

补短板:当前深化供给侧结构性改革的重点任务

韩文秀

内容提要:把补短板作为当前深化供给侧结构性改革的重点任务,具有很强的现实针对性和深远的战略意义。补短板是优化供给结构和扩大有效需求的结合点,是保持经济平稳运行和推动经济高质量发展的结合点,也是发展经济和改善民生的结合点。要加强既有针对性又有力度

今年7月31日,习近平同志主持召开中央政治局会议,分析研究上半年经济形势,部署下半年经济工作。会议提出的一个重要思想和重大举措是:把补短板作为当前深化供给侧结构性改革的重点任务。这具有很强的现实针对性和深远的战略意义。

补短板是保持经济平稳运行、推动经济高质量发展的必然要求

补短板是供给侧结构性改革“三去一降一补”重点任务的重要组成部分,加强补短板工作具有重大意义。

保持经济平稳健康发展需要补短板。当前,我国经济运行总体平稳,稳中有进、稳中向好,同时稳中有变。从主要经济指标看,经济运行处在合理区间,结构持续优化,同时在某种程度上呈现出供给强、需求弱,宏观强、微观弱的反差。比如,包括基础设施在内的投资增速持续走低;实体经济困难增多,特别是小微企业和民营企业融资难、融资贵问题仍很突出。无论是当前保持经济稳中向好态势,还是实现长期可持续发展,都需要加强补短板。

推动经济高质量发展需要补短板。目前,我国经济总体上仍处于国际分工产业链、价值链中低端,供给体系质量不高,高端供给的短板明显。推动经济高质量发展,就要集聚整合有利于高质量发展的要素资源,使各产业各领域的发展质量不断提升,使经济发展中的高质量部分比重不断提升。补短板,从根本上说就是要补高质量发展的短板。

全面协调推进“三去一降一补”重点任务需要加强补短板。近年来,去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板各项工作持续推进,成效明显。同时,受多种因素制约,几大任务的完成情况在客观上存在不平衡。其中,补短板内容广泛、任务繁重,虽已取得不少积极进展,但许多方面的短板依然存在,亟待补上。可以说,在“三去一降一补”重点任务中,补短板本身已成为一个相对的短板。

还应指出的是,通过加强补短板,巩固和发展经济稳中有进、稳中向好态势,迈向高质量发展,也是有效应对中美经贸摩擦和各种风险挑战的底气所在。

当前和今后一个时期补短板的主要任务

经济发展的不同时期有不同的补

板。从保持经济平稳运行和推动经济高质量发展的要求看,当前和今后一个时期要着力在一些重点领域补短板。

着力在关键核心技术攻关和新动能培育方面补短板。要瞄准受制于人的关键核心技术,痛下决心、保持恒心,持续加大研发投入,充分利用我国市场规模巨大和社会主义制度能够集中力量办大事的优势,强化市场机制作用和市场主体地位,坚持问题导向和目标导向,形成创新成果源源不断推出和持续转化应用的良性循环。大力发展高新技术产业,使之尽早成为经济发展的顶梁柱。加快发展先进制造业,运用高新技术改造提升传统产业,实现旧貌换新颜,推动制造业高质量发展。

着力在现代服务业和民生急需领域补短板。多年来,我国服务贸易存在大量逆差,反映出我国服务业发展质量不高、国际竞争力不强。推动经济转型升级,要提升服务业质量和效率,推动服务业高质量发展。要大力发展科技教育、文化旅游、交通运输、医疗养老等,更好适应居民消费升级需要和人民对美好生活的向往。服务业门类多、差异大,发展服务业不能靠大而化之的号召,必须针对一行一业、一城一地的具体情况,采取有力措施补短板强弱项。比如,积极发展养老服务和健康产业,更好应对人口老龄化;增加各层次优质教育供给,更好满足广大家庭对子女教育的热切期盼;大力提升城市交通服务能力,解决拥堵、停车难等突出问题。

着力在实体经济有效投资领域补短板。投资在当期是国内需求的重要组成部分,在未来则是供给体系结构质量和能力的重要决定因素。要加大基础设施领域补短板的力度,根据“十三五”规划要求和今后更长长远发展需求,精心谋划和开工建设一批重大项目。各地也要根据当地发展需要不断完善基础设施,为全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家提供更有力的支撑。同时,要顺应新一轮科技革命和产业变革趋势,加大实体经济各产业技术更新改造投资,不断做强做优做大实体经济,坚决防止实体经济空心化、边缘化、低端化。

