

全国公立医院综合改革启动一周年之际,全国政协举行双周协商座谈会

共商公立医院运行新机制

本报记者 冯春梅

核心阅读

建立以行政隶属为主,属地管理为辅的绩效考评体系
积极推进医疗、医保、医药“三医联动”改革,减轻医药费用负担
深化医保支付方式改革,加大人事薪酬制度改革力度

用全额报销制度,每年仅需县财政支出20余万元。据统计,自取消医药加成以来,我国个人卫生支出占卫生总费用的比重由2010年的35.5%下降到2017年的28.8%,为近20年来最低水平。

李斌在发言时表示,调研过程中接触的干部群众都非常明确地肯定了公立医院综合改革,认为改革是人心所向,方向和策略都是正确的。

提醒:难题急需攻克

“成绩不讲跑不了,问题不讲不得了”。政协委员在肯定改革成效的同时,对改革面临的问题和挑战给予了强烈关注。

何维在主题发言中表示,进一步提高改革积极性的问题要引起重视;政府补助渠道有待拓宽、财政补偿结构有待优化;医疗服务价格调整补偿总体未到位,动态调整机制普遍没有建立。由于相关综合改革进展缓慢,新机制综合支撑不够有力。

全国政协副秘书长、农工党中央专职副主席兼秘书长曲凤宏发言说,医疗服务价格补偿以及公立医院长期资金投入和运行机制都存在明显问题,医疗服务价格改革不到位,一些地方医疗服务价格调整仅停留在就加成补加成,未建立动态调整机制,调整项目少、范围小、幅度低。

国家卫生健康委员会提供的调查结果也表明,取消药品加成后,还有50%的医院价格补偿不到位,36%的医院财政补偿不到位,不同地区、不同医院之间差异较大。有两位委员提到了医保支付方式改革不平衡的问题。

据调查了解,一些地方按病种付费覆盖的病种和病例不足,医保杠杆作用发挥不够。还存在有些药品、耗材价格仍然虚高。过度检查、过度医疗、不合理用药及隐性回扣等问题。

江西省政协副主席谢茹委员指出,“补偿不到位”的原因有3个:调价时的经费测算“先天不足”,调整医疗服务项目的数量过少或过多,政府补偿不到位。由于一些地方财政对公立医院基本建设、设备购置、离退休人员经费、重点学科发展、公共服务任务及政策性亏损等6项补助资金与要求有较大差距,部分医院负债率仍然较高。

北京市政协副主席、北京市医院管理局局长于鲁明委员对医务人员薪酬问题作了分析:现行薪酬制度设计的不尽合理。于鲁明提供了一个调研数据:“北京市属医院医务人员工资的21%靠加班获得”,少数资深专家的高收入不能代表大多数医务人员的实际薪酬。

委员们有一个共识:改革之所以艰难,是因为要采取综合性系统性科学性都很强的措施,解开“看病难、治病贵”这个成因复杂、牵连广泛、利益交织、积弊缠身的“大扣子”。

建议:加大改革力度

参加双周协商的13名委员围绕深化改革、解决问题,提出了意见和建议。来自多个部委的负责同志现场与委员作了协商交流。

“公立医院改革应当毫不动摇地把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上”“让百姓既能就近看病,又能享受三甲医院的医疗服务”

“推进公立医院综合改革要完成一场深刻的利益调整”……热烈的发言与冷静的建言,反映了这次双周协商座谈会的根本追求:塑造一个以人民为中心、为人民服务的高效先进医疗体系。

全国政协教科卫体委员会副主任孙咸泽委员建议:政府要承担好公共卫生和基本医疗服务等组织管理的职责,切实履行好领导、保障、管理和监督的办医责任;公立医院要自主尽责,主动向自己存在的问题积弊开刀。方来英委员建议,完善评价机制,“立规矩、建标准、抓考核”。建立以行政隶属为主,属地管理为辅的绩效考评体系,明确医院社会效益、技术发展和国有资产变化要求,将现代管理制度的治理机制具体化,实现工作目标可考核,管理团队有奖惩。中国中医科学院广安门医院院长、党委书记王阶委员建议,应利用好中医特殊医疗形式防治慢病,发挥中医药在疾病康复中的核心作用,利用中医药的协同效应,更好地解决“看病难、治病贵”问题。疾控中心与公立医院在疾病防治方面衔接不畅,影响着健康中国战略的顺利实施。为此,戎蓉委员建议,建立政府对公立医院、基层医疗卫生机构完成指令性任务的考核评价机制和绩效奖励制度。

