

大力支持民营企业发展壮大

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

内容提要:改革开放40年来,我国民营经济从小到大、从弱到强,不断发展壮大,为推动经济发展、深化经济体制改革、维护社会和谐稳定作出重要贡献,已经成为我国经济制度的内在要素和推动发展不可或缺的力量。受多种因素影响,目前一些民营企业在经营发展中遇到了不少困难和问题。我们要高

度重视这些困难和问题,找准促进民营企业发展的关键点,帮助民营企业解决融资难、融资贵等实际问题,推动支持民营企业发展的政策举措落实到位,鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度。同时,通过全面深化改革,为落实好支持民营企业发展的政策举措提供制度保障。

习近平同志在民营企业座谈会上的重要讲话指出:“民营经济是社会主义市场经济发展的重要力量,是推动供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体,也是我们党长期执政、团结带领全国人民实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。”“我国民营经济只能壮大、不能弱化,不仅不能‘离场’,而且要走向更加广阔的舞台。”我们要深入学习贯彻习近平同志重要讲话精神,充分认识我国民营经济的重要地位和作用,帮助民营经济解决发展中遇到的困难和问题,通过全面深化改革,落实好大力支持民营企业发展的政策举措。

民营经济已经成为我国经济制度的内在要素和推动发展不可或缺的力量

改革开放40年来,我国民营经济为推动经济发展、深化经济体制改革、维护社会和谐稳定作出重要贡献,已经成为我国经济制度的内在要素和推动发展不可或缺的力量。

为推动经济发展作出重要贡献。2017年,我国国内生产总值达827122亿元,其中民营经济的贡献超过60%。“十二五”时期民营经济税收贡献大幅提升,进入“十三五”时期后增长势头不减。2017年全国税收收入达144360亿元,同比增长10.7%,其中民营经济对全国税收的贡献超过50%。民营经济在GDP和固定资产投资、对外直接投资中的占比均超过60%,在技术创新成果、城镇劳动就业方面的贡献分别达到70%和80%。很多优秀民营企业积极参与“一带一路”建设,投身供给侧结构性改革和高质量发展,致力于科技创新,努力提高产品和服务质量,在增强我国经济质量优势、满足人民日益增长的美好生活需要方面发挥着巨大作用。

为深化经济体制改革作出重要贡献。党的十五大把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”确立为我国的基本经济制度。在坚持基本经济制度上,我们党的观点是明确的、一贯的,而且是不断深化的,从来没有动摇。改革开放40年来,我国民营经济从小到大、从弱到强,不断发展壮大,促进了我国从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,促进了全国统一市场和公平竞争环境形成,促进了营商环境优化和政府职能转变。民营企业还积极参与国有企业改革,推动发展混合所有制经济,为探索基本经济制度的有效实现形式作出了积极贡献。

为维护社会和谐稳定作出重要贡献。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。改革开放40年来,我国民营经济在促进社会和谐稳定方面也发挥了积极作

用。民营经济提供了大量就业岗位,创造了大量社会财富,促进了劳动力、人才的流动,促进了人民群众物质文化生活水平提升。很多优秀民营企业自觉践行以人民为中心的发展思想,积极履行社会责任,回报社会、回馈人民,积极主动构建和谐劳动关系,大力促进就业、教育、文化、医疗、居住、养老等社会事业发展,积极投身“万企帮万村”精准扶贫行动、光彩事业和其他公益慈善事业,为使发展成果更多更公平惠及人民、促进全体人民共同富裕作出了重要贡献。

这些事实充分说明,民营经济是我国经济制度的内在要素,民营企业和民营企业企业家是我们自己人。民营经济等非公有制经济与公有制经济的关系不是对立的,而是有机统一的;是相辅相成、相得益彰的,而不是相互排斥、相互抵消的。在全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家的新征程中,我国民营经济只能壮大、不能弱化,不仅不能“离场”,而且要走向更加广阔的舞台。

坚持问题导向,找准促进民营企业发展的关键点

一段时间以来,受多种因素影响,一些民营企业在经营发展中遇到了不少困难和问题。我们要高度重视这些困难和问题,从解决困难和突出问题出发,找到促进民营企业发展的关键点。

一是解决企业转型升级难的问题。我国正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。这是一个必须跨越的关口。只有按照新发展理念的要求推动高质量发展,才能跨越关口,迈上发展新台阶。推动经济高质量发展,就要把重点放在推动产业结构转型升级上,把实体经济做实做强做优,努力改变传统产业多新兴产业少、低端产业多高端产业少、资源型产业多高附加值产业少、劳动密集型产业多资本科技密集型产业少的状况,构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系。这一过程必然给企业带来转型升级压力。目前,我国很多民营企业都处于低端产业和价值链的低端环节,转型升级的任务紧迫而繁重。应引导民营企业树立主动转型升级意识,大力减轻企业税费负担,帮助企业解决融资难、融资贵等实际问题,为企业转型升级创造良好条件。

