

新兴行业涌现 立法空白凸显

# 这些劳动争议案 审起来有点难

本报记者 徐 隼

劳动争议案件是经济社会发展晴雨表。今年是劳动合同法正式施行10周年。近日,北京市第一中级人民法院发布了劳动争议案件审判白皮书,呈现了劳动争议案件审判工作的基本情况、审判机制以及面临的困难和挑战。

## 劳动争议案件呈现出纠纷类型新型化、复杂化、多发性、集团性等特点

北京一中院总结出劳动争议案件呈现出的几个特点:纠纷类型新型化、复杂化,案件成因与经济政策高度关联,涉及的法律关系呈现综合性、交叉性,群体性案件呈现多发性、集团性。

北京一中院党组书记、院长吴在存介绍,随着社会经济的发展,竞业限制、劳务派遣、股权激励等新诉求引发的新类型案件也日渐增多。互联网技术的飞速发展和应用,使网约车、网络主播等基于网络平台运营的新型行业不断涌现,我院2017年审结的“易到旅行社有限公司与11名劳动者劳动争议案”中用工形式、管理模式、报酬支付等均显著不同于传统劳动关系,审理难度较大。

“劳动争议案件与经济政策以及宏观经济形势息息相关,在一定程度上可以称为经济社会发展的晴雨表。例如大规模企业改制后,随之就会引发大量纠纷,我院2017年审结的城建四公司与806名劳动者劳动争议案就是因为买断工龄而引

发的争议。再如受京津冀一体化、疏解整治促提升等区域政策以及一定时期经济下行压力大的影响,部分大型企业关停并转、整体搬迁或裁撤分支机构,容易引发案件数量急剧增加,给审判工作带来挑战。”吴在存说。

白皮书显示,群体性劳动争议案件呈现集团化特点,易产生一宗案件涉及数十甚至数百名劳动者的情形,以2017年为例,北京一中院10人以上的群体性案件14宗共计1016件,最大的一宗案件涉案人数达800余人,是北京市民事审判历史上数量最多的串案。

“造成群体性、集团性案件多发情况的主要原因有三:一是部分用人单位存在内部管理问题或因经营不善陷入困局,导致发生群体性劳动争议;二是由于劳动者在与用人单位的博弈中处于相对弱势地位,使得劳动者容易产生‘抱团’诉讼的行为以对抗用人单位;三是随着司法公开和统一裁判尺度工作的推进,往往一名劳动者在劳动争议案件中获胜就会产生示范效应,引发单位其他劳动者集体诉讼。”北京一中院民六庭庭长赵悦说。

## 劳动法存在不少立法空白,如何认定新业态劳动关系成审判难点

北京一中院8年来审结两万余件劳动争议案,其中超五成涉及确认劳动关系。吴在存认为,我国已

陆续建立健全了一系列劳动法律法规,在劳动关系的建立、运行、监督和劳动争议的调处机制等方面都有长足的进展,呈现了制度渐备、整体向好的态势,但当前劳动争议审判仍面临诸多难题和挑战。

“传统劳动关系认定标准难以完全适应不断涌现的‘新业态’就业的要求。以代驾、网约车司机、家政保洁、网络主播等为代表,此类从业人员与网络平台不具有传统劳动关系明显的人身依附特征,网络平台只是收集发布业务信息,并不直接经营实体业务,如何认定劳动关系成为审判实务中的难点。”吴在存说。

去年初,王某被北京市一家人力资源公司派遣到某专车公司担任专车司机。没有保险,也没有任何劳动保障。当初签合同的时候,他就“心里直打鼓”。

而入职之后,公司制定的一系列“霸王条款”,更让他吃不消。坚持了半年后,他也选择了退车、离职。然而,当初缴纳的退车押金,却被专车公司以种种理由拒退。无奈之下,他选择了诉讼。

北京一中院党组成员、副院长孙国鸣认为,“原有的劳动争议审判理念难以完全适应经济平稳快速增长的目标。劳动合同法立法鲜明地确立了特别保护劳动者权益的原则,但值得注意的是,中小微企业的生存和发展开始面临较大困难,如果不加区别地加大用人单位的责任,则会束缚用人单位的自主权,难以实现优胜劣汰的灵活管理和劳动力资源的市场优化配置,造成劳动

力市场僵化,最终也会影响劳动关系和谐稳定。”

