

针对家庭经济困难大学生的资助体系日益完善、保障力度不断加大——

# 帮扶力度大 学费有着落

王浩 张双双

9月,又是开学季。莘莘学子怀揣对未来的美好梦想,踏入大学校门。那些家庭经济困难的大学生,喜悦之余,是否在为学费发愁呢?

保障家庭经济困难学生顺利入学,是实现教育公平的应有之义。经过多年发展,我国学生资助体系日益完善,保障力度不断加大。党的十八大以来,全国6年间共资助学生5.2亿人次,资助经费总投入达8864亿元。家庭经济困难大学生们享受到哪些资助政策?还有哪些新需求?

## 助学贷款 覆盖面广

鼓励商业银行积极参与,对信贷额度、还款方式等进行更多探索

今年,王飞考取了河南师范大学。入学以来,环境优美的校园、亲切和蔼的老师、奋发向上的氛围,让他兴奋不已。

王飞家庭经济困难,但从未担心过学费问题。“读高中时,我就知道可以申请国家助学贷款。只要勤奋努力,不会上不了学的。”

“录取通知书里详细介绍了助学贷款申请流程。”王飞说,他先在国家开发银行助学贷款信息网上填写个人信息,提出申请;接着拿申请表到相关部门盖章;最后带着通知书、身份证、户口本等证件,在家长的陪同下到县级资助中心办理即可。“我申请了4300元的助学贷款,刚好够第一学年的学费和住宿费。”

“为了不让大学生因家庭经济困难而失学,我国织密高等教育资助网络,形成了多元主体参与、多层次资助的体系。”北京科技大学文法学院教授曲绍卫说。目前国家层面资助主要有国家奖学金、国家助学金、国家助学贷款、勤工俭学等。其中国家助学贷款具有门槛低、利率低、申报便捷等优势,成为最受困难家庭大学生欢迎的一种选择。

曲绍卫介绍,国家助学贷款分为生源地助学贷款和校园地助学贷款,大多数人选择前者。家庭经济困难大学生收到录取通知书后,可向国家开发银行等金融机构申请,在生源地办理,并享受财政贴息。国开行今年继续扩大生源地助学贷款覆盖区域,新增河北、福建、广东等地的65个区县,覆盖区域扩大至26个省份的2309个区县。

国家助学贷款办理人数多,帮扶力度大。教育部数据显示,截至今年8月31日,全国已有384万家庭经济困难学生办理助学贷款,合同总金额达275亿元,超过去年全年贷款发放金额。

不过,一些家庭困难大学生在申请助学贷款时,也遇到新的问题。首先,对于收费较高的学校和专业,助学贷款额度难以满足。曲绍卫介绍:“民办高校、艺术类专业等学费一般每年1万元左右,助学贷款最高额度是8000元,加之助学贷款实行学生人数总额控制,处于困难与非困难边界的学生群体可能申请不到,单靠家庭负担比较吃力。”

其次,一些学生存在还款压力。河南工业大学学生程伟说,根据要求,借款人要在毕业后还清贷款,“但大多数人刚工作,尚无积蓄,还款重担又落到父母身上。”

“作为国家助学贷款的重要补充,应该鼓励商业银行发展一般性助学贷款,满足学生更加多元的需求。”交通银行金融研究中心高级研究员何飞说,商业银行的助学贷款在还款时间和方式等设置上可以更加灵活,不同于当前政策性银行“毕业后立即还款”的要求,能给刚踏入社会的学



生留住“喘息”时间。

助学贷款产品公益性强,利率低,甚至不需要抵押担保,如何提高商业银行的积极性?何飞建议,在担保方式上,可以联合有资质的保险机构,共同发放基于保证保险的商业助学贷款;与政府部门合作,由地方政府作担保,解决商业银行后顾之忧,甚至可将具有稳定经济来源的亲属等纳入贷款对象,降低贷款违约概率。

