

“三六一”思路举措加快创建繁荣宜居智慧新城

滨海新区绘就高质量发展路线图

梅传众 马坤



中国(天津)自由贸易试验区一景。

资料图片

“当前,发展进入新时代,新时代需要明确新方位、担当新使命、确定新目标、彰显新作为。”天津市委常委、滨海新区区委书记张玉卓说,面向未来,滨海新区要打造更高能级的开发开放新平台,努力创建繁荣宜居智慧新城。

发展“三大经济”、实施“六大行动”、强化“一个保证”的“三六一”思路举措,正是滨海新区面向“两个一百年”奋斗目标

的具体行动,是滨海新区区委立足新区实际,站在政治和全局的高度,以强烈的使命担当精神,科学判断经济社会发展形势,审时度势提出的新战略。张玉卓说,滨海新区要承担新角色、完成新使命、推动新发展,以特殊之为,立特殊之位,进一步发挥好支撑天津发展的龙头作用、促进区域发展的引擎作用、服务全国发展的示范作用。

“生老病学全都有,点赞差评群众做主”,这是许多新区市民为滨海新区电子市民中心编的顺口溜。随着滨海新区电子市民中心的上线运行,涉及民政、人社、医保、教育等4个系统62项政务服务事项都可以实现在线办理。目前,这套系统已走在全国前列,后期还将引入“人脸识别”“远程核身”等技术,最终实现“办事不再到处跑,动动手指全办好”。

“到2020年,努力实现经济更发达、设施更完善、生活更便利、城市更安全、社会更和谐,基本实现国家对滨海新区的功能定位,以繁荣宜居智慧新城面貌展现在世人面前。”这是天津滨海新区设定的发展目标。作为国家综合配套改革试验区,滨海新区正加快建设现代化经济体系,努力推动实现高质量发展,提出创建繁荣宜居智慧新城的总体目标和“三六一”的思路举措。这是滨海新区在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下的新气象新作为,是“五个现代化天津”在这里的落地实施。

明确“三六一”思路举措

2017年,滨海新区规模以上企业利润总额达到了815.66亿元,同比增长高达35%。城镇居民人均可支配收入增长8.6%。区级税收收入增长14.4%,占区级一般公共预算收入的75.4%。

打造集聚开放智能经济

加快创建繁荣宜居智慧新城,需要精确制导、精准发力。滨海新区立足实体经济优势,打造集聚经济、开放经济、智能经济。产业集群发展是集聚经济的重要特征之一。未来,新区将进一步突出实体经济优势,全面提升主导产业完整度和关键产业耦合度,形成集成化、集约化、集群化发展格局。

六大行动分解落实任务

滨海新区提出全力实施协同发展深化行动、产业聚焦升级行动、深化改革攻坚行动、开放环境创优行动、城市品质提升行动、民生福祉增进行动六大“战术”举措,促使新区各项工作从战略层面到战术层面实施推进,把宏伟蓝图落实到行动中、项目中,通过具体化、项目化、指标化,让目标战略内容可操作、可执行、可考核,确保各项任务落到实处。深化协同发展是实施区域协调发展战

抓党建提升执行力

“三六一”思路举措中“一个保证”就是全面从严治党,以新时代新气象新作为不断战胜前进道路上的困难,牢牢把握工作主动权。滨海新区将全面推进党的政治建设,思

想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,突出政治建设的统领地位,锻造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,加强基层党组织建设,持之以恒正风肃纪,强化目标任务落地见效工作机制。深入推进反腐败斗争,打造清廉为官、事业有为的干部队伍,以全面从严治党保证繁荣宜居智慧新城建设加快推进。

想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,突出政治建设的统领地位,锻造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,加强基层党组织建设,持之以恒正风肃纪,强化目标任务落地见效工作机制。深入推进反腐败斗争,打造清廉为官、事业有为的干部队伍,以全面从严治党保证繁荣宜居智慧新城建设加快推进。

