

监委挂牌后,福建探索完善职务犯罪案件办理机制

# 协同反腐 纪法贯通

本报记者 何璐

## 核心阅读

纪委监委合署办公,既执纪又执法,对违纪、职务违法和职务犯罪问题“一竿子插到底”,这对依法依规调查、取证提出更高的要求。监察法实施后,纪委监委是怎样办案的?监委是如何与审判机关、检察机关、执法部门互相配合、互相制约的?请看本报记者来自福建的调查。

主任林明义说,以前纪委审查违纪问题,涉嫌职务犯罪的案件线索移送检察机关重新侦查起诉。现在纪委监委合署办公,既执纪又执法,对违纪、职务违法和职务犯罪问题“一竿子插到底”,这对依法依规调查、取证提出更高的要求,涉嫌违法犯罪部分的调查结论、收集的证据都要经得起检察机关审查、法院庭审质证。

福建省纪委监委案件审理室主任王庆亮告诉记者,《监察法》规定“留置时间不得超过三个月。在特殊情况下,可以延长一次,延长时间不得超过三个月。”在这个法定时限里,不仅要开展审查调查,而且要完成案件审理、报批处分以及征求意见等程序、环节,时间紧,任务重。

2018年2月,在福建省纪委监委挂牌的同时,福建省委常委、省纪委书记、省监委主任刘学新要求相关部门从制度层面,对监委成立后可能碰到的新问题进行分析,就公职人员涉嫌职务犯罪案件移送检察机关起诉这个环节,明确由案件审理部门牵头负责,建立健全工作机制,专门出台相关操作规程,确保监委查处的涉嫌职务犯罪案件顺利移送检察机关审查起诉。

## 执纪审查与依法调查同步,纪法衔接更顺畅

1月16日,刚刚成立半个多月的泉州市泉港区纪委监委接到报案:泉港闽运出租车有限公司原财务负责人林某某涉嫌贪污巨额公款并携款潜逃。“鉴于本案涉案金额特别巨大,案情复杂,我们立即向市纪委监委请示报告,确认林某某属于监察体制改革后新增的监察对象,便正式受理问题线索,当日完成初核,次日立案调查。”泉港区委常委、区纪委书记、区监委主任陈沙龙说。初查显示,涉案人林某某是国有企

业管理人员,非中共党员,其利用职务之便挪用、侵占公款数百万元。按法定程序立案后,泉港区监委立即协调公安机关实施边控、开展追逃。1月17日下午,犯罪嫌疑人被抓捕归案,该区监委对其采取留置措施。20多天里,该案的立案处理和审查起诉工作全部完成。

陈沙龙坦言,监委成立前,纪检监察机关的调查结论不能作为证据直接用于司法审判,问题线索移交后,检察机关必须重新立案侦查、重新取证、重新制作笔录。现在,监委被赋予职务违法和职务犯罪案件调查权,并与纪委监委合署办公,执纪审查和依法调查可以同时启动、同步进行,调查结果可作为证据运用于司法审判,纪法衔接更顺畅更有效。

“在此项机制中,案件审理部门对涉嫌职务违法问题进行审核后,认为案件符合移送审查起诉条件,才建议提请检察机关提前介入。检察机关介入后,审查调查部门及时与检察机关进行对接,并按规程要求做好相关工作。”王庆亮进一步解释说。

“案件审理部门对执纪审查、职务违法问题调查的每一个程序、标准、流程、细节和调查措施的使用是否正确、证据是否确实充分、法律条款的适用是否准确等进行认真审核,保障监察程序与司法程序有序衔接。”德化县县委副书记、县监委副主任许荣生表示。

松溪县监委在办理县文体广新局报账员宋某某贪污公款一案中,在留置启动第三天,经纪委监委主要领导批准,案件审理部门对违纪违法事实进行审核,避免将事实不清、证据不足的涉嫌职务违法问题移送检察机关。

