

法治公众号

代表委员热议监察法草案和国家监察体制改革

加强党的领导 形成强大合力

3月11日,第十三届全国人民代表大会第一次会议表决通过了宪法修正案,其中专门增加一节,就国家监察委员会和地方各级监察委员会的性质、地位、名称、人员组成、任期任届、领导体制和工作机制等作出规定,为建立集中统一、权威高效的国家监察体系,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖奠定了坚实的宪法基础。

坚持和加强党对反腐败统一领导

“国家监察体制改革是建立中国特色监察体系的创制之举,党中央从全面从严治党出发,将国家监察体制改革纳入了全面深化改革总体部署。”湖北省十堰市市长陈新武代表认为,目前,从省、市、县三级试点经验来看,纪委、监察委合署办公,着眼于完善坚持党的全面领导的制度,有利于优化党和国家的组织机构,有利于坚持和加强党对反腐败工作的统一领导。

山西省临汾市市长刘予强代表说:“临汾推进改革试点一年多来,我们深切感受到监察体制改革大大加强了党对反腐败工作的统一领导。”在组织形式上,改革后纪委监察委合署办公,将原来分散在纪委、监察局、检察院等多个部门的力量资源整合在一起,实现了反腐败力量资源的有机整合;在发挥党委主体作用上,改革后监察委办案从初核、立案到采取留置措施,都要向同级党委请示报告并审核把关,市委书记专题会、市委常委会定期分析反腐形势、研判政治生态、听取重大案件汇报和巡视汇报,确保牢牢掌握党对反腐败工作的领导权。

“国家监察体制改革的根本目的是加强党对反腐败工作的统一领导,推进国家治理体系和治理能力现代化。”浙

江省检察院检察长贾宇代表说,赋予监察委员会宪法地位,必将推动反腐败斗争深入发展,进一步厚植党执政的政治基础和根基。

推动监察全面覆盖无死角

“以前,部分不是党员的村干部小贪小腐如果构不成犯罪,想要追究其责任很难。”云南省大理白族自治州南涧县拥政村委会卫生室负责人陈文琴代表告诉记者,“随着监察委的成立,村干部都成了监察委的监督对象。在我们基层,查的是腐败,感受到的是公平。对干部的监督应该从严,成立监察委员会有助于加大基层反腐败力度。”

天津市第一机床总厂装配三车间副主任巩建丽代表对此也有相同感受:“作为一名来自企业的代表,我深知对于普通群众而言,监察体制越完善,监察覆盖面越广,就能越好地维护群众的利益。将反贪污贿赂、反失职渎职以及预防职务犯罪等力量整合起来,实现对行使国家公权力的公职人员监察全覆盖,可以覆盖那些过去党内监督无法覆盖的领域或不适用党纪要求的公职人员、企业管理层,这必将推动反腐败斗争深入发展,增强人民群众对党的信心。”

广东东莞市委书记梁维东代表介绍,监察体制改革试点以来,监察对象有了重大变化,实现由监督“狭义政府”到监督“广义政府”的转变。以东莞为例,市监察委员会于2018年1月20日挂牌成立,改革前监察对象数量2.83万人,改革后为7.28万人,增加4.45万人,增幅为157.2%。“这样一来,监督的范围更加全面,有效防止了监督的盲区。”梁维东说。

将制度优势转化为治理效能

“推进监察体制改革,修改监察法,实现了坚持党内监督和国家监察的有机统一,有利于把制度优势转化为治理效能,加速国家治理体系和治理能力现代化。”北京市社科院法学所研究员马一德代表表示。

广东省东阳光科技控股股份有限公司总经理张红伟代表认为,推进监察体制改革、制定监察法、成立国家监察委员会,自上而下的四级监察体系即将构建完成,织成一张覆盖所有行使公权力的公职人员的监察大网。从公布的情况看,试点地区案件处置质量和效率明显提高。

