

一边是融资难,一边是海量资金无处投放,衡阳搭建免费对接服务平台

# 融资架鹊桥 银企一线牵

本报记者 王云娜

聚焦高质量发展·降低企业融资成本①

## 开栏的话

中共中央政治局4月23日召开会议指出,要继续降低企业融资、用能和物流成本。近日,人民银行等五部门联合发布意见,要求深化小微企业金融服务,缓解小微企业融资难融资贵。即日起,本版推出“聚焦高质量发展·降低企业融资成本”系列策划,聚焦各地解决中小微企业融资难的一些做法,敬请关注。

在经济发展中,中小微企业举足轻重、不可替代。不过,融资难、融资慢、融资贵问题仍是“老大难”。借不到钱,不少中小微企业错失机遇,有些甚至步履维艰、陷入困境。

如何破解中小微企业融资难题?湖南省衡阳市探索出一条有效途径:设立衡阳市金融信用信息服务中心,打造网上服务平台,为中小微企业和金融机构对接搭建桥梁;服务中心汇总企业多方面信息,供金融机构查询,提高金融机构审批效率;对入驻服务中心的金融机构实行风险补偿。

运营一年多时间,服务中心累计为中小微企业“撮合”贷款627笔,涉及金额70多亿元。

## 融资有了新平台,企业找来“救命钱”

面对总投资上亿元的绿化项目招投标,由于缺少城市园林绿化一级资质,湖南东方星园林建筑有限公司被拒之门外。其实,公司离一级资质只有“一步之遥”——增加300亩苗圃基地,但资金缺口有350万元,这让董事长赵峰犯了难。

经朋友推荐,赵峰在衡阳市金融信用信息服务中心发布了融资信息。没想到,中国银行衡阳分行的客户经理第二天就打来电话,开启了信用贷款审核程序。不到20天,银行就批准发放了这笔贷款。凑足钱,公司扩建苗圃基地,很快升级为一级资质,去年全年营业额达到1.2亿元。

“破解中小微企业融资难题、用金融手段助力实体经济振兴,是我们创办金融信用信息服务中心的‘初心’。”衡阳市前市委常委、副市长章彰(挂职,现任中国银行总行风险管理部副

总经理)说。两年前,他在调研中发现,衡阳金融业对GDP贡献率不到3%,大大低于全国平均水平,严重制约当地经济发展。

一方面,全市有3.8万家中小微企业,融资难、融资慢、融资贵现象十分普遍,民间投融资失信违约行为频发;另一方面,金融机构对待市场态度审慎,海量资金无处投放,存贷比偏低,大量金融资源闲置浪费。因此,为中小微企业对接金融机构疏通管道、搭建平台,刻不容缓。

2016年12月,作为市政府办下设的公益性事业单位,衡阳市金融信用信息服务中心正式运营。服务中心打造的网上平台,免费向中小微企业和金融机构敞开怀抱,企业融资有了新去处。

以平台为“媒”,企业和金融机构轻轻松松实现互联互通、无缝对接:企业只要注册,即可上传企业资质等资料,发布融资需求,不用多家银行挨个跑,省下不少时间精力;入驻办公的金融机构收到企业需求,可进一步考察、对接。金融机构还可在平台发布各类融资产品,供企业自主申请。

服务中心负责人陈蓓麟介绍,全市共有7000多家企业注册。平台已促成企业贷款707笔,贷款金额149.3亿元。其中,中小微企业贷款627笔,金额70多亿元。据测算,在平台促成的贷款中,中小微企业融资平均综合利率为5.44%。“钱紧”“钱贵”问题,一定程度上得到缓解。

## 依托信用“大数据”,银行审批效率高

回想起去年7月的贷款经历,衡阳市威克特利汽车销售有限公司董事长

贺畅竖起了大拇指。当时,公司打算扩大经营规模,准备工作基本就绪却还有20万元资金缺口。贺畅试着在服务中心发布了信用贷款申请,下午就得到了中国建设银行衡阳分行的批准。第二天,20万元钱出现在公司户头。

为何在这个新的平台上,银行跑出了审批“加速度”?新突破,源于信用信息“大数据”。

服务中心联合中国人民银行衡阳市中心支行、工商局、人社局、食药监局等17家单位,汇总了4800多万条企业在各部门产生的数据信息。这些信息经过筛选、加工,形成信用信息大数据。企业发出融资需求后,金融机构立即获得查看其相关信息的权限。这些来自权威部门的直观数据,让企业经营状况一目了然,银行节省了调查核实时间,提高了审批效率。银行为中小微企业办理贷款的时间,从过去的两个月缩短为20天以内。