东端与“海上丝路”北端交汇点,是中蒙俄经济走廊起点之一,区位优势明显,对外开放的门户作用突出。新区将发挥这些核心资源和优势,率先对接国际高标准投资和贸易规则体系以及国家新一轮开放战略,构建高水平开放型经济新格局。

东疆保税港区是新区打造开放经济的一个代表。2017年,累计交付租赁飞机突破千架,年度税收收入突破100亿元,总注册企业超万家……以融资租赁、航运物流、国际贸易等为代表的东疆主导产业快速发展,产

发展现代金融,大力集聚创新人才,在扩大总量的同时提高质量。

推进改革攻坚行动是增强发展创新力和竞争力的本质要求。滨海新区发改委副主任唐中赋说,滨海新区处在改革开放的前沿阵地,下一步将在深入推进供给侧结构性改革、深化管理体制改革、推进自贸区制度创新等重点领域和关键环节改革取得新突破。新年刚过,新区率先在深化管理体制改革方面发力,将原有的7个功能区优化整合成5个,用新体制、新机制破解发展中的新矛盾、新问题,进一步激发功能区发展的活力。创优开放环境是形成全面开放新格局

按照路线图,滨海新区上下凝心聚力,把各项目标落实为实实在在的行动。当前,滨海新区以创建“中国制造2025”国家级示范区为契机,以具有国际竞争力的自主可控基础软硬件产业体系、世界级航空装备产业基地、全球领先的动力电池产业高地和具有全球影响力的生物制药研发中心为主攻方向,狠抓党建提升执行力,努力

业动能持续提升,聚集了一批行业龙头项目,为主要指标保持健康稳定增长奠定了坚实基础。

在打造智能经济方面,新区起草了《滨海新区智能制造三年行动计划(2018—2020年)》,到2020年,智能制造核心产业规模达到500亿元,带动相关产业规模达到3000亿元,培育引进一批高水平人才队伍和创新团队,形成一批智能制造行业领军企业,推动形成更多智能制造新业态新模式,努力打造成为天津智能产业的“灯塔”。

的重要保障。滨海新区通过实施6个方面37条举措,全面优化政务、诚实守信、创新创业、口岸开放、投资贸易、对外合作环境,成为我国北方对外开放的战略高地。

提升城市品质是人与自然和谐共生的直接体现。按照国际标准全面提升城市总体规划,滨海新区高点定位港产城融合发展和南北两翼均衡发展,全面提升城市文化品质、居住品质、环境品质,着力推进智慧城市建设。

增进民生福祉是发展的根本目的。滨海新区深入落实68项措施,最大限度地保障全区人民在共建共享繁荣宜居智慧新城中有更多的获得感、幸福感、安全感。

打造在全国乃至全球有竞争力的先进制造业研发转化基地,探索形成可操作、可复制、可推广的典型经验,为制造强国建设作出积极贡献。

这已经成为滨海新区落实京津冀协同发展重大国家战略、推动制造业高质量发展的重要抓手,也是滨海新区实现国家功能定位的根本途径和重要标志。

努力建设“数字政府”

从“一门式”到云平台,再到区块链,禅城围绕政务服务、产业发展、环境治理、乡村振兴等领域,绘制一幅天蓝、地绿、水清、人和的蓝图。

禅城推动涉及政务服务、城市建管、医疗卫生、教育、军民融合、产业服务、经济监测等多个领域大数据应用项目。比如,农村集体经济数字云图融合全区农村资产交易平台和财务监管平台数据,创新农村集体资产管理模式,实现农村经济相关数据“可视化”,盘活闲置资产、村居物业租金异常预警等。

禅城深入推进新一代信息技术在政府决策、民生服务、社会治理、经济转型中的应用,改变了凭经验、拍脑袋决策方式,探索出“效率高、成本低、服务优”的现代社会治理新路,将有限的公共资源配置到最需要的地方去。未来,禅城将继续加快建设广东省大数据综合试验区,不断完善“用数据服务、用数据决策、用数据监管、用数据创业”的运行框架,努力建设“数字政府”。

想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,突出政治建设的统领地位,锻造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,加强基层党组织建设,持之以恒正风肃纪,强化目标任务落地见效工作机制。深入推进反腐败斗争,打造清廉为官、事业有为的干部队伍,以全面从严治党保证繁荣宜居智慧新城建设加快推进。

佛山禅城运用大数据改变政府管理服务

告别传统管治 迈向智慧善治

刘泰山 陈冬生

日前,广东省佛山市禅城区祖庙街道市民梁华强在办公室拿出手机扫码,几分钟就办理了个人社保证明,无须提交任何纸质资料,由衷地感叹:“零跑腿”,真方便!”

