

## 退役军人事务部有关负责同志

# 就《关于促进新时代退役军人就业创业工作的意见》答记者问

本报记者 卢晓琳

在《关于促进新时代退役军人就业创业工作的意见》(以下简称《意见》)公开发布之际,退役军人事务部有关负责同志就《意见》的主要精神,回答了记者提问。

**1.为什么要出台这个《意见》?**  
答:制定出台《意见》主要基于以下考虑:

一是凝聚军心士气、实现强军目标的重要保障。没有一个人民的军队,便没有人民的一切。当前,国内外形势正在发生深刻复杂变化,我国面临的安全环境挑战十分严峻,维护国家主权、安全和发展利益的任务艰巨而繁重,迫切需要建设一支强大的人民军队。退役与现役是军人人生的不同阶段。退役军人就业创业工作做好了,作用发挥好了,个人价值得到较好实现,不仅对退役军人自身和家庭具有“安神定心”作用,也有利于解除广大现役军人的后顾之忧,促进他们安心服役,有效履行新时代军队的崇高使命,有利于吸引更多高素质人才积极投身国防和军队建设事业,真正把国防潜力转化为国防实力。

二是发挥人才作用、助推经济发展的内在要求。军队是大熔炉、大学校。广大退役军人经过军队的培养锻炼,政治素质、意志品质、能力作风都比较过硬。目前,全国累计有数百万退役军人,每年还有数十万军人退出现役,是社会主义现代化建设不可或缺的一支重要力量。同时,军事职业有其特殊性,军人退役到地方后有一个心理调适、角色转变、能力转换的过程,需要给予支持和帮扶。制定出台《意见》,提升退役军人就业创业能力,帮助他们迈好工作转轨、事业转型、人生转段的关键一步,为他们更快融入社会、更好发挥作用创造条件,为社会主义现代化建设贡献智慧和力量。

**2.《意见》适用哪些退役军人?**  
答:《意见》主要适用于三类退役军人:一是自主就业退役士兵;二是自主择业军转干部;三是复员干部。

**3.《意见》有哪些主要特点?**  
答:《意见》主要有四个特点:一是重要宣示。首次提出退役军人在享受普惠性就业创业扶持政策的基础上再给予优待,充分体现党和政府对退役军人的关心关爱,把习近平总书记关于“让军人成为全社会尊崇的职业”重要指示落到实处。二是问题导向。针对当前不同程度存在的退役军人就业创业能力不足、扶持力度不够、服务体系不健全等问题,提出了一系列政策措施。三是统筹兼顾。根据各类退役军人群体现有政策和现实需求,本着就高不就低的原则,逐步建立相对统一、规范有序的政策制度。四是继承中创新。一方面,用足用好现有政策,对受退役军人普遍欢迎、实际效果较好的相关政策继续坚持;另一方面,对部分地区出台的好政策上升为全国性政策,对工作中的经验做法固化为政策;同时,根据新形势新要求,提出了一些前瞻性

的创新措施。  
**4.退役军人就业创业工作的总体思路是什么?**

答:《意见》明确,新时代退役军人就业创业工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,具体提出32字要求。一是政府推动、政策优先。政府在扶持退役军人就业创业方面积极发挥作用,在政策扶持、公共服务、宣传引导、组织协调等方面切实担负起职责。二是市场导向、需求牵引。就业回归根植底属于市场行为,要发挥市场在资源配置中的决定性作用,根据市场需求,提高就业创业服务的针对性、实效性。三是自愿选择、主动作为。促进退役军人就业创业,关键在于退役军人自身努力,要加快角色身份转换,勇于投身改革开放时代大潮,积极投身社会主义现代化建设。四是社会支持、多方参与。退役军人就业创业工作是一项系统工程,是全社会的共同责任,要调动政府、市场、社会各方面力量共同推进。

**5.在提升退役军人就业创业能力方面有哪些举措?**

答:促进退役军人就业创业,提升能力是基础。近年来,国家在加强退役军人职业技能培训、提升就业创业能力方面,出台了一些针对性措施,但也存在各类政策零散、优惠不足、培训质量不高、培训方式不灵活等问题。《意见》提出6个方面措施:

一是完善多层次、多样化的教育培训体系。将退役军人教育培训纳入学历教育和职业教育体系,依托普通高校、职业院校等教育资源,促进退役军人教育与退役军人教育培训相衔接、学历教育与技能培训互为补充。

二是开展退役前技能储备培训。深入开展“送政策进军营”活动,加强经济社会发展和就业形势介绍、政策咨询、心理调适,“一对一”职业规划,努力把退役军人服役期间锤炼的品质转化为就业创业的优势。

