

# 国务院印发《关于建立残疾儿童康复救助制度的意见》

新华社北京7月10日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于建立残疾儿童康复救助制度的意见》(以下简称《意见》)，决定自2018年10月1日起全面实施残疾儿童康复救助制度。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，按照兜底线、织密网、建机制的要求，着力保障残疾儿童基本康复服务需求。到2020年，建立与全面建成小康社会目标相适应的残疾儿童康复救助制度体系，基本实现残疾儿童应救尽救；到2025年，残疾儿童康复救助制度体系更加健全完善，残疾儿童普遍享有基本康复服务，健康成长、全面发展权益

得到有效保障。

《意见》明确，残疾儿童康复救助对象为符合条件的0—6岁视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童，包括城乡最低生活保障家庭、建档立卡贫困户家庭的残疾儿童和儿童福利机构收留抚养的残疾儿童；残疾孤儿、纳入特困人员供养范围的残疾儿童；其他经济困难家庭的残疾儿童。有条件的地区，可扩大残疾儿童康复救助年龄范围，也可放宽对救助对象家庭经济条件的限制。救助内容包括以减轻功能障碍、改善功能状况、增强生活自理和社会参与能力为主要目的的手术、辅助器具配置和康复训练等。

《意见》对残疾儿童康复救助工作流程进行了明确规定。残疾儿童康复救助，由残疾儿童监护人向

残疾儿童户籍所在地(居住证发放地)县级残联提出申请；残疾儿童监护人可委托他人、社会组织、社会救助经办机构等代为申请。经县级残联审核符合救助对象，由残疾儿童监护人自主选择定点康复机构接受康复服务；在定点康复机构发生的合规费用，由同级财政部门与定点康复机构直接结算；经县级残联组织同意，残疾儿童也可在非定点康复机构接受康复服务。

《意见》强调，残疾儿童康复救助工作实行地方人民政府负责制，县级以上地方人民政府应将残疾儿童康复救助资金纳入政府预算，中央财政对各地给予适当补助。县级以上地方人民政府负责确定残疾儿童康复救助基本服务项目、内容和经费保障标准，并建立动态调整机制。残联组织和教育、民政、卫生健康等有关部门要履职尽责、协作配合，加强工作衔接和信息共享，深化“放管服”改革，努力实现“最多跑一次”“一站式结算”，切实提高便民服务水平。

《意见》指出，要开展“我为大督查提建议”活动(地址：北京市17980信箱，邮政编码：100017)。其中，开通微信小程序、专用邮政信箱均属首次，旨在更大范围、更加充分地倾听民声、汇集民智，推动改进政府工作，更好地为人民群众服务。

这次活动征集的重点内容是打好三大攻坚战和实施乡村振兴战略、推进创新驱动发展、深化“放管服”改革、持续扩大内需、推进高水平开放、保障和改善民生6个方面问题。国办督查室将对群众反映的问题线索和意见建议进行汇总整理，视情转有关地方、部门和国务院督查组参考和处理。

右图：“我为大督查提建议”微信小程序码。



## 壮阔东方潮 奋进新时代

——庆祝改革开放40年

“如果没有改革开放，没有习近平总书记当年总结‘晋江经验’，就没有蓉中村的今天。”细数改革开放以来的变化，福建省泉州市南安市梅山镇蓉中村党委书记李振生有说不完的话。

2002年，时任福建省省长的习近平同志在人民日报发表总结“晋江经验”的署名文章，正是这篇文章，打消了李振生将南安市蓉中石油化工厂向外迁移的念头，村党支部、村委会果断加大对工厂的投入，并逐步启动改制、带动家家户户一起谋发展。

“晋江经验”是晋江、泉州市也是福建省的一笔巨大精神财富。16年来，从泉州市到福建省都按照“六个始终坚持”和“正确处理五大关系”的思想方法，紧抓实体经济不放松，不断探索，开拓创新。2017年泉州市经济总量达7548亿元，连续19年保持全省首位；福建省生产总值也从2002年不到2万亿元增加至3.2万亿元，基础设施建设实现了跨越式发展，综合实力得到显著提升。

