)

## 加强制度衔接和资源共享

# 加快推进京津冀养老服务协同发展

高 卉

推进京津冀养老服务协同发展,是满足三地老年人养老服务需求、促进区域人口经济社会协调发展的重要内容,也可以为破除跨区域老年福利和养老服务方面的身份、户籍壁垒探索路径、积累经验。

近年来,京津冀三地在养老服务协同发展方面的体制机制创新方面积极探索,取得了一定成效。《京津冀民政事业协同发展合作框架协议》《京津冀养老工作协同发展合作协议(2016年—2020年)》《京津冀区域养老服务协同发展实施方案》等相关规划和政策出台,统筹推进特色养老服务片区,重点加强由基本养老功能衍生出的养老产业协同和相互输出,引导京津社会资本向河北养老服务领域流动,并设立京津冀养老服务协同发展试点机构,按照“养老扶持政策跟着户籍老人走”原则,逐步实现三地老人异地养老无障碍。

但也要看到,目前在加快推进京津冀养老服务协同发展方面还存在一些制约因素。一是养老服务机构的前期投入很大,高素质、配套设施都提出了很高要求,社会资本对这种前期投入大、回报周期长的产业存在顾虑。二是日常看护、专业护理等专业技术人员缺口还很大,没有经过系统培训和实践锻炼的人很难适应岗位要求。三是京津冀三地养老服务标准不统一,养老服务机构和人员的选择和标准不同,导致三地养老服务质量参差不齐。

加快推进京津冀养老服务协同发展,需要加强制度衔接和资源共享,并着眼于满足养老需求完善相关政策。一是统筹解决制度衔接问题。京津冀三地应统筹设定养老服务机构建设和运营相关标准,提高养老服务机构建设和选用护理人员水准。三地政府应进一步加强沟通,加快进行与养老相关的医疗、低保、救助、慈善和相关扶持政策的研究,重点加强在财政支持、对接研究,重点加强在财政支持、对接研究、人才培养、金融扶持、民政监督等方面的统筹和合作,探索形成完整有效的政策扶持体系。注重三地养老事业发展的衔接、互补和联动,努力做到协同发展、优势互补,促进三地养老基本服务均衡化。二是加强资源共享,提高养老公共服务水平。积极推动京津冀三地医疗资源的对接、共享,鼓励三甲医院医生和医疗资源在三地流动;加大居家养老、社区养老服务网点建设力度,积极发展社区养老和居家养老,促进居家养老、社区养老与机构养老协调发展,提高养老公共服务资源配置效率;重视老年人精神文化需要,推进相关配套设施建设,满足老年人精神层面需求;成立面向三地的养老护理人员职业技能培训机构,建立养老护理和服务人才供应基地,严格从业标准,保证养老服务质量。三是发挥政策在养老项目、资金、资源配置及相关软硬件建设上的支持作用,采取有效措施鼓励社会资本进入养老服务行业,在降低养老服务机构运营成本、提高效率、提升服务质量方面发挥积极作用。

(作者单位:首都经济贸易大学)

**内容提要:**当前,我国民营企业发展面临难得机遇,主要是:政策机遇、高质量发展机遇、消费结构升级机遇、城乡区域协调发展机遇、内需市场持续扩大机遇、共建“一带一路”机遇等;同时也面临难以回避的挑战,包括:经济发展阶段转换的挑战、国际经济环境变化的挑战、完善企业制度的挑战等。近段时间,促进民营企业发展的利好政策不断出台,民营经济发展环境不断优化,正在为民营企业抓住机遇、应对挑战创造有利外部条件。广大民营企业要坚定发展信心,练好企业内功,努力抓住难得机遇;同时要正确认识、积极应对难以回避的挑战,不断提高化挑战为机遇的能力,努力把企业做强做优。

在11月1日召开的民营企业座谈会上,习近平同志深入分析当前我国民营企业发展遇到的困难和问题,提出支持民营企业发展壮大的六个方面政策举措,强调当前一些民营经济遇到的困难是发展中的困难,前进中的问题,成长中的烦恼,一定能在发展中得到解决;民营经济是我国经济制度的内在要素,民营企业和民营企业是我们自己人。这给民营企业和民营企业企业家安心谋发展吃下了定心丸,也让民营经济发展迎来新的春天。广大民营企业企业家应清醒认识当前发展面临的机遇与挑战,继续发扬艰苦奋斗、敢闯敢干、聚焦实业、做精主业的精神,努力把企业做强做优。

## 民营企业发展面临难得机遇

习近平同志指出,“民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果,是推动社会主义市场经济发展的重要力量,是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体,也是我们党长期执政、团结带领全国人民实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。”中国特色社会主义进入了新时代,我国经济发展也进入了新时代,基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这为民营企业发展提供了难得的时代机遇。

