

起决定性作用，更好发挥政府作用”，让有效市场和有为政府两只手有机结合，共同发挥作用。

# 中国经济改革：成就、经验与挑战

应对新挑战，继续深化经济改革

林毅夫

中国改革开放创造了人类历史上前所未有的发展奇迹

改革开放使中国大踏步赶上时代，实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。这在经济方面表现得尤为突出。

改革开放40年来，我国国内生产总值年均接近两位数的速度增长，先后于1999年和2010年跨入了下中等收入国家和上中等收入国家行列。2009年，我国国内生产总值超过日本，成为世界第二大经济体。2010年，我国出口超过德国，成为世界第一大出口国。我国97%以上的出口产品是制造业产品，成为18世纪工业革命以来继英国、美国、日本、德国之后的世界工厂。2013年，我国进出口加出口的贸易总量超过美国，成为世界第一大货物贸易国。2017年，我国人均国内生产总值达到8640美元，国内生产总值占世界经济的比重从1978年的1.8%提高到2017年的15%左右。改革开放以来，经济持续增长使我国人民生活水平大幅提高。我国还是到现在为止没有出现系统性金融危机的新兴市场国家，而且在上世纪末亚洲金融危机和2008年国际金融危机爆发后，我国为世界经济复苏作出了重大贡献。

在短短40年间，我国经济从很低的水平发展到总量跃居世界第二，进出口总额位居世界第一，人民生活从温饱不足发展到总体小康、即将实现全面小康，7亿多人摆脱了贫困。这样的发展奇迹，在人类历史上不曾有过。我国之所以能够实现快速发展，是因为坚持走中国特色社会主义道路，坚持改革开放。正如习近平同志所指出的，“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”没有改革开放，就没有中国特色社会主义，就没有今天中国兴旺发达的大好局面。

中国经济改革的成功经验

中国经济改革并没有套用任何现

成理论，而是从自身实际情况出发，以对经济社会冲击较小的渐进转型方式启动，以“老人老办法、新人新办法”维持经济社会稳定，提高各种所有制经济的积极性和资源配置效率，在不断释放后发优势的过程中推动技术进步和产业升级，并与时俱进深化经济体制改革。在上世纪80、90年代，西方主流经济理论认为我国这种市场和计划并存的渐进转型方式是最糟糕的转型方式，造成的结果只会比原来的计划经济还差。然而，结果恰恰相反，我国经济转型取得巨大成功，不仅成功建立起社会主义市场经济体制，而且经济发展成就令世界惊叹。那么，改革开放后我国经济为什么能够实现持续快速增长，我国经济改革的成功经验是什么？

回答这一问题，首先要理解后发优势。经济发展和收入水平提高有赖于劳动生产率不断提高。而这又要求现有技术和产业不断创新，让劳动者能够生产出更多、更好的产品和服务；要求新的附加值更高的产业不断涌现，让劳动力、土地、资本等要素得以从附加值比较低的产业配置到附加值比较高的产业。无论是发达国家还是发展中国家，如果要发展经济、提高收入水平，都必须使技术不断进步、产业不断升级。

发展中国家通过引进消化吸收再创新实现技术进步和产业升级的可能性，被称为后发优势。利用这一优势，发展中国家可以以较低的成本和较小的风险实现技术进步和产业升级，取得比发达国家更快的经济增长。这是因为，发达国家的技术和产业处于世界前沿，只有发明新技术、催生新产业，才能实现技术进步和产业升级。而对于发展中国家而言，只要下一期生产活动采用的技术比当前这一期好，就是技术进步；只要下一期进入的新产业附加值比当前这一期高，就是产业升级。由于技术先进程度和产业附加值水平有差距，发展中国家可以对发达国家的成熟技术进行引进消化吸收再创新，可以通过进入附加值比现有水平高且在发达国家已经成熟的产业中来进行产业升级。

当然，利用后发优势只是一种理论上的可能性，并不是所有发展中国家都能利用后发优势实现快速发展。第二次世界大战后，只有13个经济体利用后发优势实现了年均7%甚至更高、持续25年甚至更长时间的经济增长。改革开放后的中国便是这13个经济体中表现最为抢眼的一个，也是赶超速度最快的一个。

