

尊重和保障宗教信仰自由的中国实践

宗 言

今年4月，国务院新闻办发布《中国保障宗教信仰自由的政策和实践》白皮书，充分介绍中国尊重和保障宗教信仰自由的新情况、新进展和新成效。1997年，中国首次对外发布宗教信仰状况白皮书，用数据和事实说话，向世界介绍中国的宗教信仰自由状况，引起广泛关注。20多年来，中国宗教信仰状况发生了怎样的变化？新版白皮书给出了最权威、最深入的解答。

推进宗教法治建设

除宪法和相关基本法律外，中国还制定了一批行政法规、地方性法规和政府规章，推动宗教立法取得重要进展。特别是国务院于2004年制定并于2017年修订《宗教事务条例》，极大推动了宗教工作法治化进程。《宗教事务条例》依法保护宗教教职人员的正常教务活动，保护信教公民正常宗教活动，保障宗教界的合法权益，将宗教界可以享有的诸多权利以法律形式确定下来，防止遭到侵犯，为公民充分享有宗教信仰自由权利提供了重要法治保障。

实行宗教信仰自由，不等于对宗教撒手不管，也不是说宗教活动可以不受法律约束。我们在宗教领域深入贯彻全面依法治国精神，坚持用法律规范政府管理宗教事务的行为，用法律调节涉及宗教的各种社会关系。坚持把保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪作为处理宗教问题的基本原则，通过依法管理，维护宗教领域正常秩序，引导宗教健康传承。坚持推进依法行政，要求各级党政领导干部带头依法办事，运用法治思维和法治方式处理宗教问题。深入开展宗教法治宣传教育，增强信教群众依法依规开展活动的自觉性和主动性，引导他们增强法治观念，正确处理国法和教规的关系，既做好教徒，又做好公民。

全面贯彻宗教信仰自由政策

实行宗教信仰自由政策，是对宗教自身规律的尊重，是中国共产党维护人民利益、保护公民权利、尊重保障人权的重要体现。中国保障宗教信仰自由事业之所以不断取得进步，主要原因在于我们既保持政策的连续性和稳定性，坚持宗教信仰自由政策不动摇，又不断与时俱进、完善发展这一政策。

中国对宗教信仰自由的保护是全面的、完整的，是针对全体公民而不是信教公民的，并且充分考虑到不同地方的差异性。每个公民既有信教的自由，也有不信教的自由；有信仰某一宗教的自由，也有在同一宗教中信仰某个教派的自由；有过去不信教而现在信教的自由，也有过去信教而现在不信教的自由。信教公民可以到宗教活动场所参加宗教活动，也可以按习惯在自己家里进行一切正常的宗教活动。公民不因信仰或不信仰宗教而受到歧视，也不因信仰不同而造成权利或义务上的不平等。

我们坚决制止伤害信教群众宗教感情、损害宗教界合法权益的事件发生，积极帮助宗教界协调处理与社会有关方面的利益纠纷。在法律许可范围内，尽可能帮助各宗教解决实际困难，不断扩大社会基础设施对宗教团体、宗教院

校、宗教活动场所的覆盖面。通过实行宗教信仰自由政策，最大限度把广大信教和不信教群众团结起来，把他们的智慧和力量凝聚起来，共同致力于推进新时代中国特色社会主义伟大事业。

促进宗教关系健康和谐

宗教存在于社会之中，就必然与社会各个方面产生各种关系。这种关系包括党和政府与宗教、社会与宗教、国内不同宗教、我国宗教与外国宗教、信教群众与不信教群众的关系。我国各宗教继承多元通和的优良传统，形成了和平共处、和谐共生的良好局面，为国际社会树立了光辉典范、提供了有益借鉴。

中国对宗教信仰自由权利的法治保障，与有关国际文书和公约在这方面的基本原则和主要内容是一致的。在制定相关法律特别是宗教法规时，我们注意加强对相关国际人权文书和公约的了解和研究，涉及宗教信仰自由的内容，在我国法律法规中都有明确规定，并得到实行。