三是加强退役后职业技能培训。放宽参加免费培训的时间限制,把现行的退役后一年内可参加一次免费培训,放宽至退役后任意时间段均可参加;放宽参加免费培训的地域限制,经省级退役军人事务部门同意,允许跨省异地参加教育培训。

四是推行终身职业技能培训。鼓励用人单位定期组织退役军人参加岗位技能提升和知识更新培训;将下岗失业退役军人纳入特别职业培训计划和职业技能培训等范围,并按规定予以补贴。

五是鼓励参加学历教育。鼓励各地将符合高考报名条件退役军人纳入高等职业院校单独考试招生范围;退役军人参加高考和研究生考试享受加分照顾;军人服役期间参加开放教育、自学考试等学历继续教育,退役后可继续完成学业,获得相应国民高等教育学历文凭。

六是加强教育培训管理。提出建立退役军人职业技能培训机构、实训企

业和高等院校目录,向社会公开并实行定期考核、动态管理,确保承训单位的教学水平。加强对承训单位教育培训质量考核,建立激励机制。

**6.在支持退役军人就业方面有哪些举措?**

答:《意见》从放宽招收条件、拓宽就业渠道、强化就业服务等方面,提出了具体措施。

在放宽招收条件方面,明确机关、社会团体、企事业单位招收退役军人,适当放宽年龄和学历条件,同等条件下优先招录。

在拓宽就业渠道方面,一是加大公务员招录力度。在军队服役5年(含)以上的高校毕业生士兵,退役后可以报考面向服务基层项目人员定向考录的职位,同服务基层项目人员共享公务员定向考录计划;各地特别是边疆地区、深度贫困地区结合实施乡村振兴、脱贫攻坚等战略,设置一定数量基层公务员职位面向退役军人招考,各级党政机关在组织开展选调生工作时,注意选调有服役经历的优秀大学生;拓宽从反恐特战等退役军人中招录公安机关人民警察渠道。二是鼓励企业招聘。吸纳退役军人就业的企业,可享受税收优惠;对退役军人就业作出突出贡献的企业,给予表彰、奖励。三是探索新的就业渠道。研究制定适合退役军人就业的岗位目录,提高退役军人服务保障以及安保等岗位招录退役军人的比例,辅警岗位同等条件下优先招录退役军人;选派退役军人参与社会治理、稳边固边、脱贫攻坚等重点工作,鼓励退役军人到党的基层组织、城乡社区担任专职工作人员。

**9.《意见》对健全完善退役军人就业创业工作机制有哪些措施?**

答:退役军人就业创业工作涉及的部门多,需要建立有效机制。《意见》提出了三个方面的措施:一是健全工作机制。明确党委领导、政府推动、退役军人事务部门牵头、军地相关部门支持、社会各界参与的工作机制,细化部门具体分工,有利于形成齐抓共管的工作合力。二是严格追责问责。把退役军人就业创业工作作为一项政治任务,纳入各地区各部门年度绩效考核内容,确保中央政策落实到位。对在中央政策之外增设条件、提高门槛的,坚决予以清理和纠正;对政策落实到位、工作推进不力的,及时进行督查督办;对严重违反政策规定、造成不良影响,严肃追究相关人员责任。

三是加强宣传教育。突出强调加强退役军人思想政治和择业观念教育,大力宣传退役军人就业创业典型,宣传社会各界关心支持退役军人就业创业的先进事迹,营造有利于退役军人就业创业的良好氛围。

**10.对《意见》的贯彻落实有哪些要求?**

答:政策的生命力在于执行,再好的政策如果不落实,也是空中楼阁。把《意见》精神宣传好、贯彻好,确保各项要求落到实处,惠及广大退役军人,是当前一项十分重要的任务。下一步,重点做好以下几项工作:一是加强政策解读。通过多种媒体对《意见》进行公开报道,特别是对退役军人关注的问题,主动答疑解惑,使广大退役军人准确把握政策精神。二是细化政策措施。各地要结合实际,制定具体实施办法,把《意见》各项要求落细落实。三是注重典型引领。对各地贯彻落实的好做法好经验及时总结、推广,以点带面推动工作。四是加强督促检查。要建立任务台账,坚持跟踪问效,定期评估检查,推动工作有力有序进行。

**8.在健全退役军人就业创业服务体系**

方面有哪些举措?

