

党史一瞥

陈云的“调研经”

燕翔



陈云(左一)在上海宝钢调研。资料图片

1959年至1961年,我国国民经济陷入严重困境。为了弄清国内情况和问题所在,毛泽东号召全党大兴调查研究之风,一切从实际出发。陈云是开展调查研究的典范,做到了“情况明,决心大,方法对”。

陈云心系群众,坚持群众路线。他善于使用蹲点调查法。1961年6月下旬到7月上旬,他在上海市青浦县小蒸人民公社住了15天,进行农村调查。他听了两次公社党委汇报,召开了十次专题座谈会,亲自蹲点调查。

陈云深入实际,坚持实事求是思想路线。坚持深入实际做调查研究,是陈云领导经济工作的一个重要方法。青浦农村调查之后,他又到杭州、苏州,找了与青浦情况相仿的嘉兴专区几个县(如嘉兴、嘉善)。

陈云勇于担当,弘扬求真务实精神。1961年10月14日至11月3日,陈云在北京香山主持召开煤炭工业座谈会,他讲了如何召开座谈会的方法问题。这体现了他一贯注重摸清实际情况、注重集思广益和弘扬求真务实精神的工作作风。

陈云的调研是随时的、经常的、广泛的,立足于算大账、算细账。他的“调研经”,为我们留下了一笔宝贵的精神财富。调查研究是做好领导工作的一项基本功,也是践行好党的群众路线的重要抓手。

党员论谈

投稿请发 rmrbdylt@126.com

挂职,身人更要心人

山东诸城 孙刚

党的十九大报告提出,大力发现储备年轻干部,注重在基层一线和困难艰苦的地方培养锻炼年轻干部。选派年轻干部到基层挂职锻炼,是增加基层工作经历的重要途径,其间也有个科学管理的问题。

有的年轻干部受个人经历、工作经历、专业特点等因素影响,到基层后“水土不服”,工作方法不适于基层;有的“挂身不挂心”,只为“镀金”,混基层工作经历;有的担心下派后影响在原单位的地位和待遇,存在怕吃亏心理;还有的心理预期过高,认为只要挂职结束肯定提拔重用……这些都一定程度上给挂职工作的接续安排造成了障碍。

挂职挂职,挂的是职。职位即责任,不因“挂”而稀释。认不清这一点,就虚度了光阴,也浪费了组织资源。对组织而言,可对拟挂职地在规划建设、农业技术、乡村旅游等方面的干部需求摸底统计,对拟选派干部的学历、特长、经历等进行分析,有针对性选派;同时,从严管理监督,健全完善经常性跟踪考察机制,落实谈心谈话制度,及时发现工作中存在的问题,对那些“水土不服”、工作不实的及时“召回”;还应加强教育引导,围绕“挂职为什么、挂职做什么、挂职后干什么”开展教育,引导他们弄清楚“挂职非升职”,只有扑下身子、从严要求,方能履职尽责、干事创业。

党建经费不是“唐僧肉”

四川宜宾 吴桂桃

党建经费,是专门用于党建活动的经费,包括基层党组织开展的“三会一课”、主题党日、党员和入党积极分子教育培训、学习调研等活动的必要开支。然而,有的基层党组织把党建经费当“糕点”,随便列支、任意“吃拿”,让党建经费沦为“唐僧肉”,甚至为“四风”埋单。

有的基层党组织认为,党建经费只要用于党员便不算违规。这种“钻空子”的观点背后,是党纪观念淡薄。有关党建活动经费管理办法对使用财政资金开展党建活动有着明确的规范,按照规定党建经费不能用于发放任何形式的个人补助。

规范党建经费,需着眼于日常管理。必须加强顶层设计,靠制度建设作保障,将党建经费纳入预算管理,一分收入、一分支出,都得讲求合规合理。加强党建经费的审计检查,上级党组织要切实担起监管责任,党务公开做到位,让广大党员共同参与监督管理;主动接受审计部门监督,让党建经费的“好钢”用在党建活动的“刀刃”上。