福建省纪委监委案件审理室副主任廖宏介绍,目前福建省纪委监委会同省委政法委起草办理职务违法和职务犯罪案件的协作配合机制,形成纪法贯通的制度体系,加强与审判机关、检察机关、执法部门之间的互相配合、互相制约。

霞浦县下浒镇政府卫计办副主任、出纳许某某挪用公款,迫于压力投案自

首。县纪委监委审查调查部门在没有采取留置措施的情况下,加快调查取证速度,案件审理部门及时提请检察机关提前介入熟悉案情,让案件顺利进入司法程序,从立案到移送检察机关审查起诉,仅用了16天时间。

## 协同推进反腐,制度建设保障依法依规办案

从福建省各地的实践来看,此项机制在组织协调相关部门协同反腐败、坚持依纪依法办案等方面发挥了积极作用。

南平市监委在办理建瓯市政府发展研究中心主任科员谢某某一案中,审查调查部门在发现其涉嫌贪污、受贿、利用影响力受贿、挪用公款等犯罪问题,报市监委主要领导批准,提请案件审理部门进行审核。

“我们从事实和性质、时间节点、造成影响或损失、认错悔过态度等方面,全面审理谢某某违纪违法问题,并运用监督执纪‘四种形态’提出处置意见。”南平市纪委监委审理室主任朱念斌说。

“在此项机制中,案件审理部门对涉嫌职务违法问题进行审核后,认为案件符合移送审查起诉条件,才建议提请检察机关提前介入。检察机关介入后,审查调查部门及时与检察机关进行对接,并按规程要求做好相关工作。”王庆亮进一步解释说。

“案件审理部门对执纪审查、职务违法问题调查的每一个程序、标准、流程、细节和调查措施的使用是否正确、证据是否确实充分、法律条款的适用是否准确等进行认真审核,保障监察程序与司法程序有序衔接。”德化县县委副书记、县监委副主任许荣生表示。

松溪县监委在办理县文体广新局报账员宋某某贪污公款一案中,在留置启动第三天,经纪委监委主要领导批准,案件审理部门对违纪违法事实进行审核,避免将事实不清、证据不足的涉嫌职务违法问题移送检察机关。

福建省纪委监委案件审理室副主任廖宏介绍,目前福建省纪委监委会同省委政法委起草办理职务违法和职务犯罪案件的协作配合机制,形成纪法贯通的制度体系,加强与审判机关、检察机关、执法部门之间的互相配合、互相制约。

日前,山东交警济南支队历下大队在马路边查处违法行为时,一位老大爷浑身酒气、晃晃悠悠地骑着自行车凑了过来,“我骑自行车,查不查我?”愣了一下,交警接着反问:“你喝酒了吗?”老大爷回答得很干脆:“喝了。”“查,跟我走吧。”

这时候,老汉发现情况不妙,开始吵吵嚷嚷地要回家。交警依法将他带回中队处理,经现场酒精含量呼气检测,老人体内酒精含量为123毫克/100毫升,属于醉酒,民警对其处以50元罚款。

此事一经传播,即在网络上引发热烈讨论。大多数人支持交警的处罚措施。网友二九子说:“老人酒后骑车确实危险,罚款不是目的,不让他继续骑行,就是对老人的保护。”还有网友现身说法:“亲身经历,喝了酒在工业园区骑车,结果忍不住,闭了一下眼,然后摔倒在路边草坪,幸好前后没有人!所以,喝了酒真是不能骑车。”也有网友持反对态度,认为交警小题大做。

据济南交警支队相关负责人介绍,近几年,各地醉酒驾驶非机动车的情况屡见不鲜,也屡有处罚。3月5日,河南南阳交警就查处了一例醉酒驾驶电动自行车的案例。去年12月,江苏扬州一名男子酒后骑电动车撞在路边

## 醉汉骑单车 被罚五十元

树上,路过市民报警后将昏迷的男子送进了医院。更夸张的是,福州一醉酒男子骑电动车带孩子回家,半路竟然趴在车上睡着了。这位负责人告诉记者,《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第七十二条第三项明确规定,不得醉酒驾驶机动车。醉酒会让人意识不清,在驾驶非机动车时,不仅把握不住方向,而且对道路状况、交通状况判断不准,极易引发事故。

