

# 我国深化项目评审人才评价机构评估改革 科研指挥棒有了新方向

本报记者 冯 华

近日,《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》(以下简称《意见》)印发,提出了一系列推进科技评价制度改革的务实举措,引起广泛关注。科技部有关负责人就《意见》重点和社会关切作了解读。

## 深化“三评”改革是推进科技评价制度改革的重要举措

科技部政策法规与监督司司长贺德方介绍,由于“三评”(项目评审、人才评价、机构评估)工作对科研活动起到指挥棒作用,关系科研人员和机构的切身利益,一直为科技界高度关注。当前,我国科技评价活动中还存在一些不符合科研规律和人才成长规律的问题,广大科研人员反映强烈,要求从体制机制上进行改革。

近几年,我国一直在探索推进“三评”改革工作。2013年以来,科技部、中组部会同10余个部门和北京市联合推进,取得了显著成效。科技体制改革,在科技计划、科研经费、成果转化、人才发展等方面取得了一系列实质性突破。这些都为进一步深化“三评”改革奠定了坚实基础。

贺德方表示,深化“三评”改革是推进科技评价制度改革的重要举措,是树立正确评价导向、优化科研生态环境的必然要求。《意见》明确了深化“三评”改革的指导思想,就是要全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以激发科研人员的积极性创造性为核心,以构建科学、规范、高效、诚信的科技评价体系为目标,推进分类评价制度建设,发挥好评价指挥棒作用,营造潜心研究、追求卓越、风清气正的科研生态环境,促进科技事业健康可持续发展,为建设世界科技强国提供有力支撑。

## 人才评价打破“四唯”倾向,坚持“干什么、评什么”和“谁用谁评”

《意见》是目前为止针对科技评价改革规格最高、内容最全面、工作部署最系统的指导性文件。聚焦科研人员反映强烈的问题,《意见》分别对项目评审、人才评价、机构评估工作提出了有针对性的改革举措,并对普遍适用于“三评”工作的监督评估和科研诚信建设措施作出了安排,共计4方面18项具体政策措施。

尤其是在广大科技工作者关注的改进科技人才评价方式方面,针对人才评价标准、评价结果使用等方面存在的突出问题,提出了统筹人才计划、科学设立指标、正确使用评价结果、强化用人单位主体地位、加大人才稳定支持等改革举措,营造有利于科技人才安心、专心、潜心研究的制度环境。

据介绍,“三评”改革打破了“四唯”倾向——唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项,突出品德、能力、业绩导向,推行代表作评价制度,注重标志性成果的质量、贡献、影响。把学科领域活跃度 and 影响力、重要学术组织或期刊任职、研发成果原创性、成果转化效益、科技服务满意度等作为重要评价指标。

《意见》提出要坚持分类评价,针对自然科学、哲学社会科学、军事科学等不同学科门类特点,建立分类评价指标体系和评价程序规范,即“干什么、评什么”。按照深化职称制度改革方向要求,分类完善职称评价标准,不论论文、外语、专利、计算机水平作为应用型人才、基层一线人才职称评审的限制性条件。在对社会公益性研究、应用技术开发等类型科研人才的评价中,SCI(科学引文索引)和核心期刊论文发表数量、论文引用榜单和影响因子排名等仅作为评价参考。

《意见》还提到要强化用人单位人才评价主体地位,即“谁用谁评”,坚持评用结合,支持用人单位健全科技人才评价组织管理,根据单位实际建立人才分类评价指标体系,突出岗位履职评价,完善内部监督机制,使人才发展与单位使命更好协调统一。

## 优化科研项目评审,建立科研机构绩效评估制度

优化科研项目评审管理是《意见》的主要内容之一,科技部资源配置与管理司副司长解鑫介绍,《意见》对指南的编制与发布、评审规则的公开公平公正、评审专家的选取使用、评审工作的质量效率、成果的评价验收与奖励、科技计划的绩效评估等方面均提出了改革举措。

为了保证项目评审公开公平公正,《意见》提出了一系列具有开创性的改革制度设计。比如,项目负责人科研背景核查制度,重大原创性、颠覆性、交叉学科创新项目非常规评审机制,科技计划项目成果验收前向社会公开接受监督和验收后不定期抽查及后评估制度等。

在完善科研机构评估制度方面,科技部创新发展司副司长张旭表示,《意见》首次在中央文件中对建立科研机构绩效评估制度进行了全面部署,在科研机构全面推行章程管理制度,建立以科技创新绩效为核心的中长期绩效评估制度,并对完善科技创新基地评价考核体系一并作出制度安排。