2014年以来,佛山市禅城区探索以基层党建创新为基础、以“一门式”改革和社会综合治理云平台为两翼的基层社会治理新模式,区域综合竞争力明显增强。

数据多跑路 群众少跑腿

禅城没有特殊资源,地域空间有限,只有通过制度创新,提升现代治理能力,增强区域综合竞争力,以优质服务担负起建设佛山市“强中心”重任。

2014年9月,禅城以市民接触最频繁的行政服务领域为突破口,整合资源,简政放权,构建“一窗办多事、办事不求人”

新模式,一举消除“公章四面围城、审批长途旅行”的痛点。迄今,禅城完成“一门式”政务服务600多万件,群众满意度99.96%,被评为“全国创新社会治理最佳案例”。

针对传统行政审批不规范、不标准、不透明等问题,禅城制定统一办事流程和标准,“推权入笼”。全面梳理区、镇(街道)、村(居委会)三级审批事项,制定“负面清单”“权力清单”和“监管清单”,厘清政府层级间、部门间权责边界。

对纳入“一门式”服务的审批事项形成“三个标准”,制定“三个清晰告知”,权力源、裁量权得到全面梳理,实行全流程规范化、无差别、标准化运作,群众办事实现“找谁都一样,谁找都一样;找谁都一样,哪找都一样”。

2017年,禅城陆续推出39项“零跑腿”服务项目,率先运用区块链技术,打造大数据便民服务“升级版”。据了解,今年禅城还将再增加100项“零跑腿”服务项目。

有事可实现“秒级响应”

2015年,禅城构建社会治理“云平台”,唤醒沉睡的3亿多条数据,一图治城逐步成为现实。依靠“信息化+网格化”支撑,“云平台”打通区、镇(街道)、片区、村(居委会)、网格等信息“孤岛”,纵到底横到边,“一张图”管理,“一中心”指挥,一旦有事可实现“秒级响应”。

“云平台”助力禅城社会治理实现了“七大转变”:单一城市管理向社会综合治理转

习近平总书记指出:“人民群众对立法期盼,已经不是有没有,而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。”学习习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是有关立法工作的论述,我对做好当前地方立法工作有了新的认识 and 思考。

一、进入新时代,地方立法要有新气象新作为,这个“新”的关键点就是地方立法要实现从“有法可依”向“良法善治”的跨越

党的十九大作出了中国特色社会主义进入了新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾等重大政治论断。我国经济发展要由高速增长阶段迈向高质量发展阶段,实现由“有没有”向“好不好”的升级。对于法治体系建设,习近平总书记指出:“人民群众对立法期盼,已经不是有没有,而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题;不是什么法都能治国,不是什么法都能治好国;越是强调法治,越是要提高立法质量。”党的十八届四中全会决定强调,“法律是治国之重器,良法是善治之前提。”党的十九大报告进一步指出,要“推进科学立法、民主立法、依法立法,以良法促发展、保障善治。”这些论断为我们地方立法工作指明了方向,那就是要努力实现地方立法质量由“有法可依”向“良法善治”的跨越。

截至目前,我国有法律260部、行政法规750多部、地方性法规1万余部,还有大量的部门规章和政府规章,从静态的法律体系到动态的法治体系都已经基本健全,应该说,立法存在问题已经基本解决了。在此基础上,立法工作要朝着良法善治迈进。至于什么是良法,标准应该是多方面的,仅就其底线标准而言,既不能是损害公平正义的恶法,也不能是像稻草人一样的空法。

