

中非合作论坛——

南南合作和国际对非合作的一面旗帜

钟 飞

9月初,中非合作论坛北京峰会即将隆重召开。这将是一场历史性的盛会,中国和非洲国家领导人将再次聚首北京,共叙友谊,共商中非友好合作大计。2000年成立的中非合作论坛恰如一座跨越亚非大陆的桥梁,把最大的发展中国家和发展中国家最集中的大陆紧紧联系在一起。18年来,承载着中非之间的友谊、团结和梦想,经受了时间和国际风云变幻的考验,中非合作论坛以其旺盛活力、丰硕成果和道义遵循,成为引领南南合作和国际对非合作的一面鲜明旗帜。

与时俱进,不断创新

翻开中非关系发展的史册,我们永远不会忘记,在世纪之初的2000年,中国与非洲友好国家在北京共同倡议成立了中非合作论坛,并举行第一届部长级会议,开启了中非友好合作的新篇章。18年来,中非双方携手共进,创新发展,中非合作论坛生根发芽,茁壮成长,机制不断完善,已经形成系统、全面、规范、高效的运作模式。

中非合作论坛的主要工作机制包括部长级会议、高官级会议以及非洲驻华使节与中方后续行动委员会秘书处会议三个层级。部长级会议和高官会轮流在中国和非洲国家举行。经中非双方共同商定,论坛于2006年和2015年分别在北京和南非约翰内斯堡举行了两次峰会,此次将是第三次举办峰会。随着中非合作不断拓展和深化,在论坛框架下建立了中非外长定期在联

国大会期间举行集体政治磋商机制,成立中非卫生、减贫、法律、智库、青年、民间、媒体、地方政府等一系列分论坛,涵盖了中非合作方方面面。2016年举行的论坛约堡峰会成果落实协调人会议是论坛机制的又一次创举,有力推动了峰会成果更快更好落实。

在中非双方的共同努力下,今天的中非合作论坛已经成为中国和非洲国家集体对话的重要平台和促进务实合作的有效机制,为发展中国家群体性崛起贡献了智慧和力量,对深化中非合作、推动国际治理体系变革起到巨大促进作用。

言出必行,成果丰硕

“事莫明于有效,论莫定于有证”。国际对非合作机制很多,从缺少纸面上的合作规划和承诺,关键是将这些规划和承诺落实到具体行动中。实实在在的成就是机制有效性最好的证明。中非合作论坛正是因为高效务实,成为引领国际对非合作的一面旗帜。

中国一向重信守诺,言出必行,中非合作论坛成立当年即成立了中方后续行动委员会,目前有33家成员单位,专门负责规划和协调落实论坛后续行动,在各类对非合作机制中发挥了重要引领作用。中非合作论坛历次会议均推出一系列重要合作举措,并全部兑现实施。18年来,随着三年一次的部长级会议,论坛的发展也见证着中国同非洲国家关系的不断向前推进。中非高层往来频繁,政治互信牢固,政府部门、立法机构、政党、高校、智库、青年、社会团体等各领域各

层次交流合作蓬勃发展,中非在工业化、农业现代化、基础设施、绿色发展、扶贫、公共卫生、贸易投资、文教、和平安全等领域合作结出丰硕成果。

2015年,由习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上提出的中非“十大合作计划”为双方合作绘制了波澜壮阔的发展蓝图。肯尼亚蒙巴萨至内罗毕铁路、尼日利亚阿布贾至卡杜纳铁路宛如钢铁巨龙盘踞在广阔的非洲大陆,拉近了城市间地理距离,也拉近了中非人民的心灵距离。海信南非工业园、埃塞俄比亚阿瓦萨工业园等一大批基础设施、工业园区、经济特区如雨后春笋,相继投入运营,给非洲人民带来了非洲的“中国制造”。这些合作成果有力促进了非洲经济社会发展,赢得了非洲人民的交口称赞和国际社会积极肯定。正如塞内加尔驻华大使评价说,“这是一个合作与发展的平台,帮助许多非洲国家发展政策得以实施。这是非洲国家支持中非合作论坛的根本原因”。

义利并举,肝胆相照

非洲有一句谚语,“如果你想走得远,就得结伴而行。”相近的历史遭遇、相同的发展任务、相合的梦想追求让中非成为政治互信、发展互助、理念互鉴的好朋友、好伙伴、好兄弟。中方始终秉持真实亲诚对非政策理念和正确义利观开展对非合作、推动落实中非合作论坛各项成果,这是论坛作为南南合作典范和国际对非合作旗帜最大道义优势所在。