“作为一名曾在纪检监察系统工作多年的老兵,我对制定国家监察法、组建国家监察委员会深表期待。”北京市金台律师事务所律师皮剑龙委员表示。

甘肃省人民检察院检察长朱玉代表指出,监察法草案把检察机关对贪污贿赂和渎职案件实施职务犯罪侦查的权限转移到了监察委员会,这是走法治道路的一个重要体现。

很多代表委员都表示,在中国共产党长期执政条件下,不断增强党自我净化能力,保证干部清正、政府清廉、政治清明。我们党既要完善自我监督,又要加强对国家机关的监督,这体现了我们党自我革命的勇气和使命担当。

我们有理由相信,随着国家监察体制改革的深入推进,权威高效的自我监督体制机制将不断健全,惩治腐败的效率持续提高,真正将制度优势转化为治理效能。

(本报记者 姜洁、张洋、江琳、范昊天、邓圩、罗艾桦、杨文明、金正波、贺勇、靳博、张彬、杨迅、李伟红、郁静娴、付文)

履职故事

为科技创新建立“绿色通道”

刘忠军代表(北京大学第三医院骨科主任、脊柱外科研究所所长)



这张照片拍摄于2016年,我手里拿的是3D打印人工椎体。这小小椎体背后,是我对“为科技创新建立绿色通道,用体制创新推进科技创新”的多年呼吁。

我从事脊柱外科工作多年,在

世界上率先将自行设计和研制的3D打印钛合金人工椎体应用于脊柱外科手术并获得成功。脊柱撑起人体,把脊柱肿瘤切除了,那“断”了的脊柱怎么办?就拿患者袁先生来说,他切除掉长达19厘米的病变椎体后,传统植入物钛合金网几乎无能为力。我决定为他“私人订制”3D打印人工椎体。如今,我是国家重点研发计划项目“骨科个性化植入假体增材制造关键技术及临床应用”牵头人,这样的病例也已在北医三院完成了20多例。

前沿技术怎样才能惠及更多患者?我长期呼吁为科技创新建立“绿色通道”,不能让漫长审批导致科技创新“起了大早,赶个晚集”。

上个月,国家发布了《定制式增材制造医疗器械注册技术审查指导原则》,标志着我国3D打印医疗器械相关政策正在落实。今年的政府工作报告提出,“有碍于释放创新活力的繁文缛节,要下决心砍掉”。我深受鼓舞,这预示着我国科技创新步伐将加快。

履职多年,我针对看病难、“血荒”等问题,提出了提倡自体血回输、建立专科医师培训体系、规范外国医师在中国行医等议案建议,都已得到相关部门的积极回应。如今,新时代有了新要求,我将不忘初心,保持医者本色,努力在履职工作中发挥更大作用。

(本报记者 张烁整理)



3月13日,北京代表团代表在讨论监察法草案。

本报记者 金正波摄

新征程话担当·全面依法治国

张学群代表(辽宁省高级人民法院院长):

让当事人参与案件执行

最高法院工作报告提出,确保如期实现“基本解决执行难”目标。但有些案件尽全力仍无法执行,与“执行难”有本质区别。普通民众多数不能正确理解和区分“执行难”和“执行不能”,从而缺乏对法院执行工作的认同感。究其原因,还是缺乏与当事人的有效沟通。

建议最高法院完善终结本次执行程序,积极引入当事人参与程序,与当事人多沟通,让他们实地了解“执行不能”的现实状况,增进理解、信任和支持。另一方面,建议加大执行工作的宣传力度,通过法律释明让申请人真正理解“执行难”和“执行不能”,宣传法院开展执行工作的难度和力度,形成理解支持法院执行工作的社会氛围。

(本报记者 何勇 唐天奕整理)

蒋和生委员(广西壮族自治区海洋和渔业厅厅长):

领导干部要带头学法守法

全国人大表决通过的宪法修正案,完全符合新时代中国特色社会主义发展要求,有利于推进国家治理体系和治理能力现代化。

维护宪法尊严首先要学法守法。领导干部要带头学习宪法,不仅要自己加强学习,还要组织单位干部职工学习,支持引导开展学习宪法、尊崇宪法、维护宪法的宣传教育活动,增强全民宪法意识,使全体人民对宪法自觉遵守、坚定捍卫。还要结合实际工作学习宪法,在工作中维护宪法尊严,在宪法框架下行使权力。依法治国首先是依宪治国,要对相关政策性文件进行合宪性审查,清理和废止那些已不适应宪法修正案要求的政策性文件。

