

与建设国际经济、金融、贸易、航运和科技创新五个中心联动推进

100条，上海开放亮新招

本报记者 谢卫群

经济聚焦

国内外的市场和资源，参与全球价值的竞争和分配。

上海扩大开放再出新招。10日，上海公布加快建立开放型经济新体制行动方案。方案聚焦金融业开放合作、构筑更加开放的产业体系、建设知识产权保护高地、打造进口促进新平台、创造一流营商环境等5个方面，提出了100条开放举措，被称为“上海扩大开放100条”。

上海地处改革开放前沿，一直是对外开放的排头兵，现阶段为何还要再扩大开放？怎样继续开放？此举将产生什么影响？

“在目前国际经济形势相对不确定的背景下，此举能给我们的企业，特别是给外资企业一个相对确定的预期，形成一个政策相对可预期的未来，从而不断深化上海对外开放的制度环境和政策体系。”上海市发改委主任马春雷说。

既服务国家战略，更体现上海特色

仔细研读100条开放举措，可以发现，其中有国家统一部署，也有上海的独创。目前的100条开放举措中，有34条需进一步争取国家支持，有30余条是上海的自主开放举措，体现了上海对外开放的勇气和决心。各类举措如何安排实施？

上海市委常委、副市长周波介绍，原则上，对国家统一部署的开放政策，争取率先落地项目。对国家统一部署的开放安排，争取先行一步试点。对国家没有条件全面铺开但有战略需要的开放项目，主动争取在上海实施并服务全国。对国家还在探索研究中的开放举措，主动争取压力测试。同时，加快补上具体开放领域的短板弱项。

既贯彻中央部署、服务国家战略，又发挥上海优势条件，与建设国际经济、金融、贸易、航运和科技创新“五个中心”联动推进，是“上海扩大开放100条”的突出特点。

为以更大开放力度提升上海国际金融中心能级，有的举措对国家宣布的开放措施作了具体展开，比如“取消在沪银行和金融资产管理机构外资持股比例限制，支持外国银行在沪同时设立分行和子行”。同时，对部分开放部署，提出先行先试。比如，对国家明确的3年后不再对人身险公司的外资持股比例设限，

表述为“争取3年内取消外资人身险公司持股比例限制”。此外，突出上海资本市场优势和功能特色，包括金融要素市场和自由贸易账户等优势。其中有一条就提出，“支持境外企业和投资者参与上海证券市场，修改完善发行上市等规则”，这将为吸引创新企业上市提供重要支持。

新举措还注重构筑更加开放的现代服务业和先进制造业产业体系，有17条具体措施与之有关。汽车制造是上海开放的先发优势。新举措提出，“争取外资新能源汽车项目落地”，“按照国家部署加快取消汽车行业外资股比限制以及整车厂合资数量等的限制”。为体现上海服务业多层次开放优势，上海提出了投资性公司、培训机构、增值电信、工程设计、法律服务、人才中介、国际运输等领域的开放举措。

利用上海自贸区先行先试的优势，新举措明确，将在上海自贸试验区原范围内开放的增值电信业务在扩区范围适用，并争取进一步扩大实施范围；同时，积极推动建立畅通的国际通信设施，争取将上海打造成为亚太重要信息枢纽；探索推进大数据资源交易。

打造更具国际市场影响力的进口促进新平台，也是上海的重点。利用办好中国国际进口博览会契机，上海将推动海关事务担保方式创新、保税展示展销常态化运行。为体现上海口岸贸易特色和优势，集中在药品、医疗器械、化妆品等进口，以及宝石交易、跨境电商等领域推出一批举措。

为协同推进货物贸易和服务贸易便利化，结合跨境贸易营商环境改革，上海提出了“通关+物流”功能，完善启运港退税，以及支持研发的贸易便利化等举措。

扩大开放效应正在形成，外商投资整体企稳回升

就在“100条”开放举措宣布当天，特斯拉纯电动车项目落户上海临港协议正式签署，电动汽车开放举措已开始落地。



制图：沈亦伶

天，特斯拉纯电动车项目落户上海临港协议正式签署，电动汽车开放举措已开始落地。

按照协议，特斯拉公司将在临港地区独资建设集研发、制造、销售等功能于一体的特斯拉超级工厂，该项目规划年生产50万辆纯电动整车，这将是上海有史以来最大的外资制造业项目。

在上海，外商投资整体企稳回升。1—5月，上海新增合同外资181亿美元，增长12.7%，实到外资68亿美元，增长4.5%。上海利用外资的整体布局完全契合了目前上海正在着力构建的以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的新型产业体系。

上海市商务委副主任申卫华介绍，这几年，上海利用外资的一个显著特点，就是功能型企业和总部型企业一直保持增长，仅今年1—5月，跨国公司的地区总部就增加14家，达到639家，以总部经济为主的商务服务业实到外资25亿美元，增长23.7%，占比为36.5%，继续成为引进外资第一大领域。

