

针对家庭经济困难大学生的资助体系日益完善、保障力度不断加大——

# 帮扶力度大 学费有着落

王浩 张双双

9月,又是开学季。莘莘学子怀揣对未来的美好梦想,踏入大学校门。那些家庭经济困难的大学生,喜悦之余,是否在为学费发愁呢?保障家庭经济困难学生顺利入学,是实现教育公平的应有之义。经过多年发展,我国学生资助体系日益完善,保障力度不断加大。党的十八大以来,全国6年间共资助学生5.2亿人次,资助经费总投入达8864亿元。家庭经济困难大学生们享受到哪些资助政策?还有哪些新需求?

## 助学贷款 覆盖面广

鼓励商业银行积极参与,对信贷额度、还款方式等进行更多探索

今年,王飞考取了河南师范大学。入学以来,环境优美的校园、亲切和蔼的老师、奋发向上的氛围,让他兴奋不已。

王飞家庭经济困难,但从未担心过学费问题。“读高中时,我就知道可以申请国家助学贷款。只要勤奋努力,不会上不了学的。”

“录取通知书里详细介绍了助学贷款申请流程。”王飞说,他先在国家开发银行助学贷款信息网上填写个人信息,提出申请;接着拿申请表到相关部门盖章;最后带着通知书、身份证、户口本等证件,在家长的陪同下到县资助中心办理即可。“我申请了4300元的助学贷款,刚好够第一学年的学费和住宿费。”

“为了不让大学生因家庭经济困难而失学,我国织密高等教育资助网络,形成了多元主体参与、多层次资助的体系。”北京科技大学文法学院教授曲绍卫说。目前国家层面资助主要有国家奖学金、国家助学金、国家助学贷款、勤工俭学等。其中国家助学贷款具有门槛低、利率低、申报便捷等优势,成为最受困难家庭大学生欢迎的一种选择。

曲绍卫介绍,国家助学贷款分为生源地助学贷款和校园地助学贷款,大多数人选择前者。家庭经济困难大学生收到录取通知书后,可向国家开发银行等金融机构申请,在生源地办理,并享受财政贴息。国开行今年继续扩大生源地助学贷款覆盖区域,新增河北、福建、广东等地的65个区县,覆盖区域扩大至26个省份的2309个区县。

国家助学贷款办理人数多,帮扶力度大。教育部数据显示,截至今年8月31日,全国已有384万家庭经济困难学生办理助学贷款,合同总金额达275亿元,超过去年全年贷款发放金额。

不过,一些家庭困难大学生在申请助学贷款时,也遇到新的问题。首先,对于收费较高的学校和专业,助学贷款额度难以满足。曲绍卫介绍:“民办高校、艺术类专业等学费一般每年1万元左右,助学贷款最高额度是8000元,加之助学贷款实行学生人数总额控制,处于困难与非困难边界的学生群体可能申请不到,单靠家庭负担比较吃力。”

其次,一些学生存在还款压力。河南工业大学学生程伟说,根据要求,借款人要在毕业后还清贷款,“但大多数人刚工作,尚无积蓄,还款重担又落到父母身上。”

“作为国家助学贷款的重要补充,应该鼓励商业银行发展一般性助学贷款,满足学生更加多元的需求。”交通银行金融研究中心高级研究员何飞说,商业银行的助学贷款在还款时间和方式等设置上可以更加灵活,不同于当前政策性银行“毕业后立即还款”的要求,能给刚踏入社会的学



生留住“喘息”时间。

助学贷款产品公益性强,利率低,甚至不需要抵押担保,如何提高商业银行的积极性?何飞建议,在担保方式上,可以联合有资质的保险机构,共同发放基于保证保险的商业助学贷款;与政府部门合作,由地方政府作担保,解决商业银行后顾之忧,甚至可将具有稳定经济来源的亲属等纳入贷款对象,降低贷款违约概率。

“更重要的是充分发挥个人征信体系的作用。”何飞说,完善个人征信体系,有助于银行约束贷款人行为,减少违规风险,鼓励银行放心大胆地在助学贷款上进行更多探索。

## 地方资助 精准发放

地方政府和群众组织根据行业特点,提供针对性帮扶,既为困难家庭“输血”,又提升其“造血”能力

看着女儿的大学录取通知书,内蒙古巴彦淖尔五原县银定图镇丰乐村的陈虎觉得很骄傲。虽说家里不富裕,但女儿争气,今年高考得了633分,被四川大学录取。

喜悦过后,陈虎犯了难。学费、生活费等等费用七七八八加起来是一笔不小数目。去年他查出十二指肠癌,手术花费了15万多元,原本清贫的生活雪上加霜。“但就是砸锅卖铁,也得让孩子上大学。”陈虎说。