国家医疗保障局局长胡静林在回应委员建议时表示,积极推进医疗、医保、医药“三医联动”改革,更好保障人民群众就医需求,减轻医药费用负担,支持医疗机构健康、有序发展。国家药品监督管理局局长焦红表示,下一步要深化药品医疗器械审评审批制度改革,提高审评审批的质量和效率,切实加强上市后药品特别是高风险产品的监管,督促企业落实质量安全主体责任,严厉打击违法违规行为。国家卫生健康委员会主任马晓伟提出,将公立医院综合改革进行到底是唯一选择。要巩固取消药品加成改革成果,持续深化医保支付方式改革,加大人事薪酬制度改革力度,推动公立医院发展方式、管理模式的深刻转型。财政部副部长余蔚平认为,要按照公共卫生、医疗保障、计划生育、能力建设四方面来推进改革,进一步落实中央的权责,压实地方的责任,加强绩效考核。

建言

让乡村文化更加红火

全国政协委员 吴文科

党的十八大以来,随着非物质文化遗产保护工作的深入开展和中华优秀传统文化传承发展工程的启动实施,乡村文化建设迎来了难得的发展机遇。然而,由于历史和现实的种种原因,我国广大乡村的文化发展依然存在一些问题和困难。这些问题和困难包括缺乏优秀人才、缺乏条件依托、缺乏机制安排等等,必须引起重视。

为此建议,各地应出台更加切实有效的政策措施:加大对自身本土传统文化独特价值的宣传力度;应像抓公共文化设施的“硬件”建设一样,大力推进乡村文化的“软件”建设,尤其要设法鼓励文化专业人才到农村工作,注重培养乡村间的文艺创作爱好者和文化活动积极分子,进而培养乡村文化的名家和能人;在各级公共电视台和主流网络,建立能使乡村文化和乡土艺术得以集中展示的专门频道与专题网页栏目,大力传播丰富多彩的地域文化与绚丽多姿的乡土艺术;将文化工作的开展和落实纳入基层政府的绩效考核指标,切实推动工作实效,等等。

我们有着五千年未曾间断的文明传统。对文化自信的最好守护,就是立足本土、因地制宜,着眼传统,深耕梦想、守住根本。

农技推广须提质增效

全国政协委员 吴晶

农村要全面现代化,一支专业素养高、创新能力强的农技队伍很重要。当前,我国基层农技队伍建设成效显著,但仍有不少短板。如:服务能力不足,部分基层农技人员年龄偏大、学历偏低、知识老化,难以对科技兴农提供强有力的基础支撑;转化渠道不畅,农业科研、教育、推广分属不同部门,管理条块分割,协同效应不强,资源难以集成共享;创新动能不强,科技人员对运用技术成果投身生产经营活动热情不高,等等。为此建议:

强化典型宣传。我在浙江农科院调研时了解到,当地十余年来共向全省各地派出了850名科技特派员,在这些特派员当中,涌现出大批先进典型。对这些耐得住寂寞、守得住清贫、与农民心贴心的农科带头人,要表彰奖励,大力宣传。

加大政策引领,为农技队伍“招来金凤凰”。推广“定向招生+定向培养+定向就业”方式,引进优秀人才;建立健全农业主管部门、乡镇政府和服务对象三方考评激励机制,将考核结果与农技人员绩效工资、评优评先、职务晋升等挂钩。

加快体系化建设,让各种资源力量“拧成一股绳”。加快培育农技推广机构、高校院所、社会化服务组织、乡土专家等广泛参与的农技推广联盟体,形成公益性服务和经营性服务深度融合的一体化农技推广模式。

激发创新性动力,让科技成果转化“遍结智慧果”。鼓励引导产业联盟专家、农业科研人员、农技推广人员开展增值服务,投身创业;制定实施农业技术入股的实施办法,通过签订合作协议技术入股等利益联结方式,激发农技推广服务的内生动力。

义诊下乡

近日,河北香河县政协医卫界别组织秋季义诊进村活动。医务人员携带药品和医疗设备,进村为群众提供体检、诊疗和咨询服务,让贫困村民、孤寡老人等在家门口享受便捷免费医疗。图为10月7日,医务人员为香河县新开街道安托寨村为村民诊治。

本报记者 史自强摄



电子信箱: rmrbyzjy@126.com

委员信箱

随着国家“村村通”工程的实施,村民出行的条件得到了极大改观。但在有些地方,一些村民随意在公路边堆放杂物、“开发”路肩种菜,在自家门前的公路边设置障碍等,既影响了正常通行,也给公路交通安全带来隐患,群众对此亦多有反映。