坚持独立自主自办原则

独立自主自办原则是我国各宗教处理对外关系的基本原则。坚持独立自主自办，就是中国宗教的事情由中国宗教徒自主来办，宗教团体、宗教活动场所和宗教事务不受外国支配和干预。这是国家主权在宗教领域的具体体现。

坚持独立自主自办，不是要搞关门主义或自我封闭起来，也不是要割断中国宗教与外国宗教的联系，而是保障宗教对外交流健康开展。我们鼓励和支持宗教界在独立自主、平等友好和相互尊重基础上开展对外交往，参与不同文明、不同信仰、不同宗教间的交流互鉴，在国际社会讲好中国宗教故事，传播中国宗教声音，促进民心相通，广泛凝聚共识，增进与世界各国人民和宗教

界的友谊，做构建人类命运共同体的积极参与者。

中国政府依法保障在华外国人的宗教信仰自由权利和正常宗教活动，不论他们信仰何种宗教，也不论中国有无这种宗教。同时，中国坚决抵御境外势力利用宗教进行渗透。任何外国人不得在中国境内成立宗教组织、设立宗教办事机构和宗教活动场所、开办宗教院校、擅自招收留学生，不准在中国公民中发展教徒、委任宗教教职人员和进行其他传教活动。这是开展对外宗教交流的一条底线，也是境外组织和个人在华活动不可逾越的一条红线。

发挥宗教界的积极作用

中国共产党和中国政府多次强调，要发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。信教群众和信教群众在政治上经济上的根本利益是一致的，都是建设中国特色社会主义伟大事业的积极力量。宗教的社会作用

具有两重性，既有积极的一面，也有消极的一面。做宗教工作，就是要通过有效引导和管理，最大限度发挥宗教的积极作用，最大限度抑制宗教的消极作用。我们牢牢把握大团结大联合的主题，引导宗教界人士和信教群众在政治上形成正向共识，画出最大同心圆，积极投身于改革开放和社会主义现代化建设，任何时候都同党和政府、同人民坚定站在一起，同舟共济，风雨与共。支持宗教界加强自身建设，协助党和政府处理宗教问题，自觉抵制一切危害国家整体利益和中华民族最高利益的违法活动，坚决维护宗教领域稳定局面，为维护社会和谐、民族团结、国家安全和祖国统一贡献力量。通过制定政策措施，鼓励和规范宗教界从事公益慈善活动，支持宗教界弘扬优良传统，发挥特长优势，重点在养老和扶贫领域开展活动，为减轻老龄化社会的养老压力，为决胜全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战而努力奋斗。

中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。新时代呼唤宗教界有新担当、新作为，不断探索发挥积极作用的新途径。我们将继续把“坚持以人民为中心”贯彻到宗教工作中，为宗教界发挥积极作用创造更加良好的条件。

坚持我国宗教中国化方向

习近平同志指出，积极引导宗教与社会主义社会相适应，一个重要任务就是支持我国宗教坚持中国化方向。只有坚持中国化方向的宗教，只有实现了中国化的宗教，才能更好与我国社会主义社会相适应，在社会发展进步中发挥积极作用。

宗教与所处社会相适应，是宗教生存发展的客观规律。支持各宗教坚持中国化方向，不是要改变宗教的基本教义，也不是要控制宗教或者割断中外宗教的联系，而是引导宗教界更加“入乡随俗”，真正成为“中国宗教”，而不是“宗教在中国”。我们引导宗教界爱国爱教、团结进步，拥护中国共产党领导、拥护社会主义制度，坚持走中国特色社会主义道路，增进在政治上的自觉认同。在宗教界深入培育和践行社会主义核心价值观，使之成为宗教界的自觉追求和行为规范。用中华优秀传统文化浸润我国各宗教，自觉抵制各种“去中国化”“逆本土化”的错误主张，增进在文化上的自觉融合。鼓励宗教界改革和调整不适应社会进步的内容，跟上时代发展和社会进步的要求，增进在社会上的自觉适应。

我们始终坚持推进宗教中国化是宗教界自己的事情，注重发挥宗教界的主体作用，调动他们的积极性和主动性，引导和帮助他们把这件事做好，推动宗教界在中国化道路上不断迈出新步伐。