中非合作论坛北京峰会,是中非共同规划新时代合作蓝图的历史性盛会,也是推动中安合作提质增效、转型升级的良好契机

中国和安哥拉于1983年建交。2002年安哥拉结束长达27年的内战,国家重建迫在眉睫。在西方国家失诺的情况下,中国伸出援手,与安哥拉开展融资合作,双边关系进入快速发展阶段。十几年来,中方为安哥拉修复或新建铁路2800公里、道路2万公里,建设社会住房10万余套、学校逾100所、医院逾50所,培训商务、农业、卫生、媒体、警务等各类人员超过2500人次。如今,中国是安哥拉最大贸易伙伴和融资来源国,安哥拉是中国在非洲第二大贸易伙伴和重要工程承包市场。这个位于非洲大陆西南角、距中国1万多公里的遥远国度有数众多的中国企业,处处可见琳琅满目的中国商品,以及中安两国员工并肩工作的身影。中国企业为当地经济社会发展作出的巨大贡献,赢得了安哥拉政府和社会各界高度赞扬。中安战略伙伴关系成为中非合作共贏、共同发展的典范。

面对2014年国际油价大幅下跌给高度依赖石油的安哥拉经济带来的巨大冲击,安政府认识到加快经济多元化发展和工业化进程的重要性,希望从中国的改革开放中汲取更多经验并得到中国帮助,在参与中非整体合作方面展现出更加积极的姿态。中非合作论坛约翰内斯堡峰会以来,中方秉持真实亲诚对非政策理念和正确义利观,同安方一道积极落实峰会成果。中国政府援建的农业技术示范中心、国际关系学院等已经竣工,正在办理交接。中国企业在安实施了多个领域的合作项目,其中包括凯兰巴新城二期、卡库洛卡巴萨水电站、索约联合循环电站、罗安达新机场等一系列重要基础设施建设,并在农业、畜牧业、渔业、加工业、制造业等新兴产业合作中取

得可喜进展。这些务实合作成果有力促进了安哥拉经济发展和人民生活水平的提高,有利于提升安哥拉自主发展能力,为其将来实现工业化和现代化打下良好基础。随着经贸关系的快速发展,两国人民相互了解不断加强。近几年,不少当地学生获得中国政府或企业奖学金赴华留学,多位学者、记者、文创工作者赴华参会或培训,安哥拉对中国文化传统和发展理念有了更多认识。安首家孔子学院声名鹊起,首届中国电影周在安成功举办,中国文化在当地广泛传播。与此同时,气势磅礴的卡兰杜拉瀑布、风光秀丽的宽扎河畔等景点陆续迎来中国游客,一些优秀的安哥拉文学作品被翻译成中文,为中国读者带来异域风情的文化体验。随着人文交流的增加,两国人民之间的友谊愈加深厚。

即将召开的2018年中非合作论坛北京峰会,是中非共同规划新时代合作蓝图的历史性盛会,也是推动中安合作提质增效、转型升级的良好契机。洛伦索总统去年9月就任以来多次表示中国是安哥拉“优先合作伙伴”,他高度重视此次北京峰会,是最早确认参会的非洲国家领导人之一。安方对中非合作论坛框架内有关中非合作举措以及“一带一路”建设十分感兴趣。我相信,两国领导人将通过此次峰会,深入探讨双边关系未来发展方向,将中安合作中非整体合作以及“一带一路”建设结合起来,进一步促进两国在平等互利基础上携手并进、共同发展,开创中安关系更加美好的未来!

打造中非共同发展的典范

“一带一路”建设结合起来,进一步促进两国在平等互利基础上携手并进、共同发展,开创中安关系更加美好的未来!

