

# 把督查检查考核工作做得更好更有成效

## 中办有关负责人就《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》答记者问

本报北京10月9日电 近日,中共中央办公厅印发了《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》(以下简称《通知》)。中央办公厅有关负责人就《通知》有关情况,接受了记者专访。

问:请介绍一下《通知》出台的背景和意义。

答:督查检查考核工作是推动党的理论和路线方针政策、党中央决策部署贯彻落实的重要手段,是改进党的作风、激励广大干部担当作为的重要举措。出台这个《通知》,其重要性和意义在于:第一,这是贯彻落实习近平总书记关于加强党的作风建设的举措。以习近平同志为核心的党中央始终高度重视作风建设,党的十九大以来,习近平总书记反复强调,纠正“四风”不能止步,作风建设永远在路上。最近,总书记在中央全面深化改革委员会第四次会议上进一步强调,要投入更多精力,下更大气力抓落实。今年7月、8月,总书记先后两次作出重要指示,指出现在下去督查的太多,检查考核过多过频,基层不堪负担,要统筹解决。出台《通知》,就是贯彻落实总书记一系列重要讲话和指示要求,坚决纠正抓落实中形式主义、官僚主义现象的实际行动。第二,这是解决当前督查检查考核工作中突出问题的迫切需要。现在各种督查检查考核名目繁多,光督查就有各种各样的叫法,如督查、巡查、督察、督导等,数量多、名目多、形式主义的东西多,有的考核重点不突出、针对性不强。有的县一年接受300多次督查检查,有的企业迎检一年要写上千份材料,许多基层干部加班加点忙于填写各类台账资料。对这些问题干部群众反映强烈,既不利于集中精力抓落实,也助长了形式主义、官僚主义,损害了党群干群关系,必须下决心加以解决。第三,这是激励干部担当作为的必然要求。开展督查检查考核,目的就是更好推动工作落实,激励鞭策干部奋发有为地开展工作。督查检查考核中的形式主义现象,尤其是重留痕轻实绩、动不动就追责问责的做法,必然会影响和制约干部干事创业的劲头。出台《通知》,就是要加强对督查检查考核工作的统筹规范,切实减轻基层负担,更好地激励干部担当作为。

问:做好督查检查考核工作应该遵循哪些原则要求?

答:《通知》对做好新时代督查检查考核工作提出了总体要求,深入学习领会这一要求,需要着重把握以下几点:一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以总书记关于加强改进作风建设、做好督查检查考核工作的重要指示精神,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是我们做好工作的根本遵循。总书记多次强调,要加强督查检查、发挥考核指挥棒作用,同时明确指出督查检查考核中存在形式主义、官僚主义问题。我们一定要深入学习领会总书记的重要思想和要求,将之贯彻落实到督查检查考核工作的各个方面、各个环节。二是体现加强党中央集中统一领导的要求。督查检查考核,目的就是要贯彻党的理论和路线方针政策,党中央决策部署落到实处,而不能夹带其他别的东西,更不能一扣脑袋想起一件事就抓得比贯彻落实党中央精神还积极。因此,一定要加强党中央集中统一领导,强化各级党委的统筹协调,把牢固树立“四个意识”、坚决做到“两个维护”的要求落实到督查检查考核工作中去。三是坚持以上率下。许多问题表现在下面,但根子在上面。统筹规范督查检查考核工作,必须从中央和国家机关做起,发挥好表率带头作用。

问:《通知》对严格控制督查检查考核总量作了哪些规定?

答:《通知》针对当前督查检查考核过多过频的问题,强调要从源头抓起,加强总量控制和计划管理,主要作了如下规定:一是立项要有依据。《通知》明确规定,除党中央、国务院统一部署和依法依规开展的督查检查考核外,中央和国家机关各部门不得自行设置以地方党委和政府为对象的督查检查考核项目,不得在部门文件中自行规定全国性督查检查考核事项,确需开展的要一事一报。这样就可以有效避免立项过于随意、想开展就开展的现象。二是严格控制总量和频次。《通知》规定,中央和国家机关原则上每年搞1次综合性督查检查考核,同类事项可合并进行,涉及多部门的联合组团下去。这一规定是加强总量控制的重要措施,比如脱贫攻坚,可以由一个部门牵头,多个部门参与。现在,有的部门一年下去督查十几次甚至几十次,有的同一事项许多部门各自下去督查,就需要调整,不能一味要求基层填报材料,不能简单以留痕多少评判工作好坏,不能工作刚安排就督查检查、刚部署就进行考核。督查检查既要着重发现落实中存在的问题,又要及时了解有关政策需要完善的地方,对督查检查考核中发现的问题,要加强督促整改,不能简单以问责代替整改,也不能简单搞终身问责。《通知》还对创新督查检查考核方式提出明确要求。

问:《通知》对改进督查检查考核方式方法提出了哪些要求?

