

# 坚持和完善我国基本经济制度的两条新经验

滕文生 郑新立

党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在全党的指导地位。坚持和完善我国社会主义基本经济制度,是习近平新时代中国特色社会主义思想的一项重要内容。党的十八大以来,广大干部群众在党的领导下,努力探索适应我国社会主义初级阶段和新时代发展要求的所有制结构、分配结构以及基本经济制度有效实现形式,从发展混合所有制经济、促进发展成果更多更公平惠及全体人民等方面对坚持和完善我国社会主义基本经济制度进行了积极探索,积累了宝贵经验,进一步解放了我国社会生产力,推动中国特色社会主义事业取得新的重大成就。

## 混合所有制是我国社会主义基本经济制度的重要实现形式

党的十八届三中全会《决定》指出:“公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要支柱,也是社会主义市场经济体制的根基。”“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济,是基本经济制度的重要实现形式,有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力,有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。”发展混合所有制经济,是新时代坚持公有制主体地位、增强国有经济活力、控制力、影响力的一个有效途径和必然选择;也是推动非公有制经济健康发展、激发非公有制经济活力和创造力的一个有效途径和必然选择。

我国改革开放和社会主义现代化建设的实践证明,发展混合所有制经济,在规范的股份制基础上建立股东会、董事会和经营层相互制衡、相互协调的现代企业制度,可以有效整合各类资源,形成强有力的企业经营决策团队,培育出大批具有技术开发能力、国际竞争能力和成长性强的企业,这些企业是增强创新活力、实现产业升级的重要依托力量。通过发展混合所有制经济,国有企业可以用较少的资本控股较多的资本,有利于坚持公有制主体地位,发挥国有经济主导作用,不断增强国有经济活力、控制力、影响力;民营企业可以改善经营管理,建立现代企业制度,优化产品结构,激发发展活力,使企业获得长期发展动力。在取得经验基础上稳妥有序开展国有控股混合所有制企业员工持股,有利于增强企业的凝聚力和竞争力。根据国务院国资委《关于国有控股混合所有制企业开展员工持股试点的意见》,员工持股总量原则上不高于公司总股本的30%,单一员工持股比例原则上不高于公司总股本的1%;实施员工持

股后,应保证国有股东控股地位,其持股比例不得低于公司总股本的34%。这三个数量界限较好地体现了党的十八届三中全会关于国有企业改革的精神。

改革开放以来,我国涌现出众多优秀工业企业,其发展成就生动体现了我国社会主义基本经济制度具有强大生机活力。其中,既有国有国企改革的成功案例,如中联重科;也有集体所有制企业改革的成功样板,如海尔集团;还有民营股份制合作企业成长为世界著名高科技公司的成功典型,如华为公司。虽然它们在所有制方面各有不同,但都有一个共同特点:均得益于股权结构的不断调整 and 现代企业制度的不断完善,在产权清晰的基础上建立了规范的股份制和科学的公司治理结构。从一些优秀工业企业的实践经验看,通过发展混合所有制经济,我国私营企业在所有制关系、分配关系和劳动者关系上都发生了积极变化。比如,在企业所有制关系上,不少企业通过实行员工持股制,形成了劳动者共同投资、共同所有的所有制结构。在企业分配关系上,很多混合所有制企业实行按劳动、按员工对企业的贡献分配,并且这种分配形式在企业中占主体地位,这有利于促进企业职工共同富裕。在企业员工相互关系上,企业管理者和劳动者既有分工又有合作。他们既是劳动者,又在不同层次和不同程度上参与企业管理,其积极性、主动性和创造性都得到了发挥,很多企业正发展成为员工共商、共建、共享的利益共同体。可见,发展混合所有制经济既符合我国公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度的要求,又创新和丰富了我国社会主义基本经济制度的有效实现形式,使我国基本经济制度发挥出更大的优越性,充满生机活力。

## 实现全体人民共同富裕是坚持和完善基本经济制度的必然要求

公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是我国各族人民共享经济社会发展成果的经济制度保证,也是巩固党的执政地位、坚持我国社会主义制度的重要保证。促进发展成果更多更公平惠及全体人民,逐步实现全体人民共同富裕,既是我国经济发展的重要目标,也是坚持和完善我国社会主义基本经济制度的必然要求。