(作者为中国驻安哥拉大使崔爱民)

大使随笔

崔爱民

感受中国文化

2017年,浙江省湖州莫干山高新技术产业开发区的安泰时装有限公司在埃塞俄比亚开设了一家分公司。为了更好地建设企业团队,2018年3月起,共93名埃塞员工被安排分两批来到中国,进行为期6个月的生产技能学习。他们还利用业余时间学习汉语、书法、武术等中国文化。“我们在这里不仅跟着中国师傅学习技能,”28岁的埃塞小伙达哥说,“更重要的是学习中国思维,尤其是勤奋工作、守信守时这些优点。”

图为8月30日,安泰时装有限公司在埃塞俄比亚员工在宿舍交流她们收集的中国特色工艺品。新华社发



中非石油合作促进共同发展

本报记者 张慧中

非洲是中国石油天然气集团有限公司(以下简称“中国石油”)海外创业的主要合作区之一,见证了中非石油合作的丰硕成果。从1995年首次与非洲开展石油领域合作以来,中国石油在非洲很多国家建立起上下游一体化、技术先进、规模配套的石油工业体系,给当地经济、社会和人民生活带来巨变,获得了当地政府和民众的高度肯定。

推动能源独立,建立石油工业体系

2011年6月29日,对地处撒哈拉沙漠南缘的乍得来说,是一个不平凡的日子。这一天,该国第一个炼油化工项目——恩贾梅纳炼油厂成功投产。在投产庆典仪式上,乍得总统比表示:“今天对于乍得人民来说,是具有历史意义的一天,我们赢得了能源独立战役的胜利。”

恩贾梅纳炼油厂被当地人骄傲地称为“乍得能源独立的标志”。之前乍得成品油全部依靠进口,价格昂贵。恩贾梅纳炼油厂的投产让乍得人民买到本土炼制的成品油,也让乍得向工业化国家迈进。

乍得的故事,只是中非石油合作的一个缩影。

在阿尔及利亚,中国石油2003年与阿国国家石油公司签署一系列协议,在该国阿达尔地区开展阿德拉上下游一体化项目。项目带动了阿尔及利亚南部四省的基础设施及基础工业建设。

在尼日尔,中国石油3年内就在撒哈拉沙漠腹地建成了年产百万吨原油的生产基地,462公里输油管道和一座现代化炼油厂。2011年11月,阿加德姆上下游一体化项目竣工,标志着尼日尔从此步入产油国行列。

工业化是中非合作的关键领域之一,也是非洲发展的必由之路。

在中国企业支持下,不少非洲国家逐步建立起完整的现代石油工业体系。

促进当地就业,培养本地化人才

授人以鱼,不如授人以渔。中非开展石油合作为当地创造大量就业岗位,为非洲各国培养了大批本地化人才,从根本上助力非洲国家实现减贫目标。

中国石油在尼日尔的炼油厂采取“一师一徒”的方法,每名尼方员工都有固定的中方师傅对其进行生产技术和操作培训,为员工本地化奠定基础。据统计,中国石油驻尼各公司累计直接提供就业岗位7000多个,先后选派尼方员工和石油部官员近200人赴中国及其他国家进行专业学习。

在乍得,中非石油合作为当地青年打造“石化人才孵化器”。2013年,乍得炼油厂项目与乍得MAO大学合作,捐资将其化工系整体搬迁至炼油厂厂区,在教学、实习、培训等方面展开合作。乍得炼油厂项目还主动联络当地石油石化高等院校,为当地青年提供70余个实习岗位。今年,乍得上游项目与乍得高教部合作,计划5年内每年从全国选拔10名优秀高中生前往中国,进行石油专业知识的学习。

中国石油还积极履行社会责任,改善当地民生:建学校、打水井、建诊所。与乍得当地基金会开展共建合作,改善当地医疗、教育、妇女及儿童生活状况;举办“大手拉小手”活动,组织当地员工及子女联欢;与当地学生举行足球友谊赛……中非石油合作不仅是经济的合作,更是民心沟通的桥梁。

保护生态环境,助力绿色发展

“中非合作绝不以牺牲非洲生态环境和长远利益为代价。”在中非“十大合作计划”中,“绿色发展合作计划”承诺中方将支持非洲增强绿色、低碳、可持续发展能力。

尼日尔津德尔地区沙漠化严重、水资源短缺。中国石油尼日尔公司从2011年开始,在该地区实施长期植树造林计划。截至目前,公司已累计植树10多万棵,存活率高达80%。

中乍合资建设的恩贾梅纳炼油厂管线上,在两公里线段间常有象群出没。为避免妨碍大象正常生活,施工阶段中国工程技术人员专门召开论证会,采取短平快施工法,每天在象早晚两次喝水间隔段内铺设管道并完成细土回填。

