

评论员观察

在参政议政中激荡改革春潮

彭飞

正在召开的全国两会上，“改革”是中国合奏中强劲的旋律。“打破原有体制机制，在创新驱动上下功夫”“推动动力变革，聚力高质量发展新目标”“努力在新的起点上实现改革开放新突破”……代表委员的热议，让改革成为两会的关键词，呼应着改革开放40年的历程，也为进一步深化改革凝聚起更多共识和力量。

今年两会，不仅会期长，重要议题也多，本身就有很多重大改革议程：宪法修改，国家监察委成立，国务院机构改革……其实，历次两会，改革必然是浓墨重彩的一笔。由此也可以理解，习近平总书记每年两会下团组都会旗帜鲜明地强调改革，今年则专门在广东代表团强调“进一步解放思想、改革创新”“全面推进体制机制创新”。

有人说，把每年两会代表委员的提案议案汇总起来，就是一部最贴近中国改革和发展实际的历史书。2017年两会，习近平总书记参加上海代表团审议时，面对代

每逢两会话改革，恰如一砖一瓦地堆砌、一步一个脚印向前，全面深化改革由此步步为营、不断深入

表提出的一系列关于互联网的建议，笑着说，这里就有主管部门的负责人，网信办会接待住。从改革建言到改革举措，正是因为渠道畅通、回应及时，两会不仅是参政议政的平台，更成为激荡改革智慧的制度化渠道。从推动供给侧结构性改革到构建现代经济体系，从鼓励科技创新到大力发展实体经济，每一项重大改革措施的提出，都凝聚着两会代表委员的心血和智慧。每逢两会话改革，恰如一砖一瓦地堆砌、一步一个脚印向前，全面深化改革由此步步为营、不断深入。

代表委员们来自全国各地、各行各业，他们站立在中国960多万平方公里的大地；藉由媒体、网络，两会会场聚焦着近14亿人热切的目光。一个个的改革议题，

在这春天的盛会里，汇聚起智慧、深化着认识。“让环保法长出牙齿”的诉求，推动了史上最严环保法的修订出台；“千里跨省开证明”的无奈，促进了简政放权从中央向地方延伸；“在互联网实现弯道超车”的愿景，撬动了电信行业降费提速的变革……回顾历次两会，代表委员的改革探讨，带动着整个社会不断凝聚改革共识，既为改革注入不竭动力，更为改革奠定了民意基础。

“凡是过往，皆为序章”。经过40年经济高速发展，改革步入深水区和攻坚期，无眼歇脚、不进则退，更需要凝聚广泛共识、汇聚各方力量，啃下硬骨头、穿越急流险滩。实现经济高质量发展，如何通过改革用好人才这个第一资源、激

发创新这个第一动力？防范化解重大风险，如何通过改革建立未雨绸缪的长效机制？决战脱贫攻坚，如何通过改革实现“一个都不能少”的全面小康？发展出题目，改革做文章。无论是现实的痛点、发展的难点，还是民生的热点、舆论的焦点，都在呼唤改革的热情、决心与勇气。为全面深化改革汇集民意基础、凝聚广泛共识、激发前行动力，这正是人们对两会的深沉期待。

贵州基层少数民族代表杨昌芹用手工作竹编水杯揭开当地脱贫致富的“秘密”，从普通车间走出的“钳工状元”郭锐讲述中国高铁背后的工匠精神，企业家代表马化腾表达了“‘互联网+’是手段，网络强国才是最终目的”的期待……在两会代表委员通道上，不同个人、不同群体的获得感，背后都是改革的成效，也都是改革的命题。在参政议政中激荡改革智慧，新时代中国再出发，改革未有穷期。

我在两会

脱贫路上从来不缺少致富的火花，而是缺少深挖特色、点石成金的发现与坚持

代表通道上火了两样东西：一个是竹水杯，另一个是红苹果。在多数人看来它们再普通不过了，但背后有一段相似而不凡的故事。

先说竹水杯，它成了贵州赤水村民脱贫攻坚的工具。“90后”代表杨昌芹介绍说，杯子外面有一个竹编套，取材于当地的慈竹，经过20多道手工制作而成，编织这样一件产品能收益百元。以前拿锄头的农民如今有了手艺，村里八成人住上了小洋楼，六成开上了小汽车。老百姓都说，“糍粑越打越黏，生活越过越甜”。