“虽然民事诉讼法大力提倡诚信诉讼,并且对不诚信诉讼行为加大了惩戒力度,如对个人的最大罚款金额增加到10万元,对单位增加到100万元,但由于种种原因,在实践中这些规定难以落到实处,对不诚信诉讼的警示、处罚力度偏弱、偏轻。”赵悦说。

吴在存表示,劳动立法的现状在一定程度上无法有效适应审判的现实需要。劳动法的制定过于原则化,缺少与之配套的法律、法规,操作性有待提高,并且还存在着不少立法空白地带,无法满足审判实践的需求。三是目前法院审理劳动争议案件所参照的大多是部门规章和地方性法规,甚至很大一部分是地方政府主管部门制定的“试行”“暂行”“意见”“通知”等文件,立法层次低,立法主体多元,立法体系欠缺完整性,并且还有相互矛盾的情况,导致审理案件时适用法律和统一执行的难度较大。

## 规范新兴行业劳动关系,加强普法教育,促进纠纷的源头预防和理性维权

十九大报告提出,要“完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制,构建和谐劳动关系”。

“我们将与相关部门共同积极应对‘互联网+’等多样化的用工模式,针对有关新兴行业的劳动关系,推动形成更加完善的法律规范和行

政规范,引导企业依法规范用工。”吴在存说。

赵悦认为,劳动争议具有较强的专业性,大部分案件均有律师作为代理人参加诉讼。律师的作用能否得到充分发挥,对于案件的公正审理、纠纷的妥善化解、当事人双方合法权利的维护都将有很大的影响。

8年来,北京一中院劳动争议二审案件平均审理天数53天,1/2审限内结案率高达49%,审理周期显著短于其他民事案件。

“下一步,我们将进一步加强审判能力建设,延伸审判职能。一是精进专业化审判能力,完善审判规则体系,统一裁判尺度。二是事前告知与事后惩戒并重,打造诚信的诉讼环境。三是进一步延伸审判职能,加强普法教育,促进纠纷的源头预防和理性维权。”吴在存说。

孙国鸣对劳动关系双方作出了提示和建议。“一方面,要严格履行劳动法律法规,有效预防劳动争议的发生。对此,用人单位应当以合同管理来规范用工行为,切实保障和维护劳动者权益;劳动者应遵守诚实信用原则,服从用人单位的日常管理。另一方面,用人单位和劳动者应建立平等协商保障机制,妥善化解用工矛盾。用人单位应畅通劳动者诉求表达和利益协调渠道,在协调和解决纠纷时坚持以促进企业内部和谐为出发点,与劳动者或工会代表平等协商。劳动者应正确认识诉讼风险,在权益受到侵害时,优先通过协商或调解的方式解决,对拖欠劳动报酬等事实清楚的争议,可以先向劳动行政部门投诉,节省维权时间和成本。”

# 成都交警整治妨碍安全行车违法行为 玩偶趴车顶 罚你没商量

本报记者 宋豪新

这段时间,四川成都市民桑先生开车上路的时候,经常看见在前方或路边的车顶上,蜘蛛侠、超人等造型各异、颜色鲜艳的玩偶或“站”或“坐”,非常惹眼。记者在某大型购物网站上,输入“车顶玩偶”进行检索,发现售卖车顶、车尾装饰玩偶的商家多达上百家,价格从几十元到上百元不等。据商家反映,卖得最好的,还是蜘蛛侠玩偶。

3月26日上午8点,成都市青羊区新城市广场附近,一辆挂着蜘蛛侠玩偶的白色汽车,引起了执勤民警注意。“很远就看到一只蜘蛛侠玩偶趴在车顶,非常显眼。”随后,民警上前将该车拦下检查。

“车顶挂玩偶,驾车过程中,车速一旦快起来,很容易脱落,对其它车辆可能造成行驶危险。”现场执法的成都交警四分局民警苏跃明告诉车主,“这样的行为,属于在驾车时有其它妨碍安全的违法行为。”

针对车顶挂玩偶这一交通违法行为,成都市交警部门采取了“先提示、后处罚”的执法方式。早在3月22日,该交警部门就通过新闻媒体,面向市民“广而告之”这是违法行为,同时提醒市民,交警部门将于26日开始,按照《中华人民共和国道路交通安全法》等相关规定,对此类在驾车过程中有妨碍安全行车的违法行为现场执法,实施记2分、罚款200元的处罚。

26日当天,成都市交警各分局执勤民警在成都各主要干道上,开展了整治此类在驾车过程中妨碍安全行车的违法行为。据统计,26日全天共处理此类交通违法行为62件,27日则只有29件,执法效果非常明显。