“更重要的是充分发挥个人征信体系的作用。”何飞说,完善个人征信体系,有助于银行约束贷款人行为,减少违规风险,鼓励银行放心大胆地在助学贷款上进行更多探索。

## 地方资助 精准发放

地方政府和群众组织根据行业特点,提供针对性帮扶,既为困难家庭“输血”,又提升其“造血”能力

看着女儿的大学录取通知书,内蒙古巴彦淖尔五原县银定镇丰乐村的陈虎觉得很骄傲。虽说家里不富裕,但女儿争气,今年高考得了633分,被四川大学录取。

喜悦过后,陈虎犯了难。学费、生活费等等费用七七八八加起来是一笔不小数目。去年他查出十二指肠肿瘤,手术花费了15万多元,原本清贫的生活雪上加霜。“但就是砸锅卖铁,也得让孩子上大学。”陈虎说。

五原县困难家庭不少,去年县里精准识别建档立卡贫困户3385户、6225人,其中一些是因学致贫。“再穷不能穷娃娃,孩子们干军万马闯过独木桥,可不能倒在学费关上,要保障他们顺利走进大学校门。”五原县教育局相关负责人介绍,县教育局对低保家庭、未加入低保的困难家庭大学生,提供助学金1万元/年,由县里财政负担。县委统战部利用统战系统的“泛海助学行动”,资助建档立卡贫困户家庭、残疾家庭或残疾本、专新生,每人资助5000元。

“县教育局每年补助1万元,教育局资助中心资助2000元,统战部门的‘泛海助学行动’补助5000元,今年孩子上学费用问题基本解决了。”陈虎算起账来。

各类群众组织积极参与。来自四川眉山丹棱县的王凤宇是成都理工大学大四学生,正潜心准备研究生入学考试。然而2014年王凤宇接到录取通知书时,全家人曾为学费愁得不行。王凤

宇的父亲突发脑溢血后瘫痪,母亲在家照顾,家里经济状况捉襟见肘。丹棱县关工委得知她家情况后,及时送去4000元助学金,并积极联系教育、扶贫等部门,协助申请其它助学项目。

曲绍卫介绍,地方补助在保障困难大学生入学上发挥了越来越重要的作用。教育、民政、扶贫、统战等政府部门以及妇联、团委、关工委等群众组织,多渠道筹措资金,为学子们提供无偿补助。

对于经济困难的家庭,资助学费用仅是“输血”,若缺乏“造血”能力,仍难以承担后续教育费用。无论是政府部门还是群众组织,根据行业特点,提供更有针对性、更全面的帮扶,防止二次返贫。五原县扶贫办把陈虎动态调整为建档立卡贫困户,县内指定医院住院先看病、后付费,报销比例达90%。发放母羊8只,增强稳定增收能力。“只要好好干,今后的日子不用发愁了,闺女在外也能安心上学。”陈虎说。

曲绍卫说,地方补助资金来源渠道多,叠加起来数额相对较大,且无须偿还,因此要做到程序公开、精准帮扶,层层把关杜绝关系户,提高补助资金的使用效率。

如何确保助学贷款帮助到真正需要的人?丹棱县关工委执行主任文学华介绍,首先确保发放对象精准。关工委通过教育、扶贫部门对接,掌握学生相关信息,同时走访学校、入户调查等进行核实。其次,发放程序公开透明,及时将资助名单公示,接受社会监督。五原县将自主申请和部门逐级把关相结合,确保资助资金发放精准。据介绍,资助对象在政府部门网站上填写申请表,并提供身份证、通知书等证件。相关部门联合审查,按照文科和理科分类,从高分到低分择优纳入资助范围,并及时公示。

## 金融监管加强 防范诱贷诈骗

加大打击违法犯罪活动力度,引导正规金融机构做正规金融产品,合理有序创新产品和服务

在采访中,一些大学生坦言,尽管学费和住宿费有着落,但经济压力依然很大。浙江财经大学的刘丽利用课余时间打两份工。“日常开支、学习资料费用等算下来也不少。我在学院教务处做了两年学生助理,同时在孔子学院网络课堂做兼职教师,两份工作加起来每月有

1500左右的收入。”

“学生助理岗位是专门为贫困生设立的,学院根据课程情况合理安排。但网络授课耗时,作业多的时候就难以兼顾。”刘丽说。

华中科技大学研究生张明深有同感,很多家庭困难学生不愿再给家里添麻烦,希望能独自承担学费,但勤工俭学岗位上,找企业兼职对时间要求高,难以一心扑在学习上。

“身边一些学生有小额贷款需求,但形形色色的互联网金融产品,套路满满的校园贷,让我们不敢轻易去碰。”张明说。

近年来,有的机构披着“互联网金融”外衣,从事非法信贷活动,一些大学生中招,身心和财产遭受严重损害,让人痛惜。金融监管部门暂停网贷机构开展在校大学生网贷业务,明确未经批准设立的机构不得进入校园提供信贷服务,遏制了校园贷蔓延。