山东大学法学院副教授、博士生导师侯艳芳指出,交通安全具有公共性,机动车与非机动车驾驶人员都应当自觉遵守法律的规定。醉酒驾驶非机动车不仅危及到驾驶人自身的人身与财产利益,而且可能会因道路上其他机动车或者非机动车的被迫避让等情形而引发严重交通事故。“《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第七十二条规定,在道路上驾驶机动车、三轮车、电动自行车、残疾人机动轮椅车不得醉酒驾驶,对于违反上述规定醉酒驾驶非机动车的行为,交通警察有权依法查处。”侯艳芳说。

## 这张罚单领得不冤

本报记者 肖家鑫

## 新闻看法

## 江西将彻底取缔乡镇“小金库”

本报南昌4月10日电 (记者魏本貌)江西省首次专门在乡镇开展“小金库”专项治理工作日前启动。据介绍,江西省一些地方和单位,特别是很多乡镇仍然存在私设“小金库”问题,有的问题还很严重。为此,江西在全省乡镇范围内开展“小金库”专项治理,重点查处对扶贫资金和惠农资金动脑筋、伸黑手问题,建立防治“小金库”问题长效机制,在乡镇彻底取缔“小金库”。

江西此次专项治理对象是各乡镇政府及其所辖的行政事业单位。治理范围是违反法律法规及其他有关规定,应列入未列入符合规定的单位账簿的各项资金(含有价证券)及其形成的资产。重点是2015年以来各项“小

金库”资金的收支数额,以及2014年年底“小金库”滚存余额和形成的资产。对设立“小金库”数额较大或情节严重的,应追溯到以前年度。“小金库”主要表现形式包括虚列工程支出套取资金设立“小金库”;隐瞒土地出让收入、赞助费、国有资产、资源出租收入等设立“小金库”;虚报冒领低保、五保、危房改造补贴等设立“小金库”等。

江西省财政厅负责人表示,对专项治理工作中发现的“小金库”问题,将坚持自查从宽、被查从严、顶风违纪从重、违反法律法规及其他有关规定,应列入未列入符合规定的单位账簿的各项资金(含有价证券)及其形成的资产。重点是2015年以来各项“小

## 凉山州这个镇党委书记胆儿真肥

## 上班醉迎督导组 顶风违纪遭查处

王明峰 梁吉轩

四川凉山州普格县一名镇党委书记因满身酒气迎接督导组而被纪委处分,这件事在当地引发干部群众热议。4月5日,普格县纪委对该县荞窝镇党委书记李宗强立案审查。7日,普格县委决定免去李宗强荞窝镇党委书记职务。

作为国家扶贫工作重点县,普格全县还有56个贫困村未脱贫,县委为何对一个乡镇党委书记“开刀”?

事情要从3月27日起。为感谢村镇干部对自家烟田生产的支持,荞窝镇云盘山村烟农何早日花了1740元购买了一头小猪、一只绵羊和香烟啤酒等,在镇伙食团设宴请客。当日,荞窝镇党委书记李宗强,镇计生专干勒尔沙曲,镇卫生院前任和现任院长,安木脚村支部书记和村会计,施加村村支部书记和村会计等11人陆续赶来赴宴,中午1点开始饮酒烤肉。

当天,凉山州委脱贫攻坚抓落实第一督导组正在普格督促检查,下午4点来到荞窝镇,准备对之前要求该镇限时整改的十个问题进行督查。闻讯赶来的李宗强满身酒气、略带醉意地出现在督导组面前。既不能按要求提供脱贫攻坚整改相关材料,又不能对已整改到位的8项相关内容汇报清楚。直至督导组离开镇上时,李宗强仍无法提供整改材料。在李宗强忙乱之时,其余参宴人员继续在镇伙食团吃喝,直至当晚7点才结束。