着力在精准脱贫方面补短板。当前,全党全国对精准脱贫工作高度重视,资金投入和工作力度不断加大,精准脱贫正在有规划按步骤、有力有序推进,农村贫困这个全面建成小康社会的最大短板将会如期补上。在这一过程中,要不断研究新情况、解决新问题,特别是要增强贫困群众和贫困地区自我发展能力,把扶贫同扶智、扶志更好结合起来,加快改善贫困地区的生产生活条件,增强造血功能

政策支持,着力在关键核心技术攻关和新动能培育方面补短板,在现代服务业和民生急需领域补短板,在实体经济有效投资领域补短板,在精准脱贫方面补短板,在推动城乡区域协调发展方面补短板,在优化营商环境等制度供给方面补短板。

和脱贫意志,确保在2020年后脱贫地区持续发展进步,脱贫群众持续增收致富。

着力在推动城乡区域协调发展方面补短板。在城镇化水平持续提高,农村人口比重逐步降低的时代背景下,要把实施乡村振兴战略与新型城镇化战略有机结合起来,加大对农村的精准投入,加强农村水电路气房等建设,促进城乡之间要素合理流动、高效配置,推动城乡一体化发展。区域发展差距和短板的存在,蕴含着区域发展的潜力和动力。要根据新形势新要求实施好区域协调发展战略,充分调动各地的积极性主动性创造性,扎实推进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展,深入推进京津冀协同发展、长江经济带发展,积极推进粤港澳大湾区建设,不断培育新的增长极增长点,努力在扭转区域分化态势、提高区域发展协调性中为国民经济发展提供内生动力。

着力在优化营商环境等制度供给方面补短板。要在构建亲清新型政商关系上下功夫、见实效,既要防止只亲不清,又要避免只清不亲,努力使亲有足够温度、清有明确尺度。完善公平竞争政策,坚决破除妨碍市场竞争的法律法规和政策措施,大力弘扬企业家精神,严格保护产权和知识产权,促进国有企业、民营企业、外资企业等各类市场主体公平竞争、共同发展。对照国际先进营商环境标准,找出差距,加快改进,建设国际一流营商环境,打造国内外企业投资创业的乐园。

加强对补短板的政策支持

经济中的短板有些是长期存在的,有些是新出现的,都是经济结构性矛盾的重要体现,不会自动填平补齐,必须采取既有针对性又有力度措施加以解决。

实施好积极的财政政策和稳健的货币政策,为补短板提供有效的财政金融支持。宏观政策要体现逆周期特征;财政政策要在扩大内需和结构调整上发挥更大作用,货币政策要把好货币供给总闸门,保持流动性合理充裕。为此,应加大对短板领域的减税降费力度,让企业轻装上阵。优化财政支出结构和进度,优先支持补短板。补短板不是急就章,必须与防风险结合起来。要坚定做好去杠杆工作,促进宏观杠杆

率稳中有降。对杠杆率过高的企业和地方,应加强债务控增量、化存量工作;对杠杆率较低的企业和地方,应允许其根据需要适当扩大债务融资,积极有效支持补短板。在严控风险的基础上,用好用足地方政府发债额度,保障城乡基础设施等项目建设资金需要,防止半拉子工程。要切实提高金融服务实体经济的意愿、能力和水平,促进金融与实体经济形成利益共同体、责任共同体、命运共同体。加强和完善金融监管,规范和约束资本行为,严禁对房价房租等基本民生产品和服务价格进行投机炒作,坚决扭转资金脱实向虚倾向。

处理好政府和市场的关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。补短板需要“有形的手”和“无形的手”共同发力。应深入推进简政放权,该放的彻底放开,该管的切实管好。从企业和社会的现实需要出发,提供更多优质公共服务,这也是补短板的题中应有之义。坚持社会主义市场经济制度,坚持两个毫不动摇,深化国企改革,激发非公有制经济活力,培育一批具有全球竞争力的世界一流企业。重视发挥民营资本和外资企业在补短板中的重要作用,进一步扩大对外开放和对内开放,充分调动社会力量补短板,形成各种要素资源踊跃向短板领域汇聚的态势。

强化激励机制,完善容错纠错机制。短板要靠人来补。要为各类人才干事创业搭建广阔舞台,创造宽松环境,激励广大干部和各类人才勇于改革创新,敢于担当作为。落实容错纠错机制,加强正向激励,引导广大干部保持良好精神状态。只要13亿多人民的主观能动性充分调动起来、释放出来,任何短板都可以补上,任何困难都可以克服。

补短板是优化供给结构和扩大有效需求的结合点,是保持经济平稳运行和推动经济高质量发展的结合点,是发展经济和改善民生的结合点,是一项宏大的系统工程。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护党中央权威和集中统一领导,努力做好补短板这篇大文章。

(作者为中央财经委员会办公室副主任)



