

创造新时代高质量发展新辉煌

黄守宏



刚刚闭幕的十三届全国人大一次会议审议通过了李克强总理代表国务院所作的《政府工作报告》(以下简称报告)。报告深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,贯彻以习近平同志为核心的党中央的重大决策部署,系统总结了过去5年的工作,明确提出2018年推动经济社会发展的总体要求、政策取向和重点任务,是做好今年政府工作的纲领性文件。

过去5年我国取得了人民自豪、世界惊叹的伟大成就

过去5年是我国发展进程中极不平凡的5年。国内外诸多矛盾交织叠加,各种风险挑战接踵而至,很多情况是改革开放以来没有碰到过的。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,经过各方面共同努力,我国经济社会发展取得了历史性成就,发生了历史性变革。

5年来,我国经济实力跃上新台阶,国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元,累计实际增幅超过40%,占世界经济比重从11.4%提高到15%左右,对世界经济增长的贡献率超过30%;财政收入从11.7万亿元增加到17.3万亿元,增长近48%。经济结构出现重大变革,消费贡献率由54.9%提高到58.8%,服务业比重从45.3%上升到51.6%,经济增长实现由主要依靠投资、出口拉动转向依靠消费、投资、出口协同拉动,由主要依靠第二产业带动转向依靠三次产业共同带动。创新驱动发展成果丰硕,重大科技创新成果不断涌现,新技术、新产品、新业态快速成长,创新指数在全球排名大幅跃升。改革开放迈出重大步伐,主要领域改革主体框架基本确立,“一带一路”建设成效显著,对外贸易和利用外资结构优化、规模稳居世界前列。人民生活持续改善,贫困人口减少6800多万,贫困发生率从10.2%下降到3.1%;城镇新增就业连续5年保持在1300万人以上,失业率保持在较低水平;居民收入年均增长7.4%,居民收入增速超过经济增速,农村居民收入增速超过城镇居民收入增速,形成了世界上人口最多的中等收入群体;居民消费价格年均上涨1.9%,处在国际公认的物价涨幅2%左右的理想水平;织就全世界最大的社会保障网;棚户区 and 危房改造使上亿人喜迁新

以改革创新精神 大力推动新时代高质量发展

在综合分析国内外形势基础上,根据需求和可能,报告提出了今年发展的主要预期目标。这些目标与去年

形成创新网络 优化资源配置

不断提升产业集群竞争力

董 珍

产业集群是现代产业发展的重要组织形式,不仅是地区经济发展的主导力量,而且是国际经济竞争的战略力量。习近平同志在党的十九大报告中强调,促进我国产业迈向全球价值链中高端,培育若干世界级先进制造业集群。为此,必须深化对产业集群的认识,把握我国产业集群发展的阶段性特征,不断提升我国产业集群竞争力。

历史上,产业集群曾为各国经济发展作出过巨大贡献。现代经济学认为,产业集群是指在一定区域范围内,以市场为导向,以中小企业为主体,产品集中生产、专业化协作配套的企业以及各种相关机构、组织等集聚发展的经济现象。与分散的产业发展模式相比,产业集群能够实现规模效应、集聚效应,降低生产成本和交易成本,从而形成竞争优势。不仅如此,产业集群内各企业之间的竞争合作还能激发创新活力,推动

企业技术创新、组织创新和制度创新。产业集群通过空间集聚而形成的持续竞争优势,成为很多地区和国家经济发展的强大支撑。改革开放以来,依靠低成本、低价格等比较优势,我国产业集群在世界产业发展格局中成功实现了由弱到强的历史性飞跃。但也应看到,2008年国际金融危机爆发后,国际产业竞争形势发生重大变化,加上我国劳动力、土地以及资源环境成本快速上升,传统产业群赖以生存发展的低成本优势被严重削弱。同时,美国、德国等老牌工业强国先后提出再工业化、工业4.0战略,纷纷在先进制造业上发力。这些因素使我国产业集群竞争力面临严峻挑战:一方面,传统产业深度调整,产业集群竞争力有所下降;另一方面,现代产业集群竞争力源泉尚未充分激活,新的竞争优势还未形成。综合分析国内国际形势,增强我国产业集群竞争优势,亟