4月9日,普格县纪委给予李宗强党内严重警告处分;给予镇计生专干勒尔沙曲党内严重警告处分;给予小田坝村代理村党支部书记和代理村委会主任党内警告处分。镇党委书记、纪委书记刘雪松因监督责任缺失被诫勉谈话。其他参与干部分别按情节给予诫勉谈话和批评教育。

## 幼儿园里话安全

4月10日,河北省广平县公安局组织民警深入辖区幼儿园,以看图片、讲故事等直观的方式为小朋友讲解防拐骗知识,以提高幼儿的安全防范意识和自我保护能力。

史自强 程学虎摄影报道



## 江苏金湖县

## 讲习所办到农民家门口

尹晓宇 周洋 郭敏杰

“土地承包期延长对我们有什么影响?”“周末能不能连续加班?”……4月8日中午,江苏金湖县闵桥镇司法所所长沈敬东离开镇乡村振兴讲习所的讲台,就被村民围了起来。闵桥村种粮大户吕祥说:“这才真正搞懂农村土地三权分置的意义,回去就和其他大户分享。”横桥村党总支书记丁文清说,学好法律知识对当好村支书作用很大。

今年2月,金湖县在全省率先开办乡村振兴讲习所。县里组建讲习所常设讲师团,由县四套班子领导、县直部门负责

人为常设讲师,优选涉农部门优秀骨干任主讲师,采取会场和现场、扶贫和扶志、菜单和点单“三个结合”的方式讲解。截至目前,金湖已在县委党校、全县10个镇、137个村(居)和500多个村民小组建成乡村振兴讲习所,初步构建了县、镇、村(居)、组四级乡村振兴讲习所体系。

课堂上,宣讲党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,讲授乡村发展的相关知识和案例,普及农技、法律知识……同时还深入开展大走访、大调研,着力推动讲习内容入脑

人心、落地生根。“讲习所既讲国家大事,又讲身边小事,但不管讲什么,都落脚于乡村振兴这件要事。”金湖县委常委、宣传部部长周广峰说。

“乡村振兴讲习所要在‘要讲’和‘想听’之间找准切入点,才能讲到大家的心坎上。”闵桥镇党委书记张荣健说,镇里还准备把老教师、老医生、老致富能手请上讲台,教农民发家致富,培养一批参与乡村振兴的现代农民。

“以乡村振兴讲习所为阵地,贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,推进乡村振兴的磅礴力量正在金湖的田间地头、岸边船头加速凝聚。”金湖县委书记张志勇说,以前做群众思想工作,习惯于请教授、办讲坛、讲理论,现在把讲习所办到农民的家门口,就是要使乡村振兴的政策和经验深入人心。

## 党的文献

2018年第2期(总第187期)



主管、主办  
中央党史和文献研究院  
中央档案馆

通讯地址:北京1740信箱 邮政编码:100017  
联系电话:010-83087535,010-63093205  
E-mail:ddwx1386@vip.sina.com 邮发代号:82-872

### 习近平新时代中国特色社会主义思想研究

周年来与20世纪六七十年代的国防尖端科技……申登科  
民主革命时期朱德对如何建设人民军队的几点思考……王盛泽  
任弼时是如何做好思想政治工作的……李祥  
主政西南时期邓小平对党的形象的树立和维护……闫笑岩

### 党史国史专题研究

中共中央与中央分局在南方三年游击战争中的互动……车蕾  
论陕甘宁边区对二流子的改造……吴雪峰  
抗日根据地的变工互助运动……贺金峰  
解放战争时期南渡长江计划的提出与演变……杜桂剑  
天津解放初期中共的粮食政策与实践……姚蕊超

### 党和国家领导人平生素研究

毛泽东要读的最后一部书:《容斋随笔》……徐中远  
毛泽东观大势、谋大事的领导艺术……邵建斌

### 习与探

关于中央文史研究馆筹建的两个时间……叶扬兵  
中共话语体系中“同志”概念的历史流变……马明冲