五原县困难家庭不少,去年县里精准识别建档立卡贫困户3385户、6225人,其中一些是因学致贫。“再穷不能穷娃娃,孩子们干军万马闯过独木桥,可不能倒在学费关上,要保障他们顺利走进大学校门。”五原县教育局相关负责人介绍,县教育局对低保家庭、未加入低保的困难家庭大学生,提供助学金1万元/年,由县里财政负担。县委统战部利用统战系统的“泛海助学行动”,资助建档立卡贫困户家庭、残疾家庭或残疾本、专新生,每人资助5000元。

“县教育局每年补助1万元,教育局资助中心资助2000元,统战部门的‘泛海助学行动’补助5000元,今年孩子上学费用问题基本解决了。”陈虎算起账来。

各类群众组织积极参与。来自四川眉山丹棱县的王凤宇是成都理工大学大四学生,正潜心准备研究生入学考试。然而2014年王凤宇接到录取通知书时,全家人曾为学费愁得不行。王凤

宇的父亲突发脑溢血后瘫痪,母亲在家照顾,家里经济状况捉襟见肘。丹棱县关工委得知她家情况后,及时送去4000元助学金,并积极联系教育、扶贫等部门,协助申请其它助学项目。曲绍卫介绍,地方补助在保障困难大学生入学上发挥了越来越重要的作用。教育、民政、扶贫、统战等政府部门以及妇联、团委、关工委等群众组织,多渠道筹措资金,为学子们提供无偿补助。

对于经济困难的家庭,资助学费用仅是“输血”,若缺乏“造血”能力,仍难以承担后续教育费用。无论是政府部门还是群众组织,根据行业特点,提供更有针对性、更全面的帮扶,防止二次返贫。五原县扶贫办把陈虎动态调整为建档立卡贫困户,县内指定医院住院先看病、后付费,报销比例达90%。发放母羊8只,增强稳定增收能力。“只要好好干,今后的日子不用发愁了,闺女在外也能安心上学。”陈虎说。

曲绍卫说,地方补助资金来源渠道多,叠加起来数额相对较大,且无须偿还,因此要做到程序公开、精准帮扶,层层把关杜绝关系户,提高补助资金的使用效率。

如何确保助学贷款帮助到真正需要的人?丹棱县关工委执行主任文学华介绍,首先确保发放对象精准。关工委通过教育、扶贫部门对接,掌握学生相关信息,同时走访学校、入户调查等进行核实。其次,发放程序公开透明,及时将资助名单公示,接受社会监督。五原县将自主申请和部门逐级把关相结合,确保资助资金发放精准。据介绍,资助对象在政府部门网站上填写申请表,并提供身份证、通知书等证件。相关部门联合审查,按照文科和理科分类,从高分到低分择优纳入资助范围,并及时公示。

## 金融监管加强 防范诱贷诈骗

加大打击违法犯罪活动力度,引导正规金融机构做正规金融产品,合理有序创新产品和服务

在采访中,一些大学生坦言,尽管学费和住宿费有着落,但经济压力依然很大。浙江财经大学的刘丽利用课余时间打两份工。“日常开支、学习资料费用等算下来也不少。我在学院教务处做了两年学生助理,同时在孔子学院网络课堂做兼职教师,两份工作加起来每月有

1500左右的收入。”

“学生助理岗位是专门为贫困生设立的,学院根据课程情况合理安排。但网络授课耗时,作业多的时候就难以兼顾。”刘丽说。

华中科技大学研究生张明深有同感,很多家庭困难学生不愿再给家里添麻烦,希望能独自承担学费,但勤工俭学岗位上,找企业兼职对时间要求高,难以一心扑在学业上。“身边一些学生有小额贷款需求,但形形色色的互联网金融产品,套路满满的校园贷,让我们不敢轻易去碰。”张明说。

