

山东省检察院推进规范化试点,增强法律监督效果

检察建议书 不再“一发了之”

本报记者 王 沛

核心阅读

检察建议,是检察机关法律监督方式之一。通过发送检察建议,检察机关可以督促有关部门依法履职,为群众排忧解难。一段时间以来,很多检察机关不会用、用不好检察建议,导致法律监督的效果受到影响。怎样增强检察建议强制力?山东省人民检察院推进检察建议规范化工作试点,加强多方协作,让检察建议长出了“利齿”。

行政机关提出检察建议,督促其依法履行职责。行政机关不依法履行职责的,人民检察院依法向人民法院提起诉讼。

山东省人民检察院法律政策研究室主任李政介绍,目前,涉及检察建议的法律法规只有原则性规定,缺乏具体细则,缺标准、缺制度、缺内部监督,大部分检察建议由各业务部门自行制发,格式随意,多是“一发了之”,落实跟踪较少。有时甚至出现不同部门因同一案件,向同一单位重复发送口径不一检察建议的情况。

以问题为导向,山东省人民检察院全面推进检察建议规范化工作,2017年10月,确定了青岛、东营两个市级院试点,淄博周村区、宁阳县、邹城市、费县、日照岚山区等5个县级院试点。

树立检察建议权威,内部规范是基础。山东各试点院对文书制作、场所仪式、效果评估和监督管理等进行全面规范。检察建议由法律政策研究室全过程把关,对监管质量效果进行全方位评估,检察建议书在此审核和登记备案,防止重复发送;制发文书使用统一检徽、标识、编号、格式等;

文书送达设置专门的检察建议工作室,公开宣告送达,检察官、被建议单位以及人大代表、政协委员、人民监督员等第三方人员全程参与。宁阳县人民检察院特约检察员、县政府法制办主任李杰文说,检察建议的公开送达不仅是一种仪式,更是一堂生动的法治教育课,检察院和被建议单位面对面,讲事实、论道理,更易被接受。

此外,东营市检察机关的检察建议数据全部录入系统,实现了信息共享、流程监控和动态管理。据介绍,试点以来,全省7个试点院的建议到期回复率100%,采纳率98.97%。

加强与人大、监委协作,增强执行力,织密监督网

因未执行检察建议,去年7月4日,日照市环保局岚山分局成了被告。

2016年初,岚山区人民检察院在履职时发现,碑廓镇刘某某等多家塑料颗粒加工户在未经许可、未办环保审批手续、未安装污染防治设施的情况下,擅自从事塑料颗粒

生产经营活动,并产生有毒有害气体废水。随即,岚山区检察院依法向岚山环保分局发出检察建议,督促其查处环境污染行为。

一个月后,岚山环保分局虽书面回复称,刘某某等大部分加工户已经停止生产并拆除了部分设备。但经核查,刘某某等加工户仍在违法生产。于是,检察机关向岚山区人民法院提起了行政公益诉讼。

最高人民检察院研究室主任万春表示,检察建议的刚性在于有无实效。检察公益诉讼制度建立后,检察建议作为行政公益诉讼的前置程序,有了一定的刚性。

李政说,山东各试点院强化刚性保障,加强与当地人大、监委协作,织密监督网。

今年3月,东营市人大常委会通过了《关于加强检察建议工作的决议》,将检察建议纳入地方立法机关视野;东营市监察委员会、东营市人民检察院联合出台相关文件,建立动态联动机制。

中国人民大学法学院教授汤维建说,检察机关在形成和制发检察建议的过程中,融入了人大监督和监委监督元素,使检察建议发挥更强大的效力。

主动作为推动综合治理,解决群众关心的突出问题

针对群众反映强烈的“染色虾米”、消毒餐具“不消毒”等突出问题,向有关部门制发检察建议,护航舌尖安全;向计生、保险等部门发出督促履职建议,帮助10225户独生子女家庭要回被拖欠10年之久的“两全”保险费460余万元……试点以来,岚山区人民检察院通过检察建议,多次维护了群众利益。

“检察机关对涉及公共利益的公权力进行监督,目的是提高执法和司法水平。推进检察建议规范化建设,有利于法律监督实现双赢共赢。”万春说。

今年5月,东营区人民检察院向区文广新局公开宣告送达了有关规范网吧经营的检察建议,指出了目前部分网吧存在接纳未成年人上网等问题。东营区文广新局局长赵宝杰说:“接到建议后,我们联合多方力量进行整治,形成了家长、学校、社会多方参与、合作共赢的良好局面。”