答:根据新的形势要求,按照平台信息化、队伍专业化、力量多元化的思路,明确了服务体系建设的目标和架构。一是搭好信息平台。强调信息化建设对精准服务的支撑作用,提出加快建设全国贯通、实时共享、上下联动的退役军人就业创业服务信息平台,充分运用大数据,提供精准服务。二是建好指导队伍。发挥指导团队在退役军人职业规划、创业指导、吸纳就业等方面的传帮带作用,将创业经验丰富、关爱退役军人、热爱公益事业的企业家和专家学者吸纳进来,提高服务指导的专业化水平。三是建设实训基地。按照分级分类管理原则,加快建立优势互补、资源共享、专为退役军人服务的区域化实训基地,将其纳入国家政策支持范围,给予适当补助。四是用好社会力量。倡导全社会共同参与退役军人就业创业,把政府提供公共服务、社会力量补充服务、退役军人自我服务结合起来,支持为退役军人就业创业服务的社会组织依法开展工作。

**9.《意见》对健全完善退役军人就业创业工作机制有哪些措施?**

答:退役军人就业创业工作涉及的部门多,需要建立有效机制。《意见》提出了三个方面的措施:一是健全工作机制。明确党委领导、政府推动、退役军人事务部门牵头、军地相关部门支持、社会各界参与的工作机制,细化部门具体分工,有利于形成齐抓共管的工作合力。二是严格追责问责。把退役军人就业创业工作作为一项政治任务,纳入各地区各部门年度绩效考核内容,确保中央政策落实到位。对在中央政策之外增设条件、提高门槛的,坚决予以清理和纠正;对政策落实到位、工作推进不力的,及时进行督查督办;对严重违反政策规定、造成不良影响,严肃追究相关人员责任。

三是加强宣传教育。突出强调加强退役军人思想政治和择业观念教育,大力宣传退役军人就业创业典型,宣传社会各界关心支持退役军人就业创业的先进事迹,营造有利于退役军人就业创业的良好氛围。

**10.对《意见》的贯彻落实有哪些要求?**

答:政策的生命力在于执行,再好的政策如果不落实,也是空中楼阁。把《意见》精神宣传好、贯彻好,确保各项要求落到实处,惠及广大退役军人,是当前一项十分重要的任务。下一步,重点做好以下几项工作:一是加强政策解读。通过多种媒体对《意见》进行公开报道,特别是对退役军人关注的问题,主动答疑解惑,使广大退役军人准确把握政策精神。二是细化政策措施。各地要结合实际,制定具体实施办法,把《意见》各项要求落细落实。三是注重典型引领。对各地贯彻落实的好做法好经验及时总结、推广,以点带面推动工作。四是加强督促检查。要建立任务台账,坚持跟踪问效,定期评估检查,推动工作有力有序进行。

## 第八届优秀通俗理论读物推荐活动入选图书简介

(共九本)

书名:《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》

作者:中共中央宣传部  
出版单位:学习出版社  
出版时间:2018年5月

内容简介:该书以“八个明确”“十四个坚持”为核心内容和主要依据,分30个专题全面、系统、深入阐释习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义、科学体系、丰富内涵、精神实质、实践要求,是广大党员、干部、群众深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要辅助读物。

书名:《新时代面对面:理论热点面对面·2018》

作者:中共中央宣传部理论局  
出版单位:学习出版社、人民出版社

出版时间:2018年1月  
内容简介:该书以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧密联系新时代中国特色社会主义思想生动实践,紧密联系干部群众思想实际,对干部群众关心的13个重大问题作出深入浅出的解读阐释,是干部群众、青年学生开展理论学习和形势政策教育的重要辅导读物。

书名:《马克思画传:马克思诞辰200周年纪念版》

作者:中央编译局  
出版单位:重庆出版社  
出版时间:2018年3月

内容简介:该书采用文字叙述和艺术作品相结合的方式,完整而鲜明地再现了马克思的人生轨迹,准确而凝练地介绍他的理论贡献,真实而生动地展示他的人格之美,还反映了马克思对中华民族前途命运的关注,介绍了马克思著作在中国的传播历程。

书名:《伟大也要有人懂:小目标大目标 中国共产党一路走来》

作者:陈晋  
出版单位:中国少年儿童出版社  
出版时间:2017年10月

内容简介:该书把丰富的党史知识梳理成通俗读本,深入浅出地讲述了中国共产党90多年的光辉历史,对17个基本问题作了深刻而不失亲切、严谨而不乏生动的解答,逻辑鲜明、语言活泼、图文并茂,是一部适合干部群众特别是青少年阅读的优秀党史读物。

书名:《读懂中国经济》

作者:蔡昉  
出版单位:中信出版社  
出版时间:2017年9月

内容简介:该书是一本解读中国经济的简明读本,论述中国在“刘易斯拐点”之后经济减速的成因,分析了进行供给侧结构性改革,提高潜在增长率的路径,提出推动人口红利向改革红利转换,实现新一轮增长思考,体现出作者的专业素养和深思熟虑。