在《项目规划层面，重视水基础设施建设。水资源的开发利用水平既取决于水资源的地域分布，也取决于水基础设施建设水平。我国在水资源开发利用方面拥有丰富经验和充足资金，尤其是在水电站和水坝建设方面拥有技术优势和实践经验。因此，我国应充分发挥自身优势，推动“一带一路”参与国家和地区水坝、水电站、水文气象监测以及水卫生监管体系等水基础设施建设。通过这些基础设施建设，促进项目所在地水资源的合理开发利用，并尽可能降低乃至消除经济建设对生态环境的不利影响。同时，积极与这些国家和地区分享水基础设施建设经验，共同推进对水资源保护性、可持续发展的开发利用。

在《项目实施层面，重视消除合作开发中的沟通障碍。在国际性河流流域等水资源合作开发中，由于不同国家和地

区语言、制度以及长期形成的风俗习惯不同，普遍存在信息沟通障碍。这主要表现为：相关国家和地区之间信息流量小，数据不足；缺乏统一的标准来处理相关数据；相关国家和地区政府、公众、科研机构和企业之间缺乏开放的信息平台，难以实现有效的沟通交流；等等。在“一带一路”建设水资源合作中，流域各个国家和地区应通过对话协商、政策协作和信息交流等方式积极加强沟通，更好地推进合作。例如，加强相关国家和地区政府的水资源政策协调；加强相关国家和地区水资源综合管理信息交流；加强具体开发项目的规划论证和沟通协调；加强涉水突发事件的信息沟通，提高应急管理与处置能力。此外，还应建设水资源协同开发信息监测平台，为“一带一路”水资源合作走廊建设提供信息支持。

（作者单位：河海大学法学院）



把握和传承好「变则通」思想

晁福林

中华民族精神是在中国长期历史发展中形成的，历久弥新，经沧桑而不老，始终保持着旺盛生命力，是中华民族自立于世界民族之林的重要依托。何以如此？一个重要原因就在于中华民族精神蕴含着“变则通”思想。

谈到中华民族精神的构建，人们经常提到《易传》上的两句话：“天行健，君子以自强不息”“地势坤，君子以厚德载物”。这两句话就包含着“变则通”思想。要“载物”，要“自强不息”，就必须适应不断变化的自然与社会，不断改变自己，不断改变社会。中国历史发展进程表明，历代仁人志士无不是在变革创新中为社会发展开辟道路的。中华民族精神中这种变革创新精神的源头，可以说就是先秦时代的“变则通”思想。

“变则通”来源于《易·系辞》下篇：“易，穷则变，变则通，通则久。是以自天祐之，吉无不利。”这段话起初只是对《易》的解说，所谓“变则通”是讲《易》的卦象和理念是随着时代变化而变化的，只有“变”才能解释各种现象、说明各种道理。《易》所包含的“变则通”理念是对长期社会实践的总结，是上古时代中国人民智慧的结晶，成为中华民族精神的重要内涵。

“变则通”思想与上古时代的社会政治发展有密切关系。夏、商、周的变革曾给人们留下了非常深刻的印象。《论语·为政》载孔子语：“殷因于夏礼，所损益，可知也；周因于殷礼，所损益，可知也；其或继周者，虽百世，可知也。”孔子在这里把夏、商、周三代变化的特点总结为两条：一是“因”，就是继承；二是“损益”，就是变革。有继承又有变革，于是社会就前进。孔子还预言，就是今后的历史发展也离不开这个轨道，“虽百世，可知也”。孔子的这个思想对于中国古代历史发展理念的建构非常重要。