四川大学法学院教授徐继敏接受本报记者采访时表示,车辆不同于一般物品,存在行驶安全问题,基于行驶安全需要,法律对于车辆装饰做出各种限制,如我国道路交通安全法实施条例第六十二条规定,驾驶机动车不得在机动车驾驶室的前后窗范围内悬挂、放置妨碍驾驶人视线的物品。驾驶人在机动车车顶或者车尾粘玩偶,是室外空间装饰行为,受下雨、天热等气候条件影响,加之汽车行驶过程中风力、震动等作用,可能导致玩偶脱落,在汽车行驶速度快的情况下,很容易影响后车行驶安全。为了消除交通安全隐患,成都交警查处机动车粘贴玩偶行为是有法可依的,也合情合理。

## 纪念毛泽东《对晋绥日报编辑人员的谈话》发表70周年研讨会在京召开

本报北京4月1日电 (夏康健)纪念毛泽东《对晋绥日报编辑人员的谈话》发表70周年暨中国特色新闻学学科建设研讨会3月31日在北京召开。会议以“纪念毛泽东《对晋绥日报编辑人员的谈话》发表70周年”和“中国特色新闻学学科建设”为主题,围绕毛泽东《对晋绥日报编辑人员的谈话》专题研究、我国新闻事业发展、中国特色新闻学科建设等内容进行研讨。

毛泽东《对晋绥日报编辑人员的谈话》是1948年4月2日毛泽东对《晋绥日报》和新华社晋绥总分社编辑人员所发表的重要谈话。与会者认为,这篇讲话是当前中国特色新闻学研究的思想起点和理论基点,其中所包含的核心原则如党性性和人民性相统一原则,时至今日仍具有指导意义。

本次研讨会由教育部社会科学委员会、中国新闻史学会、中国高等教育学会新闻学与传播学专业委员会新闻学研究会、中国人民大学新闻学院、山西省晋绥文化教育基金会、吕梁学院等联合主办。全国新闻院校120多名教师参会。

## 甘肃

### 八成政务服务将一网通办

本报兰州4月1日电 (记者付文)记者日前从甘肃省人民政府获悉:当地今年全面推行“一窗办、一网办、简化办、马上办”改革,年底前省市县80%以上政务服务事项“一网通办”。

针对群众反映的多头跑、事难办、来回奔波等问题,在各级政务大厅全面推行“一窗受理、集成服务”改革,实现“一个窗口”面向群众;深化甘肃政务服务网建设与应用,整合网上政务服务平台,推动政务服务事项全省“一张网”运行,实现政府部门之间后台打通、数据联通;持续开展“减证便民”行动,建立模拟审批、容缺预审、联合办理、并联审批工作机制和操作流程,简化审批环节,加快审批进程;针对政务服务中办事慢、办事难,政府工作人员不作为、慢作为等问题,通过制度约束、绩效考核、督促检查、问责惩戒等措施,推动作风转变,提高服务效能;提高即办件比例,实现“即来即办、立等可取”。

甘肃省要求,各地各部门要加大督查力度,建立专项工作台账,定期调度、定期通报改革进展情况,推动工作落实;建立评估评价和监管机制,通过电子监察、第三方评估、社会监督等方式,推进改革;建立惩戒问责机制,对不作为、乱作为、慢作为,损害群众合法权益的依纪依法严肃问责。

## 辽宁开展专项行动

### 整治特权车 解决办事难

本报沈阳4月1日电 (记者刘洪超)记者从近日召开的辽宁省电视电话会议上获悉:从即日起辽宁将在全省开展“办事难”“特权车”问题专项整治活动。

据悉,为解决群众“办事难”问题,辽宁省要求将解决“办事难”的承诺事项向社会公开,同时公开曝光一批反面典型,严肃处理一批人和事。同时要增加便民利民的实际举措,加快政务大厅功能升级,为群众和企业提供项目齐全、标准统一、便捷高效的公共服务。要深入推进干部作风转变,着力整治机关衙门作风,切实解决机关“中梗阻”问题。

对于“特权车”问题,辽宁省要求各地区、各部门、各单位要坚持“谁管理、谁负责”的原则,不仅要管好“开车人”,更要管好“坐车人”,同时各级公安交通管理部门要以“零容忍”的态度,下狠心、出重拳,严肃查处“特权车”问题。整治活动要求采取明察暗访、随机抽查、巡回督查等方式,开展真抓实干,对推动专项整治进展缓慢、工作不力、落实不到位的,依纪依规严肃追究问责。

