

中国经济体制改革的基本经验

王东京

经过40年改革探索，我国成功实现了从计划经济体制向社会主义市场经济体制的转轨，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，推动我国国际地位实现前所未有的提升，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化，中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。在改革开放40周年之际，回望波澜壮阔的改革历程，至少可以得出三条重要的基本经验。

坚持党对改革开放的领导，确保社会主义方向不动摇

办好中国的事情，关键在党。中国共产党成为中国特色社会主义事业的领导核心，是历史的选择、人民的选择。40年改革开放实践证明，中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。只有始终坚持党对改革开放的领导，才能确保改革开放的社会主义方向，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。

坚持党对改革开放的领导，最根本的是始终坚持和发展中国特色社会主义。在改革开放的历史进程中，我们党把马克思主义基本原理同中国改革开放的具体实际结合起来，团结带领人民进行建设中国特色社会主义的伟大实践，开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度，发展了中国特色社会主义文化。习近平同志深刻指出：中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，中国特色社会主义理论体系是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，中国特色社会主义文化是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。坚持党对改革开放的领导，我们就能增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，保持政治定力，坚持实干兴邦，把新时代中国特色社会主义推向新的历史高度。

坚持党对改革开放的领导，就要带领人民逐步实现共同富裕。什

么是社会主义？邓小平同志指出：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”共同富裕是中国特色社会主义的根本原则。改革开放以来，我们坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度，破除城乡二元结构，实施区域协调发展战略，施行免除农业税、免除义务教育阶段学杂费、完善社会保障体系等一系列举措，为逐步走向共同富裕打下了坚实基础，人民生活从改革开放之初的温饱不足发展到总体小康，即将实现全面小康。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移不移带领人民走共同富裕道路，取得了历史性成就。习近平同志指出，要坚持把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。党的十八大以来，城乡居民收入增速超过经济增速，中等收入群体持续扩大，居民收入差距和区域、城乡差距趋于缩小；脱贫攻坚取得决定性进展，6800多万贫困人口稳定脱贫，贫困发生率由10.2%下降到3.1%。党的十九大报告更是明确提出，到2035年，全体人民共同富裕迈出坚实步伐；到本世纪中叶，全体人民共同富裕基本实现。

坚持生产力标准，充分尊重人民首创精神

早在1984年10月，《中共中央关于经济体制改革的决定》就明确指出，全党同志在进行改革的过程中，应该紧紧把握住马克思主义的这个基本观点，把是否有利于发展社会生产力作为检验一切改革得失成败的最主要标准。上世纪90年代，邓小平同志进一步指出，要把是否有利于发展社会主义的生产力、是否有利于增强社会主义国家的综合国力、是否有利于提高人民的生活水平作为判断一切工作是非得失的标准。这“三个有利于”的判断标准把发展生产力、增强综合国力和提高人民生活水平三者有机结合起来，是对生产力标准的深化和发展。

坚持生产力标准，不断解放和发展生产力，要靠亿万人民的主体力量和创新精神。我国推进改革开放是一个崭新课题，在马克思主义经典著作

中没有现成答案，在现实中也并没有现成经验。要胜利推进改革开放这场新的伟大革命，只有在党的领导下充分尊重人民首创精神、鼓励人民群众进行开创性探索才能取得成功。无论是大包干、发展乡镇企业、搞活国有企业、发展非公有制经济，还是建设经济特区、扩大对外开放等，都来源于人民群众的实践创造。1993年，党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》强调：“尊重群众首创精神，重视群众切身利益。及时总结群众创造出来的实践经验，尊重群众意愿，把群众的积极性引导好、保护好、发挥好。”

习近平同志深刻指出，改革开放是亿万人民自己的事业，必须坚持尊重人民首创精神，坚持在党的领导下推进。改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个方面经验的创造和积累，无不来自亿万人民的实践和智慧。党的十八大以来，在推进改革开放的实践中，我们党高度重视人民首创精神，通过提出和贯彻正确的路线方针政策带领人民前进，压茬拓展改革广度和深度，全面深化改革取得重大突破，改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的局面，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，主要领域改革主体框架基本确立，中国特色社会主义制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，全社会发展活力和创新活力明显增强。