再说红苹果，它在云南昭通近80年的种植历史中撑起了一个当红产业。昭通苹果种植从最初的158株果苗到现在的40万亩、产值30亿元，带动了30万群众增收。如今，昭通种苹果、群众做电商，全国都能品尝到甜、脆、红、蜜的果品。郭大进代表举着苹果兴奋地说，“红苹果变成了金苹果”。

的确，脱贫攻坚需要搭建一个“致富媒介”，只有通过源源不断地造血，才能治穷病、拔穷根。事实上，每个地方都有各自的区位优势、资源禀赋，每个地方的致贫原因也千差万别，这就决定了脱贫之路不能从一个模式里刻画出出来。有特色的脱贫才能激活当地资源，也才能让致富的动力十足。就像赤水村依托竹乡资源、编织工艺，赋予普通杯子以竹文化的传统内涵，深受市场青睐；也像昭通苹果，延续数十年的种植历史，让苹果从一种果品发展成一类产业。脱贫不是简单的人财物帮扶，而在于能否挖掘出自身独特潜力，只要吸引人便能赢得市场，也能在致富路上立于不败之地。

笔者不禁想起一位人大代表讲的“电视扶贫”的故事。一档电视节目邀请一些知名企业家和演员到偏远贫困地区，选取当地优质农产品进行研发和包装，将其打造成商业化产品。例如，一个贫困县有着400多年历史的手工面，在被推广后，“一个下午卖出了整整20吨”。可见，借助产品、产业实现脱贫，从来不缺少推介包装的手段，那些有特色的、标识性强的资源，很容易通过帮扶方式的再造而被认可。时至今日，脱贫攻坚越往后成本越高、难度越大，若想跨出一道道坎，就应该在“特”上下功夫，在“准”上做文章、在“精”上求突破。

习近平总书记指出，“发展是甩掉贫困帽子的总办法，贫困地区要从实际出发，因地制宜，把种什么、养什么、从哪里增收想明白，帮助乡亲们寻找脱贫致富的好路子。”换句话说，脱贫致富要因地制宜、尊重规律，何尝不是另一种意义上的摸住特点、把握特色？记得一次在陕北采访时被当地的山核桃工艺加工吸引，就问负责人是什么缘由促使他们建立了加工厂，他说山核桃长了许多年，一直没发现其中价值，偶然一次机会受山核桃雕花启发，就有了工艺深加工的尝试。这一试不仅发现了一种工艺美，而且变废为宝，成为致富新路子，正应了那句话“生活中从不缺少美，而是缺少发现美的眼睛”。脱贫路上从来不缺少致富的火花，而是缺少深挖特色、点石成金的发现与坚持。

更重要的是，中国作为公认的消除贫困最成功的国家，对世界贡献巨大。一位英国专家直言，在中国政府内部和社会的基层，往往潜藏着巨大的灵活性和创意，“因地制宜——中国给发展专家们的扶贫经验”。不全是复制、不刀切一刀、不忽视自我，这一实践出来的中国经验，在国内要求贫困地区利用自身特点启动发展的引擎；在世界范围内，启示贫穷国家，应该结合地缘与资源优势，点火前进的发动机。如此，每一点“特色”才能真正成为脱贫致富的“亮色”。

让「特色」成为脱贫「亮色」

李洪兴

域外听风

以实干赢得世界掌声

张慧中

不是世界的标准变了，而是中国一以贯之的实干与拼搏，托举自己进入了更高的发展水位

“中国先进基础设施发展速度比美国快了100多倍！”前不久，特斯拉创始人埃隆·马斯克在社交媒体上转发并点赞的新闻，引发了不少国外媒体的关注。9个小时，完成新老站房转场，对于福建龙岩火车站的建设速度，英国《独立报》惊叹，这是近年来中国完成的一系列令人印象深刻的基建项目之一。

“中国正自信地踏上世界舞台”“中国政府给予了中国人民最好的东西”“中国减贫成绩斐然”……几天来，政府工作报告所端出的“中国成就”，同样让许多外国媒体发现，这个日新月异的国家，还有很多变化令人惊讶。