二、在认识上理念上,要适应“新时代新气象新作为”的要求,地方立法应当把握好立法定位、功能、价值目标和管理观念转变这两个重点

地方性法规是国家法治体系的重要组成部分,也是国家治理体系的重要一环,相对于国家立法,它具有补充性、实施性、自主性、创制性和专项性等五个特点。地方立法除了先行先试的个别情况外,其功能就是要解决好国家法律法规落地生根的“最后一公里”问题。地方立法是地方治理的基本形式,其价值目标就是不断满足人民群众对美好生活的需要,切实增强人民群众的幸福感和获得感。

从地方立法这一定位、功能和价值目标出发,地方立法工作必须转变观念。一是在立法权限和“不抵触”的把握上,不能消极被动、畏首畏尾,当然也不能任意而为,必须坚持目的性扩张原则和功能性判定原则。二是把握好“四个不能”,即在上位法已作出明确规定的前提下,不能减损公民权利,不能增加公民义务,不能扩大某一部门的权力范围,不能缩减某一部门的法定职责。三是占地方立法绝大多数的行政管理方面的法规,其制度安排和规范设计,要实现“三个转变”,即由行政管制为主向提供公共服务为主转变,由行政强制为主向行政指导为主转变,由单方行政命令为主向多方协商参与为主转变。

三、在思路措施上,要适应“新时代新气象新作为”的要求,地方立法必须围绕立法精细化有所创新

在党的十九大全会上,习近平总书记强调,各项工作都要“专业化、专门化和精细化”,不能“一般化、大呼隆、粗放型”。要立地方良法,第一步就是要实现由粗放型立法向精细化立法升级。

一是立项上要“小而少”。所谓“小”,就是地方立法选项的切口要小,不能太宏大,不能太空泛,要尽量减少与国家立法同口径的立法。要坚持解决立法不到位问题的立法导向,不能将执法不到位问题作为立法问题来解决。所谓“少”,就是不搞立法数量攀比,更不搞应景式立法政绩工程,尽量立那些解决问题所需又条件比较成熟的法规。

二是法规文本上要“少而精”。就是开门见山,直奔主题,有几条写几条,哪条有用就写哪条,尽量不重复上位法,尽量不搞淹没立法主题的“大而全”“小而全”的文本。

三是规范设计上要“精而灵”。就是要尽量减少空泛规定,避免制度、规范“缺胳膊少腿”,要尽量让制度安排和规范设计精准,让法规“有牙有齿”,进而实现有效、管用的目标。

实现地方立法由“有法可依”向“良法善治”的跨越,虽然是一项十分艰巨的任务,但只要各方形成共识,持续共同努力,就一定能够逐步完成,进而实现地方立法“多立良法,少立空法,不立恶法”的目标。

(作者为内蒙古自治区人大常委会副秘书长、法工委主任)

秦汉新城提升营商环境 奖励入区企业累计过亿

本报电 (庞铭)3月2日,陕西西咸新区秦汉新城召开2018年产业发展动员大会暨企业表彰大会,辖区22家企业、7位优秀企业家受到表彰奖励,奖励资金1460万元。会议还下达了秦汉新城2017年度产业扶持资金计划,支持25家企业32个项目,安排专项资金3309.1万元。

秦汉新城自成立以来,持续加大招商引资和项目落地工作力度,出台多项企业扶持政策,大力表彰先进企业,营造良好的营商环境。2016年以来,新城连续对优秀企业和项目进行表彰奖励,设立优秀企业项目奖、优秀企业奖和建设进度突出奖等奖项,共表彰企业60多家,奖励金额达1亿多元。

优质的营商环境赢得了产业发展的“大丰收”。2017年,秦汉新城共引进签约项目21个,总签约金额超过1400亿元。全社会固定资产投资同比增长15.1%,108个重点项目完成投资169.2亿元,完成年度任务的120.86%。全年新增市场主体2541户,同比增长74.4%,注册资本金总额173.13亿元,同比增长98%。

地方立法如何体现新作为

张民