具体而言,我国民营企业发展面临以下几个方面的机遇。一是政策机遇。习近平同志在民营企业座谈会上的重要讲话发表后,各有关部门都积极行动起来,针对营商环境欠佳、税费负担重、融资难融资贵等问题,提出务实解决方案,优化细化政策措施,创新完善工作机制,努力优化营商环境,加大减税降费力度,拓宽融资渠道,加大财政政策支持,完善人才和用工制度,鼓励技术创新,强化政策落实;各级政府也积极行动起来,针对民营企业发展的难点、痛点、堵点精准施策,将支持民营经济发展壮大的政策举措切实落到实处。这对民营企业来说是重大利好,也是难得的政策机遇。二是高质量发展机遇。党的十九大报告指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。解决这一社会主要矛盾的重要举措之一,就是建设现代化经济体系,推动我国实现高质量发展。由速度型发展转向质量型发展会打开巨大的发展空间,同时也是个宝贵发展机遇。哪些企业在转型升级、创新发展方面走在前面,哪些企业就能抓住机遇,实现更大发展。三是消费结构升级机遇。进入新时代,人民群众衣食住行等消费需求层次明显提升,不仅要吃饱,而且要吃好、吃出健康;不仅要穿

暖,而且要穿好、穿得时尚;等等。人民群众消费需求层次提升也为民营企业发展带来新的机遇、打开新的市场。尤其是随着我国中等收入群体持续扩大,消费结构升级为民营企业发展带来的新机会会愈发明显。四是推动城乡、区域协调发展带来的机遇。协调发展是新发展理念的重要内容。在协调发展中,不发达地区会承接来自发达地区的产业转移,而且这一过程往往与城镇化同向推进,会带来基础设施、服务业等领域的巨大需求,从而为民营企业发展带来难得机遇。五是内需市场持续扩大带来的机遇。近14亿人口的内需市场是我国经济发展的重要基础,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展会进一步扩大内需市场,拓展发展空间。六是进一步扩大对外开放带来的机遇。随着共建“一带一路”扎实推进,我国同“一带一路”参与国家的合作不断深化,这为民营企业走出去发展提供了千载难逢的机遇。我国民营企业应当认清形势、把握机遇,不断扩大产品和服务种类、提高产品和服务质量,在满足人民需求、开拓国际市场中实现新的发展。

## 清醒认识民营企业发展面临的挑战

近来,一些民营企业在经营发展中遇到不少困难和问题,其成因主要包括国际经济环境变化、我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段、政策落实到位,同时也有企业自身的原因。针对这些问题,习近平同志指出:“在我国经济发展进程中,我们要不断为民营经济营造更好发展环境,帮助民营经济解决发展中的困难,支持民营企业改革发展,变压力为动力,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营经济创造活力充分迸发。”目前,促进民营企业发展的利好政策不断出台,民营经济发展环境不断优化。但也要清醒地认识到,营商环境和市场环境只是企业发展的外因。即使在十分优良的营商环境和市场环境中,企业也会面临激烈市场竞争和各种风险挑战,不同企业的发展结果也会有好有坏。对企业发展结果起决定性作用的是企业的经营能力、管理水平、创新能力和核心竞争力。因此,广大民营企业既要坚定发展信心,努力抓住难得的时代机遇;又要练好企业内功,正确认识、积极应对各种难以回避的风险挑战,努力把企业做强做优。

**经济发展阶段转换带来的挑战。**改革开放之初,我国拥有丰富的劳动力资源与自然资源,通过发展劳动密集型和资源密集型产业,经济得以长期高速增长。但是,随着资源环境约束日益趋紧、人口红利逐渐消失,转向高质量发展成为我国经济发展的必然选择,这也是生产力向更高水平跃升客观规律作用的结果。

当前,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,经济扩张速度会放缓,但消费结构全面升级,需求结构快速调整,对供给质量和水平提出了更高要求,必然给企业带来转型升级压力。适应高质量发展要求实现转型升级、创新发展,这是对包括国有企业、民营企业在内的各类市场主体的要求。但长期以来,我国不少民营企业过度依赖低成本要素投入的粗放发展模式,创新意识和创新能力不强,转型升级的积极性主动性不够。面对经济发展阶段转换带来的机遇和挑战,必须打破思维惯性、走出传统发展路径,努力增强创新能力和核心竞争力。