须实现产业集群竞争力源泉从以低成本投入为主转变为以创新驱动和优化资源配置为主。

形成创新网络,推动产业集群发展动力变革。创新是引领发展的第一动力,是提升产业集群竞争力的根本途径。目前,以资源高投入高消耗、标准化大规模生产、效率至上为特征的传统产业体系呈现向更节约、更高效、更清洁、更惠民的现代产业体系转变的发展态势,提升产业集群竞争力必须依靠创新驱动。应建立以企业为主体、以市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,特别是充分发挥产业集群集聚发展、协同创新的优势,加快形成创新网络。加强对技术研发潜力大的产业集群的支持,依托重点骨干企业建立产业共性技术平台,加强核心技术领域关键技术攻关,不断促进技术外溢与转移,既提升产业技术水平,又增强协同创新能力。积极参与或主导标准制定,加强知

得更大成效。巩固蓝天保卫战成果,深入推进水、土壤污染防治,加强生态系统保护和修复。

大力实施乡村振兴战略。制定乡村振兴规划,推进农业供给侧结构性改革,加大农业结构调整力度,培育新型经营主体,促进农村一二三产业融合发展。全面深化农村改革,落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策,探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革。推动农村各项事业全面发展,健全乡村治理体系。

扎实推进区域协调发展战略。着眼塑造区域发展新格局,加强对老少边穷地区的支持,落实京津冀协同发展、长江经济带发展和西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展战略,出台实施粤港澳大湾区发展规划纲要。新型城镇化的核心在人,报告围绕这一核心,对提高新型城镇化质量作出部署。今年再进城落户1300万人。优先发展公共交通,健全菜市场、停车场等便民服务设施,有序推进“城中村”、老旧小区改造,加强精细化服务、人性化

管理。积极扩大消费和促进有效投资。扩大内需是我国发展的战略基点。要增强消费对经济发展的基础性作用,改善消费环境,发展消费新业态新模式,支持社会力量增加服务供给。发挥投资对优化供给结构的关键性作用,落实鼓励民间投资的政策措施,营造稳定、透明、公平的投资环境。

推动形成全面开放新格局。以推进“一带一路”建设为重点,扩大国际产能合作,加大西部、内陆和沿边开放力度。围绕促进外商投资稳定增长,建设国际一流营商环境,大幅放宽市场准入,提高外商投资便利化水平。为巩固外贸稳中向好势头,报告在提出促进进出口举措的同时,要求积极扩大进口。报告强调,中国主张通过平等协商解决贸易争端,反对贸易保护主义,坚决捍卫自身合法权益。

提高保障和改善民生水平。报告聚焦群众最关切最烦恼的事,提出一系列保障和改善民生的重要举措。着力促进就业创业,做好高校毕业生等重点群体就业工作。从促进居民增收和减轻税负两个方面提出提高居民收入水平的措施,既有使所有群体都受益的普惠性措施,也有针对特定群体的措施。在发展公平而有质量的教育方面,强调教育投入继续向困难地区和薄弱环节倾斜,降低农村学生辍学率,消除城镇“大班额”、解决中小学生学习负担重问题,并对增加学前教育资源供给、优化高等教育结构等提出了要求。在实施健康中国战略方面,从加强“防”与“治”两个方面作出部署,包括提高基本医保和大病保险保障水平,推进分级诊疗和家庭医生签约服务,创新食品药品监管方式,开展全民健身。要求更好解决群众住房问题,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。报告还部署了强化民生兜底保障,打造共建共治共享社会治理格局等工作。

(作者为国务院研究室主任)



大潮澎湃,乘势而上。40年前,我们党团结带领人民开启了改革开放的伟大历史征程,找到了让党和人民事业持续发展的强大动力。改革开放使中国大踏步赶上时代,是决定当代中国命运的关键一招,也是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一招。今天,我们纪念改革开放40周年,最好的方式就是坚定不移把改革继续推向深入。

坚持全面深化改革,我们的决心无比坚定。习近平同志强调,“改革要突出重点,攻克难点,在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再拿下一些硬任务”。改革要深入,就必须去除深水区的礁石、突破前行中的障碍。习近平同志曾把改革中的障碍贴切地形容为“中梗阻”,要求坚决破除。今天,坚持全面深化改革,就要在破除这些“中梗阻”中再拿下一些硬任务。

梗阻,本为一个医学名词,后被引申到管理学领域。中梗阻,即为中间阻塞、阻挡之意。改革中的“中梗阻”就是阻碍改革决策、部署、举措落实落地的体制机制弊端、利益固化藩篱、贯彻执行不力等。实践中,一些部门和地方在落实中央有关改革的决策部署时,囿于部门利益和局部利益,不顾大局,搞选择性落实、象征性执行;一些部门和地方对落实中央决策部署缺乏深入系统研究,制定的具体措施脱离实际和群众需求,使基层干部群众找不到改革的抓手和方法;一些党员、干部对全面深化改革心存观望,甚至为官不为,抱着“只要不出事、宁愿不做事”“不求过得硬、只求过得去”的态度,敷衍了事,在其身上看不到丝毫奋斗热情与干劲。诸如此类的现象,都是改革中的“中梗阻”。