如何认识历史发展理念关系到社会前途的瞻望，所以人们无不关注。就历代王朝而言，无非是恪守祖宗之制与变革发展两种思想在起作用。前一种思想不能说是毫无道理而要完全摒弃，但其中“因”的成分往往过重，所以此途多流于顽固守旧。后一种思想虽然多因实行中出现一些问题而遭人批评讥讽，但主体思路是积极的、奋发有为的。是因循还是变革，在中国历史上曾经出现过多次碰撞。然而，历史总是在前进，即沿着变革之途发展。在争辩历史如何发展问题上，争辩的双方都会引用孔子的话作为根据。讲恪守祖制者多强调孔子所说的“因”，讲变革发展者则多引孔子所说的“损益”。虽然皆不违孔子之意，但似乎并没有真正领会孔子思想的精髓。孔子所说的“因”与“损益”，实际上都是讲发展变化过程中的事情，两者都离不开发展，发展是个大前提，离开了发展讲“因”和“损益”都没有多大意义。再从《易》的思想看，“变则通”是首先要强调的思路。可以说，“因”和“损益”都是为“变则通”服务的，也就是为“变”而“因”、为“变”而“损益”。

历史上，夏、商、周政治、文化的因革与变迁，给先秦社会带来了广泛而深远的影响。“变则通”是先秦这个长时段里所发生的巨大变革的经验概括与理念提升的结晶，对后世影响深远。但后期，由于封建统治者夜郎自大、因循守旧，畏惧变革、抱残守缺，中国由盛转衰。今天，我们应传承好包括“变则通”思想在内的伟大民族精神，以更大的政治勇气推进改革开放，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩、闯难关。只有这样，中华民族伟大复兴才能拥有源源不断的强大动力。

（作者为北京师范大学历史学院教授）

把握正确方向 增强学习本领 发挥自身优势

为一带一路建设贡献青春力量

姜微微

“一带一路”倡议提出5年来，已成为广受欢迎的国际合作平台和公共产品。习近平同志指出，青年最富有朝气，最富有梦想，是未来的领导者和建设者。“一带一路”建设呼唤青春力量，广大青年理应肩负起使命，积极作为、有所作为。

近年来，围绕“一带一路”建设，我国出台一系列重要文件，启动“一带一路”科技创新行动计划，为世界各国青年搭建合作平台、开通合作渠道、打造创业空间提供政策支持。在“一带一路”建设中，青年人肩负的责任重大、使命光荣。党领导下的各级组织尤其是青年组织要关心和爱护青年，为他们把握“一带一路”建设历史机遇，实现人生出彩搭建舞台。广大青年应坚定理想信念，志存高远、脚踏实地，展现当代青年风采，续写绚丽青春诗篇。当前，中华全国青年联合会作为青年爱国统一战线组织，中华全国学生联合会作为青年学生群众组织，关心青年事业，支持青年发展，努力为青年在“一带一路”建设中成长成才和干事创业营造良好环境。青年企业家协会、青年创业者协会、“一带一路”青年联盟等组织也积极为青年参与“一带一路”建设提供渠道和资源。广大青年应充分信任、依靠这些组织，在其指导支持下创新创业创优，彰显青春力量，体现时代担当。

把握正确方向。青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。广大青年要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，切实弄清“一带一路”建设是什么、为什么、怎么建等重大理论和现实问题，真正弄懂“一带一路”建设的精神实质和丰富内涵。要坚定“四个自信”，深刻理解和把握“一带一路”建设的深厚历史渊源和文化底蕴；深入理解人类命运共同体理念，深刻认识“一带一路”建设致力于合作共赢、共同发展，让各国人民更好共享发展成果；强化

辩证思维，深入研究“一带一路”建设过程中面临的机遇与挑战；等等。

增强学习本领。学习是进步的阶梯，实践是成长的良师。习近平同志指出，青年人正处于学习的黄金时期，应该把学习作为首要任务，作为一种责任、一种精神追求、一种生活方式，树立梦想从学习开始、事业靠本领成就的观念，让勤奋学习成为青春远航的动力，让增长本领成为青春搏击的能量。青年人既要放眼世界，又要躬身学本领。要增强学习、苦练内功，将学习、磨练、实践有机结合，边学边练、边练边干、边干边学，向书本学习，向实践学习。尤其是对“一带一路”建设参与国家和地区的经济水平、政治制度、自然资源、人口构成、宗教信仰、地缘关系等情况要进行具体而深入的学习和研究，努力做到学以致用、用以促学。