但是，如果把改革开放后我国经济快速增长的主要原因归结为后发优势，那么，为什么在改革开放前我国没能利用后发优势呢？回答这个问题，需要回顾当时的历史背景。1949年新中国成立后，全国上下致力于实现民富国强。民富国强是实现中华民族伟大复兴的重要基础。所谓民富，就是希望我国人均收入水平可以达到和发达国家同样的水平。为此，劳动生产率水平就必须跟发达国家一样高，产业就必须跟发达国家一样先进。如果要快速赶上发达国家、实现民富国强的目标，就要快速发展起跟发达国家一样先进的资本非常密集、规模非常庞大的现代化产业。

然而，这些大产业都是发达国家最先进的产业，技术上有专利保护，又跟国防安全有关，即使我国想支付专利费也买不来，只能靠自己搞技术发明。并且，那些产业资本非常密集，我国当时又是一个一穷二白的农业国家，资本非常短缺，发展资本密集型产业没有比较优势，这类产业中的企业在开放竞争的市场上没有自生能力，必须依靠政府保护和补贴才能生存。为了保证重工业发展，需要依靠政府降低资源要素价格来降低重工业投资和生产成本，由政府直接按计划配置资源来保证重工业发展所需要的资源，采用国有制和对企业微观经营进行直接干预的方式以保证企业按政府计划生产。

然而，计划经济体制虽然让我国快速建立起独立的比较完整的工业体系，却导致国民经济体系整体效率非常低，在1978年时，我国人均收入水平连撒哈拉沙漠以南非洲国家平均收入的1/3都没有达到。这样的发展显然不可持续，既实现不了民富的目

标，也实现不了对发达国家的真正赶超。

党的十一届三中全会开启了改革开放历史新时期。从那以后，我国转变发展思路，推进市场化改革，建立起社会主义市场经济体制，确立了符合我国国情的发展目标，开始发展那些能利用我国劳动力丰富的比较优势，能创造就业、吸纳农村大量富余劳动力的劳动密集型产业，实现了对外出口和国民经济的快速增长。出口和经济快速增长的过程也是创造利润、积累资本的过程，这又使我国要素禀赋结构逐渐从劳动力相对丰富变成资本相对丰富，比较优势从劳动力相对密集的产业逐渐变成资本相对密集的产业。也就是说，从计划经济体制向社会主义市场经济体制的成功转型，才使得我国得以充分利用后发优势。

既然中国改革开放后的快速发展是市场化改革带来的，那么，为什么上世纪80、90年代绝大多数社会主义国家都在转型，其他社会性质的很多发展中国家也都在进行跟中国相似、由计划经济或政府主导的经济向市场经济转型，取得成功的却寥寥无几？为什么那些采用被西方主流经济理论认为是最优转型方式的“休克疗法”的国家，却基本上陷入经济崩溃、停滞和不断发生危机的窘境？

第二次世界大战刚结束时，追赶发达国家的思想普遍存在于发展中国家当中。大多数社会主义国家都想在贫穷落后的农业经济基础上建立起资本密集型现代化大产业，其采用计划经济体制造成的问题也和我国的情形相类似。其他社会性质的发展中国家如印度、拉美和许多非洲国家，在第二次世界大战后纷纷摆脱殖民统治，实现了政治独立，也都追求在贫穷落后的农业经济基础上建立资本密集型现代化大产业，在经济运行中形成了一系列本质上跟我国计划经济体制一样的市场扭曲和不当干预。

上世纪80年代，在我国推动改革开放时，绝大多数社会主义国家和其他社会性质的发展中国家也在向市场经济转型。国际学术界的主流

观点认为，实现经济转型必须实施“休克疗法”，按照“华盛顿共识”的主张把政府的各种干预同时地、一次性地取消掉。受这种观点影响，不少国家采取了“休克疗法”，其中既有社会主义国家，也有非社会主义国家。但“华盛顿共识”的主张忽视了原体制中的政府干预是为了保护和补贴那些不具备比较优势的重工业，如果把保护和补贴都取消掉，重工业会迅速垮台，造成大量失业，短期内就会对社会和政治稳定带来巨大冲击，遑论实现经济发展。而且，那些重工业中有不少产业和国防安全有关，即使私有化了，国家也不能放弃，必须继续给予保护和补贴，而私人企业主要求政府提供保护和补贴的积极性只会比国有企业更高。大量实证研究表明，这正是苏联、东欧国家转型以后的实际情形。