中国人民银行衡阳市中心支行行长杜文表示,服务中心提供的企业信息,具有一定的参考价值,对金融信用信息数据库起到了补充作用,促进银行更好地为中小微企业提供融资服务。

“一些中小微企业没有贷过款,没有金融信用记录,还有一些实力不强、没有抵押品,从风控的角度出发,银行不会轻易放贷。”杜文进一步解释道,而现在,银行可以充分考量企业在各部门留下的信用信息,对企业诚信度进行初步评价,向信用良好的中小微企业发放信用贷款。

“企业在平台上的信用累积,成为金融机构发放贷款的重要参考依据。”陈蓓麟说,去年,通过平台发放的大中小微企业信用贷款共31.4亿元,254笔。其中,由平台推荐给银行促成的信用贷款达到4880万元,共17笔。今年8月底,服务中心还将与金融机构携手,参考数据库中的守信、失信信息,结合企业生产经营情况、财务状况、偿债能力,对企业开展信用评价,进一步扩大信用放款。

## 经济补偿来兜底,构建金融好生态

一家油脂企业在平台上发布融资需求,获得了中国银行衡阳分行200万元信用贷款,约定每月还款、一年还

本。可没过几个月,企业就不再还款。工作人员走访发现,企业没看准市场行情,高价屯货、低价卖出,产生巨额亏损。

银行提起诉讼后,当地法院判决企业偿还本金和利息,但企业资产不足,负责人也失联了,无法执行判决。中行对此提出风险补偿申请,经服务中心核定,获得了100万元补偿。

“中小微企业抗风险能力弱,信用再好,也可能遭遇危机、还不起钱,这让一些金融机构望而却步。”章彰告诉记者,为打消金融机构的后顾之忧,衡阳拿出真金白银进行补偿,鼓励金融机构支持中小微企业发展。

去年6月,衡阳市财政出资2000万元,设立信用风险补偿基金,出台《中小微企业信用风险补偿基金管理办法》。办法规定,对金融机构服务中小微企业办理贷款的时间,从过去的两个月缩短为20天以内。

“这一‘兜底’举措,大大提高了金融机构服务中小微企业的积极性。”服务中心金融部总经理祝和茂说,目前,获得补偿的共6笔,风险补偿金额达到690.3万元。

免费的对接平台、精准的企业信息、有力的风险补偿……一系列“利好”,吸引了许多金融机构慕名前来。建设银行等17家银行、人保财险等20家非银行金融机构入驻办公,产品更加丰富。

中国人民保险旗下的人保财险衡阳市分公司总经理赵智国告诉记者,“针对发放信用贷款的金融机构,我们提供信用贷款保证保险服务。针对从事农业生产经营的中小微企业,我们还开展了农业保险和支农融资业务,提供保险及融资过程支持。”

“平台对金融机构的‘集聚效应’,还将有利于政府加强金融监管,规范金融秩序,构建良好金融生态,防范系统性金融风险。”章彰说,平台已建立监管监测系统,将逐步推进对担保、小贷、民间投资中介及互联网金融等地方金融机构业务和资金的全流程监管,推动银行等金融机构业务数据透明化,力争让金融机构在阳光下作业,实现风险防范无死角。

## 完善城镇供水价格形成机制势在必行

(一)完善城镇供水价格形成机制是促进水资源节约利用和优化配置的必然要求。我国水资源时空分布极不均匀,供需矛盾突出,用水效率不高。人均水资源占有量2100立方米,仅为世界平均水平的28%,正常年份缺水500多亿立方米。同时,用水方式比较粗放,万元工业增加值用水量为世界先进水平的2—3倍。随着工业化、城镇化快速推进和全球气候变化影响加剧,水资源短缺、水灾频发、水环境污染和水生态破坏等问题愈加凸显,已经成为制约我国经济社会发展的突出瓶颈和严重安全问题。

节水水资源、保障水安全,事关“四个全面”战略布局,事关国家长治久安,事关民族永续发展。十八大以来,我国从战略和全局高度做出了保障国家水安全的一系列重大决策和部署,明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针。当前治水工作的关键环节是节水。党的十九大明确提出,实施国家节水行动。落实节水优先方针要充分利用和发挥市场在水资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,建立全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益的水价体系,建立有利于节约用水的价格机制,从而保证供水工程和设施良性运行,促进节水减排和水资源可持续利用,满足人民群众和工农业生产对清洁、安全和有保障的供水服务的需求。

