

维护国家安全和创新发展能力 建立完善知识产权对外转让审查机制

——访国家知识产权局保护协调司司长张志成

本报记者 蒋建科

新闻背景：2018年1月23日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议，审议通过《知识产权对外转让有关工作办法（试行）》，并指出知识产权对外转让，要坚持总体国家安全观，依据现有法律法规和工作机制，对单位或者个人将其境内知识产权转让给外国企业、个人或者其他组织，严格审查范围、审查内容、审查机制，加强对涉及国家安全的知识产权对外转让行为的严格管理。日前，国务院办公厅印发了《知识产权对外转让有关工作办法（试行）》。

就《知识产权对外转让有关工作办法（试行）》（以下简称《办法》）的出台及落实情况，记者专访了国家知识产权局保护协调司司长张志成。

张志成说，《办法》是党中央、国务院从坚持总体国家安全观要求出发，对知识产权工作作出的重大决策部署，体现了中央对知识产权工作的高度重视，对进一步强化知识产权创造、保护、运用，加快建设知识产权强国，具有重要意义。

张志成表示，建立完善知识产权对外转让审查机制，是坚持总体国家安全观的重要举措。近年来，我国经济科技快速发展，掌握了一批核心关键技术，拥有了一批质量较高的知识产权，随着知识产权数量的增多，知识产权转让活动日益活跃，其中向国外转让知识产权的情况也逐年增多。2017年，我国知识产权使用费支出额超过40亿美元。张志成强调说，在知识产权对外转让过程中，如果未对涉及国家安全的核心知识产权转让行为进行严格的审查，就有可能影响我国重要领域核心关键技术的自主发展可控性，造成重大经济损失，对培育我国自主创新能力和国际竞争优势带来重大负面影响。坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，必须对涉及国家安全的知识产权对外转让行为进行严格管理。

张志成解释说，严格管理涉及国家安全的知识产权对外转让行为，是很多国家的通行做法，符合国际条约规定，也符合国际惯例。《世界贸易组织贸易技术壁垒协议》中明确规定，“不应阻止任何国家采取必要措施保护其根本安全利益”。为维护本国综合利益，世界主要国家基本上对知识产权对外转移都建立了较为完善的审查制度。美国是知识产权对外转移审查制度比较完备的国家，就一般的技术及知识产权对外转移事项而言，美国商务部对相关技术出口进行管理。在出现涉及企业并购等因经营需要而发生的被动性知识产权转移情况下，美国外资投资委员会负责对知识产权对外转移转让的审查监管。欧盟和日本等均有类似的审查制度。

张志成认为，建立完善的知识产权对外转让审查机制，是营造更好营商环境的具体举措。十八大以来，我国先后发布了《国务院关于印发扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》《国务院关于促进外资增长若干措施的通知》等政策文件。商务部发布数据显示，2017年，我国实际利用外资8775.6亿元人民币，创历史新高，是当年利用外资最多的国家之一。张志成说，在这样的背景下，《办法》的出台将为技术出口和外商投资提供更加公平透明的制度规则。同时，本着最大程度促进知识产权交易的原则，《办法》仅对技术出口中的限制出口技术以及外国投资者并购境内企业安全审查涉及的知识产权对外转让进行审查，严格控制了审查范围。

《办法》同时明确了知识产权对外转让的审查范围、审查内容、审查机制和制定审查细则等其他事项。相关审查工作涉及知识产权、贸易、科技、农业、林业等部门。张志成认为，各相关部门应尽快制定出台具体的审查细则，确保《办法》顺利执行。

合肥发布管理办法

为共享单车停放划定红线

本报合肥4月2日电（记者孙振）记者近日从合肥市城管局获悉：《合肥市城区共享单车停放区设置及管理暂行办法》已正式公布，该办法经市政府法制办依法登记并予以公布，将有助于缓解共享单车乱停乱放的问题，使得共享单车停放有章可循。

该办法要求，充分利用城市道路的人行道、行道树树池之间、道路退线区域等区域及高架桥及人行桥下等空间设置共享单车停放区，在设立时本着便民为主的原则，不得妨碍市民正常出行及其他市政设施的正常运行。该办法还特别指出居住小区、公园、广场内部有条件情况下可设置共享单车停放区。此外，办法要求300米内不得重复设置共享单车停放区，每平方公里最多不得设置超过10处的共享单车停放区域，共享单车停放区设置宜用宽1.8米到2米，长度不大于20米的白色闭合曲线标画，同时附加箭头，明确停放朝向。该办法也为共享单车停放划定了红线，明令禁止共享单车在下列地方停放：城市道路的机动车道、非机动车道上；宽度低于3.5米的人行道；绿地、消防通道、无障碍设施、盲道上；消防栓半径5米以内的路侧带；道路交叉口转弯部位及其两侧20米范围内；地铁站出入口20米范围内。