我们党在开启改革开放征程之初就作出了一个重要决策:允许和支持一部分人、一部分地区通过诚实劳动和合法经

营先富起来,鼓励先富起来的帮助未富起来的,以利于全体人民和各个地区逐步实现共同富裕。这就是通常所说的“先富带后富,最终实现共同富裕”。这是改革的重大举措,也是发展的重大方略。其目的和意义在于,在坚持公有制经济主体地位的前提下,发展个体、私营和其他非公有制经济,改变原来那种与现实生产力水平不相适应的单一公有制结构,从而冲破计划经济体制下在社会生产和分配中长期存在的严重平均主义束缚,以调动劳动者的积极性,进一步解放生产力,加快经济发展步伐,为最终实现共同富裕奠定基础。实践证明,这一招非常管用:很快在全国上下和城乡两地,在生产上形成了以公有制经济为主体、公有制与非公有制经济共同发展的新局面,在分配上形成了以按劳分配为主体、按劳分配与按要素分配相结合的多种分配方式并存的新局面。从此,多劳不多得、少劳不少的“吃大锅饭”平均主义现象迅速消失,广大劳动者和社会成员的积极性、主动性、创造性被极大地调动起来,我国经济持续呈现充满生机活力的快速发展局面。可以说,不断解放和发展社会生产力,逐步实现全体人民共同富裕,是实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度要实现的两个重要目标。

经过40年改革开放,我国经济总量已上升为世界第二位,经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列,人民生活水平大幅度提高,创造了人类历史上前所未有的发展奇迹。40年来,公有制经济和非公有制经济都得到长足发展,公有制企业 and 非公有制企业中的广大劳动者和经营管理人员都对我国改革发展作出了巨大贡献。公有制经济主体地位不断巩固,国有经济主导作用得到充分发挥,国有企业持续做强做优做大;非公有制经济健康发展,活力和创造力不断提高;公有制经济、非公有制经济相辅相成、相得益彰。事实证明,在我国社会主义初级阶段,实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度是适应生产力发展和经济社会全面进步要求的,是完全正确的,必须不断完善、长期坚持。

共同富裕是中国特色社会主义的根本原则。坚持和完善我国社会主义基本经济制度的成效,归根结底要体现在促进发展成果更多更公平惠及全体人民上,体现在逐步实现全体人民共同富裕上。经过40年改革开放,全国各地区各领域已经有相当一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来了,广大劳动者和社会成员的物质文化生活得到了极大改善,但离达到共

同富裕的目标仍有较大差距。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼于逐步实现全体人民共同富裕,适应坚持和完善我国社会主义基本经济制度的要求,大力坚持和完善社会主义基本分配制度,努力推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步;提出并贯彻新发展理念,作出有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感;建立健全体现效率、促进公平的收入分配体系,促进收入分配合理、社会公平正义、全体人民共同富裕,推进基本公共服务均等化,逐步缩小收入分配差距。党的十九大报告进一步明确了逐步实现共同富裕的阶段性目标:到2035年,全体人民共同富裕迈出坚实步伐;到本世纪中叶,全体人民共同富裕基本实现。

改革开放以来特别是党的十八大以来,只有使发展成果更多更公平惠及全体人民,朝着共同富裕方向稳步前进,我国社会主义基本经济制度才能具有广泛的现实基础、深厚的群众基础,才能日益巩固和完善。一要深刻认识到所有制关系决定分配关系。公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制结构,决定了在分配制度上必须坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,把按劳分配和按生产要素分配结合起来。我国是社会主义国家,所有制结构必须适应生产力发展要求,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展;分配形式也要适应生产力发展水平,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。这是走中国特色社会主义道路、逐步实现全体人民共同富裕的坚实经济基础。正如习近平同志所强调的,实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国共产确立的一项大政方针,必须毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展。二要深刻认识到坚持和完善基本经济制度,一个重要目标指向是逐步实现全体人民共同富裕。这就要坚持和完善基本分配制度,不断完善体制机制和政策措施,持续增加城乡居民收入,不断缩小收入分配差距。要贯彻落实中央精神,进一步完善初次分配机制,坚持按劳分配原则,完善按要素分配的体制机制,统筹好按劳分配与按要素分配;进一步完善再分配机制,加大再分配调节力度,增加低收入者收入,调节过高收入,取缔非法收入;加快推进基本公共服务均等化,提高公共服务水平,完善社会保障,不断缩小收入差距,逐步实现全体人民共同富裕。

(作者分别为中国政策科学研究会会长、执行会长)

## 纪念改革开放四十周年

### 深化对经济工作主线的认识

# 从供需关系看供给侧结构性改革

郑全洪

去年底召开的中央经济工作会议指出,坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控,相机抉择,开准药方,把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线。更好完善宏观调控,推进供给侧结构性改革,需要从供需关系方面深入理解我国经济发展主要矛盾的变化。

供给和需求的关系是最基本的市场经济关系,供给和需求之间的矛盾是经济发展的主要矛盾。经济发展阶段不同,内外部条件发生变化,经济发展主要矛盾的具体内涵也会发生相应变化。改革开放以来,随着我国经济发展水平提升和人民生活需要增长,我国经济发展主要矛盾逐渐从总量上的供不应求转变为总量上的供过于求,进而转变为当前的结构性供求不平衡,主要表现为低端、低质量产品和服务供过于求,中高端、优质产品和服务供不应求。比如,一些产业产能过剩与大量关键装备、核心技术、高端产