一是路边民房“抢占”公路。一些紧靠公路的民房几乎“抢占”了公路的边界,有的甚至“占领”了公路,成了难以改变的“肠梗阻”,给村庄通行带来安全隐患。二是公路路肩“开发”种菜。有的村民把本来用于保护公路的路肩和路边排水沟“开发”出来种植蔬菜、粮食作物等,“开发”后的路肩没有了草皮的保护,公路设了排水沟,遇上连阴雨天,大量

侵占乡村公路边界现象当止

的雨水渗到公路下面,时间长了就可能造成公路垮塌。三是门前路边设置障碍。有的村民把公路的路肩当成“私人地界”,在公路与自家场院交接处设置路障圈起自己的“领地”;有的村民在公路边长时间堆放杂物、建筑材料,有的村民在收割时节将公路侵占一半来晒粮,这些都给交通安全带来极大隐患。为此建议:

加大宣传教育,让农户主动退让。重点宣传个人对保护公路应尽的责任,让村民明白保护好公路就是保护自己出行畅通、就是保护自己的安全、就是保护自己的权利等。

公路宣传不能停留在送送宣传资料、写写标语上,应结合地方实际拍摄一些因占道造成的交通事故电视片播放,讲清应负的法律责任。

部门联合整治,规范公路范围。根据农村公路建设管理办法规定,“县级交通运输主管部门具体负责指导、监督乡道、村道建设管理工作”,“乡级人民政府负责本行政区域内乡道、村道建设管理工作”。“抢占”乡村公路现象,个中缘由各不相同,抓好乡村公路整治需政府相关职能部门相互配合联合整治。在乡镇政府建好管好乡村公路、交通运输部门

按照权限履行好职责外,住房和城乡建设部门、公安交通管理部门、国土资源管理部门等要根据自己的职能职责积极配合做好房屋建设的规划和边界的划分、道路障碍物的清除、车辆的乱停乱放管理等,以此形成合力,共同管理,确保乡村公路的畅通。

理顺管理权限,建立长效机制。保证乡村公路畅通,是一个长期的管理过程,要在集中整治的基础上,理顺管理权限,明确管理责任,建立一个长效的管理机制,让乡村公路时时处处有人监督、有人管理、有人维护。刘清乡镇政府及县级职能部门建设、管理的范围和责任,严格按照相关法律法规及相关制度执行。建立健全乡村公路管理职责制度,定期组织考核,并纳入乡镇政府及相关部门年终综合考核范畴。加大村庄规划建设管理,严禁占用公路的边界范围,对违规占道者应及时制止,造成严重后果的,要及时给予处理。

湖北省竹溪县政协委员 杜香平

直言

“地方不能一谈‘去产能’就下指标。”

——全国政协外事委员会主任楼继伟不久前在一场主题为“新时代改革开放的新使命”的研讨会上指出,现在很多地方政府一说到“去产能”就给各地下指标,把目标当手段,真正的改革做法不多。下一步推进改革核心要破除制约生产要素配置效率提高的体制机制障碍,要让市场起作用。

“加快海上搜救立法进程。”

——全国政协委员、厦门海事法院院长夏先鹏日前在全国政协“推进国家海洋救助保障体系建设”双周协商座谈会上发言表示,海上搜救作为我国的一项重要公共服务事业,事关我国海洋经济的健康发展和海洋生态环境的保护,提高海上搜救能力和水平,织就海上安全网,关键是加速推进海上搜救立法。

“要给实体经济吃‘定心丸’。”

——全国政协委员张连起日前在媒体撰文指出,稳实体经济预期,要聚焦民营经济。应进一步落实和完善支持民营经济发展的政策措施,坚决消除阻碍民营经济发展的各种不合理障碍,对政府承诺的放宽民营企业准入领域,要加大力度督促推进,让资金流向实体经济。

“科学共同体要发出明确、准确而响亮的声音。”

——全国政协委员周忠和日前在媒体撰文指出,由于信息不对称等原因,一般的行政管理、政策制定者对现代科学和技术的快速发展、进步甚至变革作出准确判断的难度越来越大。科学家作为个人,在一些重大问题面前,能够发挥的作用又往往十分有限,科学发展要获得政府和社会的支持,就非常需要科学共同体发出明确、准确而响亮的声音。

(文 宇整理)