

深度关注

改变办理“大案要案”模式，当好政治生态“护林员”——

浙江探索“全科医生”式监督检查

姜洁 顾新文

作为纪委监委的一线业务部门，一直以来，纪检监察室往往被公认为是负责办理“大案要案”的部门。而在浙江，去年在监察体制改革试点中纪检监察室首次分设为执纪监督和审查调查两个部门。执纪监督部门如何掌握联系地区和部门的政治生态全貌，精准监督，提升效果？如何在日常监督和专项检查中发现问题线索，科学高效加以处置？这一系列“全科医生”式监督检查的过程，颇受关注。

抓在日常，“政治体检”精准画像

作为联系省直党群、政法系统单位的执纪监督部门，最近，浙江省纪委监委第二纪检监察室在其保密电脑里建立350份省管干部“廉政档案”。“自建成以来，这些档案就实行一人一档，动态管理，实时更新。”该室负责人说。

从今年5月起，在对“关键少数”进行重点跟踪了解、建立一人一档“廉政档案”的基础上，各纪检监察室还通过日常监督检查掌握情况，对联系单位逐一建档、完善信息，更多“廉政档案”正不断建立。

这些档案的建立，与执纪监督部门角色的转变密不可分。部门分设后，省纪委第一至第七纪检监察室不再从事审查调查工作，其核心职责变为把握联系地区和部门政治生态，重点工作成为监督检查联系地区和部门党委(党组)落实全面从严治党主体责任。不再“办案”后，如何解决监督检查实效的问题，成为摆在他们面前的一大挑战。

为尽快掌握联系地区和部门的政治生态状况，各执纪监督部门围绕“突出政治监督、抓住关键少数、着力发现问题”的工作主题，通过实地调研、个别谈话、查阅有关文件资料、召开座谈会等方式，重点了解联系地区和部门领导班子及其成员执行政治路线、遵守党的章程、严守政治纪律和政治规矩、履行主体责任，以及落实中央八项规定精神等方面的情况，深入全面地对联系地区和部门进行

“政治体检”。

在运用常规监督检查手段的基础上，更多的“自选动作”被试用探索。第三、第四纪检监察室采取“面谈”形式，由省纪委监委分管领导和室负责人“主考”，各省属高校、企业纪委书记们逐个“应考”，辛辣的考题让纪委书记们颇感压力；第五、第六纪检监察室不仅“主动出击”，到联系市和领导班子成员及相关人员谈话了解情况，还“出其不意”开展抽查核实；第七纪检监察室将监督触角向区县延伸，分批前往部分县(市、区)开展专项监督调研，从细处入手，让调研更接地气……从海量的信息中挖掘重点人、重点事、重点问题线索，一份份扎实而有分量的政治生态分析报告不断生成，综合反映联系单位、地区党委(党组)、党员领导干部的廉政基本情况，为省委决策提供重要参考。

专项检查，找出问题精准施策

“党委、支部工作不够到位，公务接待管理不够规范，在执行领导干部兼职方面存在问题……”近日，多个内容翔实、直指症结的高校专项监督检查情况报告陆续结题，并附带问题线索清单呈报浙江省纪委监委主要负责同志。

这一系列问题的收集梳理，源于最近第三纪检监察室与驻省教育厅纪检监察组对浙江海洋大学、温州医科大学、温州大学等5所高校开展的专项执纪监督检查。在监督检查中，三室发现了多家高校在落实全面从严治党方面存在的问题，有22个廉政风险，8个问题线索被盯紧。据了解，2017年3月以来，专项监督检查已实现对22所省属(含厅属)本科高校的全覆盖。

专项监督检查是改革后监督检查部门探索开展的一种全新监督模式——相较于5年一度的常规巡视，专项执纪监督检查偏向于“短平快”，集中一段时间，整合一批力量，围绕某一阶段的某一项重点工作开展监督，发现和查处一批问题，推动监督检查工作取得

更大效果。

虽然组成人员不多，持续时间不长，但具体工作讲求细和实。“问卷调查、谈话、查账、随机访谈、开会汇总……加班加点是常态。”第四纪检监察室负责人介绍，前不久，他们联合驻省国资委纪检监察组，在一个月内在12家省属企业及外派监事会开展专项执纪监督检查。

随后，一份翔实的《关于对部分省属企业开展专项执纪监督情况的通报》被迅速发至省国资委党委和12家省属单位。为切实落实整改，一个由省国资委党委书记挂帅的专项执纪监督整改工作领导小组专门成立，对通报中指出的7个问题、6条建议、分析研究，深挖根源，形成整改方案；同时，约谈相关企业党委、纪委书记，严肃指出问题，督促他们切实负起主体责任和监督责任。

“通过开展专项监督检查，能够精准发现问题、提出建议、执纪问责，切实把纪律和规矩挺在前面。”省纪委监委有关负责人表示。

第七纪检监察室则注重发挥“监督的再监督”职能，在查处某省管干部的问题线索时，发现某市政法系统少数干部在侦查某案件中，包庇犯罪嫌疑人，存在失职渎职行为。七室迅速会同政法部门责成当地党委、政法机关对失职渎职人员进行追责。