为保持这样的态势，“100条”中90%以上的举措年内就可以实施，如放宽外商设立投资性公司条件，将上海自贸试验区原范围内开

放的增值电信业务在扩区范围适用，取消外商投资建设工程设计企业外籍技术人员比例要求，进一步放宽或取消外商投资人才中介机构、认证机构的投资条件限制等，7月份就可以实施了。

与此同时，上海将完善高质量的知识产权海外维权服务体系。包括强化上海国际贸易知识产权海外维权基地功能，开展涉知识产权国际贸易纠纷产业影响评估和企业应对服务，帮助海外投资企业防范双向投资中的政策风险。目前，上海已建设浦东知识产权保护中心，今年2月起正式运行，面向高端装备和生物医药领域创新企业，提供快速审查、快速确权、快速维权的服务。

上海还将对标国际最高标准最好水平、创造一流营商环境，作为构建开放型经济新体制的重点。行动方案提出，对标国际营商环境表现领先的经济体，在世界银行营商环境报告的重点指标实施系列专项行动，使开办企业、跨境贸易、财产登记等领域，企业平均办事时间缩短一半，手续环节平均减少40%。同时，建成上海政务“一网通办”总门户，推进面向群众和企业的所有线上线下服务事项一网受理、只跑一次、一次办成。

发改委清理规范电网和转供电收费

取消电网企业部分垄断性服务收费项目

本报北京7月11日电（记者陆娅楠）为切实把《政府工作报告》关于一般工商业电价平均降低10%的要求落实到位，国家发改委日前发出《关于清理规范电网和转供电环节收费有关事项的通知》（以下简称《通知》），进一步简政放权、创新监管、优化服务，减轻企业负担，优化营商环境。

取消电网企业部分垄断性服务收费项目。《通知》要求，电网企业提供的输配电及相关服务发生的费用应纳入输配电成本，通过输配电价回收，不得再以其他名义向用户变相收取费用。取消电网企业向电力用户收取的变电站间隔占用费、计量装置校验费、电力负荷管理终端设备费等收费项目；取消可以纳入供电基本服务的电卡补办工本费、复电费、更名过户费等收费项目，以及与之服务内容相似的其他垄断性收费项目。电网企业已向电力用户提供计量装置校验、复电服务超过3次且不属于电网企业责任的，由用户承担相关费用。

全面清理规范转供电环节不合理加价行为。转供电是指电网企业无法直接供电到终端用户，需由其他主体转供的行为。目前，一些地方的商业综合体、产业园区、物业、写字楼等转供电环节存在不合理加价现象，国家多次降低一般工商业电价的措施未能得到有效传递和落实。

《通知》要求，对于具备改造为一户一表条件的电力用户，电网企业要主动服务，尽快实现直接供电，并按照目录销售电价结算。不具备直接供电条件，继续实行转供电的，转供电主体要将今年以来的降价政策措施全部传导到终端用户。省级价格主管部门要会同电网企业采取有效措施，清理规范转供电环节加收的其他费用，纠正转供电主体的违规加价、不执行国家电价政策的行为。

发改委还要求，各地各部门加快落实已出台的电网清费政策。一是加快退还用户临时接电费。省级价格主管部门要督促电网企业于今年7月底前全部退还已向电力用户收取的临时接电费。确因用户户等原因无法退还的，电网企业应在营业网点、当地主要媒体上依法公告，并按照相关法律法规规定进行处理，在债权诉讼时效结束后仍无法退还的，冲减省级电网输配电准许收入。二是开展减免余热、余压、余气自备电厂政策性允许补贴和系统备用费政策落实情况检查。省级电网企业要于7月底前将本地区并网自备电厂名单（区分余热、余压、余气自备电厂和其他两类）、系统备用费减免政策落实情况、政府性基金及附加征收详细情况报省级价格主管部门。尚未落实的，省级价格主管部门要督促电网企业尽快落实到位。

工信部要求电信企业按月向用户推送账单信息

本报北京7月11日电（记者王政）工信部今天表示，针对媒体报道的手机不明扣费等问题，工信部要求基础电信企业下月起以短信方式按月向用户主动推送通信账单信息，让用户明白消费。

据了解，针对骚扰电话问题，工信部已联合十余个相关部门制定了专门方案，近期将组织开展综合整治骚扰电话专项行动，重点是加强通信业务和资源管理，严控骚扰电话传播渠道，防止通信资源被用于营销扰民；强化源头治理，规范各行业商家的业务推销行为，整治营销扰民乱象；增强技术防范能力，加强骚扰电话的预警、监测、识别和拦截。

针对媒体报道的手机不明扣费问题，工信部高度重视，立即核实报道所涉具体问题和典型案例，已关停发送垃圾短信的短信端口31个，处置涉嫌营销扰民的电话号码及关联号码82个，约谈涉事企业，责令其全面自查整改。除督促电信企业立即纠正错收行为外，工信部还要求基础电信企业从下月起以短信方式按月向用户主动推送通信账单信息。对媒体报道所涉灰色利益链条上的相关违法违规行为，工信部将积极配合有关部门依法进行处置。