发挥自身优势。青年人具有对外交流和创新能力强、善于运用网络新媒体等优势，应将这些优势运用到自己所从事的行业和专业上，为推进“一带一路”建设作贡献。比如，可以聚焦电子商务、动漫软件等产业，提高运用互联网思维和方式进行创新创业的能力；注重利用互联网共享共融、众包众筹等新兴模式，促进“引进来”和“走出去”双向互动，为政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通贡献青春力量。其中，民心相通是“一带一路”建设的合作基石。在“一带一路”建设中，青年人要主动肩负起联接中外、沟通世界的使命，在自己所从事的领域争当丝路故事的传播者和践行者，争当丝路精神的阐释者和弘扬者。

（作者单位：团中央中国特色社会主义理论体系研究中心）



推进“一带一路”建设，对于我国形成全方位对外开放新格局、实现与相关国家和地区共同发展具有十分重要的意义。作为“一带一路”建设的发起国，我国应积极与相关国家和地区开展多层次、多领域的互利合作，最大限度发挥“一带一路”建设带动各参与方经济社会发展的作用。水资源是保障一个国家、一个地区经济发展与社会稳定的基础性资源。在“一带一路”建设中，应重视研究制定我国与相关国家和地区的水资源协同开发框架，组建权威性的流域水资源开发合作组织，建立健全跨地区水资源合作机制，布局不同层次的水资源合

重视水基础设施互联互通

构建一带一路水资源合作走廊

黄雅屏

作项目，构建水资源合作走廊。具体来说，应加强以下几个层面的研究和探索。在顶层设计理念，重视贯彻绿色发展理念。2017年5月发布的《“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报》指出，实现经济、社会、环境三大领域综合、平衡、可持续发展。习近平主席在此次论坛开幕式演讲中强调：“我们要践行绿色发展的新理念，倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，加强生态环保合作，建设生态文明，共同实现2030年可持续发展目标。”在“一带一路”建设中加强水资源合作，不仅能为深入推进“一带一路”建设提供基础设施支撑，同时也是贯彻绿色发展理念的重要载体和生动实践。可以通过建立合作框架和多维度协调合作机制，将绿色发展理念贯穿于水资源开发利用全过程，全面推进水污染防治、水生态修复、水资源保护，为各参与方可持续发展提供坚强

可靠的水支撑。在《项目规划层面，重视水基础设施建设。水资源的开发利用水平既取决于水资源的地域分布，也取决于水基础设施建设水平。我国在水资源开发利用方面拥有丰富经验和充足资金，尤其是在水电站和水坝建设方面拥有技术优势和实践经验。因此，我国应充分发挥自身优势，推动“一带一路”参与国家和地区水坝、水电站、水文气象监测以及水卫生监管体系等水基础设施建设。通过这些基础设施建设，促进项目所在地水资源的合理开发利用，并尽可能降低乃至消除经济建设对生态环境的不利影响。同时，积极与这些国家和地区分享水基础设施建设经验，共同推进对水资源保护性、可持续发展的开发利用。在《项目实施层面，重视消除合作开发中的沟通障碍。在国际性河流流域等水资源合作开发中，由于不同国家和地

区语言、制度以及长期形成的风俗习惯不同，普遍存在信息沟通障碍。这主要表现为：相关国家和地区之间信息流量小，数据不足；缺乏统一的标准来处理相关数据；相关国家和地区政府、公众、科研机构和企业之间缺乏开放的信息平台，难以实现有效的沟通交流；等等。在“一带一路”建设水资源合作中，流域各个国家和地区应通过对话协商、政策协作和信息交流等方式积极加强沟通，更好地推进合作。例如，加强相关国家和地区政府的水资源政策协调；加强相关国家和地区水资源综合管理信息交流；加强具体开发项目的规划论证和沟通协调；加强涉水突发事件的信息沟通，提高应急管理与处置能力。此外，还应建设水资源协同开发信息监测平台，为“一带一路”水资源合作走廊建设提供信息支持。

（作者单位：河海大学法学院）