(二)完善城镇供水价格形成机制是激励提升供水质量和效率的题中之义。改革开放40年以来,我国城镇供水行业快速发展,供水能力基本满足需求。2016年,我国城市日供水综合生产能力超过3亿立方米,年供水总量超过580亿立方米,用水人口4.7亿,人均生活日用水量177升。进入新时代,我国城镇供水的主要问题已经满足基本的供水需求转变为满足人民群众日益增长的对良好供水水质和服务的需求。由于水资源和水环境状况的变化和供水水质要求的提高,我国城镇供水在水源、制水、输水和用水等各个环节存在质量和安全隐患。一方面,水污染严重威胁了城镇供水水源地安全,降低了供水安全性和保证率。2017年,全国338个地级及以上城市898个在用集中式生活饮用水水源监测断面(点位)中,近10%的断面难以实现全年达标。另一方面,我国城镇制水和输水环节也存在质量和安全问题,自来水出厂水质、供水管网漏损和水质问题,以及二次供水等问题影响了我国城镇供水质量和效率。

## 坚持问题导向,完善城镇供水价格形成机制

自1994年《城市供水条例》和1998年《城市供水价格管理办法》颁布实施以来,经过价格主管部门和供水管理部门的不懈努力和改革创新,我国基本建立了科学合理的城镇供水价格管理体系,符合国际水价制定原则、具有中国特色的水价形成和调整政策框架基本形成,从而实现对不同目标和行业水价的有效管理。经过多年的改革,随着经济和社会发展水平的提高,人民生活水平的改善以及伴随的水资源和水环境状况的变化,当前我国的城镇供水价格改革进入一个新时期:从服务于供水量增长转变为供水水质提升,从服务于供水企业供水量增长转变为用水户的水质改善和服务提升,从服务于扩大供水能力满足经济和社会发展需求转变为发展和保护兼顾、更加注重水资源节约和水生态保护。这是一个城镇供水水价全面深化改革的深水区和“转型升级”期,也是攻坚克难期。

面对新形势、新挑战,城镇供水价格形成机制仍需要进一步完善。近日,国家发展改革委印发了《关于创新和完善促进绿色发展价格机制的意见》,对完善水价机制作出了新部署,提出建立健全补偿成本、合理盈利、激励提升供水质量、促进节约用水的价格形成和动态调整机制,保障供水工程和设施良性运行,促进节水减排和水资源可持续利用。具体内容主要包括:

一是健全水价的形成和调整机制。新时代完善城镇供水价格形成机制的关键是建立充分反映供水成本、激励提升供水质量的价格形成和动态调整机制。目前,国内很多城市自来水平价都存在调整滞后、水价与成本倒挂的问题,破解这一问题的关键在于建立价格的动态调整机制,实现水价调整的机制化。同时,

二是健全水价的形成和调整机制。新时代完善城镇供水价格形成机制的关键是建立充分反映供水成本、激励提升供水质量的价格形成和动态调整机制。目前,国内很多城市自来水平价都存在调整滞后、水价与成本倒挂的问题,破解这一问题的关键在于建立价格的动态调整机制,实现水价调整的机制化。同时,

三是健全水价的形成和调整机制。新时代完善城镇供水价格形成机制的关键是建立充分反映供水成本、激励提升供水质量的价格形成和动态调整机制。目前,国内很多城市自来水平价都存在调整滞后、水价与成本倒挂的问题,破解这一问题的关键在于建立价格的动态调整机制,实现水价调整的机制化。同时,

# 城镇供水价格改革攻坚克难

沈大军

价格的调整不能完全基于成本,否则就不能激励企业挖潜增效、优化服务。《意见》明确提出,要在充分反映供水成本的同时,体现激励提升供水质量的要求,这是城镇供水价格形成机制改革的重大创新和突破。

二是明确了各类自来水价格的制定原则。在《城市供水价格管理办法》提出的“补偿成本、合理收益、节约用水、公平负担”原则基础上,《意见》明确,要逐步将居民用水价格调整至不低于成本水平,非居民用水价格调整至补充成本并合理盈利水平,进一步拉大特种用水与非居民用水的价差,缺水地区二者比价原则上不低于3:1。这一要求体现了对不同类别水价的差别化要求,对各类水价调整的目标予以明确,从而保证城镇供水质量和水质安全,促进企业逐步改善和提高服务水平,实现供水企业和行业的良性运行和可持续发展,并逐步满足人民群众对良好的供水水质和服务的要求。

三是全面推行城镇非居民用水超定额累进加价制度。相对于居民生活用水的公益性,非居民用水面对的是生产性和服务性行业,完全应遵循市场经济规律,以充分发挥市场在水资源高效配置中的决定性作用。非居民用水定价不仅需要包括工程成本,还需要弥补资源成本和环境损害成本,并反映这些成本随用水量变化的变化。因此,城镇非居民用水应全面推行超定额累进加价制度,科学制定用水定额并根据技术进步状况及时调整,合理确定分档水量和加价标准。对于水资源短缺地区,较小的水资源和水环境承载能力以及相应的资源和环境的高稀缺性要求从紧制定或修订用水定额,提高加价标准,以充分反映水资源稀缺程度。对于“两高一剩”等行业应该实行更高的加价标准,以全面反映其环境污染成本,并加快淘汰落后产能,促进产业结构转型升级。