坚持改革发展稳定的有机统一，正确处理三者关系

改革、发展、稳定是我国社会主义建设中的三个重要支点。40年来改革开放之所以顺利推进，一个重要原因就在于我们党在实践探索中正确处理三者关系，把改革作为动力，把发展作为目的，把稳定作为前提，始终坚持改革发展稳定的有机统一，确保社会安定团结、和谐稳定。

习近平同志高度重视处理好改革发展稳定的关系，强调要以更大的政治勇气和智慧，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放

和增强社会活力。他指出，稳定是改革发展的前提，必须坚持改革发展稳定的统一；要坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点。只有社会稳定，改革发展才能不断推进；只有改革发展不断推进，社会稳定才能具有坚实基础。党的十八大以来，我们不断增强改革措施、发展措施、稳定措施的协调性，把握好当前利益和长远利益、局部利益和全局利益、个人利益和集体利益的关系，既着力解决关系群众切身利益的问题，又着力引导群众正确处理各种利益关系、理性合法表达利益诉求，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，营造安定团结的社会氛围。

无论改革发展还是稳定，都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。我们党注意让改革的红利被人民群众所共享、发展的成果公平惠及广大人民群众，因而我国社会稳定具有坚实的民意基础。党的十八大以来，在全面深化改革的过程中，以习近平同志为核心的党中央始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准。准确把握改革发展稳定的平衡点，准确把握近期目标和长期发展的平衡点，准确把握改革发展的着力点，准确把握经济社会发展和改善人民生活的结合点，坚持问政于民、问需于民、问计于民，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光。

40年改革开放的实践表明，改革是经济社会发展的强大动力，发展是解决我国一切问题的基础和关键，稳定是改革发展的前提。只有把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点，才能通过改革发展确保社会和谐稳定，确保在实现共同富裕上不断迈出新步伐。放眼全球，政局动荡、社会动乱让许多国家失去发展机遇，人民陷入痛苦和灾难。而中国特色社会主义现代化建设之所以能顺利推进，正是得益于正确处理改革发展稳定的关系。

(作者为中共中央党校副校长)

纪念改革开放四十周年

王继岗

产业集聚区、“绍兴文创走廊”等创新平台，努力在体制上放活、在环境上做优、在产业上做强。**构筑大通道，加快释放区域开放发展新动能。**近年来，浙江省抢抓“一带一路”建设和长江经济带发展战略机遇，高水平构筑义甬舟开放大通道，建设江、海、河、铁路、公路、航空六位一体的多式联运综合枢纽，打造对外开放新高地。随着义甬舟开放大通道建设全面铺开，绍兴等沿线城市因地制宜建设杭绍甬通勤圈，主动对接大通道建设，构筑整体开放的空间优势，促进海陆经济协同发展和要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合，释放区域开放发展新动能。

拓展大市场，推动形成区域开放发展新格局。新一轮高水平对外开放是全方位对外开放，既需要巩固传统市场，又需要开拓新兴市场。应进一步厚植外贸出口优势，着力建设跨国营销体系，组织外贸龙头企业赴重点市场设立区域性跨国营销中心，提升跨国营销能力和

水平。不断扩大杭州、宁波跨境电商试点城市的辐射力和带动力，加快推进绍兴跨境电商园区建设，健全相关产业全球电子贸易平台、国际产业大数据平台，支持企业在“一带一路”参与国家建设公共仓储平台、物流设施，构建“网上丝绸之路”。

开展大合作，不断开创区域开放发展新局面。推进区域新一轮对外开放、深化“一带一路”建设，应坚持互利共赢、共同发展的目标，弘扬以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神，统筹推进经济、文化、科技、旅游等各行各业开放交流。要进一步深化工业、农业、服务业等全产业链的对接合作；进一步深化人文交流，拓展合作领域；进一步打响“绍兴古城”等旅游品牌，全面提高旅游对外开放水平；进一步加大跨文化研究人才、政治法律人才、金融投资人才的引进和培育，以高端人才推动高质量发展。