“大学生在校期间的贷款可能是人生第一次,不少人缺乏金融知识和辨别能力,对那些钻空子的违法犯罪行为,政府必须严厉打击。”何飞说,坚决取缔不具备信贷资质的中介机构,严厉打击扰乱市场的借贷主体,从贷款源头上实现有效把控。加大对诱贷诈骗、暴力催收等违法行为的惩治力度。

堵偏门更要开正门。中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼建议,针对学生群体的合理借贷需求,商业银行等正规金融机构应积极作为,开发合法合规的金融产品和服务。比如提供额度适中的信用卡、消费贷款、创业贷款等。

“大学生的信贷产品一定要坚持小额、分期原则,有效控制单个主体的借贷总额,防止出现多头恶性借贷。同时要简化流程,优化服务质量,提升年轻群体的借贷体验。”何飞说。

“最重要的是加强教育,为大学生们补补‘金融课’、‘理财课’,引导他们树立正确的消费观。”董希淼说,银行、高校和学生家庭一起搭把手,开展形式多样的教育活动,提升大学生群体识别诈骗、防范风险的意识和能力。同时鼓励学生们养成良好消费习惯,杜绝过度消费。

“无论是何种方式的资助,都不能忘记以德育人。培养大学生们的契约精神、诚信意识以及自力更生等良好品德,鼓励他们通过奋斗改变命运、回报社会。”曲绍卫说。

杨 辑摄(人民视觉)

# 社保费,堵漏洞才能降负担

吴秋余

通过依法堵漏增收,争取实现参保群体的应保尽保,才能把社保缴费基数做实,也才能为整体降低费率争取更大空间

从明年开始,我国基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费等各项社会保险费将由税务部门统一征收,目前,各地税务部门已着手开展征管职责划转交接工作。一些企业担心社保负担加重、用人成本上升,也有员工担心社保缴费增多、实际收入变少。

从社保部门划转税务部门征收,一个简单的原因,既没有提高社保费率,也没有改变征收方式,为什么就招来众多对社保负担增加的忧虑?原因就在于之前社保存在不少“操作空间”,一些企业为追求短期利益,不依法履行社会责任,隐瞒实际工资水平,不为员工如实申报社保费,甚至不缴社保费,而员工为了眼下多拿一些钱,往往默许了企业的这种不合规行为。

客观地看,社保费交由税务部门统一征收,主要目的不是为了追求社保收入的高增长,而是通过改革,提高社会保险资金征管效率,降低征收成本,实现社保基金长远的均衡和可持续发展,并为提高社会保险费统筹层次奠定良好基础。

社保费是老百姓的“养命钱”,既是居民生老病死开办的保障线,也肩负着调节收入差距、促进公平的责任。看待社保负担,一定要算长远账、算社会效益账,不能只看短期利益、只顾个人利益。一味地少缴不缴社保费,眼下可能很划算,长远则会损害整个经济社会健康发展,那些钻了政策空子、千方百计逃避社保费的企业,看上去企业负担少了,职工到手的钱也多了,但由此带来的社保费收入亏空和保障能力损失则是长期的。

更进一步,社保缴费漏洞的存在,还严重影响了市场竞争的公平。征管漏洞让那些逃费欠费的企业占了便宜,而按规定足额参保缴费的企业反而“吃了亏”,最后可能导致合规企业越来越少、违规企业越来越多,让社保政策的实施效果大打折扣。这种不公平不仅体现在企业之间,个别地区甚至出台了一些区域性的优惠政策,突破了社会平均工资60%的缴费基数下限,变相减轻了社保费,侵蚀了费基,造成地区间的政策不公平。

社保缴费漏洞堵住后,一定会带来社保负担的普遍上升吗?其实不然。一般来说,社保负担高低取决于两个因素,即“缴费基数”和“社保费率”。长期以来,各种不规范的缴费行为,严重侵蚀了缴费基数,社保费收不上来,支出却必须得到保证,社保费率就很难降下去。而通过依法堵漏增收,争取实现参保群体的应保尽保,才能把社保缴费基数做实,也才能为整体降低费率争取更大空间。