**国际经济环境变化的挑战。**改革开放以来,我国持续扩大对外开放,积极融入经济全球化,经济发展取得巨大成就。但一段时间以来,全球经济复苏进程中风险积聚,保护主义、单边主义明显抬头,导致我国发展的外部环境发生了深刻变化,给我国经济和市场预期带来诸多不利影响。民营企业作为我国对外贸易的重要主体,其出口占我国出口总额的45%。在外部环境发生深刻变化的情况下,一些民营出口企业必然会受到冲击,那些为出口企业配套或处在产业链上的民营企业也会受到拖累。目前,我国大力推进共建“一带一路”,推动经济全球化进程向更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展,能够在一定程度上对冲保护主义、单边主义对国际贸易的不利影响。我国民营企业特别是出口企业应乘着共建“一带一路”的东风,抓住新一轮科技革命和产业变革机遇,积极探索多元出口市场,适应国际市场需求变化,加快研发新产品,提供新服务,积极应对国际经济环境变化的挑战。

**完善企业制度的挑战。**当前,我国相当大比例的民营企业是自然人企业或家族企业,一些企业管理不健全、制度不规范。这限制了企业在市场竞争中发展壮大,不利于实现可持续发展,同时也是一些企业在环保、社保、质量、安全、信用等方面存在不规范、不稳健甚至不合规合法问题的根源。特别是在加快建设开放统一高效的营商环境、公平经营的法治环境和加强监管执法的背景下,制度不完善的企业必然面临更大压力。实践证明,现代企业制度是企业发展的有效制度模式。有条件的民营企业应加快完善法人治理结构,建立现代企业制度。还不完全具备条件的民营企业也应努力健全制度、改善经营、提升管理,建立适合本企业情况、有利于可持续发展的规范企业制度。

## 抓住机遇、应对挑战,努力实现做强做优

民营企业要成功抓住机遇、应对挑

# 深化改革 全面创新 加强合作 推动电力工业高质量发展

杨 昆

电力是关系国计民生的重要基础产业。改革开放40年来,我国电力工业快速发展,有力地支撑了经济社会发展。当前,我国电力工业正处于转变发展方式、转换增长动力的攻坚期。我们要深入学习贯彻习近平同志关于推动能源生产和消费革命的重要讲话精神,大力推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命,全方位加强国际合作,积极构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系,加快推进转型升级,着力解决电力发展不平衡、不充分的问题,推动电力工业高质量发展。

**深化电力体制改革。**目前,我国新一轮电力体制改革全面铺开,交易机构组建基本完成,发电计划和配售电业务有序放开,已进入落地实施的关键阶段。应以深化电力体制改革为动力,加快推动电力工业高质量发展。逐步完善电力市场运行机制,创新交易方式,规范

交易行为,打破省际壁垒,有序放开发电计划,不断推进电力改革。尽快修订电力法及相关配套法规,为电力市场化改革保驾护航。随着风能、太阳能发电比例上升,出现了传统电力系统不适应大规模具有间歇性、波动性的新能源电力接入、新能源电力无法有效消纳的问题,加大了电力系统安全稳定运行的风险。应着力破除技术和体制、机制障碍,构建发电供给侧、电网输配侧、用户消费侧协同机制,形成多能互补和综合能源服务新业态。

**推进全面创新。**站在新的历史起点上,我国电力工业要以科技创新为重点推进全面创新,提升核心竞争力。坚持自主创新,提升企业整体素质和竞争能力。走产学研用相结合的道路,促进科技成果转化和工程示范应用。加强核心技术和重大装备研发,推进重大科技示范工程建设,鼓励技术研发、重大装备研制,示范工

程建设的协同创新和融合创新。进一步强化电力企业技术创新主体地位和主导作用,依托重大工程开展关键技术、重大装备的研发攻关。推动行业标准创新,逐步提高生产环节和市场准入的环境、质量、安全标准,形成全面统一、公开透明的市场标准体系。推动商业模式创新,培育发展新动能。加快由传统能源提供者向综合能源服务企业转型,不断为客户提供多样化的能源供应、解决方案及延伸增值服务。继续加强管理创新,下大力气解决管理投入、成果转化、收益分配等重点问题,向管理要效益。

**加强国际产能合作。**“一带一路”建设为中国电力国际产能合作提供了广阔空间。应紧紧抓住这一历史性机遇,充分利用国际市场和资源,进一步做强电力国际产能合作。中国电力企业需要认清和国际化、合作、共赢的时代潮流,认清变革创新、走向国际、扩大开放的电力行业发展大

势。产业链一体化是中国电力行业的核心能力和比较优势。中国电力企业应建立协同机制,将单一企业的优势聚合成行业优势,开创合作共享、互利共赢的合作发展新局面。积极参与国际技术标准制定,加速中国电力标准国际化进程。继续推动建立区域范围不同层面的电力合作定期沟通交流机制,推动全球能源互联网建设。积极参加全球性、区域性非政府间能源电力国际组织,进一步扩大中国电力行业的国际影响力。践行绿水青山就是金山银山理念,积极履行社会责任,注重项目所在地的生态环境保护,促进电力工业发展与环境保护、经济社会发展的良性互动,为全球节能减排作出更大贡献。

(作者为中国电力企业联合会党组书记、常务理事)