(作者为浙江省绍兴市人大常委会党组副书记、副主任)



思想纵横

“20年前甚至15年前，经济全球化的主要推手是美国等西方国家，今天反而是我们被认为是世界上推动贸易和投资自由化便利化的最大旗手，积极主动同西方国家形形色色的保护主义作斗争。”习近平同志的这段话，深刻揭示了当今世界经济大变局和社会主义中国的历史担当。在西方国家保护主义抬头、逆全球化思潮泛起，世界经济面临向何处去的紧要关头，中国高高举起了经济全球化的旗帜。这一大变局有着深刻根源，是世界经济内在矛盾演化的必然结果。

二战后特别是上世纪七八十年代以来，经济全球化加速发展。这一方面是西方垄断资本全球扩张的过程，另一方面也是人类生产力突破国家界限在全球快速发展的过程。由于世界市场的形成、资源优化配置扩展到全球范围，也由于科技进步，全球生产力以前所未有的速度发展起来，融入经济全球化的各经济体和整个世界都发生了翻天覆地的变化。与此同时，生产力和生产关系的矛盾也在各经济体内部和全球范围两个层面不断积累。2008年的国际金融危机，就是资本主义深层次矛盾和问题的集中爆发。这场上世纪30年代以来最严重的资本主义危机，以及随后西方国家出现的保护主义、逆全球化倾向，表明资本主义生产关系无论在其国内还是在全球都已成为生产力发展的严重桎梏。

在经济全球化过程中，西方垄断资本加速扩张。但另一方面，制衡垄断资本的力量也在加速成长。

在西方国家内部，垄断资本攫取了经济全球化的绝大部分利益，中下层民众并未分享到太多好处，国际金融危机又加剧了民众的被剥夺感。一方面，经济权力和发展成果越来越向垄断资本集中；另一方面，由于互联网和自媒体的兴起，中下层民众拥有越来越大的社会舆论话语权，西方国家经济和政治格局面临严峻挑战。同时，在一些极端势力的煽动下，民粹主义乘机而起。面对生产力和生产关系矛盾激化导致的经济低迷、两极分化加剧导致的民众不满、社会舆论格局变化带来的政治挑战，垄断资本试图借助民粹主义向外转移国内矛盾。于是，加征关税、拿回工作岗位、排斥外来移民等都被当作保护本国利益的利器提了出来，保护主义、逆全球化就此抬头。

在国际上，随着二战后发展中国家纷纷摆脱殖民体系、走上自主发展之路，西方垄断资本已不能像从前那样将其简单作为原料产地和商品倾销市场，单方面汲取资源、攫取利润，而不得不通过贸易与投资合作实现自身利益。一些发展中国家抓住有利时机，发挥后发优势，实现了较快发展，在一些领域成为西方垄断资本的有力竞争者。其中，中国经过40年改革开放，探索出一种坚持以人民为中心、资本利益和劳动权益得到有效平衡的发展模式，一种全体人民共建共享的发展模式，一种各国平等合作、互利共赢的发展模式。无疑，这是一种更具经济竞争力和道义感召力的发展模式。这样，西方垄断资本就面临三重国际制衡：一是民族国家的兴起。二是新兴市场经济体的发展。三是中国特色社会主义的成功。面对国内国际的压力和制衡，保护主义、逆全球化就是西方垄断资本企图继续维护其垄断利益的表现。

经济全球化在全球层面暴露和激化了资本主义生产关系的弊端：垄断资本的逐利本性使其不可能真正考虑劳动者的利益，国内和国际的劳资矛盾难以调和；不可能真正考虑其他国家的发展利益，千方百计要通过抑制和削弱其他国家来实现自身利益；不可能真正适应世界经济格局变化，推动国际治理变革。