当然,对于那些缴费不规范的企业来说,以前少缴、不缴社保费习惯了,现在会有些不适应,企业和职工难免在这个关口出现对未来社保负担的忧虑。然而,纾解这种忧虑,绝不能再回到过去钻政策空子、薅社会保障羊毛的老路上,而是要阶段性降低社保费率、提高社保参保积极性的正道。

一方面,继续阶段性降低社保费率,让企业合理合法地减负。社保费划转税务部门统一征收后,有关部门应当及时算清社保收入和支出的总账,并结合经济社会整体运行情况,将做实费基与降低费率联动,实现“总体上不增加企业负担”的已定部署。

另一方面,努力提高社保保障标准,加大养老金等社保费的全国统筹力度,不断增强社保政策吸引力。在完善征管的基础上,必须通过不断扩大覆盖面和保障范围、努力提高养老金等社保资金收益水平等措施,增强人们对于社保未来保障能力的信心,提高全社会参保缴费的动力,有效地变国家强制缴纳为个人自觉缴纳甚至主动缴纳,这样的社保政策才是健康可持续的。

社保资金是千家万户的幸福安康,容不得任何闪失,需要不断改革完善征管制度,让社保资金这棵大树枝繁叶茂,更好为经济社会发展、居民安居乐业遮风避雨,排忧解难。



## 应用场景增加,带来更多信息泄露风险

没带银行卡,“刷脸”就能取款;没带钱包,“刷脸”完成支付;没取车票,“刷脸”通过安检……随着人脸识别技术的应用领域不断延伸,靠“脸”办事逐渐成为现实。

人脸能替代身份证、账号密码等认证信息,源于它作为生物识别特征具有高度的唯一性。以乘车安检为例,通过精准的人脸识别技术,让乘客面部数据与后台数据进行比对,快速完成1对N的认证,实现安全便捷、智能高效的通行。

除身份信息认证外,人脸识别还可用于对特定人群的监测,实现M对N的比对。比如,借助智能摄像头捕获或扫描人脸信息,人们可以在茫茫人海中找到失散的亲人,公安人员可以在人流中锁定、追捕犯罪分子。

安全专家表示,在互联网空间,脸部特征正成为打开个人信息的“钥匙”。但如果利用不当,有以下风险:

一是一旦利用不当或遭受黑客攻击,“刷脸”可能引发其背后附着的身、账户等信息泄露的风险;二是在跟踪和监视上被滥用,会导致个人隐私和权利边界被侵犯;三是一些应用“学艺不精”,还存在借助照片或硅胶面具就能通过

## 多棱镜

# 怎样保护“刷脸”安全

本报记者 喻思南

认证的风险;四是由于提供给计算机的数据还不完善,基于这些数据作出的判断,可能会放大现实社会中某些相貌特征存在的固有偏见。

“人脸识别的安全风险主要存在于脸谱识别信息加工、存储和传输等环节,由于人脸识别具有高度的直接识别性和唯一性,相比其他信息,这种技术对个人而言,存在的安全隐患更高。”北京师范大学刑事法律科学研究院暨法学院副教授吴沈括说。绿盟科技副总裁李晨则认为,随着个人“露脸”的环境和应用场景增加,信息泄露的风险也将随之上升。

## 重视风险管控,强化立法保护信息安全

人工智能的基础是大数据。在大数据时代,个人信息早已超出了姓名、年龄、职业等基

本内容范畴,人的脸部特征作为重要的数据信息,势必被广泛应用。

“人脸识别技术,人们不能因安全疑虑而因噎废食,但也不能为‘便利’而牺牲隐私权。”吴沈括认为,人脸识别应用暴露的问题是智能时代安全隐私问题的集中反映,警示人们处理好智能化与隐私安全平衡。而当务之急是强化立法,从制度层面保护好人们的“面部信息”不被肆意收集和滥用。“人脸识别应用发展很快,当前我国尚缺乏脸部信息采集、使用等标准和监管机制,对安全隐患应预先防范,管理部门、行业和个人都要重视安全风险。”吴沈括说。

2017年6月1日,《中华人民共和国网络安全法》(以下简称《网络安全法》)正式施行,《网络安全法》在信息收集使用、网络运营者应尽的