书名:《文化自信中的传统与当代》

作者:陈先达  
出版单位:北京师范大学出版社  
出版时间:2017年8月

内容简介:该书以“文化”为主题,对文化的内涵、中国传统文化的当代价值、中华文化精神、马克思主义与中

国传统文化的关系、历史唯物主义与中国道路、哲学社会科学工作者的责任等一系列重大命题展开深入论述,对进一步坚定文化自信具有重要理论启示价值。

书名:《顶天立地谈信仰:原来党课可以这么上》

作者:徐川等  
出版单位:人民出版社  
出版时间:2017年8月

内容简介:该书着眼提高思想政治工作的有效性,坚持用讲故事的方法讲道理,把有意义的事情做得有意思,把学生在入党过程中应该厘清的重要话题讲透讲通,全书秉持贴近学生、通俗易懂的风格,追求入脑入心的效果,对高校教师进一步讲好党课具有参考价值。

书名:《红船精神问答》

作者:本书编写组  
出版单位:浙江人民出版社  
出版时间:2017年4月

内容简介:该书针对当前党员干部和理论工作者需要了解和学习的相关红船精神的知识点,分为20个问题进行解答和阐释,每个回答为三四千字篇幅,有利于读者更好理解红船精神,并以此指导自己的实践。

书名:《重塑中华:近代中国“中华民族”观念研究》

作者:黄兴涛  
出版单位:北京师范大学出版社  
出版时间:2017年10月

内容简介:该书对现代中华民族观念的孕育、形成、发展及其内涵,做了系统深入的整体性考察和阐释,既注重历史脉络的精神揭示、重要概念的透视剖析,又重视对方针政策演变、重大历史事件的分析解读,全书逻辑严谨、说理充分,对构筑中华民族命运共同体具有重要的学术参考价值。

## 江西修订电信条例

### 未经用户同意不得向其拨打商业性电话

本报南昌8月2日电 (记者魏本貌)江西省人大常委会日前表决通过了修订后的《江西省电信条例》,条例自今年10月1日起施行。该条例规定,电信业务经营者应当通过技术手段和合同约定等措施规范固定电话、移动电话、呼叫中心使用者的行为,不得为未取得电信业务经营许可的单位和个人,提供用于经营电话外呼服务的网络或者介入服务。当电信用户对具体的骚扰或者广告、诈骗电话向电信业务经营者提出禁止拨入要求的,电信业务经营者应当免费提供禁止拨入服务。

针对电话、垃圾短信扰民和电信诈骗等重点问题,江西还明确规定了电信业务经营者治理骚扰电话、垃圾短息的责任。该条例规定任何单位或者个人未经电信用户同意,不得向其拨打商业性电话或者发送商业性电子信息。电信用户同意后又明确表示拒绝的,应当停止向其拨打商业性电话或者发送商业性电子信息。江西省要求电信业务经营者建立违反上述规定的举报、监测、预警、处理机制,发现违反规定的行为时,应当暂停或者停止为其提供相关的电信资源或服务。

## 走进档案馆

8月2日,河北省秦皇岛市档案馆联合秦皇岛市海港区文化路街道红旗里社区开展“体验档案文化”活动。

据悉,此次活动中,社区小朋友走进秦皇岛市档案馆,通过由工作人员为小朋友讲解体验档案查找、档案整理、模拟档案修复、档案保管等方式,让小朋友在体验过程中感受历史、关注历史。图为工作人员指导小朋友体验档案处理装订的过程。

史自强 曹建雄摄影报道(人民视觉)

本报北京8月2日电 (记者王珂)商务部2日发布2018年第二季度《中国购物中心发展指数报告》与《中国便利店景气指数报告》。《中国购物中心发展指数报告》显示,2018年第二季度中国购物中心发展指数为66.1,同比上升1.3,环比下降1.4,高出荣枯线16.1,购物中心市场仍处于健康发展的状态。其中,现状指数为61.9,环比下降2.5,主要受部分二三线城市整体出租率和客流下降影响;预期指数为72.4,环比上升0.3,并高出荣枯线22.4,表明企业对下半年保持信心和乐观的预期。从分项指标看,宏观市场、租赁活跃度、运营表现指数环比下降,但受益于零售新技术的运用,成本控制指数环比上升2.2达41.8。一线城市市场发展势能不减,发展指数为69.5,环比上升1.9,同比上升5.0。都市型物业指数为66.3,环比上升0.4,同比上升2.3,表明市场对都市型物业的租赁需求保持旺盛,但从中长期来看,奥特莱斯型物业成长潜力不容小觑,品牌入驻意愿较强。《中国便利店景气指数报告》表明,2018年第二季度便利店行业总体景气指数为70.25,高于荣枯线20.25,便利店市场仍处于健康发展区间。整体而言,2018年第二季度我国购物中心与便利店市场保持着稳定健康的发展。大数据、人工智能、物联网等新技术的运用,在给消费者带来全新消费体验的同时,也为购物中心、便利店等实体商业注入新的活力。



商务部发布第二季度相关报告

## 购物中心与便利店市场保持健康发展