贵州借助信息化手段创新监督方式

“数据铁笼”让监督执纪快而准

本报记者 汪志球 程焕

“要不是这个系统,钱被人冒领了这么多年,肯定还蒙在鼓里,从今以后不怕被人忽悠了!”贵州龙里县湾滩河镇榨村村民吴光科,去年一次无意间通过当地查询机登上民生资金监督系统,发现“自己”在2014年领取一笔8000元救灾资金,而他清楚地记得当初没领这么多,于是随手在系统上发出举报信息。不久,经纪委监委核查,时任村支书王某私自截留4000元。王某因此受到党内警告处分,吴光科如数领回救灾款。

如今在贵州,像这类群众身边的腐败问题越来越无处遁形,原因在于一张无形的大数据监督巨网正在全省范围内铺开。从2017年2月开始,贵州省纪委借助信息化手段创新监督方式,开展纪律监督“数据铁笼”试点工程建设。依托大数据技术,在民生资金、“三公”经费、执纪执法审查等重点领域、关键环节建立4个监督系统,实现了资金流转、权力运行的全程记录、追溯和预警。

数据共享,促进监督执纪智能化

目前,贵州纪律监督“数据铁笼”试点工程建设了4个系统:民生资金监督系统、“三公”经费监督系统、执纪审查监督系统和民生资金业务管理系统。4个系统通过大数据手段,收集、比对、分析与监督执纪相关的人、事和物,发现异常数据,挖掘问题线索,让监督执纪由人工监督转向技术监督,由被动受理转向主动出击。

“最难的是数据共享,但贵州具备这个条件。这几年贵州大数据发展得风生水起,省里各部门的信息储存、共享开放、开发利用成绩显著,这给监督执纪‘数据铁笼’建设打下坚实的基础。”省纪委监委有关负责人解释,监督执纪“数据铁笼”最基础的是要有数据,而数据资源分散在公安、财政、发改等部门的自建系统,省纪委监委必须破除横亘在各地各部门之间的信息壁垒,实现监督数据的融合共享,然后设计监督模型分析比对,实现数据监督。

针对数据资源存储的实际,省纪委监委要求监督执纪“数据铁笼”建设“不越俎代庖、不重复建设、不贪大求全、不等待观望”,做好监督的再监督。

2017年10月,民生资金监督系统上线运行,现已扩至全省69个县并逐步推开,今年6月将在全省各县铺开。“三公”经费监督系统也已运行并正在探索新的联动工作机制。执纪审查监督系统、民生监督业务管理系统则已建成测试或内部试运行。

“数据监督的好处是,不是等干部犯了多次错才被发现、被举报,而是只要数据一录入一比对,就能快速发现和处置问题,将监督前置,不给犯下一次错的机会。这样的数据监督,对干部其实是一种保护。”省纪委监委调研法规室负责人表示,监督执纪“数据铁笼”较好实现了权力可视化、监督具体化、管理预判化,变人力监督为数据监督、事后监督为过程监督,有效压缩了公职人员履职的权力寻租空间。

数据比对,堵住民生资金腐败漏洞

“每天都觉得末日即将来临,实在扛不住了,只好向组织自首。”在恐慌中煎熬了10多天,晴隆县光照镇社保所副所长陈某终于走进镇民生监督组办公室,主动交代自己挪用农村养老保险资金的问题。

把陈某逼得投案自首的,就是他家小区门口那台民生监督触控一体机。黔西南布依族苗族自治州启用民生监督查询举报系统后,将所有民生项目、民生资金和民生政策全部上网公开,特别在全州所有的乡镇卫生院、便民服务中心和通网络的村委会等地,安装了1100多台触控一体机,群众在家门口刷一下身份证,能享受哪些优惠政策、补助金额具体是多少,一目了然。