四是建立有利于再生水利用的价格政策。在通过价格措施落实节水优先方针的同时,应该充分认识到,随着一些地区的新鲜水资源利用量接近总量控制指标,推进再生水利用既开辟了城市用水的“第二水源”,还有效减轻了污染物排放对生态和环境的压力。再生水利用比较先进的北京市,2016年再生水利用量10亿立方米,占总供水量的26%,大大缓解了北京市水资源紧缺状况。全国范围的再生水利用也增长迅速,2005—2015年期间我国再生水利用量由10.9亿立方米增长至52.57亿立方米,广泛用于北方缺水地区景观与生态环境和工业等。促进再生水利用的关键政策手段是建立有利于再生水利用的价格政策,按照与自来水保持竞争优势的原则确定再生水价格;建立灵活的定价政策,具备条件的可以协商定价,并可探索实行累退价格机制,从而大幅度提高再生水的价格优势。

## 攻坚克难,抓好改革政策落地

落实节水优先方针,激励提升水质效,促进绿色发展是当前和今后一个时期的城镇供水价格机制改革的重要任务。为了全面贯彻和落实这个任务,我们需要注意处理好几个问题。

(一)提高认识,形成共识。要通过宣传引导,让全社会充分认识到,促进绿色发展的水价机制对优化水资源配置、促进水资源节约和保护水生态环境具有不可替代的重要作用,提高全社会对完善城镇供水价格机制的认识,广泛凝聚共识,强化全社会节约水资源、保护环境、更加注重水资源节约和水生态保护。这是一个城镇供水水价全面深化改革的深水区和“转型升级”期,也是攻坚克难期。

(二)建立机制,强化落实。在建立水价动态调整机制的同时,应当配套完善供水成本监审机制和企业信息公开机制,强化供水企业成本控制,激励企业提升供水效率。这项改革涉及面广、操作难度也很大,各地区和各部门要强化政策的执行,确保相关措施能够落地实施。

(三)促进高效,保障民生。城镇供水价格涉及民生,政策敏感性较强。在完善水价机制、调整水价水平的同时,要正确处理与提升供水水质效的关系,处理好与保障人民群众基本用水需求之间的关系,充分考虑用水户支付能力尤其是低收入群体的承受能力,设计好补贴等相关机制,消除改革阻力,顺利推进城镇供水价格改革。

(作者为中国人民大学环境学院教授)

## 扶贫大棚喜丰收

7月3日,河北省永清县韩村镇北于今村的两名扶贫干部为贫困户王树华(左)介绍新的冬瓜销售渠道。

王树华一家五口生活困难,国家精准扶贫工程的实施为他们一家带来了希望。今年,在其乡村三级协同精准帮扶下,王树华种植了3.5亩的冷棚冬瓜,预计全年总收入可达3万元。

新华社记者 李晓果摄



## 我国健康消费规模持续扩大

本报北京7月3日电(记者陆娅楠)国家发改委日前发布的《2017年中国居民消费发展报告》显示,2017年以来,居民健康消费需求呈现多层次、多样化特点,全国健康消费规模持续扩大,健康消费结构不断优化升级。

健康消费总体规模持续增大。2017年,我国居民人均医疗保健消费支出1451元,占人均消费支出的比重为7.9%,同比增长11.0%,高于人均消费支出增速。社会卫生固定资产投资对全社会固定资产投资增长的贡献率由2012年的

5%增长至2016年的15%。从全行业看,2017年卫生和社会工作固定资产投资7327亿元,比上年增长18.1%。

健康消费结构逐步优化升级,而个人医疗卫生支出占比下降。2013—2017年,我国卫生总费用由31669亿元增长到51599亿元,占GDP的比重达到6.2%。其中,个人卫生支出(以基本医疗保障支出、商业健康保险费、社会办医支出等为主体)占比由36.0%增长为41.1%,居民个人卫生支出占比由33.9%降低为28.8%。

## 辽宁工商登记实行“32证合一”

本报沈阳7月3日电(记者刘洪超)记者日前从辽宁省工商局获悉:为进一步推进“多证合一”登记制度和企业登记全程电子化改革,自7月1日起辽宁将全面实行“32证合一”,持续推进优化营商环境建设。

据了解,“多证合一”是登记制度改革的重要举措。自去年10月1日辽宁实行“26证合一”登记制度以来,截至今年5月底,全省共核发“多证合一、一照一码”营业执照83.5万张,惠及众多市场主体。2018年,辽宁进一步整合了农业、财政、人社、住建等部门的涉企证照事项,从7月1日起在全省实行“32证合一”,通过“一次申报、信息共享、自动备案、只发一照”,使审批效率提高。