二是解决政策落实不到位的问题。党的十八大以来,党中央高度关心民营企业发展,出台了一系列支持民营企业发展的政策措施,调动了民营企业发展的积极性。但由于有些部门和地方对党和国家鼓励、支持、引导民营企业发展的方针政策认识不到位,工作中存在一些偏差,在平等保护产权、平等参与市场竞争、平等使用生产要素等方面还

有很大差距。习近平同志在民营企业座谈会上的重要讲话指出,要打破各种各样的“卷帘门”、“玻璃门”、“旋转门”,在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等方面,为民营企业打造公平竞争环境,给民营企业发展创造充足市场空间;各地区各部门要从实际出发,提高工作艺术和管理水平,加强政策协调性,细化、量化政策措施,制定相关配套举措,推动各项政策落地、落细、落实,让民营企业从政策中增强获得感。这是民营企业发展的重大利好。

三是解决企业制度不健全的问题。受企业体量小、资金有限、人力资本匮乏等因素制约,很多民营企业没有建立起规范的企业制度,这也一定程度上导致企业运营效率低下、市场竞争力较差。还有一些企业法治意识、社会责任意识淡薄,在环保、社保、质量、安全、信用等方面存在不规范、不稳健甚至不合规合法的问题,不但增加了企业融资难度,而且使企业在技术创新、寻求市场合作等方面遭遇较多困难。应鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度,推进股份制改造,完善法人治理结构,全面提升企业整体素质和市场竞争力,走可持续发展的现代企业发展道路。还不具备条件的民营企业也应努力健全制度、改善经营、提升管理,建立适合本企业情况、有利于可持续发展和转型升级的规范的企业制度。

为落实好大力支持民营企业发展的政策举措提供制度保障

在民营企业座谈会上,习近平同志提出了大力支持民营企业发展的6方面政策举措,具体是:减轻企业税费负担;解决民营企业融资难融资贵问题;营造公平竞争环境;完善政策执行方式;构建亲清新型政商关系;保护企业家人身和财产安全。推动这些政策举措落地、落细、落实,应通过全面深化改革,加大执行力度。

坚持社会主义市场经济改革方向。社会主义市场经济体制把社会主义基本制度与市场经济有机结合起来,有利于把政府和市场两方面优势都发挥好,是符合中国国情、有利于解放和发展生产力、激发各种所有制经济活力的经济体制。在将来改革中,仍然必须牢牢把握社会主义市场经济改革方向。近年来,我国社会主义市场经济体制不断完善,但仍然存在一些束缚市场主体活力、阻碍市场和价值规律充分发挥作用的弊端。要以“使市场在资源配置中起决定

性作用,更好发挥政府作用”为核心,从广度和深度上推进市场化改革,减少政府对资源的直接配置,减少政府对微观经济活动的直接干预,加快建设统一开放、竞争有序的市场体系,建立公平开放透明的市场规则,把市场机制能有效调节的经济活动交给市场,把政府不该管的事交给市场,让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用,推动资源配置实现效益最大化和效率最优化,让企业和个人有更多活力和更大空间去发展经济、创造财富。

以完善产权制度和要素市场化配置为重点深化经济体制改革。产权制度是社会主义市场经济的基石,公有制经济财产权不可侵犯,非公有制经济财产权同样不可侵犯。要健全以公平为核心原则的产权保护制度,加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护。当前,应在加强各种所有制经济产权保护、完善平等保护产权的法律制度、严格规范涉案财产处置的法律程序、完善政府守信践诺机制、完善财产征收征用制度、加大知识产权保护力度、健全增加城乡居民财产性收入的各项制度等方面,加大改革力度,不断取得工作实效。完善市场在资源配置中起决定性作用的体制机制,全面落实市场准入负面清单制度,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,支持民营企业发展,激发各类市场主体活力;深化商事制度改革,打破行政性垄断,防止市场垄断,加快要素价格市场化改革,努力实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。

积极推进混合所有制改革。国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济,是我国基本经济制度的重要实现形式。党的十八届三中全会《决定》提出:“鼓励非公有制企业参与国有企业改革,鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业”。应鼓励民营企业参与国有企业改革,通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式,参与国有企业改制重组或有控股上市公司增资扩股以及企业经营管理。实行同股同权,切实维护各类股东合法权益。在铁路、电信、资源开发、公用事业等领域,向非国有资本推出符合产业政策、有利于转型升级的项目。同时,鼓励国有企业通过投资入股、联合投资、重组等多种方式,与非国有企业进行股权融合、战略合作、资源整合。通过积极发展混合所有制经济,促进国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力,促进各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展,形成更多具有全球竞争力的世界一流企业。