上半年新能源汽车销量增111.5%

本报北京7月11日电（记者王政）中国汽车工业协会发布的最新数据显示，1—6月我国新能源汽车完成销售41.2万辆，同比增长111.5%。其中，纯电动汽车销售31.3万辆，同比增长96.0%；插电式混合动力汽车累计销售9.9万辆，同比增长181.6%。按照以往下半年市场走强的趋势，预计全年新能源汽车产销量将突破100万辆。

中汽协统计显示，1—6月，我国汽车完成销售1406.65万辆，同比增长5.6%，增速高于上年同期1.8个百分点，总体表现好于年初预期。其中，乘用车实现销售1177.53万辆，同比增长4.64%；商用车完成销售229.11万辆，同比增长10.6%。

今年上半年，我国汽车出口呈现较快增长。1—6月，汽车企业出口51.2万辆，同比增长29.4%。其中，乘用车出口37.4万辆，同比增长37%；商用车出口13.8万辆，同比增长12.6%。

秸秆综合利用试点绩效评价总体良好

本报北京7月11日电（记者李丽辉）2017年，中央财政安排资金13亿元，在内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、山东、四川、陕西等9个省（区）继续开展农作物秸秆综合利用试点。今年3月财政部会同农业农村部成立工作组，对9个试点省（区）开展了绩效评价工作。绩效评价结果显示，试点区内秸秆焚烧情况得到有效控制，各省（区）建立了较为完善的秸秆综合利用体系，提炼形成了县域可复制、可推广的综合利用模式，取得了良好的社会、经济和生态效益，绩效评价总体良好。

中央财政在安排2018年中央财政农作物秸秆综合利用试点资金时，将把2017年绩效评价结果作为重要因素，有效推进绩效评价结果运用。



赛技能

7月11日，参赛选手在钳工实操比赛中。

当日，2018年贵州省职业技能大赛暨全国职工职业技能大赛贵州选拔赛在贵州航空职业技术学院开赛，来自省内的225名选手将在两天内围绕钳工、焊工、铣工等4个类别的项目进行理论考试、实操竞赛等环节的角逐。

新华社记者 陶亮摄

中国银行业协会发布报告

银行业经营态势总体平稳向好

本报北京7月11日电（记者欧阳洁）中国银行业协会今天发布《中国银行业发展报告（2018）》。《报告》显示，2017年中国银行业总体经营环境趋于改善，经营稳健，发展态势向好。银行业资产负债规模继续保持增长，净利润增速明显回升。2017年商业银行累计实现净利润17477亿元，同比增长6%。银行业资产质量趋于稳定。截至2017年底，商业银行不良贷款余额为1.71万亿元，不良贷款率1.74%，连续5个季度稳定在1.74%的水平。

《报告》显示，商业银行净息差从2017年二季度开始，连续3个季度出现回升，由一季度的2.03%升至四季度的2.10%，带动银行业

绩出现改善。银行业资产增速进一步放缓。截至2017年底，我国银行业金融机构本外币资产规模达到252万亿元，同比增长8.7%，增速较2016年末下降7.1个百分点，自2001年以来首次降至个位数。同时，银行业金融机构各项贷款占总资产的比重稳步回升，同业业务、表外业务持续收缩，银行业回归本源、服务实体经济能力进一步增强。

《报告》显示，去杠杆、严监管对市场流动性影响较大，金融机构超倍率水平较低，资金面受各种因素扰动明显，商业银行市场风险和流动性风险压力上升，但总体较为可控。2017年，商业银行流动性比例整体较2016年有所提高。

本报北京7月11日电（记者李心萍）记者从国家市场监督管理总局、国家认监委2017年度全国认证认可检验检测服务业统计信息专题发布会获悉：截至2017年底，全国认证认可检验检测机构达到36797家，数量较2016年底增长9.44%；认证认可检验检测机构实现营收共计2632.52亿元，较上年增长13.51%；全年吸纳就业人口121.3万人，较上年增长8.69%；全员劳动生产率21.70万元/人。

近年来，国家认监委放宽市场准入限制，进一步对民营及外资机构开放。截至2017年底，在华外资检验检测机构取得资质认定的有301家，国外知名检测集团几乎都在中国设立有公司。2017年，在华外资检验检测

机构实现营业收入199.36亿元，同比增长20.06%，规上企业平均收入规模达到1.44亿元，同比增长7.46%。我国营收前100名检验检测机构中有21家是外资机构，其营收规模占营收前100名检测机构总规模的31.99%，比去年外资机构占比提高2.56个百分点。

截至2017年底，认证机构累计颁发各类有效认证证书175.33万张，较上年增长2.57%，涉及各类获证组织58.76万家。2017年共出具检验检测报告3.76亿份，平均每天对社会出具各类报告103万份。我国已成为名副其实的认证大国。2017年我国单位GDP的管理体系认证证书数为每10亿美元69.85张，比上年增长4.33%，稳居世界前列。

我国认证认可检验检测市场持续向民营及外资机构开放