在加强监督评估和科研诚信建设方面,《意见》提出了建立覆盖“三评”活动全过程的监督评估机制和集教育、自律、监督、惩戒于一体的科研诚信体系。

据悉,《意见》对科研人员在项目评审过程、评审专家、成果验收、人才评价标准、机构管理等方面反映的突出问题,都有针对性的改革举措。不少政策措施规定十分明确,相关单位可以直接落实。

## 上海清理整顿“山寨社团” 进一步查处涉嫌非法敛财行为

本报上海7月5日电 (记者曹玲娟)记者从上海市民政局获悉:去年以来,上海已依照法定程序对350家长年未开展活动的“僵尸社团”实施了分类清理处置,同时,受理查处17家非法社会组织——“离岸社团”“山寨社团”,特别是借服务国家战略圈钱敛财以及冠以“中国”“中华”“国际”等字样开展活动的非法社会组织。今年4月至12月底,上海将持续在全市范围内联合开展打击整治非法社会组织专项行动,对非法组织涉嫌非法敛财行为予以进一步查处。

# 限塑十年报道引关注,有关部门负责人接受本报专访回应关切 事关环保大计 加快加紧治理

本报记者 王 珂 寇江泽

## 因政策解读·聚焦

“建议对可降解塑料产品加大补贴”“严格执行,制定严厉的处罚措施”“限塑见效有待提高,卖塑料袋的企业和商超、外卖店赚钱了”……上月,本版刊登聚焦限塑十年系列报道,引发广泛讨论。千余名读者在本报客户端留言并提出了相关意见建议。

限塑令于2008年6月起实施,10年来成绩有目共睹,但百姓的期待是对未来工作的更高要求。针对读者反映比较集中的问题,本报记者专访了商务部、生态环境部等部门有关负责人。

## 商务部:部分领域和企业过量使用,电商绿色包装技术规范行业标准将发布

近年来,部分领域和企业过量使用塑料包装,白色污染问题有抬头趋势。限塑令执行以来,对商品零售场所减少塑料袋使用起到了一定积极作用,但仍存在问题。商务部高度重视塑料包装污染防治,配合国家发改委等部门加大贯彻落实力度。

不少读者反映,“超市卖菜的摊位,一头大蒜都要装一个袋子,买一回菜没有五个袋子下不来”……10年来,很多大型商场开始开设连锁品牌的大型超市,越来越多的消费者在商场内购买吃穿住行所需的商品。如何解决塑料包装使用过量的问题?

据介绍,商务部正在开展绿色商场创建

活动,已创建85家绿色商场,覆盖全国各省份,促进包括限塑在内的流通行业绿色化发展。今年,商务部制订了《绿色商场(超市)创建和实施评价细则》,将减塑的若干具体要求作为重点指标,引导流通企业积极减塑,目前各地正积极申报。在日前的全国节能宣传周期间,国内众多绿色商场开展了“停止提供塑料袋一小时”等主题活动,并滚动播放节能宣传片,取得良好社会效益。

当前,快递等一些新流通领域,塑料袋等使用较多,白色污染愈加凸显。在加快绿色包装标准化进程方面,有何进展?

商务部流通发展司负责人介绍,一方面,联合工信部印发关于加快我国包装产业转型发展的指导意见,明确推行包装简约化、减量化、复用化及精细化包装设计技术。联合有关协会编制发布仓储配送与包装绿色发展指引,鼓励电商与供应商合作,充分利用原厂包装,减少二次包装浪费,鼓励合并客户订单,减少包裹数量和配送次数。另一方面,制定电子商务绿色包装技术和管理规范行业标准,近期将发布。

## 生态环境部:集中整治废塑料加工利用集散地,加大回收利用过程的环境监管

一些读者表示,除了塑料袋,一次性碗筷、纸杯等塑料制品大量废弃带来水和土壤污染。限塑令提出,环保部门要加大对废塑料回收利用过程的环境监管,制订环境准入条件、污染控制标准和技术规范并监督实

施,建立废塑料全过程环境管理体系。环保部门执行效果如何?