(执笔:柳学信 张宇霖)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

完善政策 科学引导 优化环境 增强民营文化企业的政策获得感

刘金祥

用。但也要看到,文化产业政策体系尚不健全,有些政策还比较原则和笼统,加上地方政府没有及时出台实施细则或办法,一些相关配套政策措施没有及时跟进,民营文化企业发展还面临“卷帘门”、“玻璃门”、“旋转门”,一些地区的民营文艺团体、民营传媒企业等发展缓慢,缺乏市场竞争力。对此,各地区各部门应从实际出发,提高工作艺术和管理水平,加强政策协调性,细化、量化政策措施,制定相关配套举措,推动各项政策落地、落细、落实,让民营企业从政策中增强获得感。

完善扶持政策。贯彻落实习近平同志在民营企业座谈会上的重要讲话精神,根据中央有关要求与部署,研究出台鼓励本地区民营和社会资本参与文化产业发展的相关政策,制定发布本地文化创意产业投资指导目录,建立相应激励

机制,扩大发展引导基金规模,鼓励民营企业进入文化产业。根据国家相关原则和要求,降低民营企业进入文化产业的市场准入门槛,简化准入程序,减少审批环节。引导和鼓励民营文化企业依托当地历史文化资源、自然资源和旅游资源,整合本地自然风光、人文景观和民俗文化等,努力实现文化资源合理开发和有效利用。

引导打造文化品牌。目前,我国具有较高发展质量的民营文化企业数量还不多。应出台有效政策举措,大力促进民营文化企业提高发展质量,加快发展各类文化中介组织,充分发挥它们在招商引资、推介产品、组织生产、活跃市场中的积极作用,引导民营文化企业生产更多具有地域特色、民族特色、承载中华文化丰厚意蕴的文化精品,打造一批具有强大市场影响力、竞争力的文化

品牌,并通过商标注册和版权等形式进行有效保护,促进民营文化企业发展壮大。

营造良好营商环境。文化产业具有智力经济、知识经济、创意经济的特点,对营商环境的要求更高。要把民营文化企业所具有的市场敏锐度高、勇于创新以及经营机制灵活的优势发挥出来,必须大力改进营商环境。应打破各种各样的“卷帘门”、“玻璃门”、“旋转门”,打造公平竞争环境,给民营文化企业发展创造充足市场空间。各级政府应充分利用本地的文化资源禀赋和地缘区位优势,营造良好投资软环境,吸引更多民营文化企业到本地投资,坚持互利互惠、共生共赢原则,促进各种所有制企业共同繁荣发展文化产业。

(作者为黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

思想纵横

在首届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲中,习近平主席52次提到“开放”,明确指出开放已经成为当代中国的鲜明标识。

对外开放既是中国同世界各国实现合作共赢的根本之道,也是中国经济持续繁荣发展的必由之路。

开放兴盛世,开放出强国。第二次世界大战后,经济全球化大潮兴起,生产的国际化程度空前提高,各国经济联系日益紧密。世界银行2008年发布的一份报告显示,全球有13个经济体实现了持续25年以上的高速增长,它们的共同特征是实行对外开放。在经济全球化深入发展、各国经济加速融合的时代条件下,只有打开国门搞建设,把一国发展置于广阔的国际空间来谋划,才能创造更多发展机遇、更大发展空间,才能充分发挥比较优势,创造更多财富,实现更大发展。

开放带来进步,封闭导致落后,这已为古今中外的发展实践所证明。汉唐盛世堪称中国古代史上最辉煌的时期,也是最为开放包容的时期。坚持开放包容、推进中外文明交流互鉴,正是促成汉唐盛世的重要因素。到了晚清,中国国力一落千丈,最终沦为半殖民地半封建社会。究其主要原因,是固步自封、闭关锁国造成了思想僵化、活力丧失、发展停滞。正如马克思所指出的:“一个人口几乎占人类三分之一的大帝国,不顾时势,安于现状,人为地隔绝于世并因此竭力以天朝尽善尽美的幻想自欺。”如此封闭保守,焉能不走向没落衰败?