广饶县人民检察院检察官吴俊东说,监督是为了增强行政执法的刚性,而不是吹毛求疵。通过办理案件,得到了行政部门的配合。

中国人民大学教授陈卫东说,山东省检察院的做法在一定程度上为我国检察建议的完善提出了可供参考的范式。汤维建认为,下一步要着力将检察建议单一性生成模式改变为综合性生成模式,引进外力、外援,使检察建议在多方合力下发挥更有效的监督作用。

青海与北京签署框架协议 推动高层次人才到一线交流服务

本报西宁8月2日电 (记者王梅、王锦涛)日前,北京市委组织部与青海省委组织部签署人才发展合作框架协议,畅通了京青两地人才智力的交流交往交融。

据悉,双方将进一步深化京青两地人才发展合作,构建跨区域人才协作机制,推动人才交流由单向支援向双向合作转变。在人才智力服务基层方面,双方将持续深入开展“京青专家服务活动”,共同搭建高层次人才参与社会实践、服务地方发展的平台。在人才交流合作方面,双方将互派党政干部人才、企业经营管理人员、专业技术人才进行挂职锻炼,青海省委组织部依托对口援青、博士服务团、青海省“高端创新人才千人计划”等中央和省级人才项目,支持北京市高层次人才通过多种灵活方式到青海工作和服务。

据介绍,五年来,共有84名北京专家与155名青海专家结对赴基层一线开展智力服务,为青海省解决基层单位技术难题、培养急需紧缺人才、促进产学研用结合、推动产业升级发展提供支持。

河北将大幅压缩企业登记时间

本报石家庄8月2日电 (记者史自强)记者从河北省进一步压缩企业开办时间工作会议上获悉:为进一步优化营商环境、激发市场活力,河北省工商局采取措施,重点在压缩企业开办时间上下功夫。

按照国务院相关部署要求,各直辖市、计划单列市、副省级城市和省会城市要在2018年底前将企业开办时间压缩至8.5个工作日以内,2019年上半年在全国实现。对此,河北省印发实施方案,将企业开办环节压减为企业登记、公章刻制、发票申领3个必备环节,明确2018年底前将全省企业开办时间压缩至8个工作日以内,其中石家庄市压缩至5个工作日以内。

河北省工商局要求,各地各有关部门要在推进“多证合一”改革的基础上,进一步提升信息系统建设的标准化、规范化水平。充分利用河北省法人库共享应用平台等政务信息化系统,实现跨部门、跨层级、跨地域信息共享。

为进一步简化企业登记程序,河北省工商局正全面推行“审核合一”登记制度,除涉及特殊审批事项外,企业登记业务全部实行“审核合一、一人通办”。各级企业登记机关要加大力度,8月底前将企业登记时间压缩至5个工作日以内,其中石家庄市压缩至3个工作日以内。

大连出台政策关爱干部心理健康

本报大连8月2日电 (记者王金海)日前,大连市委出台《进一步激励广大干部新时代新担当新作为的实施意见》,明确加强对干部的人文关怀,关注干部心理健康,各单位定期开展心理健康专家讲座或咨询,帮助干部提高心理自我调节能力,有条件的单位可设置心理咨询室。通过安排调休、补休,减少干部连续性加班,开展干部心理健康和心理素质情况测评,建立健全干部心理健康服务保障体系和心理疾病干预救助机制。把心理健康教育纳入干部教育培训重要内容,在各级党校学制1个月及以上的主体培训班次中,心理健康教学内容不少于4课时。

大连市委要求各级组织人事部门要切实发挥好“党员之家、干部之家、人才之家”的作用,关注干部成长和合理需求。各级领导干部要经常倾听干部诉求,关心了解其工作、生活和思想情况。在机构改革、职务调整、家庭变故等干部思想容易波动的时期,单位党组织及相关领导要及时做好思想政治工作,为干部排忧解难、加油鼓劲。

黄埔海关退运119.5吨“洋垃圾”

本报广州8月2日电 (记者贺林平)日前,在黄埔海关隶属老港海关监管作业场所区内,5个集装箱装载着该关查获并责令退运的119.5吨走私“洋垃圾”。现场船舶监管关员在仔细核对集装箱及封条准确无误且完整无损后,向码头下达了装货指令,由“南港19号”船舶装载着该批“洋垃圾”,驶离老港大码头。

此次退运的“洋垃圾”,来自黄埔海关查获的一起走私案件。今年年初,老港海关在为一票申报为“再生尼龙胶”的货物办理通关手续时发现,系统提示该集装箱装载固废曾被退运,老港海关结合该票货物的关键信息进行比对分析,认为其存在“洋垃圾”伪报品名、转移口岸走私进口的重大嫌疑。经专业鉴定,实际到货为已内酰胺生产过程中产生的不合格品,属于国家禁止进口的固体废物,该关缉私部门随即立案并成功抓获涉案嫌疑人。