守住不发生系统性金融风险的底线,是关乎金融稳定和经济安全的大事。准确判断金融风险隐患,科学制定应对措施,需要大批金融风险管理人才。只有培育大批具有较强金融风险意识、掌握金融风险管理知识、精通金融风险控制实务的高层次高素质金融风险管理人才,面对金融风险才能做到早识别、早预警、早处置,守住不发生系统性金融风险的底线,保障国家金融安全。

当前,我国金融形势是好的,金融风险总体可控。但由于国内外经济环境日趋复杂,不确定性因素明显增多,我们对金融领域的风险隐患切不可掉以轻心。今年7月召开的中央政治局会议基于对我国经济稳中有变的重大判断,特别强调“要做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作”,稳金融的位置仅次于稳就业,凸显了维护金融稳定的重要性。

与稳金融的现实需要相比,我国金融风险管理人才相对匮乏,尤其缺少两种类型的高端人才:一是熟悉金融业务,掌握金融风险管理知识,具有较强金融风险意识和风险规避管理技能,精通金融风险控制实务的高素质应用型人才;二是理论功底扎实,具有较强宏观经济金融形势分析能力及风险预判能力,在应对金融风险时能提出有价值的对策建议的高层次研究型人才。这两类人才都属于高端金融风险管理人才,可以通过以下两种途径进行培育:一是高等院校的金融专业教育;二是对在岗人员进行职业培训。

高等院校是知识的生产地、集散地和输出地,高端金融风险管理人才的培育首先要依靠高等院校的金融专业教育。应努力办好高等院校金融专业,通过增强师资力量,加强课程体系、教学内容、教学方法等改革,提升我国高等院校金融专业教育水平,尽快培养出大批德才兼备的高端金融风险管理人才。

除了高等院校的金融专业教育,还要高度重视对在岗人员进行职业培训。我国金融从业队伍庞大,要舍得花大力气对在岗人员进行职业培训,注重培养政治过硬、作风优良、业务精通特别是能够科学识别、精确度量、有效控制金融风险的业务骨干。对金融在岗人员的职业培训可以采取以下两方面措施:一是通过举办各类针对性强的防范金融风险高级研修班,聘请国内外精通金融风险控制的知名专家讲授专业知识和专业技能;二是选派特别优秀且具有发展潜力的业务骨干去国内外知名高校或金融机构脱产学习,继续深造。

无论是高等院校金融专业教育还是职业培训,都要注重加强对金融风险管理人才职业道德教育。金融机构从业人员与钱打交道,面临着很大的金钱诱惑,特别需要具备职业道德和法治素养。因此,对他们的教育培训就不能仅仅重视专业知识和专业技能的传授,还要加强思想教育和职业道德教育,帮助他们树立崇高的人生理想、高度的社会责任感和较强的法治观念,始终做到诚实守信、严格自律、依法办事。

(作者为对外经济贸易大学教授)

打造一支“不走的扶贫工作队”

促进乡村本土人才回流

吴超

坚决打赢脱贫攻坚战,让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会,是我们党的庄严承诺。当前,脱贫攻坚任务艰巨,已经到了决战决胜阶段。打赢脱贫攻坚战,关键在人。习近平同志指出:要加强贫困村两委建设,深入推进抓党建促脱贫攻坚工作,选好配强村两委班子,培养农村致富带头人,促进乡村本土人才回流,打造一支“不走的扶贫工作队”。打赢脱贫攻坚战,需要打造一支包括回流的乡村本土人才在内的“不走的扶贫工作队”。

贫困地区要脱贫致富,人才是关键。实践证明,当前一些贫困地区在发展中最大的制约因素是人才匮乏。贫困地区群众思想不够解放,害怕失败,如果身边缺少看得见、学得来的成功榜样,就难以从“等靠要”观念和“不敢出手”的担忧中走出来。乡村本土人才是贫困地区群众身边的榜样,与当地有比较紧密的地缘和血缘关系,有与家乡群众比较亲近的天然优势,在家乡群众中有一定的带动力和号召力,容易得到家乡群众的欢迎和信任。因此,发挥回流的乡村本土人才在脱贫攻坚中的引领和带动作用,有利于推动各级党委、政府决策部署的贯彻落实,为贫困地区脱贫致富攻坚和长远发展注入新动力,提供新动能。

促进乡村本土人才回流,打造一支“不走的扶贫工作队”,需要加强相关机制建设,集众智、汇众力,让乡村本土人才真正成为打赢脱贫攻坚战的有力支撑。

增强乡村本土人才服务家乡的自觉。以乡情为桥梁,政策为引领,激励为导向,通过各种形式的宣传引导,鼓励支持乡村本土人才回流,使其既为建设家乡、脱贫攻坚贡献才智,又获得更好实现人生价值的机会。应增强在外的乡村本土人才对家乡的认同感、归属感,激发他