### 咬定实体经济不放松，构建现代产业体系

翻盖、冲洗、洁净……只需下达语音指令，马桶就会自动完成一连串动作。在南安市九牧厨卫核心技术发展区，小小马桶展示的智能魅力让人惊叹。

高压自动成型、智能干燥、机器人施釉、机器人上下窑炉……在九牧厨卫陶瓷智能车间，不同于传统陶瓷制造模式的全信息化、自动化、智能化生产线也令人大开眼界。

从厨卫五金起步、只有2名员工的家庭小作坊，到如今手握近3000项产品专利、员工多达1万余人的智能厨卫龙头企业，九牧厨卫还参与成立了南安海丝瓷家居产业联盟，打造集群效应，把泉州家居产业做得更大更强。

“九牧创业28年来，始终坚守实业，坚持以市场为导向，不断推进自身转型升级。”九牧厨卫有限公司董事长林孝发道破奥秘。

在泉州乃至福建，像九牧这样的龙头企业还有很多。

紧抓实体，深化改革。立足于侨乡优势，早在改革开放之初，泉州就充分利用“闲房、闲资、闲置劳动力”等资源，通过股份合作制形式联户集资兴办乡镇企业，发展民营经济，逐步形成区域特色产业，包括石狮的石雕，晋江的纺织品、食品，南安的建筑、水暖厨卫、石材陶瓷，惠安的建筑，安溪的茶叶、藤铁工艺等。

本世纪之初，为打破“中小企业多，大型企业少”的困局，增强企业抗风险能力，泉州市以优化产业集群结构为着力点，大力支持上中企业，短短几年内就推动形成了百余家行业龙头企业。以龙头企业带动产业集群发展，推进传统产业进一步优化升级。目前，泉州市已形成纺织服装、鞋业、石油化工等6个千亿元产值的产业集群，福建省已形成11个千亿元产值的产业集群。

“泉州是靠实体经济起家的，也要靠实体经济走向未来。”泉州市委书记康涛表示，泉州将继续紧抓实体经济不放松，一以贯之地“正确处理五大关系”，全力打造高端、高质、高新的制造强市，加快构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

### 坚持创新驱动，以高新技术促进转型升级

走进泉州台商投资区约克新材料科技有限公司的生产车间，一个个装满五颜六色液体的小瓶子吸引了人们视线，“别别小看这么一小瓶，里面的价值可大着呢！”公司创始人曾福泉介绍。

2017年，约克公司被评为国家高新技术企业，同时它也是国内唯一一家液体色釉战略布局、创造全新商业模式，真正成为一家布局全球国际化大粮商。

2014年，中粮联合国内外投资者，分别并购了来宝农业、尼德拉两个国际性粮食企业，尼德拉和来宝农业的主要产区分布在巴西、阿根廷、北海地区、印尼等粮油核心产区。

“目前，中粮是南美、黑海等地领先的粮食贸易商，2017年海外农产品经营量超过1亿吨，可以发挥国际贸易能力，满足国内市场需求。”于旭波说。

为了顺应国内农产品供需格局变化，中粮集团立足全球视野满足市场需求，将企业发展与世界的粮食、食品的供应和需求形势连在一起，通过国际化战略布局，创造全新商业模式，真正成为一家布局全球国际化大粮商。2014年，中粮联合国内外投资者，分别并购了来宝农业、尼德拉两个国际性粮食企业，尼德拉和来宝农业的主要产区分布在巴西、阿根廷、北海地区、印尼等粮油核心产区。

## 国办开展“我为大督查提建议”活动

### 首次开通微信小程序、专用邮政信箱

新华社北京7月10日电 为贯彻落实李克强总理关于“开门搞督查”的重要指示精神，配合开展2018年国务院大督查，从7月10日至9月10日，国务院办公厅开展“我为大督查提建议”活动，面向社会公开征集政策措施不落实、政府管理服务不到位、有关部门和单位不作为慢作为乱作为等问题线索以及相关意见建议。