分享



8月2日,由水利部、北京林业大学等单位选派的“第一书记”在首都经济贸易大学参加扶贫经验座谈会,分享自己的工作经历和扶贫心得。会议还向新疆、西藏、青海等7个省(自治区)部分地市捐赠了《第一书记与精准扶贫——农村扶贫工作思考与创新》一书,为“第一书记”及农村基层工作者提供经验和借鉴。

图为内蒙古兴安盟科尔沁右翼前旗科尔沁镇平安村“第一书记”、北京林业大学副研究员郭世怀(左二)正在讲述自己带动村民致富的故事。

本报记者 贺 勇 摄

长沙市岳麓区将29所高校科教资源引入社区结对子 区校牵手,壮大党建“朋友圈”

本报记者 王云娜

没有得到很好的利用。如何避免守着“富矿”喊穷?岳麓区决定建立区校党建工作合作共建。一方面,高校选派优秀专家教授下社区给党员群众讲课;另一方面,街道社区为高校师生社会实践、工作调研等提供便利,实现区校资源共享共用。

今年初,驻区高校的50余名专家教授组成了岳麓党员群众讲习所“专家讲习团”,每个月定期到社区为基层党员群众义务授课。桔子洲街道下属10个社区(村)与辖区内高校湖南大学、湖南师范大学的院系党组织全部结成对子,高校选派一名教授下沉社区(村)担任兼职教授,及时把党的最新理论传达到最基层。岳麓区委组织部有关负责人表示,

高校教师“加盟”讲习团,有效解决了“谁来讲”的实际问题。今年以来,高校名师专家深入社区讲习120余场次,覆盖党员群众8000余人次。

记者了解到,早在去年,岳麓区就与中南大学等12家有代表性的驻区单位建立了联席会议制度,“双向认领”53个党建共建项目。12家成员单位26个党组织与社区党组织签订协议、结成对子,12家成员单位组织了优秀教师,精选120余堂精品课程送到基层,为群众提供丰富多元、精准有效的服务。岳麓区委组织部有关负责人表示,岳麓区组织部有关负责人表示,

通辽市科尔沁区检察院强化未成年人保护 创新教育帮教 温暖青春归途

丁志军 王帅迪

“阿姨,我就觉得这两天你会来看我,这里专门有师傅教我修车技术。我还告诉你一个好消息,我已经学会汽车贴膜了。”近日,内蒙古通辽市科尔沁区人民检察院未检科“玉琴工作室”的检察官来到位于某汽车4S店的“未成年入观护基地”时,小李兴奋地打开了话匣子。

小李幼时母亲离家出走,又经常遭受父亲打骂,便与奶奶一同生活。16岁时小李到市内打工,在烧烤店、歌厅等当过服务员,结识了一群“好兄弟”,曾因“抱打不平”被公安机关行政处罚。2016年10月,小李携带着一把尖刀去“帮忙”,结果小李伙同他人将对方向捅成重伤。

案件移送检察院后,检察官了解了他的详细情况,多次与他谈心,根据他的实际情况制定帮教、心理疏导

方案。今年4月,检察官会同当地公益组织将小李接出看守所,并将其安置在观护基地,学习汽车维修技术。小李对检察官说:“阿姨,我以为根本没人管我,所以我故意放纵自己,现在我知道错了!”

近年来,科尔沁区检察院坚持履行“教育、感化、挽救”的工作方针,建立起一套全面细致的跟踪帮教、心理疏导、安置救助机制。科尔沁区检察院定期回访和跟踪帮教,对失足未成年人开展深入细致的思想工作,同时建立“涉罪未成年人观护基地”,并提供食宿和技能培训,以“学、察、矫、管、评”为主旨,对无监护条件、无固定住所、无经济来源的涉罪未成年人进行教育矫治。此外,该院还加强与相关职能部门的协作与衔接,引进司法社工队伍和志愿者,扩大帮教专业队伍。



8月2日,市民李女士来到浙江绍兴市越城区行政服务中心公安窗口,“刷脸”补办身份证。今年年初以来,绍兴市公安局在“越警管家”移动办证服务平台和全市公安办事服务窗口陆续推出户籍、出入境、车管等上百个审批服务事项“刷脸办”,其中,移动端“刷脸”打印证明近30万件。

宣国祥 金晓玉摄影报道