(本报记者 庞革平 刘佳华整理)

樊杰委员(中国科学院科技战略咨询研究院副院长):

建规立制建设美丽家园

当前,我国国土主体功能区格局逐步形成。国家又启动了生态红线的划定,使得生态安全屏障体系得到了制度和法规层面的有力保障。同时,我们实施了包括国家公园试点、山水林田湖草试点、河湖长制等一系列的建设和管理工程,把自然保护地的保护修复提到了重要的议事日程。

随着改革持续推进,区域发展不充分不平衡问题、中国特色的新型城市化发展模式问题、深度贫困地区可持续发展问题、国土空间治理体制机制等问题有所显现。这些问题要在充分调研、科学论证的基础上,拿出系统解决问题的科学方案,并使之成为具有规范指引作用的法律规章制度,通过改革促进发展,在发展中建设美丽家园。

(本报记者 李纵整理)

霍涛代表(贵州白山云科技有限公司董事长):

大数据发展要靠法律规范

近几年,我国大数据和互联网产业势头迅猛,但也带来了诸如个人信息泄露、数据权属划分不清晰、大数据安全顶层设计缺失、数据交易安全缺乏第三方监督等问题。究其原因,还在于大数据产业缺乏有效的法律规范。

建议从国家层面推动大数据立法,可以参考一些地区制定大数据地方条例的成功实践经验,建立健全数据安全保护、风险评估、应急防范等安全制度,并从法律层面明确各方应承担的具体责任与处罚方式。

有了完善的法律规范,大数据产业才能得到更健康的发展。而健康发展、不断创新的大数据产业,也会带动我国产业转型升级,带动相关产业高质量发展。

(本报记者 汪志球 程焕整理)

葛红林委员(中国铝业集团有限公司董事长):

依法激发和保护企业家精神

政府工作报告提出,激发和保护企业家精神。要使企业家安心经营、放心投资,激发企业家精神、保护企业家合法权益,践行法治是最有效的办法。

应强化产权保护,及时办理侵犯企业知识产权和企业利益的案例,使他们获得财产安全感。政府在与企业合作的过程中要遵守契约精神和法治精神。现在法律体系基本完备,需要完善的是严格执法和全民守法。政府要引导企业依法管理、依法经营,实现国家事业与企业家共同进步。

政府部门还应进一步提高行政效率。结合简政放权,实施行政流程再造,明确具体操作规范,使群众办事更便捷,更有获得感。

(本报记者 李翔整理)

张德芹代表(茅台集团副总经理):

加大知识产权保护力度

近年来,各行各业侵犯知识产权的行为不断出现。以白酒产业为例,2017年全国消协受理消费者关于白酒的投诉中近一半与侵犯知识产权有关。

我国对知识产权保护的决心和力度很大,我国先后制定涉知识产权司法解释30余个,司法政策性文件40多件。面对侵权行为日益复杂的特点,现行法律法规还不能完全满足现实需要,建议进一步加强立法,完善知识产权保护法律体系,明确量刑尺度,降低入刑标准,提高违法成本;持续加大打击力度,形成强大震慑力,不断加强知识产权保护。同时大力弘扬创新创业精神,尊重创新成果,提高创新者积极性,在全社会形成良好创新氛围。

(本报记者 谢雨整理)

热议·高质量发展

麻建国委员(江苏省政协副主席):

推动淮海经济区生态合作

作为国内最早提出的跨省经济合作区域,淮海经济区在国家发展总格局中发挥着越来越重要的作用,但尚未形成引领发展的局面,融合互动的一体化合作仍较松散,发展同质化问题较为突出。

建议推动淮海经济区上升为国家战略,由国家有关部门牵头,共同研究淮海经济区生态发展的政策安排、基础设施互联互通、产业布局优化与产业合作等方面问题。改善淮海经济区生态环境质量,设立国家层面的生态保护协调机制,进一步完善大气、水污染联防联控机制。构筑淮海经济区绿色发展基础,积极创建低碳城市,协调推进清洁能源、清洁生产、生态环境保护、循环农业等多个方面发展。