这次征集活动采取线上与线下相结合的方式，为广大群众开辟了4种参与渠道。线上，群众可以登录中国政府网“我为大督查提建议”专栏，也可以关注中国政府网微信公众号，进入“我为大督查提建议”微信小程序，还可以登录中国政府网“政务服务举报投诉平台”留言。线下，国办督查室开通了专用邮政信箱，群众可以信件方式参与“我为大督查提建

## 警惕美国单边保护主义设下的“冷战陷阱”

本报评论员

美国四面出击大打贸易战的负能量是多方面的，不仅严重危害全球产业链和价值链安全、阻碍经济复苏步伐，也带来让正常的世界经贸格局滑入贸易保护主义、单边主义“冷战陷阱”之险。对美国强征关税作出必要反击的同时，我们还需要拨云驱雾，消除美式论调给国际关系造成的毒害，确保全球治理体系不偏离正轨。

还是先来系统梳理一下美国开打贸易战之际的言行吧。

乱贴标签，将经贸问题泛政治化。美国政府先后发布《国家安全战略报告》和《国防战略报告》，将他国定义为“修正主义国家”“战略竞争对手”，“经济胁迫”“盗窃”“掠夺”“经济侵略”等对立性标签比比皆是。与此同时，美国还公然指责有关国家“虚伪”“软弱”，毫不遮掩拉不起队伍搞对抗的失落心理。

喜好单边，重拾尘封多年的“冷兵器”。去年4月，美国捡起弃用16年的232调查，先后对钢铁和铝产品、汽车和汽车零部件产品发起调查，并对除少数豁免国家以外的所有国家和地区加征关税。这些早就生了锈的“冷兵器”，严重违背多边规则，搅得各国不得安生。

背信弃义，随意退出多边组织和协定。美国政

府毫无国际法基本概念，视国家承诺与信誉为儿戏，动辄“退群”，近年来退出了TPP协定、《巴黎协定》、联合国教科文组织、联合国人权理事会、《全球移民协议》、《关于伊朗核问题的全面协议》，这种任性是典型的好用就用、不好用就一脚踢开的实用主义。

蔑视多边，公然违反世贸规则。美国违反1994年《美国总统行政声明》关于以遵守世贸规则方式实施301制度的承诺、其在1998年欧盟诉美301制度世贸争端案件中的承诺、世贸组织关于最惠国待遇和约束税率的纪律，根据301调查结果对他国加征关税，反对启动上诉机构遴选程序，导致世贸组织面临上诉机构停摆。

肆意妄为，随意扩大解释国家安全。美国泛化国家安全概念，加强对先进技术的管控。在贸易方面，通过变换政策，不断加严对他国出口高新技术产品限制。在投资方面，美国以安全审查为由，频繁叫停他国企业在美的正常投资尤其是涉及高技术领域的投资。今年6月，美国国会参众两院通过所谓《外国投资风险审查现代化法案》，将外国投资者对美“关键技术”公司的投资纳入安全审查范围。

凡此种种，陈腐的冷战气息还不够浓烈吗？阴险的对抗心态还不够明显吗？你输我赢的零和思

维还不够偏执吗？不计后果的蛮横作派还不够惊悚吗？！

美国向来自诩为“全球化的倡导者”“自由贸易的捍卫者”，现如今，这届美国政府何以高举反经济全球化大旗，大搞单边保护主义？说到底，一些人总是跟不上历史前进的脚步，身体已进入

21世纪，而脑袋还停留在冷战思维、零和博弈的旧时代。在这些人眼里，国际经贸往来无异于你兴我衰、你胜我败的残酷游戏，满目都是对手，威胁自然无处不在。原本是互利共赢，偏要解读成自己吃了大亏；原本可以坐下来好好商量，偏要四面树敌、死磕到底。身为国际经贸合作领域的大块头，美国如此行事，不仅搞得自己躁动不宁，也严重冲击多边经贸体制，毒化国际关系氛围。