中非石油务实合作的故事还有很多。中非合作论坛北京峰会的召开,将为中非在能源资源领域进一步深化合作注入动力。

西方舆论关于中非关系的论调很少基于确凿的事实

——访美国约翰斯·霍普金斯大学高级国际研究学院教授、中非研究所主任布拉缇格姆

本报驻美国记者 吴乐琪

本报记者不久前采访了美国约翰斯·霍普金斯大学高级国际研究学院国际政治经济学教授、中非研究所主任黛博拉·布拉缇格姆。她表示,美国政客对于中国在非洲的活动很多看法实际上是不正确的,西方舆论关于中非关系的论调很少基于确凿的事实。

布拉缇格姆首先向记者谈及了她近期在《华盛顿邮报》发表的一篇文章,有人指责中国的贷款方式破坏了非洲的经济发展,增加了非洲的债务,且几乎没有创造工作机会。布拉缇格姆在文中运用实际案例和数据对上述不实说法一一予以驳斥。

布拉缇格姆研究中非议题近40年,出版了大量有关中非的研究成果,例如《龙的礼物:中国在非洲的真实故事》等书籍。

布拉缇格姆称,她的研究团队一直在努力构建中国贷款数据库,初步统计,2000年至2016年,中国向非洲政府提供的贷款总额累计为1020亿美元。“目前一些非洲国家出现了债务问题,但我不认为这是贷款方故意为之

造成的”。事实上,“中国的贷款正在助力非洲发展”,她表示,中国的贷款一般都有较低利率和较长还款期,为非洲严重的基础设施缺口提供资金,在一个逾6亿人无法获得电力的大陆上,40%的中国贷款用于发电和输电项目,另有30%被用于更新非洲落后的基础设施,电力和运输是促进经济增长的关键投资。

布拉缇格姆还表示,中国企业正在创造就业机会,在非洲的中国企业有至少3/4的工人来自当地。从商业角度看这样做有道理,与过去几十年将工厂迁至中国的美国和欧洲企业一样,中国企业现在将自己的制造业外包给低成本国家,“我一直对中非合作的未来抱有乐观态度,并且认为这依然是非常有益的、互惠的。”

还有一种观点,认为中国政府资助中国企业去非洲购买大量土地,输送很多中国农民去非洲种植粮食,然后再把这些粮食运回中国。布拉缇格姆认为这完全不符合事实。

散播假新闻,而是建立了一个研究项目。”布拉缇格姆告诉记者,约翰斯·霍普金斯大学和国际食物政策研究所的团队整理了一个数据库,包括57个案例,内容为传闻中国企业或政府已经收购或在谈购买大型(超过500公顷)非洲农田,如果这些媒体报道全都是真实的,这将占据非常惊人的600万公顷,占非洲总耕地面积的1%。

布拉缇格姆及其团队花了三年的时间追踪每一个案例,从马达加斯加到莫桑比克,从津巴布韦到赞比亚,事实证明,这些故事的近1/3都是虚假的,中国企业实际购买的土地总量仅为24万公顷,占报道数量的4%。“事实上,非洲目前仍然是食物短缺地区,还要从亚洲进口粮食。大规模购买土地和中国农民被运往非洲为中国种植粮食的故事大多是胡编乱造。”布拉缇格姆说。

近年来,中国在非洲的能源领域投资迅速增加,西方不少舆论认为中国在非洲投资的首要目标是资源。对此,布拉缇格姆称,石油和矿产品在中国对非

洲的投资活动中的确占有重要地位,但是能源投资并非中国在非洲投资的最重要领域,“我看到了一个全球化的成功故事,一个非洲的成功故事”。

她表示,许多非洲国家没有经历过经济结构转型,基本上仍然是农业和初级商品生产国,所以他们的和外部的贸易关系就是这样的,更多是一个全球化的过程。就像中国在上世纪70年代开始改革一样,中国以前也出口石油和煤炭原材料,很快成了世界工厂,经济面貌发生了翻天覆地的变化,但很多非洲国家还没有发生巨大的变化,也没有实现经济多元化,仍然在生产原材料。

当记者问及为何一直坚持研究中非议题并澄清大量有关西方舆论对中国在非活动的不实报道时,布拉缇格姆说,最初是出于好奇,但发现有很多失实的观点和报道,“我想把正确的东西说出来,此外,我认为中美关系非常重要,但这应该建立在事实和证据之上,而不是被扭曲的实际情况。”

(本报华盛顿电)