世界提高自闭症意识日

2007年12月18日，联合国大会通过决议规定，从2008年起，每年的4月2日为“世界提高自闭症意识日”，简称为“世界孤独症日”，旨在提高全社会对自闭症的认识和呼吁对自闭症患者的关爱。今年4月2日是第十一个“世界孤独症日”，主题是“有你，我们不孤独”。联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯指出，今年世界日活动强调的是必须增强患有自闭症妇女和女童的赋能。

新闻链接

得放心。”冯韶文告诉记者，腾讯公益平台会对项目进行监督和督促，定期为捐助者推送项目进展信息；对于披露不及时，或进展缓慢、停滞的项目，将作下架处理，并配合民政、公安等部门进行审核和调查。

另一方面，谢宏认为，在信息公开化的过程中公众与公益组织可能会存在观念上的差异，这也从一定意义上增加了产生“不信任感”的可能性。例如，深圳市慈善会曾有一个为山区建图书馆的项目，有人质疑，自己家里的电脑桌50元就买到了，为什么项目的电脑桌需要150元。“互联网时代，大众化参与，必然是众口难调。这就需要我们在沟通、协调上下更大功夫。”他说。

2017年9月初，民政部开发的全国慈善信息公开平台正式上线运行，分布全国的慈善组织及各级民政部门统一使用该平台发布信息，为公众查询了解慈善组织、慈善募捐、慈善项目、慈善信托提供了权威便捷的渠道。截至2017年10月10日，全国1676个慈善项目、1219个公开募捐方案全部在平台予以公开，推动了公益慈善在阳光下运行，更使全民参与慈善监督成为可能。

“如今有些网站，在嫁接救助与被救助需求的过程中，从中抽水，把慈善变成了一种你情我愿的商业行为。但其实《慈善法》已经明确界定了募捐、捐赠行为的边界。一方面，政府部门应采取严厉措施，处罚骗捐、诈捐等行为；另一方面，我们也要向广大民众普及公益法律知识，让大家学会如何‘放心捐’。”房涛说。

“除了信息的公开化，公益的形式也可以从一定程度上避免‘纠纷’。”张伽豪介绍，他们会更多地采用企业让利的形式，不让用户直接捐钱，“比如，公益电商平台‘公益+商城’的形式，用户以原价购买贴有公益标签的商品，商业和平台就会捐出一部分款项。这样由我们代替用户进行对公的捐助，用户就可以不用担心后续问题，放心参与公益。”

赵梦阳

从爱心人士捐出善款，到困难群众得到帮助，“透明”二字的实现并不容易；做好“拇指公益”，更需各方共同努力——相关部门要完善法律法规，确保有法可依；监管要紧跟技术革新的步伐；公益组织要主动创新方式途径，接受社会监督……毕竟，公众的信任经不起伤害，无论形式如何变化，唯有守住本真，才能真正让善心汇聚。

一线调查(互联网新观察续④)

依托互联网和移动支付技术，公益捐赠呈现大众化年轻化小额化趋势——

指尖轻点 公益随行

本报记者 吕绍刚

核心阅读

根据民政部统计，自2016年9月1日《中华人民共和国慈善法》施行一年以来，我国通过网络实施的捐赠超过10亿人次，捐赠金额超过20亿元，捐赠主体由80后、90后构成，呈现大众化、年轻化、小额化趋势。“人人公益、随手公益、扶贫济困”正在成为一种社会文明风尚。指尖上的公益怎么做？相较于传统公益形式具有哪些特点？发展还面临哪些难题？记者展开调查。

当爱心“落”在指尖

“人人公益、随手公益、扶贫济困”正在成为一种社会文明风尚

每天清晨7点，深圳的大四学生小向起床第一件事，就是打开手机支付宝的“蚂蚁森林”，为她的小树苗收集“能量”。小向告诉记者，通过步行、购物等方式，每天能获得几克至几百克不等的“能量”，当集满一定千克的能量时，不但可以在屏幕上看到小树苗长成参天大树，还会有公益机构在内蒙古阿拉善的荒漠里，为用户种下一棵真实的树木。

“这种小游戏很有趣，把公益渗透在生活中，更容易让年轻人接受。”小向说，身边的朋友或多或少都曾参与了不同形式的互联网公益活动。截至目前，小向已经在“蚂蚁森林”中成功“种”出两棵树。第一棵小树苗“长成”时，她收到一条通知：“亿利公益基金会将为你在阿拉善地区，种下一棵沙柳，并附上树苗编号。”“没想到一个小习惯，能对改善荒漠化起到作用。”这让她非常激动……

根据民政部统计，自2016年9月1日《中华人民共和国慈善法》施行一年以来，我国通过网络实施的捐赠超过10亿人次，捐赠金额超过20亿元，捐赠主体由80后、90后构成，每人捐赠额度多在几元至几十元之间，呈现大众化、年轻化、小额化趋势。“人人公益、随手公益、扶贫济困”正在成为一种社会文明风尚。