与之形成鲜明对比，中国提出构建人类命运共同体思想，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，倡导共建“一带一路”，一系列共商共建共享的举措得到越来越多国家和世界人民的认同和响应。习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲中强调，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。事实将证明，保护主义是为了维护垄断资本的利益，没有前途；经济全球化是社会生产力发展的客观要求，符合全世界人民共同利益，顺之则昌。

为建立现代财政制度筑牢基础

加快完善现代预算制度

孙培山

党的十九大报告提出：“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理。”绩效管理是为提高绩效所开展的计划、组织、指导、协调与约束等活动，其目的在于保障绩效目标如期有效达成。党的十八大以来，财税领域改革多点突破，不断向纵深推进，现代预算制度的主体框架基本确立。现代预算制度是现代财政制度的基础。以“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理”为着力点，加快完善现代预算制度，是建立现代财政制度的重要内容。

全面规范透明。做到全面规范透明，首先应推进全口径政府预算管理，政府的全部收入和支出都应当纳入预算，包括一般公共预算、政府基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算，从而全面反映政府收支总量、结构和管理活动。其次应建立健全预算编制、执行、监督相互制约、相互协调机制，完善政府预算体系，政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算应当与一般公共预算相衔接；实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理，加强与经济社会发展规划计划的衔接；深化政府债务管理制度改革，建立规范化的政府债务管理及风险预警机制；建立权责发生制政府综合财务报告制度和财政库底目标余额管理制度等。最后应增强财政预算的透明度，完善预算公开的方式方法，扩大预算公开范围，细化公开内容。

标准科学。统筹兼顾经济社会发展目标、国家宏观调控总体要求、行业发展和跨年度预算平衡的需要编制财政预算，是科学编制财政预算所要遵循的基本原则，也是明确重点支出预算安排的基本依据。做到标准科学，一是扩大基本支出定员定额管理范围，建立健全定额标准动态调整机制；二是深入推进项目支出标准体系建设，发挥标准对预算编制的基础性作用，提高预算编制的科学性；

三是加强预算评审结果运用，及时总结不同项目的支出规律，探索建立同类项目的标准化管理模式。

约束有力。硬化预算约束是加快完善现代预算制度的内在要求。一是严格落实预算法等相关法律法规的规定，坚持先预算后支出，严格执行人民代表大会批准的预算，强化预算单位的主体责任。二是防范化解地方债务风险，落实各级政府主体责任，积极稳妥处置存量债务，健全规范的地方政府举债融资机制。三是加大督查问责力度，完善政绩考核体系，既建立有效的考核机制，积极引导地方政府主动依法依规开展预算工作；又严格查处地方政府违规举债行为，从严整治举债乱象，做到终身问责、倒查责任。

全面实施绩效管理是做好预算工作的重要抓手。全面实施绩效管理有利于提高绩效考评结果的客观性、真实性、准确性，从根本上提升预算工作的制度化、规范化、科学化水平；可以使各级各部门严格遵守预算制度，提高财政资金的使用效率，降低政府行政成本，为建设清廉高效节约政府提供制度保障。为此，应着力消除预算管理与绩效管理分割的现象，使绩效管理覆盖所有财政资金。科学制定预算绩效管理目标、绩效衡量指标等指标体系，建立预算安排与绩效目标、资金使用效果挂钩的激励约束机制。完善绩效管理的评价模式与开展方式，鼓励财政部门及财政资金使用部门积极开展自我评价，同时也可以委托第三方机构参与财政资金使用绩效的评价，开展跟踪评价，全面提高绩效管理工作水平。

(作者单位：辽宁省国家税务局)



当今世界，开放大潮滚滚向前。习近平同志明确指出：中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。当前，中国特色社会主义进入新时代，我们应进一步统一思想、提高站位，深刻认识推进新一轮对外开放的重大意义，以开放促改革、促发展、促创新，努力成为“一带一路”建设排头兵，实现经济高质量发展。

融入大战略，准确把握区域开放发展新要求。党的十九大报告指出，要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。这是以习近平同志为核心的党中央主动应对全球形势深刻变化、统筹国际国