我国采取实事求是的渐进转型方式。既然转型之前建立的资本密集的大型国有企业转型之后的开放性市场中没有自生能力，那就在转型期给予这些企业以必要的保护和补贴以维持稳定。同时，那些原来受到抑制而又符合我国比较优势的、不需要保护和补贴的劳动密集型加工制造业则应向内外资放开准入门槛；并且，针对当时我国存在的基础设施和营商环境差的问题，设立经济特区、出口加工区、高新技术区等，集中有限资源在这些区域里把基础设施建设好，实行一站式服务。这样，新的符合比较优势的产业迅速变成我国优势产业，带来经济高速增长。经济高速增长带动民营经济快速发展，推动国民经济整体的市场化转轨；促进了资本积累，为启动和深化原来那些不具备比较优势的资本密集型产业的改革创造了条件。随着资本快速积累，资本密集型产业逐渐从不具备比较优势变为具备比较优势，企业也就有了自生能力，原来的保护和补贴便没有继续存在的必要，也就能够实现“让市场在资源配置中

我国的经济改革虽然取得了巨大成就，但在渐进双轨改革进程中存在的市场扭曲和不当干预，也导致了腐败滋生、收入差距拉大等问题。这些都是继续深化经济改革要应对的挑战。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面深化改革，消除市场扭曲、不当干预，杜绝腐败和收入差距拉大的根源，同时严厉整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，坚决反对特权，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。深入贯彻以人民为中心的发展思想，脱贫攻坚取得决定性进展，又有6000多万贫困人口稳定脱贫；城乡居民收入增速超过经济增速，中等收入群体持续扩大，收入差距问题正在逐步得到解决。

还要看到，随着客观条件变化，特别是随着我国快速发展过程中资本的快速积累，改革初期和中期那些不具备比较优势的产业，今天日益成为具有比较优势的产业，这些产业中的企业也在市场中也具备了自生能力，其中的优秀企业还具有了较强竞争力。因此，今后的经济改革要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用来推进，建立更加公平的市场体系和竞争秩序。这不仅能进一步释放经济增长潜力，也能有效缩小收入差距、促进共同富裕。

继续深化改革，完善社会主义市场经济体制，建立起有效市场以提高效率；在发展过程中针对新出现的问题，解放思想、实事求是，发挥有为政府的作用去解决问题。沿着这样的路径走下去，我们必将实现全面建成社会主义现代化强国的目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦。由于发展条件的相似性，中国作为一个发展中国家在经济转型中所积累的经验 and 智慧，也将有助于其他发展中国家克服发展和转型中的困难，实现现代化的梦想。

(作者为北京大学新结构经济学研究院院长、教授)

## 纪念改革开放四十周年



# 以现代市场体系保障高质量发展

黄泰岩

推动经济高质量发展是我国跨越关口、全面建设社会主义现代化强国的必然选择，而建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，则是经济高质量发展的重要保障。这是因为，在社会主义市场经济条件下，市场在资源配置中起决定性作用，市场体系健全与否决定资源配置效率高低、关系发展质量优劣，这已为我国改革开放40年的发展经验所证明。当前，推动经济转型升级、实现高质量发展，亟须进一步完善现代市场体系。

现代市场体系推动经济发展质量变革。国际经验表明，当一国人均GDP达到8000美元左右时，消费者开始从追求数量消费转向追求品质消费，消费升级加快。中国消费者协会最近发布的《品质消费与消费者认知调查报告》显示，有51.7%的受访者认为品质消费最重要的是“质量”。这提示我们，应把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强供给体系对需求的适应性。在统一开放、竞争有序的买方市场条件下，需求向更高层次升级将引领产业迈向中高端，促进国民经济质量提升；消费者自主消费和“用脚投票”选择机制，将迫使企业推进产品和服务质量变革，争创名优品牌，以完成决定企业命运的“惊险跳跃”。