比如春节期间上映的电影《红海行动》，展现了中国对每一位海外公民人身安全坚定的保护决心，让很多外国人在观看后赞叹不已，并由此再次引发了关于“中国到底有多安全”的讨论。“不管晚上什么时候回家，我都敢一个人走夜路”“到多个省采访，没有遇到任何安全问题”……透过在华外国友人的回答，不难发现，为什么中国“越来越有吸引力”。

的确，今天的中国，早已不仅仅是功夫、美食的代名词。从书写“最成功的脱贫故事”，到创造中国速度、中国效率，“进入新阶段”的中国正在用生动的奋斗实践、非凡的发展成就，向世界讲述这个底子曾经薄弱的发展中大国，如何凝聚起13亿多人的上进心，劈波斩浪，勇毅前行。

这样的成就来之不易，而要以获得肯定和认同，更需要练好“内功”。记得2015年，当雅万高铁项目花落中国，当

时印度尼西亚不少人对中国基建质量还抱持怀疑态度。然而随着项目的推进，杂音逐渐消失。现在提到雅万高铁，当地百姓会兴奋地说：“我们离高铁梦又近了一步！”建设全采用中国标准，为外国民众出行提速圆梦，这无疑是在展示实力、消除偏见最有力的说明。

从这个角度看，是中国一以贯之的实干与拼搏，托举自己进入了更高的发展水位。去年，太原钢铁宣布成功制造碳化钨球珠，正式结束圆珠笔产量第一大国每年花费1500万美元进口笔尖钢的历史。这被一些中国问题专家视为中国制造业转型升级的一个缩影。《韩国时报》感叹，“粗糙的圆珠笔曾经是中国工业‘大而不强’的象征，但这个情况已经被改变了。”既有危机意识，又能从容不迫，专注于把自己的事情做好，发展心态的逐渐成熟，引领中国逐步走向质量更高、更好的发展。

历史的精彩篇章，总是由奋斗者书写的。基层扶贫工作人员、细致做好入户工作的健康管理师、筑起世界最大人工林的坝上三代人……近日中国上映的纪录电影《厉害了，我的国》，票房和口碑双走高。很多观众从影片中那些普通而又平凡的奋斗者身上，看到了自己努力拼搏的身影。“我们要把自己的事情做好，这本身就是对构建人类命运共同体做贡献。”不耻于空想、不骄于虚声，踏踏实实，稳扎稳打，一个自信、务实的大国，必将行稳致远，解决好人民群众普遍关心的突出问题，并为世界送去更多发展红利。



“候鸟”也无忧

近几年

一过10月，来自全国各地的100多万老人选择“迁徙”到海南暂住，次年4月左右陆续再“飞回”。“候鸟式养老”成为海南冬季的一道新风景，同时也加大了当地的服务压力。如何有效弥补“半年经济”带来的资源配置“落差”，是城市管理急需面对的新问题。

这正是：白头北雁逐暖阳，半年悠闲半年忙。岛上资源莫失衡，他乡补“差”亦故乡。

曹一图 锡兵文

新论

绿色发展引领长江经济带建设

罗来军

在“共抓大保护、不搞大开发”基调下，刹住无序开发的情况，避免“建设性”的大破坏，实现科学、绿色、可持续的开发

40%的可利用淡水资源在长江流域，流域内渔业资源丰富，淡水渔业产量约占全国60%；湿地面积1154万公顷，超过全国湿地总面积的1/5；长江流域还是我国生物多样性的重点地区。正是因为长江流域得天独厚的天然优势，习近平总书记在考察期间指出，长江拥有独特的生态系统，是我国重要的生态宝库。

然而，这条生态如此重要的母亲河，在违法排污、过度捕捞、水土流失、水质污染、植被破坏等影响下，已不堪重负。仅就排污而言，长江接纳的废水量位居全国七大流域首位，早在2012年，排入长江的废水

已经超过300亿吨，总量几乎相当于黄河一年的水量，其中大部分是工业废水。到2016年，长江流域仅石化、化工、医药三大行业就有企业12万家之多，更为关键的是，12万家企业中有相当一部分属于巨无霸型重化工企业，排污量巨大。正是因为生态形势如此严峻，2016年习近平总书记在长江流域考察时强调，当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。