生态环境部有关负责人说,环保部门单独或者会同相关部门发布多项规范文件,集中整治废塑料加工利用集散地和废塑料加工利用企业,推动废塑料回收利用集聚发展和清洁利用。2017年,会同有关部门联合开展废塑料等“五废”再生利用行业清理整顿,目前全国共重点整治“五废”行业集散地194个,排查再生利用企业1.8万家,关停取缔8800余家。

“下一步,将不断加强执法监督,会同相关部门继续清理整顿,坚决取缔污染严重、群众反映强烈的废塑料等废物加工利用小作坊、‘散乱污’企业和集散地。”该负责人说。

我国是世界最大的塑料制品生产和消费大国,2017年全国塑料制品行业总产量7515.54万吨,像餐盒等塑料面临回收利用难的问题。在实际中,国内废塑料再生资源回收利用体系相关工作由商务部和发改委牵头负责。

“近年来,生态环境部会同海关总署开展了进口废塑料专项检查工作,严厉打击非法加工进口废塑料等违法犯罪行为。制定了废塑料加工利用污染防治管理规定等,淘汰规模小、管理水平低的加工利用企业,提升了行业规模化与集约化水平。”该负责人表示。

## 其他部门:强化市场监管,建立限制过度包装和限塑令监督检查长效机制

限塑令要求,工商部门要加强对超市、

商场、集贸市场等商品零售场所销售、使用塑料购物袋的监督检查,对违规继续销售、使用超薄塑料购物袋等行为要依照法律法规予以查处。然而,一些地区的集贸市场仍存在违规销售使用塑料购物袋的现象。近年来,国家市场监管部门集中开展集贸市场、农贸市场限塑整治行动,提出明确职责、强化市场开办者责任,充分发挥市场监管职能、严格执法促进落实等。

限塑令还提出,质检部门要建立塑料购物袋生产企业产品质量监督机制,存在违法违规行为的要依照法律法规相应给予处罚,完善质量监管措施,加大执法力度,严格执行曝光、召回、整改、处罚等制度。近年来,《塑料购物袋的环保、安全、标识通用技术要求》《塑料购物袋》《生物降解塑料垃圾袋》等多项标准陆续发布,针对塑料购物袋替代品的生物降解塑料袋标准化工作有序开展。

此前,全国人大常委会曾就固废法执行情况开展专题询问。国家发改委有关负责人表示,我国实行了限塑令,通过联合执法查处限塑和过度包装违法案件,并强化了对电子商务、快递业等新兴领域包装废弃物的治理。

国家发改委准备会同相关部门研究调整限塑令,研究制定在电商、快递、外卖等行业率先限制一系列不可降解塑料包装使用的实施方案,督促地方特别是城市加大落实的力度。要通过执法检查和宣传引导,进一步建立限制过度包装和限塑令监督检查的长效机制,引导消费者文明消费、绿色消费。相关部门还将推广更加环保的新型材料。



7月4日,山东荣成市石岛管理区石岛湾海域,一家海水养殖企业正在收获牡蛎清理海里养殖物。为保护海洋生态环境,荣成对管辖海域内所有未取得海域使用权或擅自改变海域用途的筏式养殖、网箱养殖等非法养殖物及设施进行全面清理。对逾期未自行清理的,将强制执行清除。

杨志礼摄(人民视觉)

## 雄安向全球征集启动区城市设计方案 应征资格预审截至7月22日

本报雄安7月5日电 (记者张志锋)日前雄安新区面向全球征集启动区城市设计方案,应征资格预审截至7月22日,限定12个名额。规划设计内容包括启动区层面城市设计,重点片区城市设计和景观设计,以及一般片区城市设计等。启动区规划范围约38平方公里。其中,重点片区城市设计范围约28平方公里(含18平方公里城市建设用地和10平方公里生态空间),包括沿东西轴线布局的总部、金融、高端服务业集聚区、贯穿启动区南北的生态绿谷区及毗邻烧车淀的临淀湾区。规划设计周期约90天,预计在2018年8月1日开始并同时组织项目介绍会和现场踏勘。

雄安新区起步区约100平方公里,其中,启动区位于新区“一主、五辅、多节点”城乡空间格局中的主城区,是先行启动规划建设的地区。新区建设坚持顺应自然、平原建城,坚持中西合璧、以中为主、古今交融,做到疏密有度、绿色低碳,形成中华风范、淀泊风光、创新风尚的城市风貌;突出创新引领,提供优质公共服务,集聚一批创新型、示范性重点项目;加强智能基础设施建设,构建全域智能化环境,打造全球领先的智慧城市;加强生态环境建设,打造绿色、安全的城市基础设施,形成宜居宜业现代化城市风貌。