现代市场体系推动经济发展效率变革。市场竞争最根本的是效率竞争，效率就是生命。在社会主义市场经济条件下，优胜劣汰机制会有效激励企业技术进步，进而推动整个经济的技术效率变革；要素自由流动机制会引导各种资源向优质产业、企业和产品集中，进而推动整个经济的资源配置效率变革；市场“看不见的手”与政府“看得见的手”的有机组合会形成强大的制度优势，推动整个经济的制度效率变革。技术效率、资源配置效率和制度效率变革，将有效提高全要素生产率。

# 深刻认识坚守人民立场的科学内涵

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

习近平同志指出，学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于坚守人民立场的思想。把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，是中国共产党人一贯以贯之的坚守。在新时代，我们应深刻认识坚守人民立场的科学内涵。

维护人民利益是坚守人民立场的关键

马克思指出，人们努力奋斗所争取的一切，都同他们的利益有关。马克思主义始终着眼于实现和维护最广大人民的根本利益。党的十九大报告指出，党的一切工作必须以最广大人民根本利益为最高标准。积极有效地维护人民根本利益，是坚守人民立场的关键所在。

维护人民根本利益，就要坚持以人民为中心的发展思想。在经济建设中，激发全社会创造力和发展动力，维护和发展人民群众的利益，但人的自然需要依然是必须首先满足的基本需要。

满足人的社会需要。社会需要是人的高层次需要，是社会进步的推动力。进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人们不仅对物质文化生活提出更高要求，而且在民主、法治、公平、正义等方面的要求日益增长。满足人的社会需要，必将有力促进社会全面进步。

满足人的全面发展需要。实现人的自由全面发展，是人的更高层次需要。实现人的自由全面发展，需要不断提高生产力，不断改

进生产关系，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，努力创造让社会各阶层都有发展空间、每个人都有人生出彩机会的良好社会环境，逐步实现人民对美好生活的向往。

促进人的全面发展是坚守人民立场的目的

习近平同志指出，马克思主义博大精深，归根到底就是一句话，为人类求解放。人的解放旨在促进人的全面发展，既包括经济层面的发展，也包括政治层面的进步和思想层面的解放。促进人的全面发展，是坚守人民立场的根本目的。

促进人的经济发展。没有经济发展，人的解放只能是一个美好的幻想。马克思主义自然观告诉人们如何正确看待自然，把人从自然界的束缚下解放出来。这一解放的实质是正确认识和把握物质世界的规律，解放和发展生产力，实现人与自然和谐发展。实现人的经济发展，就要坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务，推动经济持续健康发展，为人的解放奠定坚实的物质基础。还应看到，我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽。

促进人的政治进步。没有政

治进步，就不可能有人类的真正解放。促进人的政治进步需要人们正确认识社会的本质。从某种意义上说，中国共产党的发展史就是一部谋求中国人民政治进步的发展史。在新民主主义革命时期，我们党谋求的是民族独立和被压迫、被剥削人民的政治解放。改革开放以来，我们党坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极稳妥推进政治体制改革，推进社会主义民主政治制度化、规范化、法治化、程序化，保证人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事务，管理社会事务。这是一种政治上的很大进步。

促进人的思想解放。可以说，没有思想解放，人的解放就是未完成的解放。促进人的思想解放需要人们认识人的精神的本质、价值和作用，把握人的认识产生和发展的规律，从而真正实现思想的解放。我们党一直强调解放思想。对于解放思想而言，克服外部环境对人的限制很重要，克服人的内在障碍即墨守成规、人云亦云、盲从而不思创新更为关键。解放思想是社会活力的来源，人类的重大进步往往以思想的重大解放为先导。当然，解放思想不是目的，解放思想的结果往往表现为创新活力的不断迸发和创新思想的充分涌流，这为更好推动经济发展和政治进步提供了强大思想动能。

(执笔:李明圣)