近年来,有的机构披着“互联网金融”外衣,从事非法信贷活动,一些大学生中招,身心和财产遭受严重损害,让人痛惜。金融监管部门暂停网贷机构开展在校大学生网贷业务,明确未经批准设立的机构不得进入校园提供信贷服务,遏制了校园贷蔓延。

“大学生在校期间的贷款可能是人生第一次,不少人缺乏金融知识和辨别能力,对那些钻空子的违法犯罪行为,政府必须严厉打击。”何飞说,坚决取缔不具备信贷资质的中介机构,严厉打击扰乱市场的借贷主体,从贷款源头上实现有效把控。加大对诱贷诈骗、暴力催收等违法行为的惩治力度。

堵偏门更要开正门。中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼建议,针对学生群体的合理借贷需求,商业银行等正规金融机构应积极作为,开发合法合规的金融产品和服务。比如提供额度适中的信用卡、消费贷款、创业贷款等。

“大学生的信贷产品一定要坚持小额、分期原则,有效控制单个主体的借贷总额,防止出现多头恶性借贷。同时要简化流程,优化服务质量,提升年轻群体的借贷体验。”何飞说。

“最重要的是加强教育,为大学生们补补‘金融课’‘理财课’,引导他们树立正确的消费观。”董希淼说,银行、高校和学生家庭一起搭把手,开展形式多样的教育活动,提升大学生群体识别诈骗、防范风险的意识和能力。同时鼓励学生们养成良好消费习惯,杜绝过度消费。

“无论是何种方式的资助,都不能忘记以德育人。培养大学生们的契约精神、诚信意识以及自力更生等良好品德,鼓励他们通过奋斗改变命运、回报社会。”曲绍卫说。

上图:今年8月,湖北襄阳教育部门的工作人员为大学生办理生源地信用助学贷款手续。杨 辑摄(人民视觉)

# 社保费,堵漏洞才能降负担

吴秋余

通过依法堵漏增收,争取实现参保群体的应保尽保,才能把社保缴费基数做实,也才能为整体降低费率争取更大空间

从明年开始,我国基本养老保险费、基本医疗保险费等各项社会保险费将由税务部门统一征收,目前,各地税务部门已着手开展征管职责划转交接工作。一些企业担心社保负担加重、用人成本上升,也有员工担心社保缴费增多、实际收入变少。

从社保部门划转税务部门征收,一个简单的原因,既没有提高社保费率,也没有改变征收方式,为什么就招来众多对社保负担增加的忧虑?原因就在于之前社保存在不少“操作空间”,一些企业为追求短期利益,不依法履行社会责任,隐瞒实际工资水平,不为员工如实申报社保费,甚至不缴社保费,而员工为了眼下多拿一些钱,往往默许了企业的这种不合规行为。

客观地看,社保费交由税务部门统一征收,主要目的不是为了追求财政收入的高增长,而是通过改革,提高社会保险资金征管效率,降低征收成本,实现社保基金长远的均衡和可持续发展,并为提高社会保险费统筹层次奠定良好基础。

社保费是老百姓的“养命钱”,既是居民生老病死开办的保障线,也肩负着调节收入差距、促进公平的责任。看待社保负担,一定要算长远账、算社会效益账,不能只看短期利益、只顾个人利益。一味地少缴不缴社保费,眼下可能很划算,长远则会损害整个经济社会健康发展,那些钻了政策空子、千方百计逃避社保费的企业,看上去企业负担少了,职工到手的钱也多了,但由此带来的社保费收入亏空和保障能力损失则是长期的。

更进一步,社保缴费漏洞的存在,还严重影响了市场竞争的公平。征管漏洞让那些逃费欠费的企业占了便宜,而按规定足额参保缴费的企业反而“吃了亏”,最后可能导致合规企业越来越少、违规企业越来越多,让社保政策的实施效果大打折扣。这种不公平不仅体现在企业之间,个别地区甚至出台了一些区域性的优惠政策,突破了社会平均工资60%的缴费基数下限,变相减轻了社保费,侵蚀了缴费基数,造成地区间的政策不公平。

社保缴费漏洞堵住后,一定会带来社保负担的普遍上升吗?其实不然。一般来说,社保负担高低取决于两个因素,即“缴费基数”和“社保费率”。长期以来,各种不规范的缴费行为,严重侵蚀了缴费基数,社保费收不上来,支出却必须得到保证,社保费率就很难降下去。而通过依法堵漏增收,争取实现参保群体的应保尽保,才能把社保缴费基数做实,也才能为整体降低费率争取更大空间。