一直以来，习近平总书记都关心着长江生态和绿色发展问题，几乎每到长江流域考察，都会再次强调和嘱

咐生态建设和绿色发展。今年2月，习近平总书记在四川考察时指出，生态文明建设是久久为功的事情，要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把生态文明建设放在突出地位，把建设长江上游生态屏障、维护国家生态安全放在生态文明建设的的首要位置。习近平总书记如此关心关怀长江生态建设，将其提升到了国家生态安全的高度。未来，我们需要牢记“共抓大保护、不搞大开发”基调，刹住无序开发的情况，避免“建设性”的大破坏，实现科学、绿色、可持续的开发。

落实习近平总书记对长江经济带发展的要求，就必然地要走生态优先、绿色发展的创新之路，而不是资源消耗型的老路子。这条新路子需要沿江省市区和国家相关部门在思想认识上聚成一条心，在决策部署上形成一盘棋，在建设行动中拧成一股绳，建设“生态长江”“绿色长江”“安全长江”，以科学开发、绿色发展、可持续增长为指导，合力把长江经济带建成生态更优美、交通更发达、经济更健康、市场更统一、区域更协调、开放更广阔、机制更科学的黄金经济带。

（作者为中国人民大学长江经济带研究院院长、教授）

帮妈妈们减少一些痛苦

黄宇光委员

当今，我国产妇产量庞大。有效缓解分娩疼痛，已成为她们的强烈需求。2017年，某地产妇因疼痛难忍选择轻生，引发公众对于如何更好保障产妇权益的讨论，也从一个侧面反映出社会对舒适化、人性化医疗服务的期待。

调查显示，自然分娩过程中，有超过50%的产妇经历着重度疼痛，这成为她们今后不愿生二胎的原因之一，同时也导致了部分产妇宁愿选择剖宫产。目前，全国剖宫产率超过40%，高于世界卫生组织提出的15%剖宫产率警戒线，一定程度上增加了围产期并发症和二胎怀孕的风险。

其实，分娩镇痛技术已经成熟，但由于公众认知度较低、麻醉专业人员缺乏等原因，全国总体分娩镇痛率不到10%。据统计，我国每万人只有不到1名麻醉医生（全国共计7.6万），工作量大收入低，不仅不利于医院普及分娩镇痛，也严重影响到外科优质医疗资源效益的发挥。

分娩不是“受难”，进一步完善医疗服务供给，迫切需要加快推进麻醉事业的发展。建议从源头抓起，一方面加大麻醉知识普及力度，在大学本科设立麻醉学独立开课，增加医学生在麻醉科见习实习的时间，一方面有效提升行业吸引力，提高麻醉专业人员的待遇。另外，建议明确和规范分娩镇痛收费，同时将其纳入国家医保目录。多措并举，才能尽快补齐麻醉事业的短板，有效消除分娩必痛的担忧。

（作者为北京协和医院麻醉科主任）

为中国速度筑牢安全堤坝

王娟代表

作为一名铁路技术人员，工作24年来，我有幸见证了中国铁路的飞速发展。从蒸汽机车、内燃机车、电力机车到动车高铁，火车速度由原来的时速40公里提高到现在的350公里，牵引动力也从当初1000千瓦发展到目前动车组的1万多千瓦，达到了世界领先水平。作为来自基层一线、扎根铁路事业的代表，我深感骄傲。

车型不断更新，速度越来越快，确保安全更是责任重大。像我从事的机车探伤工作，相当于给火车头做“健康体检”，设备也越来越先进，由以前的两种发展到了五种。目前，我们已经实现了可视化检测，一旦发现缺陷，电脑会自动提示报警，人工再进行二次检测，从“单保险”变成“双保险”，确保高铁和旅客安全万无一失。

安全生产必须警钟长鸣、常抓不懈，丝毫放松不得，否则就会给国家和人民带来不可挽回的损失。党的十八大以来，中国高铁运营里程从9000多公里增加到2.5万公里，长度占世界2/3，高铁网络、高铁装备引领潮流。对我们来说，中国高铁越是走在前列，中国速度越是驰骋千里，安全这根弦就越要绷紧、安全的堤坝就越要筑牢。如此，人民幸福、国家富强才能在“复兴号”上平稳提速。

（作者为中国铁路济南局集团有限公司高级工程师）