“中梗阻”不破,改革就无法取得实实在在的成效,改革的成果也无法真正惠及人民群众。破除改革中的“中梗阻”,难度确实不小。因为改革进入深水区,必然涉及更复杂的利益矛盾和社会关系调整,那些在改革中被“做减法”的既得利益者,很容易成为改革的掣肘因素。说到底,藩篱因固守利益而生。党的十九大报告对全面深化改革作出一系列重要部署。要落实这些重要部署,切实推进方方面面的改革,就必须坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端,突破利益固化的藩篱。因此,无论“中梗阻”的面有多宽、根有多深、涉及的人是谁,都必须破除。共产党员必须守纪律、讲规矩。不推进改革,就是守纪律、不讲规矩。我们要同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,各部门各地区对任何阻碍改革的“中梗阻”都要以壮士断腕的决心破除。要以真正学懂、弄通、做实党的十九大精神为强大动力,突出重点、对准焦距,找准穴位、击中要害,在破除和根治“中梗阻”中不断把改革推向深入。

“道虽迩,不行不至”。改革大政方针已经确定,改革的路线图和时间表已经明确,各项改革政策要最后落地,关键是跑完“最后一公里”。这个阶段往往要突破实现改革目标的最后瓶颈,如果不集中力量加以突破、不持之以恒攻坚克难,改革就有可能前功尽弃。破除改革中的“中梗阻”,是对改革韧劲的重要考验,是对承担改革任务的党员、干部改革决心、执政能力、为民情怀、责任担当的重要考验。改革决心大,思想上就要同心同德;改革方向明,目标上就要同心同向;改革要抓实,行动上就要同心同行。对改革进程中的困难和问题,要下定决心、下大力气、真抓实干,一个一个克服、一个一个解决,蹄疾步稳地推进全面深化改革。

(作者为全国政协文化文史和学习委员会副主任)

推进国家治理现代化的重大举措

以智慧和魄力深化党和国家机构改革

周文彰 张时坤

十三届全国人大一次会议审议通过了国务院机构改革方案。这意味着党的十九届三中全会作出的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》正式进入实施阶段。深化党和国家机构改革,是以习近平同志为核心的党中央为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化推出的一项重大举措,充分彰显了党中央坚持以人民为中心、敢于担当、锐意进取的大魄力、大手笔、大智慧。

深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。中国特色社会主义进入新时代,我们党要带领人民在全面建成小康社会的基础上,开启全面建设社会主义现代化国家新征程。这必然要求加快推进国家治理体系和治理能力现代化,努力形成更加成熟、更加定型的中国特色的社会主义制度。党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是我们党治国理政的重要保障。应当看到,原有的党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应,同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。下决心解决这些不相适应的问题,就成为全面深化改革的重大任务。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央带领全国人民解决了许许多多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。深化党和国家机构改革是这一历史进程合乎逻辑的继续。这

一改革同样是一项系统工程,涉及党和国家机构的方方面面,目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系,包括党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系等,推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力,全面提高国家治理能力和治理水平。因此,这一重要改革必然是全面而深刻的,必将更好推进党和国家各项事业发展,更好满足人民日益增长的美好生活需要,更好推动人的全面发展、社会全面进步、人民共同富裕。

加强党的全面领导,是贯穿深化党和国家机构改革各方面和全过程的核心要求。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。深化党和国家机构改革,就是要遵循坚持党的全面领导原则,以加强党对各领域各方面工作领导为首要任务,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。通过改革完善保证党的全面领导的制度安排,改善党的领导方式和执政方式,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,确保党的领导全覆盖,确保党的领导更加坚强有力。

任何改革都不会一帆风顺,都需要定力、智慧和魄力,需要全党勠力同心、全社会大力支持,更何况深化党和国家机构改革是牵一发而动全身的深刻变革。我们要认真贯彻落实以习近平同志为核心的党中央的决策部署,扫清障碍、战胜困难、扎实推进,如期高质量完成深化党和国家机构改革的各项任务。

破除「中梗阻」 拿下硬任务

叶小文



(作者单位:天津财经大学)