答:督查检查考核方法是否科学,能否督在关键、查在要害、考在实处,直接影响着督查检查考核工作的质量和实效。《通知》提出,要完善考核评价体系,突出党中央决策部署的贯彻执行情况,科学合理设置指标,体现差异化要求,避免“一刀切”、“一锅煮”。针对简单地看有无领导批示、是否召开会议和出台文件等形式主义做法,强调必要的记录、台账要看,但主要看工作实绩,不能一味要求基层填报材料,不能简单以留痕多少评判工作好坏,不能工作刚安排就督查检查、刚部署就进行考核。督查检查既要着重发现落实中存在的问题,又要及时了解有关政策需要完善的地方,对督查检查考核中发现的问题,要加强督促整改,不能简单以问责代替整改,也不能简单搞终身问责。《通知》还对创新督查检查考核方式提出明确要求。

问:《通知》对加强组织领导、抓好贯彻落实工作作出了哪些部署?

答:《通知》印发后,关键要抓好贯彻落实。一要加强党委统一领导。中央层面建立由中央办公厅牵头,中央和国家机关有关部门参加的统筹协调机制,加强对督查检查考核工作的计划管理和监督实施。二要开展专项清理。要按照《通知》要求,坚决撤销形式主义、劳民伤财、虚头巴脑的督查检查考核事项,大幅度压缩数量,对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项要减少50%以上,清理后保留的事项实行清单管理,确保执行到位。各地区各部门清理情况要报中央办公厅。三要激励干部担当作为。强化督查检查考核结果的分析运用,鲜明树立重实干重实绩的导向。《通知》还指出,对各种告状信、检举信,经核实有问题的要依法依规处理,没问题的要及时澄清、公开正名,对诬告陷害的严肃追究责任,推动形成勇于担当作为、敢于抵制歪风邪气的良好政治生态。

(上接第一版)

### 三、注重工作实绩,改进方式方法

要完善考核评价体系,突出党中央决策部署的贯彻执行情况,科学合理设置指标,视内容区分发达与欠发达地区、城市与乡村、地方与部门、机关与企事业单位等,体现差异化要求,避免“一刀切”、“一锅煮”。改进督查检查考核办法,必要的记录、台账要看,但主要看工作实绩,不能一味要求基层填报材料,不能简单以留痕多少评判工作好坏,不能工作刚安排就督查检查、刚部署就进行考核,不搞花拳绣腿,不要繁文缛节,不做表面文章。坚持走群众路线,加强常态化了解,多到现场看,多见具体事,多听群众说,更多关注改革发展、政策落地情况和群众获得感满意度。督查检查要突出问题导向,既着重发现落实中存在的问题,又及时了解有关政策需要完善的地方。对督查检查考核中发现的问题,要以适当方式进行反馈,加强督促整改,不能简单以问责代替整改,也不能简单搞终身问责。创新督查检查考核方式,充分运用信息化手段,实现信息资源共享,优化第三方评估,提高督查检查考核的质量和效率。

### 四、加强组织领导,激励担当作为

各地区各部门党委(党组)要强化主体责任,加强组织领导。中央层面建立由中央办公厅牵头,中央和国家机关有关部门参加的统筹协调机制,加强对督查检查考核工作的计划管理和监督实施。开展专项清理,从中央和国家机关做起,各级党委和政府要坚决撤销形式主义、劳民伤财、虚头巴脑的督查检查考核事项,大幅度压缩数量,对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项要减少50%以上。清理后保留的事项实行清单管理,可以公开的公开,接受社会监督,确保执行到位,严防反弹回潮。各地区各部门清理情况报中央办公厅。

要强化督查检查考核结果的分析运用,鲜明树立重实干重实绩的导向,对政治坚定、奋发有为的干部要褒奖和鼓励,对慢作为、不作为、乱作为的干部要警醒和惩戒。对各种告状信、检举信,经核实有问题的要依法依规处理,没问题的要及时澄清、公开正名,对诬告陷害的要严肃追究责任,推动形成勇于担当作为、敢于抵制歪风邪气的良好政治生态。各地区各部门要结合实际,制定贯彻落实通知的具体措施。

# 十九届中央第二轮巡视将对26个地方和单位党组织开展脱贫攻坚专项巡视

本报北京10月9日电 (记者姜洁)经党中央批准,十九届中央第二轮巡视将对内蒙古、吉林、安徽、江西、湖北、广西、重庆、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、新疆、国家发展和改革委员会、教育部、民政部、财政部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、国家卫生健康委员会、国务院扶贫开发领导小组办公室、中国农业发展银行、中国农业银行股份有限公司等26个地方、单位党组织开展脱贫攻坚专项巡视。