(本报记者 潘跃整理)

叶露中代表(安徽省六安市市长):

确保扶贫工作不留死角

革命老区脱贫攻坚任务重,我们要坚持“干”字当头,党政一把手不光有表态,更要做表率,在扶贫一线亲力亲为。建议坚持优秀干部向扶贫一线调配,做到贫困县区党政正职和贫困人口较多的乡镇主要负责人不脱贫不脱离,全面落实省市县乡村五级书记抓扶贫责任制,确保扶贫工作不留死角。

建议逐村逐户逐人摸清精准扶贫原因,因村因户因人制定帮扶清单,不让一个贫困户掉队。发展产业是实现脱贫的重要途径,应想办法激发贫困群众内生动力,把因地制宜培育特色产业作为根本出路,把精力放在怎么建成、建强产业上,依靠产业带动,做到家家能脱贫,户户能增收。

(本报记者 韩俊杰 孙振整理)

吴立新代表(山东青岛市政协副主席、中国科学院院士):

提升海洋科技创新能力

在国家加快建设海洋强国战略的推动下,我国海洋事业已经进入快车道,但我国海洋科技创新能力、人才总量和产业实力等方面与国家需求相比明显不足,部分领域与世界先进水平还有一定差距。

建议强化海洋科技创新支撑引领作用,进一步深化科技体制机制改革,统筹国家海洋优势资源,加大基础研究投入,扩大科学家科研方向选择自主权;不断完善海洋人才引进和培养模式,构建国际化人才战略布局,优化人才配套措施;强化战略性新兴产业发展,重点推动深蓝渔业、海洋高端装备、海洋大数据、海洋生物医药业和海洋监测等产业;加快推进国家E级超算建设及其应用。

(本报记者 王沛整理)

丁烈云代表(华中科技大学校长):

扎根中国大地办大学

政府工作报告对教育发展提出明确要求,优化高等教育结构,加快“双一流”建设。这就要真正了解需求,扎根中国大地,坚持学科发展上形成特色。新时代的大学科研人员应着力写好两篇“论文”:一篇发表在学术杂志上,另外一篇发表在祖国大地上。

从学科建设来说,学科交叉融合是当今世界科学技术发展非常突出的特点。为了让不同学科更好地结合,学校应主动搭建平台,定期举行跨学科的交流会议。同时还可以设立跨学科研究基金,实现倍增效应。建议适时调整高校评价体系,高校服务经济建设、社会发展的工作和成果,都应该体现在高校的评价中。

(本报记者 范昊天整理)

石玉东代表(国网四川省电力公司董事长):

重视清洁能源的开发利用

政府工作报告提出,建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。近年来,我国清洁能源保持稳步发展态势,但西北等清洁能源富集地区“弃水、弃光、弃风”问题未得到根本解决。

建议大力推动“再电气化”进程,实现电能对化石能源的深度替代和新能源的大规模开发利用,鼓励电动汽车等行业蓬勃发展;二是在能源领域树立起“全国一盘棋”思想,从国家层面统筹清洁能源输出、引入与调配,加大跨区特高压输电通道建设,推动清洁能源跨省跨区域输送,更大范围内实现资源优化配置;三是推动清洁能源配额制政策落地生根,将清洁能源消纳情况列为当地政府考核及主官离任审计的重要指标。

(本报记者 侯云晨整理)

徐景坤委员(江西科技师范大学副校长):

以历史教育增强民族认同

政府工作报告提出:“推进普及高中阶段教育。”中华民族传承五千多年不断的重要原因之一,就在于对年轻一代成功的历史教育。在高中阶段教育中,成功的历史教育对青少年增强中华民族自信心意义巨大。

建议加强对中学生的历史教育,增加民族英雄教育在整个历史教育中的比重;文博场馆要充分利用新闻媒体,特别是微博、微信等新媒体形式,传递正确历史事实,引导社会形成正确的历史观念,弘扬爱国主义主旋律,传播社会主义正能量,抵制虚无主义、戏说历史等各种歪风邪气。在内容方面,应全面客观介绍中华文明史,增强年轻人的民族自信和文化自信。

(本报记者 王锦涛整理)