其实，美国这么干是有深层考虑的。搞百无禁忌的“美国优先”，怎么会没有众叛亲离的孤立感？面对来自世界各国的强力反弹，怎么会不陷入左支右绌的窘境？搞冷战，是要划分出清晰的阵营的。在白宫看来，只有锁定较弱的靶子，营造对抗的氛围，才有可能分化“美国优先”的反对者，拉起一支为其所用的队伍。

长达近半个世纪的冷战是怎样的一段岁月，这无需历史学家来描述。当今世界，各国政治家和广大民众对此都有切身感受。脆弱的和平、受阻的发展、恐惧的阴影、无望的未来……任何一个有理性的人都不愿回到那个不堪回首的时代。借单边保护主义将世界拖入“冷战陷阱”，不过是某些人的一厢情愿罢了。

### 中储粮集团——

## 南美大豆供给占比已经超过美国

本报北京7月10日电 (记者杜海涛)“近两年，我们已经主动调整进口来源地，降低集中度过高带来的风险，并已形成稳定成熟的多元化国际贸易渠道。”中储粮集团公司相关负责人介绍，从中储粮集团油脂公司的情况看，2017年进口的大豆26.2%来自巴西，43.2%来自阿根廷、乌拉圭，30.6%来自美国。在大豆进口贸易实际操作中，采购方拥有货源地的选择权，更倾向于选择贸易关系良好、有稳定政策预期、进口税率更低的大豆主产区。

这位负责人表示，近期，中储粮集团公司紧密跟踪中美贸易摩擦相关情况，坚决执行国家对外贸易政策。自今年4月以来，中储粮未再新采购美国大豆，转而全部采购以巴西、阿根廷、乌拉圭为主的南美大豆。

根据中国海关统计，我国大豆进口来源呈现多元化趋势，南美大豆供给占比超过美国。2016—2017年度，我国大豆进口量9349万吨，其中巴西

### 中粮集团——

## 立足全球视野满足市场需求

本报北京7月10日电 (记者王珂)“2017年中国从美国进口的大豆折合约625万吨豆油和2600万吨豆粕。豆油和豆粕的可替代性较强，全球有比较充足的供应，减少美国大豆进口的缺口可以通过从其他国家和地区进口来弥补。”中粮集团党组书记、总裁于旭波在接受记者采访时说。

具体而言，从豆油来看，全球植物油贸易量超过8000万吨，豆油的供应缺口可通过进口豆油、菜油、葵油等植物油品种来满足。从豆粕看，全球油料和粕类贸易品种丰富，规模较大，可以通过增加如下四方面的进口来满足国内豆粕需求缺口，一是可以增加从南美等国家的大豆进口，二是增加菜籽、葵籽等油料进口，三是增加豆粕、菜粕、葵粕和鱼粉进口，四是增加肉类进口。

### 国家粮油信息中心——

## 我国完全有能力应对美国大豆进口减少缺口

本报北京7月10日电 (记者杜海涛)记者从国家粮油信息中心获悉：加征关税后美国大豆进口成本增加，中国采购将明显减少，但我国完全有能力应对美国大豆进口减少的缺口。

据国家粮油信息中心的专家介绍，我国对美国大豆加征25%进口关税，将使美国大豆进口成本增加700—800元/吨，较巴西大豆增加300元/吨左右。由于加征关税后失去竞争优势，国内企业将大幅减少美国大豆的采购。实际上，截至6月28日，我国已经3周没有新增采购美国大豆，同期累计取消了61.5万吨美国大豆订单。