深挖细纠，抓早抓小治病救人

2017年12月，在浙江省纪委监委会议室，一位资深高校负责人第一次坐到了被批评教育的“位置”上。

这是一场特殊的谈话，谈话的主要内容正是第三纪检监察室在开展日常监督检查中了解并核查的该领导干部违纪违规问题。“发现党员干部及公职人员存在苗头性问题，但尚未达到应受纪律处分程度的，我们会及时谈话提醒、约谈函询，督促相关党组织或党员领导干部自查自纠、整改落实。”第三纪检监察室负责人说。

党史一叶

周恩来的“养身之道”

张晓飞

1971年6月，周恩来总理会见竹入义胜率领的日本共产党代表团一行。会见中，日本友人问周总理有什么“养身之道”？周恩来说：“在漫长的中国革命战争岁月中，有许多同志都牺牲了。为了把牺牲同志的工作都承担起来，我们活着的人更要加倍工作。我每天都以此激励自己，这也可以算是我的“养身之道”吧。”周恩来的“养身之道”，既是对自己人生信条的诠释，更是对他一生孜孜以求忘我工作的鞭策。



周恩来 资料图片

无论是血雨腥风的战争年代，还是和平建设时期，周恩来始终把工作放在第一位，勤奋刻苦的工作精神，达到惊人的程度。可以说，他的生活就是工作，工作就是生活。

抗日战争时期，周恩来在武汉工作的十个月中，积极宣传党的抗日主张，全力开展抗日救亡运动，做了大量工作。1938年10月，当日军逼近汉口时，他在口授完《新华日报》最后一篇社论、送走最后一批撤离的同志后才离开。他离开的这一天，汉口陷落。见证过这段历史的郭沫若心诚服地写道：“他也可以几天几夜不眠不休，你看他似乎疲劳了，然而一和工作接触，他的全部身心便和上了发条的一样，有条不紊地又发挥着规律性的紧张，发出和谐而有力的律吕。”

新中国成立后，周恩来作为总理，更是殚精竭虑地为党和人民忘我工作。20世纪60年代初，为保证城市居民不断粮，他亲自计算粮食库存和调进、调出的数量，亲自给省市领导打电话，不要妥善处理好就不休息，常常为分配、调运、贮存粮食工作到凌晨。

到了晚年，周恩来的癌症病情已经严重恶化，但他仍然以常人难以想象的毅力处理政务。在生命的最后几年，他即使病重时，仍念念不忘工作，时刻对工作倾注全部心力。有资料统计，他从1974年1月至5月的139天中，每日工作12小时至14小时有9天，14小时至18小时有74天，19小时至23小时有38天，连续工作24小时有5天，只有13天的工作量在12小时以内。

周恩来为党和人民的事业，夜以继日，殚精竭虑，奉献了全部心血。他入党不久写过一首《生别死离》的诗，其中写道：“没有耕耘，哪来收获？没播革命的种子，却盼共产花开！梦想赤色的旗儿飞扬，却不用血来染他，天下哪有这类便宜事？”最初的誓言，成为激励他毕生为党和人民事业忘我工作的力量源泉，他真正做到了“鞠躬尽瘁，死而后已”。

习近平总书记纪念周恩来诞辰120周年座谈会上指出，“周恩来同志是近代以来中华民族的一颗璀璨巨星，是中国共产党人的一面不朽旗帜”。周恩来永远是中国共产党的杰出楷模。

(作者单位：中央党史和文献研究院)

接访进村 干群连心

今年以来，江西安福县纪委监委变“坐堂接访”为“主动下访”，让干部多跑路，群众少跑腿。该县140余名纪检监察干部与全县所有村、社区(居委会)都建立了联系，县纪委监委的“信访直通车”每周一次开进社区、农村、企业、学校，流动接访，打通纪检监察信访举报工作“最后一公里”。

图为近日，县纪委监委工作人员冒着高温酷暑在洲湖镇塘边村接访，并指导群众如何进行网上举报。刘丽摄(人民视觉)



河南商丘永城市实施“党建大喇叭”工程——

用声音架起干群“连心桥”

赵兵 张彩峰

“新当选的村居‘两委’干部和监事会主任，请于明天上午8点，准时到镇政府报到，参加学习培训。”5月21日下午6点，永城市演集镇党委书记朱建光在从郑州返回永城的高速路上，用手机开启“党建大喇叭”系统，全镇42个村(社区)410个大喇叭齐声响起……

近年来，河南商丘市为加强农村基层党建工作，着力破解农村基层党建弱化、虚化、边缘化问题，以永城市为试点实施“党建大喇叭”工程，全市29个乡镇、3706个自然村实现村村通、全覆盖，定时播放党建等内容，探索农村基层党建新路子。