深圳市慈善会执行副会长兼秘书长房涛表示，近年来，互联网公益发展迅速，深圳市慈善会2016年通过互联网募集资金占比18%，2017年提升至26%。一些慈善组织来自互联网的捐赠已占捐赠总收入的80%以上，以企业为捐赠主体的旧有格局正在发生改变……

以腾讯公益网络捐款平台为例，截至2017年6月，该平台累计1.1亿人次捐款18.9亿元，参与QQ和微信捐步人次达2.9亿。2017年9月，腾讯“99公益日”活动动员社会捐赠13亿元，1268万人次参与捐赠，再度引起强烈反响和广泛参与。

北京市教委等八部门提出 以“就近适宜”“安置入学” 普及残疾学生高中教育

本报北京4月2日电（记者魏薇）北京市教委、发改委等八部门日前联合印发《北京市特殊教育提升计划（2017—2020年）》，要求优先保障义务教育阶段残疾儿童就近入学，以“就近适宜”“安置入学”方式普及残疾学生高中阶段教育。

本期提升计划聚焦特殊儿童的实际获得，共六方面重点任务20条主要措施，涉及优化资源布局、促进内涵发展、创新体制机制等方面，文件集中释放六大红利。文件提出，对有能力就读的学生按照“就近适宜”的原则安置进入普通高中就读。支持特殊教育学校开展以支持性就业为导向的高中阶段教育。此外，还会加大直接惠及残疾学生的投入力度，建立“普通学校融合教育推行制度”。

师资成融合教育短板

专家建议完善相关支持体系

本报北京4月2日电（记者张烁）全国心智障碍者家长组织联盟日前发布《适龄残障儿童入学状况调查报告》。报告通过在线调查方式，面向6至15岁残障儿童少年家长完成了9484份问卷。报告显示，2017年申请入学的受访者中，69%成功入学，28%申请失败未能接受义务教育，3%虽成功入学但在短期内已休学或退学。2017年入学普校的孩子，遇到最大的困难还是学校缺乏专业师资（69%）和老师缺乏特教培训（67%）。值得注意的是，17%的孩子在学校里遭遇了歧视、伤害，14%被老师排斥和不接纳，还有14%被同学或家长投诉。

中国教育学会副会长、苏州大学教授朱永新认为，完善融合教育支持体系势在必行。首先，国务院及教育行政部门强制保障残障儿童申请入学便利程序即就近申请入学；第二，建议全国人大尽快启动残疾人教育条例实施工作的督导检查，敦促县级以上人民政府教育部门依法落实成立残疾人教育专家委员会；此外，应持续推动特殊教育学校向特殊教育资源中心转型，重视资源中心和特殊教育学校在开展职后培训方面的重要作用。中国教育学会特殊教育分会学术委员许家成指出，我国一批师范院校开设了特殊教育公共课程及相关课程，但数量太少、课程比例不足，难以应对我国融合教育的快速发展。建议国家加强对师范院校开设融合教育课程的支持，逐步实现我国所有师范院校或综合高校师范教育专业开设融合教育课程。



4月1日，“乐为爱”乐队在“星光益彩，聚力中国”世界孤独症日文艺展演现场演奏主打曲目《乐为爱》。据介绍，该乐队是由毕业于中央音乐学院的90后女孩张含之创办的由专业音乐人士与孤独症人士一同组成的乐队。 高超摄

中国孤独症康复工作委员会在京成立

本报北京4月2日电（记者贺勇）4月1日，由中国社会福利基金会、北京市孤独症儿童康复协会等单位共同发起筹备的中国孤独症康复工作委员会在北京正式成立。该工作委员会将致力于搭建跨部门、跨学科的合作机制和开放式服务平台，组织和引导社会组织、企事业单位、社区组织、家庭和个人积极参与孤独症康复服务工作。

孤独症（又称自闭症）目前在医学层面还没有行之有效的治疗方法，教育、训练是世界各国普遍采用的最为有效的治疗方式。中国社会福利基金会自闭症儿

童救助基金会与北京市孤独症儿童康复协会联合设立了“星光益彩”自闭症艺术疗愈公益项目，以美术、音乐等各种艺术手段为介质，结合科学的康复训练方法，多年来一直坚持免费帮助孤独症患者快乐康复、健康生活。然而，总体上看目前我国孤独症群体的生存状态并不乐观，面临缺少专业诊断医生、小龄康复机构乱象丛生、孤独症患者入学难等诸多困难。

中国社会福利基金会秘书长表示：“孤独症康复事业包括社会康复、教育康复、医疗康复和职业康复等多方面内容，需要社会各界给予相应的支持和配合。”

编辑手记

形式变，原则不该变

“拇指公益”门槛低、有趣味，很多人能够参与进来，也乐于参与进来；但另一方面，随着吸引社会爱心速度的加快，夹杂不实信息的公益项目被揭露后，对公众信任造成的伤害也大大增加。只有始终秉持“公开透明”原则，让爱心在阳光下传递，才能从源头上减少“拇指公益”中的质疑声，使每一份爱心得到尊重。