改革开放以来,中国坚持对外开放的基本国策,打开国门搞建设,实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。在开放发展中,中国积极主动地融入经济全球化,充分利用国内国际两个市场、两种资源,依靠中国人民的辛勤和汗水发展成为世界第二大经济体、第一制造业大国、第一大货物进出口国、第一大外汇储备国,经济实力、科技实力、综合国力和国际影响力显著增强。40年来,中国大步赶上时代,书写了中国特色社会主义的精彩华章,对外开放功不可没。中国对外开放不仅发展了自己,也造福了世界。中国对世界经济增长的贡献率连续多年达到30%以上,已成为世界最大市场之一。预计未来15年,中国进口商品和服务将分别超过30万亿美元和10万亿美元。

开放是世界大势、时代潮流。然而,近年来,一些国家单边主义、贸易保护主义抬头,逆全球化暗流涌动,成为世界经济发展最大的不稳定不确定因素。国际货币基金组织日前发布的《世界经济展望》,将今明两年全球经济增长率预测各下调了0.2个百分点。经济全球化走到新的十字路口,国际社会面临要开放还是要封闭、要合作还是要对抗、要共赢还是要独占的重大抉择。在这一历史关口,习近平主席郑重宣示,中国开放的大门不会关闭,只会越开越大,并宣布了中国扩大开放的新举措。这彰显了一个负责任大国坚定做世界和平建设者、全球发展贡献者、国际秩序维护者的使命担当,为共建创新包容的开放型世界经济注入了强劲动力。

面对单边主义、贸易保护主义,最有效的应对策略就是进一步扩大开放,全面激荡开放发展的时代潮流。党的十八大以来,中国对外开放迈出新的重要步伐,市场准入持续放宽,营商环境显著改善,自由贸易试验区建设稳步推进,共建“一带一路”的朋友圈不断扩大。习近平主席指出:“回顾历史,开放合作是增强国际经贸活力的重要动力。立足当今,开放合作是推动世界经济稳定复苏的现实要求。放眼未来,开放合作是促进人类社会发展进步的时代要求。”正是基于对世界经济发展规律和人类社会发

展规律的深刻认识,中国推动更高水平开放的脚步不会停滞,推动建设开放型世界经济的脚步不会停滞,推动构建人类命运共同体的脚步不会停滞!

营造良好环境 提供广阔舞台 让民营经济成为东北振兴的重要力量

余功斌

在11月1日召开的民营企业座谈会上,习近平同志再次重申坚持基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”。

此前,习近平同志在东北三省考察时,强调要坚持“两个毫不动摇”,为民营企业发展营造良好的法治环境和营商环境。大力发展民营经济,是实现东北振兴的必然要求和重要途径。近年来,东北大力推进体制机制改革,产业结构调整和企业混合所有制改革,为民营企业发展提供了难得机遇。拿辽宁省营口市来说,在深入实施东北老工业基地振兴等国家战略中,依托良好的区位、资源、交通、产业等优势,大力发展民营经济,全面落实国家促进民营经济发展的各项政策措施,一批民营企业投资建厂、相继投产。目前,营口已成为东北地区民营经济占比最高的城市之一。随着民营经济规模不断壮大,营口实现了跨越式发展,经济增长速度连续多年位居全省前列。贯彻落实中央精神,在东北振兴中充分发挥民营经济作用,当前应抓好以下几个方面。

不断深化改革开放。完善体制机制是东北振兴的治本之策,也是民营经济发展的根本保障。要坚持问题导向,全面推进体制机制改革,形成同向完全对接、充满内在活力的体制机制。抢抓“一带一路”建设机遇,依托辽宁自贸区营口片区,用好中欧班列和海铁联运大通道,积极参与与辽宁“一带一路”综合试验区和中国—中东欧“16+1”经贸合作示范区建设,以高水平开放推动高质量发展,以全面开放引领全面振兴,努力

把营口打造成为东北地区对外开放的先行区、民营经济发展的高地。**加快调整产业结构。**建设现代化经济体系,实现高质量发展是东北振兴的战略目标,也是民营经济发展的战略方向。在推进产业转型升级方面,营口还有很大空间。我们将以培育壮大新动能为重点,坚持创新驱动,用新技术、新模式改造提升传统产业,大力发展壮大高端装备制造、节能环保、新能源、新材料等新兴产业,形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局。同时,围绕大物流、大商贸、大旅游目标,做大做强现代服务业。经济转型升级离不开民营经济的积极参与,也将为民营经济发展拓展广阔空间。**持续优化营商环境。**优化营商环境是东北振兴的重要基础,也是民营经济发展的必要条件。要对标国内外先进地区,坚持刀刃向内,不断深化“放管服”改革,最大限度减少政府对市场资源的直接配置,最大限度减少政府对市场活动的直接干预。着力构建亲清新型政商关系,全心全意做好服务工作,全力打造高效透明的政务环境、规范有序的市场环境、守信践诺的社会环境、公平公正的法治环境,努力让民营企业放开手脚干事业、谋发展。

(作者为辽宁省营口市市长)

开放是当代中国的鲜明标识

欧阳辉