## 国家综合性消防救援队伍改革过渡期身份标识牌发布

新华社北京10月10日电 应急管理部近日发布公告,根据中共中央《深化党和国家机构改革方案》,公安消防部队、武警森林部队退出现役,成建制划归应急管理部,组建国家综合性消防救援队伍。自2018年10月10日零时起,至国家综合性消防救援队伍制式服装配发前,原公安消防部队、武警森林部队和警种学院人员停止使用武警部队制式服装和标识服饰,统一穿着无武警标识的作训服,并在作训服左兜盖上方佩戴消防救援队伍身份标识牌。



上图为消防救援队伍队员标识牌。左图为消防救援队伍队员标识牌佩戴效果图(冬季作训服)。

上图为消防救援队伍干部标识牌。右图为消防救援队伍干部标识牌佩戴效果图(夏季作训服)。

新华社发

(上接第一版)加快新旧动能接续转换,推动中国经济行稳致远。

韩正强调,要着力优化营商环境,加快发布全国统一的市场准入负面清单,加快推进企业简易注销登记改革,构建全流程信用监管机制。要着力增强发展动力,加大财税政策支持力度,完善金融服务,建立完善知识产权管理服务体系。要着力提升创业带动就业能力,鼓励和支持更多社会主体投身创新创业。要着力强化科技创新引领作用,加快建设一批国家产业创新中心、国家技术创新中心等创新平台,加速高校科研成果转化和技术转移。要着力提高创新创业平台服务能力,引导众创空间向专业化、精细化方向升级。

韩正表示,要切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,锐意进取,真抓实干,深入实施创新驱动发展战略,为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

在启动仪式上,韩正与创新创业者代表共同启动活动周。启动仪式结束后,韩正参观了创新创业主题展览,并与参展企业负责人交流。万钢、何立峰参加活动。

这次活动周由国家发展改革委牵头组成的活动周组委会主办,有关部委和地方政府负责同志、部分双创示范基地代表和各类创新创业者代表等约400人参加了启动仪式。

(上接第一版)确保脱贫政策兑现落实、脱贫工作健康发展、贫困群众真正脱贫。

赵乐际强调,脱贫攻坚专项巡视是对被巡视党组织脱贫攻坚政治责任的监督和督促。要突出“专”的特点,紧扣监督主题,准确把握工作定位和主要任务,紧紧围绕落实党中央脱贫攻坚方针政策,落实党委(党组)脱贫攻坚主体责任、落实纪委监委(纪检监察组)监督责任和有关职能部门监管责任,落实脱贫攻坚过程中各类监督检查发现问题整改任务,深入开展监督检查。要盯住“关键少数”,聚焦脱贫攻坚重点对象,深入查找脱贫攻坚中普遍性、倾向性问题,充分发挥巡视监督独特作用。

赵乐际强调,脱贫攻坚专项巡视要稳中求进、精准科学,坚持实事求是,依

规依纪依法,力戒形式主义、官僚主义,在高质量推进上下功夫。要主动与纪委监委的日常监督、专项治理、派驻监督、省区市的巡视巡察等衔接起来,与组织、审计、信访、承担扶贫督查考核任务相关部门工作协同起来,与民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督等贯通起来。要加强巡视队伍建设,提高政治觉悟和履职本领,熟悉党的脱贫攻坚政策,熟练掌握巡视工作方式方法,做到忠诚干净担当,圆满完成专项巡视各项任务。

中共中央政治局委员、中央巡视工作领导小组副组长杨晓渡主持会议,中共中央政治局委员、中央巡视工作领导小组副组长陈希宣布中央脱贫攻坚专项巡视组长授权任职及任务分工决定。

## 为了民族复兴·英雄烈士谱

# 李学忠:烈火淬炼真男儿



新华社济南10月9日电 (记者萧海川)87年前,日本军国主义悍然发动“九一八”事变,占领我国东北地区。为了拯救民族危亡,无数仁人志士前仆后继。东北抗日联军第2军政治部主任李学忠,就是其中的一个。李学忠,又名李宗学,1910年出

生在山东掖县。早年到东北谋生。后在吉林等地从事革命活动。1931年“九一八”事变后赴苏联学习,并加入中国共产党。1934年冬,李学忠回国工作。1935年5月30日,东北人民革命军第2军正式成立,王德泰任军长,魏拯民任政治委员,李学忠任政治部主任。在李学忠的主持下,第2军政治部发表了《告民众书》和《告各反日部队书》,号召广大群众和人民革命军等抗日武装联合起来,开展各种形式的反日斗争,打倒日本帝国主义,完成抗日救国的伟大任务。