## 暖春

近日,江苏泰州市组织开展共产党员服务队献爱心活动,各单位共产党员纷纷走进敬老院、儿童福利院、聋哑学校等单位,奉献爱心。据统计,共有4500多名党员参加了本次活动。图为在泰州靖江市儿童福利院,服务队队员在陪孩子一起画画。

汪红清摄(人民视觉)



## 秦皇岛立法规范祭祀行为

本报秦皇岛4月1日电 (记者史自强)清明前夕,河北秦皇岛市出台《秦皇岛市祭祀管理办法》,引导群众文明环保祭祀、抵制封建迷信。

据了解,该办法积极倡导群众移风易俗,文明祭祀,鼓励网络祭扫、鲜花祭扫、植树缅怀等形式,使用可循环利用的花圈花环等。禁止随意抛撒纸

钱,搞封建迷信活动和淫秽、低俗表演等。

与此同时,办法规定城市市区焚烧祭祀用品须在政府指定地点及相关部门设置的焚烧炉内进行。县(区)人民政府可以根据大气污染状况、防火形势以及重大活动等因素限制或禁止户外祭祀活动。

## 八宝山革命公墓开展红色主题活动

本报北京4月1日电 (记者贺勇)3月31日,北京市八宝山革命公墓举办的以“我为先烈来站岗——致敬先烈、守护英烈”少年先锋队系列活动启动。这是八宝山革命公墓为了充分发挥革命公墓红色资源优势策划的一项爱国主义教育实践活动,也是“致敬英烈、仰望崇高”系列活动的一部分。该活动分为“讲述革命故事、祭奠

革命先烈、守护革命英烈、颂扬革命精神”4个板块。来自石景山实验小学和石景山京源学校的优秀少先队员参加了此次活动。

据介绍,八宝山革命公墓已将该活动列为公墓爱国主义教育基地常态化、大众化、系列化的教育实践活动,将在节假日逐期开展,引导广大青少年践行社会主义核心价值观。

## 云南昆明

# 党建联合体 凝心又聚力

本报记者 杨文明

云南昆明市官渡区太和街道,辖区院坝众多,不少是破产企业职工小区。曾经的昆明市福利院绳厂院坝,更是城市贫困人口聚居。街道社区想帮扶,无奈缺人手、没经费。

“我们倒是有钱愿意,可就是没平台。”与昆明福利院绳厂院坝仅一墙之隔的锦江大酒店也有党组织,平时想帮扶弱势群体,却找不到弱势群体在哪里。锦江大酒店党总支组织委员冯玲深有感触:“虽然是邻居,可我们以前压根不知道他们的需求;就算知道需求,我们贸然上门,别说帮扶,大多数住户连门都敲不开啊。”

可如今,冯玲不仅敲开了群众的门,还和贫困群众走起了“亲戚”。79岁的刘海源老人双目失明又独居,锦江大酒店党总支得

知后,协调下属小吃店为刘海源办了免费就餐卡。老人感慨地说:“现在有困难,找社区党组织就管用。”

实际上,社区党组织的帮扶不仅体现在财力上。昆明市三院预防保健科为佘家湾社区残疾人提供免费体检,上门签约家庭医生;昆明供电局党组织免费为老旧小区检修线路,通过实打实的服务,群众感受到了党组织的温暖。

昆明市委以市、区、街道、社区四级联动体系为支撑,以街道社区党组织为核心,以区域化大党建为抓手,以新兴领域党建为突破口,实施城市党建凝心聚力工程,引领城市基层治理创新发展。仅5个主城区就成立39个街道区域化党建联合体,147个社

区“大党委”,吸纳1199家驻区单位党组织负责人担任兼职委员,266个街道社区建立党建联席会议制度。通过结对共建、交叉任职、挂钩联系等措施,推动街道社区与驻区各类党组织党员联管、组织联动、活动联抓、资源联用、服务联办,辖区单位变“漠不关心不愿做”为“热情参与积极做”,变“碍于情面带着做”为“树立形象主动做”,变“个别参加”为“广泛参与”,变“各自为战”为“共同奋战”,驻区各类党组织逐步从“旁观者”变成“局内人”。

“居民点单,社区接单,单位下单,干部接单”,街道“大工委”的“拉手式”服务,让党员的“服务之手”和群众的“需求之手”看得见、拉得上、握得住、帮得了。”官渡区太和街道党工委书记彭诗祺说。