品还依赖进口的情况并存;一些有大量购买力支撑的消费需求在国内得不到有效供给,消费者将大把钞票花在出境购物、“海淘”购物上;等等。习近平同志深刻指出:“综合分析,当前制约我国经济发展的因素,有周期性、总量性的,但主要是结构性的。结构性问题,供给和需求两侧都有,但矛盾的主要方面在供给侧。”坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控,就要根据发展阶段特征和经济形势变化及时调整宏观调控思路,把政策着力点放在供给侧,把推动高质量发展作为根本要求,通过推进供给侧结构性改革,推动传统产业多新兴产业少、低端产业多高端产业少、资源型产业多高附加值产业少、劳动密集型产业多资本技术密集型产业少的状况,形成优质高效多样化的供给体系,提供更多优质产品和服务,使供给和需求在新的水平上实现均衡,促进我国经济持续健康发展。

结构性供需失衡的根源是供给体系质量和效率不高,供给体系和结构不能灵活、有效地适应需求及其结构变化。正确认识结构性失衡问题,有助于我们深刻认识把供给侧结构性改革作为经济工作主线的重要意义和科学内涵:在有效供给不能适应需求总量和结构变化的情况下,稳增长必须在适度扩大总需求和调整需求结构的同时,着力加强供给侧结构性改革,实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升;供给侧结构性改革,重点是解放和发展社会生产力,用改革的办法推进结构调整,减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,提高全要素生产率;要把推进供给侧结构性改革作为当前和今后一个时期经济发展和经济工作的主线,着力优化现有生产要素配置和组合,着力优化现有供给结构,着力优化现有产品和服务功能,切实提高供给体系质量

和效率,为经济持续健康发展打造新引擎、构建新支撑。有了这样的认识,加快转变经济发展方式、调整经济结构就有了行动指南,宏观经济管理重点从需求侧转向供给侧、推进供给侧结构性改革就有了思想基础。当前和今后一个时期,从根本上解决我国经济发展的结构性问题,必须坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率,着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,不断增强我国经济的创新力和竞争力。

(作者为中央党校习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、进修部副主任)



党的十八大以来,我国大力实施创新驱动发展战略,创新型国家建设成效显著,一批重要科技成果填补了国内一些领域的空白,还有一些领域的研究走在了世界科技前沿。在充分肯定我国科技发展成就的同时,也要清醒认识到,虽然我国已成为科技大国,但还不是科技强国,我国科技发展正处于由量的积累向质的飞跃、从点的突破向系统提升的转变之中。我国科技发展要获得持续不断的加速度,建设世界科技强国,就一定要牢牢抓住基础研究这个科研之本,找准可以弯道超车的发力点,扬长补短,最终实现我国科技由大到强的飞跃。

万河之水始于源,参天之本立于根。任何一个科技强国都是由于重视基础研究而崛起的。第二次世界大战后,美国在科研领域的投入占全世界总投入的40%左右,其中50%—70%用于支持基础研究,推动其取得一批基础科学前沿的重大突破,涌现出一批对世界科技产生重大影响的科学巨匠。再看德国。以基础研究闻名的马克斯·普朗克学会可以在一个基础研究方向上做几十年甚至更长时间的深耕,这个学会成立后产生了30多位诺贝尔奖得主,一批重大研究成果为德国成为世界科技强国提供了有力支撑。

新中国成立以来,我国一直重视基础研究。以水声工程学科发展为例。1953年创立于“哈军工”的水声专业起初以研发设备为主,但在后来的研究中,我们越来越认识到,如此重要的学科领域唯有从源头入手,从基础的水声学基本理论开始研究,才能真正提高研究能力和水平。经过三代水声科学家60多年的不懈努力,我国水声领域的基础研究水平不断提升,筑牢了水声领域创新发展的根基。可见,基础研究是学科发展的根本源泉和原始动力,决定着学科发展的高度和可持续能力。从这个角度看,基础研究对科技发展的重要性,怎么强调都不为过。建设世界科技强国,需要在基础研究方面持续下大功夫。

还应认识到,注重基础研究不能只是埋头苦干,而不抬头看路。在科学研究中,我们一定要善于把握方向和时机,善于弯道超车。弯道超车原来是指赛车手在转弯减速、危机四伏的瞬间,抓住机遇、实现超车的过程。在经济和科技领域,实现弯道超车需要智慧、谋略和胆识,敢于逆势而上,在“变数”和“险情”中找到机遇,实现赶超。当前,建设世界科技强国,需要我们在方向、时机上作出智慧的选择,集中力量奋力拼搏,以己之长超人之短,最终实现科技整体上的跨越式发展。