“如果不是监督平台让各种涉农数据公之于众,也许他还不会这么快就投案。”晴隆县纪委查实,陈某先后贪污挪用群众养老保险金达51万元,用于旅游、购买彩票和炒

股等,目前陈某已被依纪依法处理。

围绕“钱从哪里来、花到哪里去、干了什么事、效果怎么样、有没有问题”这条主线,省纪委监委通过建立民生资金监督系统,引入公职人员的个人信息、工商数据、死亡数据、房产信息、车辆信息、大病医疗异常分析等10个比对模型,并打通与民政、人社、住建、卫计、移民等主管部门的数据共享信息壁垒,做到通过数据比对就能快速发现和处置问题,实现对涉及民生项目的公职人员24小时不间断监督。

“这10个对比模型就像一张红外线探测网,只要触碰到任何一点都会引发报警。”省纪委监委有关负责人介绍,民生资金监督系统可批量式发现并收集异常数据,各级纪检监察部门再进行线下核实查证。

“以前办案需要人工收集、整理问题线索,再去协调公安、民政、银行等部门一一查实,一个案子往往拖好几个月。现在,我们对着电脑就能发现问题数据,而且当即与相关部门核实,大大缩短了办案周期,提高了办案质量。”盘州市纪委监委有关负责人表示,民生资金监督系统实现了数据的自动统计、自动比对、自动分析,能快速筛查锁定问题线索。

截至目前,民生资金监督系统已采集了4.4亿条民生资金类数据,涉及金额576.9亿元,通过比对发现了18.8万余条问题数据,涉及金额7亿元,经线下调查核实发现了4862个违规问题。

为对民生资金问题数据的审核上报、处理流程等环节形成规范管理和实时监督,“数据铁笼”试点工程还设置了民生监督业务管理系统。“全省各地所有民生资金问题数据的详细内容与实时进展情况都集中展现在这套系统上,每一条处理痕迹都能实时掌握,如有单位处理不及时或者处理不当,我们将重点督办。”省纪委监委有关负责人表示。

数据留痕,实现监督执纪精准化

长期以来,“三公”经费往往是贪污腐败的重灾区,“数据铁笼”试点工程针对这个顽

疾,在省直单位现有监督管理系统基础上,增加纪律监督模块,形成了功能更加齐全的“三公”经费监督系统。

省财政厅预算执行动态监控系统,现在就增设了“向洗浴中心、高尔夫球场等特殊收款人转账”的事前禁止,“公务卡向特殊收款人转账”的事后预警,“行政事业公务接待费”等支出事后预警等纪律监督规则,一旦出现不合规的“三公”经费支出行为,系统能提前制止、及时拦截。系统运行以来,已完成1137条事前禁止、事中拦截、事后预警数据,涉及金额达1558.4万元。

省机关事务管理局正式启用了公务用车监督管理平台,省直单位近900辆公务用车安装了北斗卫星定位终端,对车辆使用轨迹、发生费用等情况实现了全程数据化监管,公车的一举一动都有迹可循。

安龙县纪委工作人员查看公务用车数据库时发现了一条异常信息:一辆公车在笃山镇和新桥镇之间连续往返23天,通过调取笃山镇公车信息和天网视频进行比对,认定笃山镇党委书记陈某违规使用公车。县纪委研究决定,给予陈某党内严重警告处分,退还违规使用公车油料费6900元。

省外事办也开发了外事平台,通过大数据技术,在各团组出访任务完成后对出访团组经费、行程、人员等与申报情况进行对比分析,发现问题。

为破解执纪执法人员本身违纪违法的“灯下黑”问题,试点工程还专门建立执纪执法审查监督系统,通过数据留痕实现权力留印,把监督执纪权力关进“数据铁笼”。省纪委监委有关负责人介绍,这个系统将执纪执法审查全环节留痕调查、审批动态跟踪、限时自动预警督办、数据自动汇总统计。现在,该系统已完成保密测试,即将投入使用。