## (上接第一版) 锻造党的坚强组织体系

习近平总书记强调,党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。

“习近平总书记在会上首次提出党的组织体系建设,从战略思维、系统论的高度,强调党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现,抓住了我们党具有严密组织体系这个独特优势。”湖南省岳阳市委常委、组织部部长王瑰曙说,一定要把加强党的组织体系建设摆到更加重要的位置,采取更加有力的措施,把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来,为实现党的十九大提出的宏伟目标而奋斗。

基础不牢,地动山摇。在新疆,“访民情 惠民生 聚民心”干部驻村工作已连续开展五年。“习近平总书记指出,加强党的基层组织建设,关键是从严抓好落实。”新疆维

## 建设忠诚干净担当的高素质干部队伍

习近平总书记指出,贯彻新时代党的组织路线,建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键,重点是要做好干部培育、选拔、管理、使用工作。

“习近平总书记的重要讲话让我们倍受鼓舞也深感重任在肩,做好新时代党的组织工作方向更准了、要求更高了、担子更重了、责任更实了。”山西省太原市委常委、组织部部长赵忠保说,干部工作是个系统工程,一定要整体地、统筹地、全面地做好干部培育、选拔、管理、使用工作,使之形成一个相互联系、有机统一、环环相扣的全链条,打造一支忠诚干净担当的高素质干部队伍,让敢想、敢做、敢当成为时代强音,让铁肩膀、硬骨头、重作为的干部不断涌现。

四川省大竹县地处秦巴山区,县委书记何洪波说,贯彻落实好习近平总书记重要讲

## 深化国税地税征管体制改革 535个市级新税务局集中挂牌

本报北京7月5日电 (记者吴秋余)5日上午,全国各市级国税局、地税局合并,535个市级新税务局集中统一挂牌并对外履行职责,标志着国税地税征管体制改革顺利向纵深推进。根据部署,改革进入“改好局局树样板”与“市县推进全覆盖”并行的阶段。

据悉,新组建的各省税务局将在税务总局和省级党委政府领导下,把握改革节奏、创新工作方法、科学精细施工,扎实推进“改好省局树样板”与“市县推进全覆盖”各项工作有力有序有效开展。改革期间,全国税务部门遵循“机构改革,服务先行”的理念,深入推进办税服务厅和12366纳税服务整合,在实现“一厅通办”“一键咨询”“一网办理”等一系列为民便民利民成果的基础上,持续为纳税人提供更加优质、高效、便利的服务,切实减轻纳税人办税负担,降低纳税人办税成本,回应纳税人关切。

国家税务总局党组书记、局长王军表示,各级税务部门要坚决落实党中央、国务院的决策部署,以市级国税地税机构合并和新机构统一挂牌为契机,一鼓作气再添劲,凝心聚力齐攻坚,更实更细地做好各项改革工作,保证国家税收安全,持续优化营商环境,不断提升纳税人的获得感和满意度。

各地党委政府有关负责人、税务总局派出的联络(督导)组、各地税务部门负责人参加了当地挂牌仪式。

## 财政部在香港发行50亿元人民币国债

本报北京7月5日电 (记者李丽辉)记者从财政部获悉:5日,财政部在香港特别行政区顺利发行50亿元人民币国债。其中,面向机构投资者招标发行45亿元,包括2年期30亿元、5年期15亿元,中标利率分别为3.65%和3.8%;面向国外中央银行和地区货币管理当局发行5亿元,包括2年期3亿元、5年期2亿元,发行利率为同期限国债中标利率。

话精神,对于大竹县来说就是要把脱贫攻坚作为锻炼干部的“主战场”。“总书记指出,要真情关爱干部,帮助解决实际困难,关注身心健康,对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部要给予更多理解和支持。”何洪波说,大竹县建立起加油鼓劲正向激励体系,每年投入1500余万元专项解决村干部社保医保等后顾之忧,让激情干事业、实干兴大竹蔚然成风。

“习近平总书记指出,对有潜力的优秀年轻干部,还要让他们经受吃劲岗位、重要岗位的磨炼,把重担压到他们身上。”广东省佛山市禅城区委书记刘东豪说,禅城区已建立起276个的村(居)党组织书记后备队伍、162人的村“两委”后备干部队伍,今后将按照习近平总书记的要求,把更多年轻干部放到旧城改造、精准扶贫、乡村振兴、援疆援藏等工作的一线,让他们在改革发展的主战场、服务群众的第一线墩苗历练、茁壮成长,培养高素质专业化年轻干部队伍。

(新华社北京7月5日电 新华社记者)