此时的抗日武装根据地,斗争形势十分严峻。自5月起,日寇便调集重兵对根据地的大规模封锁与扫荡。为打破敌军的封锁,集聚更多抗日力量,成立不久的第2军开始西征。李学忠主动请缨,率领两个连150余人组成远征队,希望打通与杨靖宇的东北人民革命军第1军的联系。李学忠主动请缨,率领两个连150余人组成远征队,希望打通与杨靖宇的东北人民革命军第1军的联系。李学忠主动请缨,率领两个连150余人组成远征队,希望打通与杨靖宇的东北人民革命军第1军的联系。李学忠主动请缨,率领两个连150余人组成远征队,希望打通与杨靖宇的东北人民革命军第1军的联系。

1936年3月,东北人民革命军第2军改编为东北抗日联军第2军,李学忠任政治部主任。同年8月,他率部到辽宁省抚顺县大碱场兵工厂开展工作,遭遇日军“讨伐队”袭击。李学忠指挥部队奋勇反击,激战中,李学忠身负重伤牺牲,年仅26岁。战争的硝烟散去多年,曾经满目疮痍的土地早已花团锦簇,但人们没有忘记那些为之奋斗却无缘得见的烈士们。1985年7月,中国抗日战争胜利40周年,抚顺县人民政府在一片青松翠柏环绕的向阳坡地上,为李学忠建立了一座纪念碑。时至今日,这里已成为当地的红色教育基地。李学忠的故乡,早已变换了模样。当年的掖县,已成为今天的烟台莱州市。近年来,英雄故里民生事业获得长足进步,在烟台率先实现了义务教育校服免费、普及农村小学校车服务等。地区生产总值突破700亿元。

近期某单位一千部落马,引起较大震动,有老同志很感慨:当年要是狠心数就好了!原来数年前,此人因犯错误遭举报,但单位领导想方设法保他过关,他由此更加有恃无恐,终于铸成大错。

稍加留意可以发现,一些贪官的忏悔录里,也有类似的“假如”:当初组织要是对我狠一点,哪怕给个处分,下场断不至此。这当然是推卸责任,但也从侧面揭示了一个事实:姑息必定养奸。

一个人走向违法犯罪的深渊,个人的腐化堕落是主要原因。但也与监督管理的缺位有关系。有的单位领导奉行“好人主义”,平时怕得罪干部,想“红红脸”又怕人下不了台,想“出汗”又怕人“感冒发烧”,更谈不上约束管理和思想交锋,自始至终由着他来、哄着他干;有的领导班子奉行“孩子都是自己的好”,一发现单位干部出问题,便条件反射般护短、遮盖、找理由。结果就是,有的干部在这种放纵中渐行渐远,及至滑入腐败的泥潭,说什么都晚了。正所谓“爱之适足以害之”。在管理上失之于宽松软,一些人或许认为是营造爱护干部的宽松环境,实质却是为干部犯更大的错误创造了条件。

“好干部是选出来的,更是管出来的。严管就是厚爱,是对干部真正负责。”要真心爱护干部,真诚对干部负责,就不要耍心培养干部,还要从管理干部,管思想、管工作、管作风、管纪律。如果能坚持做到抓早抓小、防微杜渐,发现苗头性、倾向性问题及时批评教育,经常敲响思想警钟,使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态,干部腐化变质的可能性就会大大减小。事实上,从好干部到阶下囚,是一个量变到质变的过程。监督执纪“四种形态”由轻到重,相应设置了“拒马”和“减速带”,全力阻止干部滑向深渊,促其回头并向好的方向转化,可谓用心良苦。在这个意义上,严管正是厚爱。

这些年来,越来越多的干部感受到了严管中蕴藏着的厚爱,感受到了“霹雳手段”和“菩萨心肠”的对立统一,感受到从严执纪的力度与全面从严治党温度的统一,感受到从执纪的力度与全面从严治党的温度。有一位手握财权的年轻干部,受到了比较重的党纪处理,人们担心他从此消沉下去,结果却发现他工作比过去更努力,他自己道出了原因:如果组织不给我一棍子,我迟早要坐牢啊!但也有干部对严管感到不舒服,认为组织的警示和领导的提醒是对自己不信任,是在和自己“过不去”。然而,对于那些呈现堕落态势的干部来说,只有多些警醒敲打,才能促其悬崖勒马,只有多些“过不去”,他们最终才能“过得去”。

当然,我们强调严管绝不意味着漫天风雪。习近平总书记党的十九大报告中明确提出:“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”。人不是机器,严格管束和关怀备至是不同层面的爱,二者如鸟翅和车轮,缺一不可、互为拱卫。干部有困难要热忱帮助,产生心结要去用心解开,被诬告陷害要及时澄清,敢作敢为要善加爱护,大有作为要大胆使用,有了小苗头要善意提醒,改了错误要给人出路,等等。把严管与厚爱结合的文章做得越充分,干部就越能体会到严管中蕴含的大爱,严管的效能就越强。

好干部是管出来的。当管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。

# 好干部是管出来的

习 骅