这位专家表示，今年巴西大豆丰收，预计明年南美大豆种植面积将大幅增加，中亚“一带一路”国家也可能增加大豆种植面积。另外，我国可以通过增加国内大豆产量，拓宽大豆、粕类进口来源等措施保障供给，同时加强饲料配方的研究，减少对豆粕需求的依赖，降低进口需求，完全能够弥补美国大豆退出后的缺口。

这位专家分析，今年美国大豆播种面积达到3624万公顷，为历史第二高水平，也是40年来播种面积首次超过玉米。随着美国大豆预期增产及出口需求下滑，价格下行压力较大。截至7月9日，美国CBOT大豆期价自5月底高点已累计下跌约14%，美国农民因此遭遇重大损失。过去20年，全球大豆贸易增幅的85%来自我国，未来我国需求依然是推进全球大豆贸易增加的主要来源，美国豆农将无缘分享我国大豆需求增长带来的红利。

### 践行『晋江经验』探索与实践(三)

本报记者 邵玉姿

# 与时俱进，谱写发展新篇章

“要引得进人，更要留得住人。”泉州大力实施“大院大所”战略，引进了中科院海西研究院泉州装备制造研究所、清华大学智能制造产学研合作项目办公室等一批创新平台。

政策支持，为人才提供更好的保障和服务。泉州坚持人才跟着产业走，推出重大创新平台、重大高新项目引进“一事一议”；建立“总数控制、人编捆绑、人走编收”的高层次人才编制“周转池”制度；整合推出人才“港湾计划”等通过资金补助、安居保障、子女入学等提升高层次人才待遇的多项措施。

### 全面发展共建共享，群众满意度提高

耕种无土地、就业无岗位、生计无着落、创业无出路……改革开放之前的蓉中村，被称为“四无”村。“在村办企业徘徊不前的时候，‘晋江经验’给了我们很大的启发。”李振生说，2002年，村里开始着手南安市蓉中石油化工厂改制，易名为福建莱克石化有限公司。从此，企业发展进入快车道，很快成为当地龙头企业。企业的发展增加了村集体收入，带动乡里更多的经济能人创办企业。如今，这个占地仅1平方公里的小村庄已培育了18家规模企业，年产值16亿元以上。

光是富起来还不够。每年，入驻蓉中村的企业都会拿出纯利润的一部分当作村集体收入，以发展村庄公共事业和民生建设；成立全省首个农村消防室，为村民打造舒适又舒心的美好生活；修订村规民约、弘扬“家+文化”、举办村级文化节……“蓉中文化”不仅增添了村庄活力，更促进了当地经济的协同发展。

以实体经济带动全面发展，发展成果又进一步促进经济增长。“晋江经验”的这一内容，在泉州许多地方得到实践检验。

实践“晋江经验”16年来，泉州构建了“兜底线、基础性、普惠性”民生体系，不仅取得民生需求“全覆盖”，而且满足了“多样化”的发展要求，城市建设、民生工程、生态环境质量等持续改善向好。

扎实开展晋江“国家新型城镇化综合试点”、石狮“国家中小城市综合改革试点”等，获批实施以海上丝绸之路和古城为特色的城市“双修”国家试点，中心城区环湾建成区面积达220平方公里，城镇化率每年提高1个多百分点，全市发放居住证近400万张，92.2%随迁子女在公办学校就读。

民生底线兜紧兜牢，泉州七成以上财政用于民生事业，实施教育舒心、卫生与健康暖心、养老贴心、民生基础设施安心的“四心工程”，开展集中解决民生历史欠账的“泉州‘XIN’行动”，5年来新增中小学学位8.6万个、公办幼儿园学位3.9万个、医疗机构床位1.2万张，城乡医疗保险、养老保险实现人群全覆盖。

生态环境质量令人满意。泉州主动融入全省国家生态文明试验区建设，开展环保设施与能力建设大会战，落实河长制，加大下游补偿上游的生态补偿力度，实施“美丽乡村”建设五年行动，基本实现农村生活垃圾处理全覆盖，培育了6个全国美丽宜居示范村。