在科技领域实现弯道超车要把握好两个关键:首先,找到超车的弯道,找到这个弯道就找到了发力点。从建设世界科技强国的角度来说,找到制约国家科技发展的关键技术瓶颈和国家在战略领域的急需环节,就找到了需要突破的发力点和创新点,找到了实现科学技术跨越式发展的机遇。其次,不能一味跟着别人跑,而要认清自身能够实现突破的优势领域,在国家急需的战略领域汇聚优势力量,努力做出原创性、引领性、颠覆性的重大科技创新成果,进而带动其他相关方向和领域共同发展,最终实现整体超越。

中国特色社会主义进入了新时代,广大科技工作者应珍惜这个前所未有的科技发展春天,将基础研究作为科研之本,将弯道超车作为跨越之策。我们要只争朝夕、勇于创新,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,以基础研究为我国科技发展强健筋骨,以弯道超车打破一些关键核心技术受制于人的局面,为建设世界科技强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献自己的智慧和力量。

(作者为中国工程院院士、哈尔滨工程大学教授)

### 充分发挥重要平台和有效载体作用

# 以特色小镇建设促进乡村振兴

王天宇

推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,实现农业全面升级、农村全面发展、农民全面发展,是实施乡村振兴战略的主要内容。特色小镇是实施乡村振兴战略的重要平台和有效载体。建设特色小镇,对于加速乡村振兴、促进城乡融合发展、推进农业农村现代化都具有不可忽视的作用。

特色小镇是在乡村植入现代要素的复合平台,能够发挥功能叠加优势。特色小镇是产城融合、人文与自然融合、创新与传统融合的包容性空间载体。通过集聚和利用乡村资源要素发展特色产业,能够将先进理念和管理、基础设施、服务体系等现代要素引入乡村,加快农业农村现代化进程。通过完善人才引进、培养、管理等政策措施吸引国内外优秀人才,能够打造人才聚集高地,为乡村振兴提供人才支撑。通过产业对接、文化交流,把市场观念、科学管理、集体行动、诚信守纪、协作开放等现代文化元素引入乡村,能够优化乡村创业创新生态,促进乡村文化与经济发展相得益彰。通过倡导和推广绿色技术、绿色公益、绿色生活等,能够促进乡村生产方式、生活方式绿色化,推动乡村绿色发展。

特色小镇是挖掘乡村资源价值的孵化平台,能够提升存量资源的市场价值。乡村存量资源包括土地、特色物产、特色人文、生态环境以及城市近郊区比较完善的基础设施和社会服务体系等。特色小镇建设,能够通过引入现代要素充分挖掘乡村存量资源的市场价值。通过土地变资产、土地变股金、农民变股东等现代化运作模式和制度安排,挖掘利用土地资源价值;通过田野生态风光与特色家居有机结合,民俗文化与

现代人文互动融合等发展乡村旅游,挖掘利用乡村资源的人文和生态价值;通过一二三产业融合发展、产城融合发展等带动周边基础设施、公共服务等布局优化、功能提升,进而畅通乡村内外交流渠道,激发乡村现代化建设活力。

特色小镇是城乡融合发展的承载平台,能够促进城乡发展一体化。从城乡建设视角看,特色小镇能够为城市人才、金融资源、科学技术和现代管理等向乡村流动提供平台和载体,引导资源要素向乡村流动,促进农业农村现代化建设。从产业发展视角看,特色小镇能够以乡村特色资源为基础发展特色产业,以生态优势、成本优势吸引中小企业聚集发展,与城市大企业分工协作、共享市场,形成城乡产业融合发展体系,提升乡村产业发展质量。从公共服务视角看,特色小镇按照城镇功能要求建设基础设施,引进教育、文化、医疗等城市优质公共服务,能够提高城乡基本公共服务均等化水平,营造良好发展环境。

特色小镇是农业农村体制变革的试验平台,能够激发制度供给活力。深化农村改革,统筹城乡发展,促进乡村振兴的改革举措可以在特色小镇先行试验,为破除制约农业农村发展和乡村振兴的体制机制障碍探路,为乡村振兴积累经验,提供动力。例如,推动土地产权制度改革,完善农村集体建设用地和宅基地产权制度,为农业农村发展提供土地支撑;推动乡村开发体制改革,根据各地基础和特色,采取灵活的开发体制,依托各地独特优势实现乡村振兴;推动地方特色资源产权制度改革,以产权明晰为基础完善资源产权制度,充分发挥特色资源对当地经济社会发展的支撑作用。

(作者单位:上海社会科学院经济所)

# 注重基础研究 善于弯道超车

杨德森