在2018年村“两委”(社区)换届工作中，永城利用“党建大喇叭”，每天宣传换届选举的方法步骤、时间安排、纪律要求等，促进了换届选举工作的圆满完成。

党的十九大以来，永城市演集镇时庄村的“党建大喇叭”成了村民们关注的热点。2017年10月18日，该村大喇叭给正在忙碌的人们送来了十九大会场的原声直播，党的十九大闭幕后，该村村民还通过“党建大喇叭”收听十九大报告的相关解读和上级及村里的安排部署。

除了政策精神传达，“党建大喇叭”还利用村民茶余饭后时间，适时播放“防火、防盗、防

骗”治安防范知识，让村民在不耽误生产生活的前提下，提高治安防范意识。如果群众遇到被盗、急病、失火等紧急情况，通过手机拨打就可自动开启大喇叭向全村村民发出信号，接到信号的应急分队和附近的村民，能够立即赶到现场。这样，永城开创了“一户有警、全村联动，喇叭一响、天罗地网”的农村治安防控模式，构筑了农村平安建设的“空中防线”。

“各位乡亲请注意，今天夜里到明天白天，我市大部分地区将有雷电和短时强降雨，请大家做好防范。”夏花生播种，要密切茬口衔接，做到抢墒早播，推行起垄栽培，控制种植密

度……“党建大喇叭”传递的内容力求贴近实际、贴近生活、贴近群众，拉近了党群关系。演集镇陆楼村每周通过大喇叭将本周村民应知事项进行播报，从“三夏”防火、秸秆禁烧到防汛抗旱，两险征缴，从敬老尚俭、邻里互助到星级文明户评选，都能发挥作用。永城市78个驻村扶贫工作队还利用“党建大喇叭”广泛宣传精准扶贫、精准脱贫等方面的政策，让群众了解扶贫工作，参与扶贫工作，营造脱贫攻坚的浓厚氛围。

此外，永城市还充分发挥“党建大喇叭”寓教于乐的作用，开设红色歌曲板块，定时播放红色经典歌曲，村民可以边拉家常边品味节目，为群众生活平添了几分色彩。“听红歌，既可以陶冶情操，又可以增加基层党组织的凝聚力、向心力和战斗力，对我们开展工作帮助很大。”刘楼村党支部书记杨书勤说。

“下一步，我们将继续完善配套措施，把党的声音原汁原味传播至最基层，把中央精神、省委决策和市委部署落实到最基层，让干部群众同心合力振兴乡村。”永城市委书记李中华说。

党员论坛

投稿请发 rmbdytl@126.com

“谁牵头谁负责”莫跑偏

山东诸城 徐涛

“这项工作，如果不是我们单位牵头就好了。”在与一位乡镇干部聊天时，“谁牵头谁负责”的多单位协作模式让身为牵头者的他颇感无奈。

时下，工作系统化已成常态，联合多部门成立工作组是推进工作的有效手段。然而，“谁牵头谁负责”原则有时却让牵头干部“很受伤”。比如，有的觉得功劳都是牵头干部的，“事不关己”消极怠工；有的怕“多干多错”，出工不出力；有的踢皮球，能推则推，等等，各有各的“小算盘”。凡此种种，不仅不利于凝聚合力、发挥团队效应，甚至影响全局进程、耽误发展时机。

“众人拾柴火焰高”，牵头抓总不是统管全部，协作推进不是当“甩手掌柜”，工作推进一枝独秀，必须群策群力、齐抓共管，方能创造良好局面。为此，要落实项目化管理，厘清责任分工，确保人人头上有任务、个个身上有压力；引导团队正确处理大责与小责的关系，增强合作意识、大局观念，握指成拳、齐心协力；健全激励和问责机制，让担当者得实惠，让懒惰者受惩戒，共同营造“众人划桨齐向前”的良好局面。

抓工作不能搞“花架子”

上海杨浦 郑薛飞腾

时下，伴随互联网技术更新迭代，一些地方借用新技术，提出新想法，诸如“VR行政服务”“互联网+政务服务”“新型智慧城市”等新概念时常听闻。

不可否认，新技术手段提高了服务群众的效率和质量，但有些地方仅仅满足于“炮制概念”，对新概念提出后，是否实施、是否有效管用却不大关心。如有的地方提出“互联网+社区服务”，标榜通过微信办理各项业务，但对群众诉求，却反馈迟滞、一拖了之；有的地方倡导建设“新型智慧城市”，也就是在社区装上几台设备充当门面，时间一久，风吹雨淋，故障失修，便任其荒弃；有的地方在报告材料中玩起“文字游戏”，实际一点没干，成了彻头彻尾的“空手道”。

空喊新概念沦为搞“花架子”，根子还是出在政绩观上。在有些干部看来，踏实搞服务，政绩出得慢，受此驱动，以新概念来博眼球、赚口碑来得快。殊不知，“炮制概念”好看一时，管不了长久，最终还是会“现出原形”，让群众期望落空，这对地方党委政府的公信力损害更大。因此，“花架子”要不得，唯有沉下心来，踏实干事，切实提高服务质量和水平，才是正道。