当然,对于那些缴费不规范的企业来说,以前少缴、不缴社保费习惯了,现在会有些不适应,企业和职工难免在这个关口出现对未来社保负担的忧虑。然而,纾解这种忧虑,绝不能再回到过去钻政策空子、薅社会保障羊毛的老路上,而是要阶段性降低社保费率、提高社保参保积极性的正道。

一方面,继续阶段性降低社保费率,让企业合理合法地减负。社保费划转税务部门统一征收后,有关部门应当及时清算社保收入和支出的总账,并结合经济社会整体运行情况,将做实基数与降低费率联动,实现“总体上不增加企业负担”的已定部署。

另一方面,努力提高社保保障标准,加大养老金等社保费的全国统筹力度,不断增强社保政策吸引力。在完善征管的基础上,必须通过不断扩大覆盖面和保障范围、努力提高养老金等社保资金收益水平等措施,增强人们对于社保未来保障能力的信心,提高全社会参保缴费的动力,有效地变国家强制缴纳为个人自觉缴纳甚至主动缴纳,这样的社保政策才是健康可持续的。

社保资金是千家万户的幸福安康,容不得任何闪失,需要不断改革完善征管制度,让社保资金这棵大树枝繁叶茂,更好为经济社会发展、居民安居乐业遮风避雨,排忧解难。



## 应用场景增加,带来更多信息泄露风险

没带银行卡,“刷脸”就能取款;没带钱包,“刷脸”完成支付;没取车票,“刷脸”通过安检……随着人脸识别技术的应用领域不断延伸,靠“脸”办事逐渐成为现实。

人脸能替代身份证、账号密码等认证信息,源于它作为生物识别特征具有高度的唯一性。以乘车安检为例,通过精准的人脸识别技术,让乘客面部数据与后台数据进行比对,快速完成1对N的认证,实现安全便捷、智能高效的通行。

除身份信息认证外,人脸识别还可用于对特定人群的监测,实现M对N的比对。比如,借助智能摄像头捕获或扫描人脸信息,人们可以在茫茫人海中找到失散的亲人,公安人员可以在人流中锁定、追捕犯罪分子。

安全专家表示,在互联网空间,脸部特征正成为打开个人信息的“钥匙”。但如果利用不当,有以下风险:

一是一旦利用不当或遭受黑客攻击,“刷脸”可能引发其背后附着的身、账户等信息泄露的风险;二是在跟踪和监视上被滥用,会导致个人隐私和权利边界被侵犯;三是一些应用“学艺不精”,还存在借助照片或硅胶面具就能通过

## 多棱镜

# 怎样保护“刷脸”安全

本报记者 喻思南

认证的风险;四是由于提供给计算机的数据还不完善,基于这些数据作出的判断,可能会放大现实社会中某些相貌特征存在的固有偏见。

“人脸识别的安全风险主要存在于脸谱识别信息加工、存储和传输等环节,由于人脸识别具有高度的直接识别性和唯一性,相比其他信息,这种技术对个人而言,存在的安全隐患更高。”北京师范大学刑事法律科学研究院暨法学院副教授吴沈括说。绿盟科技副总裁李晨则认为,随着个人“露脸”的环境和应用场景增加,信息泄露的风险也将随之上升。

## 重视风险管控,强化立法保护信息安全

人工智能的基础是大数据。在大数据时代,个人信息早已超出了姓名、年龄、职业等基

本内容范畴,人的脸部特征作为重要的数据信息,势必被广泛应用。

“人脸识别技术,人们不能因安全疑虑而因噎废食,但也不能为‘便利’而牺牲隐私权。”吴沈括认为,人脸识别应用暴露的问题是智能时代安全隐私问题的集中反映,警示人们处理好智能化与隐私安全平衡。而当务之急是强化立法,从制度层面保护好人们的“面部信息”不被肆意收集和滥用。“人脸识别应用发展很快,当前我国尚缺乏脸部信息采集、使用等标准和监管机制,对安全隐患应预先防范,管理部门、行业和个人都要重视安全风险。”吴沈括说。

2017年6月1日,《中华人民共和国网络安全法》(以下简称《网络安全法》)正式施行,《网络安全法》在信息收集使用、网络运营者应尽的