们回报桑梓的热情。宣传好家乡发展规划、创业优惠政策、返乡创业项目和发展前景等,帮助乡村本土人才算好“亲情账”和“经济账”。加大乡村本土人才回流创业先进典型宣传,既发挥其示范带动作用,又增强其荣誉感,激励其发扬扶贫济困、守望相助的传统美德,助力打赢脱贫攻坚战。

建立健全乡村本土人才回流机制。促进乡村本土人才回流,要建立健全有利于其返乡就业创业的长效机制。比如,建立乡村本土人才资源库。针对外出人才分布散、查找难的实际,建立乡村本土人才工作组,开展在外乡村本土人才资源专项调查,建立乡村本土人才储备库。再如,建立乡村本土人才回流推进机制。分层次、分领域定期开展“在外人才故乡行”“家乡要脱贫,我能做些啥”等助推活动。建立政策保障机制。把扶持创业作为吸引乡村本土人才回流的重要手段,结合农业现代化建设,统筹各项扶贫优惠政策,制定乡村本土人才回流创业扶持政策,制定乡村本土人才回流创业扶持计划,并从土地流转、融资担保、贷款贴息、税费减免等方面给予创业支持。

建立健全乡村本土人才服务管理机制。促进乡村本土人才回流,要注重营造选贤任能的环境,健全服务管理机制,为真正助力脱贫攻坚、想在农村干出一番事业的回流人才提供有力支持。比如,建立跟踪服务机制,安排专人担任联络员,帮助回流创业人员选准投资方向,并在创业咨询和项目策划等方面提供支持。再如,建立相应的表彰激励机制,对业绩突出、影响力大、带动作用强的乡村本土人才予以表彰奖励,推荐贡献较大的回流人才参加评先评优活动,使他们在事业发展上有前途、在社会上有影响,努力形成人才愿留下、想创业、创业的良好氛围。

(作者为中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

合作共赢才能扩大自身利益

零和思维不符合时代潮流

宋国友

最近一段时间,美国单方面挑起贸易战,推动中美经贸摩擦不断升级。美国这一做法有许多复杂背景,长期受零和思维影响可以说是思想上一个重要原因。零和思维假定国家交往所创造的收益总和为零,一国所得必为另一国所失。通俗地说,就是认为国家之间完全是竞争对抗关系,相互交往的结果表现为你得我失、你强我弱、你赢我输,甚至是你存我亡。在西方国际关系理论中,零和思维脱胎于早期的传统现实主义。这种传统现实主义强调人性本恶,世界处于一切人反对一切人的自然状态,国家间天然敌对,不存在道义;国家为赢得竞争可以不择手段,包括违背承诺、破坏协议、撕毁规则等。显然,这是赤裸裸的丛林法则思想,缺乏合作精神,在实践中很难行得通。

随着时间的推移,零和思维又有了新表现。它渲染世界处于“无政府状

态”,本国利益应该优先。它认为,一国的权力上升意味着其他国家的权力相对下降,一国财富的增加意味着其他国家的财富相对减少。因此,一个国家不能只看自身是否有所得,更要确保自身所得大于对方所得。哪怕合作能带来共同的重大利益,但如果给对方带来的利益更多,就不能选择合作;如果恶性竞争能给对方带来更大损失,哪怕这种竞争会给自身带来伤害,那也是可取的。

零和思维鼓吹冲突、反对合作,是近代国际关系形成之初出现的粗糙理念,也是一种典型的利己主义。随着经济全球化深入推进和国家间交往不断发展,零和思维的内在缺陷越来越明显。首先,在国家层面和微观层面之间存在矛盾。美国政府以国家为基本单元来判断与其他国家贸易的得失,但问题在于国家间的贸易是由一个个微观主体、在市场经济条件下,从事这些微观交易的企业和个

人在明显矛盾、在实践中带来重大危害,而且与时代潮流格格不入。

当今世界已经走出了国家之间互不信任的时代,形成了体现更高文明发展水平的规则和制度体系。每个国家都是规则化、制度化国际社会的一员,需要共守契约、共担道义。各国只有信守承诺、尊重规则,才能共同获益。背弃承诺、破坏规则的行为虽然可能获得短期利益,但必将损害自身长远利益、根本利益。在各国互联互通、相互依存的时代,沟通协商是化解分歧的有效之策,合作共赢是扩大自身利益的必然选择。各国只有跳出零和思维的窠臼、树立合作共赢的理念,才能推动世界和平与发展。

(作者为复旦大学美国研究中心副主任、教授)