“目前,纪律监督‘数据铁笼’试点工程还处于探索阶段,廉政风险的精准识别和快速反应的功能还在逐步完善中。”贵州省纪委书记、监委主任夏红民表示,下一步将继续扎紧扎密“数据铁笼”,构建监督执纪大数据平台,以大数据思维和技术搭建线上线下无处不在的监督网络。

党员“三个五”助推乡村富

浙江乐清市开展党员“三个五”活动,充分发挥党员作用,助推乡村振兴;每月5日开展党员义工活动,帮助村民解决难题;每月15日农村指导员组织党群学习会,传达上级精神,传授最新知识;每月25日开展党员联系群众走访活动。

因为乐清市淡溪镇梅溪村党员王信良(右一)日前在田里向村民传授种植莲藕技术,帮助村民增收致富。

李金见摄

江苏张家港探索两新党建工作

发挥骨干作用 整合党建资源

王伟健 郑薛飞腾

在近日一档名为《先锋擂台》的节目中,来自江苏张家港市两新组织的党务工作骨干在擂台上唇枪舌剑,他们比干劲、亮招数、找差距,既针锋相对又相互交流,场面煞是热闹……他们拥有一个共同的名字:“合伙人”。

这都源于张家港探索设立的两新党建“合伙人”制度。“所谓两新党建‘合伙人’,借鉴了经济领域的‘合伙人’理念,旨在充分发挥党建能人的作用。”张家港市委常委、组织部长陆德峰介绍,近年来,张家港从深耕两新党建多年、在各自行业和领域发挥较大影响力的党组织书记中选聘党务工作者,统一颁发聘书,建立党建智库。据了解,截至目前已有8位来自国有企业、外资企业、民营企业、律师协会等组织单位的党务工作者被张家港市委组织部聘任为“合伙人”。

东海粮油工业(张家港)有限公司党办负责人郭本平是首批8位“合伙人”之一,为了

更好地整合党建资源,东海粮油党委和友邻企业党组织联合打造“企业+社区+学校”的党员志愿服务活动,为社会和谐发展贡献力量。“不少两新组织的党建基础比较薄弱,很多企业都有相似的经历和困惑,‘合伙人’就是发挥引导作用,推动区域党建抱团。”郭本平说。

选拔“合伙人”不能乱点将,得有一套科学的流程。张家港市委两新工委书记周颖介绍,先由各基层党(工)委进行考察,按照严格考察、好中择优的原则,提出初步人选名单,再由市委组织部、市委两新工委对初选对象的基本情况、党建成果等内容进行审核,符合标准的统一颁发聘书、签订协议,明确双方职责任务,并以文件形式公布。

两新党建“合伙人”有哪些职责?陆德峰表示,收到聘书后,“合伙人”会写一份党建目标责任书,包括“研究一个党建课题、推进一批

党建项目、创建一组党建品牌、培育一群党员骨干”等内容,发挥“合伙人”的“聚变效应”。

“把资源整合起来,可以向社会提供更多的公益服务。”澳洋医院党总支副书记王伟结合自己多年的工作经验,创造出以“抱团、结盟、多元发展”为特点的“红领工作法”,推动成立由8家民营医院联合组建的党建联盟“红领Yi家”,将民营医院党建从“单打独斗”转变为“结盟共建”。在“红领Yi家”的组织下,一项为5000名外来务工人员子女进行免费先天性心脏病筛查、为筛查出的患者免费提供医疗服务的工程正在开展。

张家港市律师协会党总支书记陈尚龙则利用专业优势,牵头组织8家律师事务所党支部150多名党员律师及骨干深入村、社区和企业,广泛开展“法律服务惠民生”行动,打造“律政先锋”党建品牌;同时,陈尚龙还组织党员律师积极参与“春蕾阳光助学行动”“爱



江苏张家港探索两新党建工作