

前沿观察·如何打造高素质专业化干部队伍②

讲政治，选人用人首要标准

本报记者 姜洁

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“坚持正确选人用人导向，匡正选人用人风气，突出政治标准，提拔重用牢固树立‘四个意识’和‘四个自信’、坚决维护党中央权威、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策、忠诚干净担当的干部，选优配强各级领导班子。”明确选人用人要突出政治标准，这是十九大报告中的一大亮点。

为什么要突出强调选人用人的政治标准？党建专家认为，突出政治标准，在当前具有特别重大的意义，是进一步树立正确选人用人导向、建设高素质专业化干部队伍、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的迫切需要。

坚持正确选人用人导向，匡正选人用人风气，必须把政治标准摆在第一位

2017年9月，中央纪委监察部网站公布了全国人大教育科学文化卫生委员会原副主任委员、甘肃省原省委书记王三运严重违纪被开除党籍和公职的消息。据悉，王三运在甘肃督查调研祁连山生态保护工作时，每到一地都反复强调环保问题的极端重要性，提出要求来“口号响当当”，但就是没有下文，表面看“四个意识”牢固树立，可事实证明他是只见表态不见落实的“两面人”。

“有一句话常讲，政治路线确定之后，干部就是决定的因素。之所以是决定因素，是因为党的路线方针政策要通过党员干部去落实去贯彻。如果党员干部的政治品质、政治能力不过关，甚至有偏斜的话，就会‘歪嘴和尚念经’，把好经给念偏念歪。”中央党校教授辛鸣说，尤其是中国特色社会主义进入新时代，统揽“四个伟大”，奋斗目标之宏伟、历史任务之艰巨，都对党员干部的政治素质提出了更高标准。

历史上看，我们党历来把政治标准作为选人用人的首要标准。毛泽东同志在1957年指出，政治是首要的，是第一位的，各行各业干部要又红又专。邓小平同志在1980年提出选拔干部队伍的“四化”方针，即革命化、年轻化、知识化、专业化，首先强调的是革命化。“突出政治标准是我们选人用人的一贯方针，也是党的优良传统。”井冈山大学

学副校长、教授陈小林说。

从现实看，匡正选人用人风气迫切需要突出政治标准。改革开放以来，我们党较好地把握了干部选拔的政治标准。但也应清醒地看到，一个时期以来，选人用人中忽视政治标准的问题比较突出，党内忽视政治、淡化政治、削弱政治的现象比较突出，一些党组织政治功能弱化、管党治党责任缺失，在政治上不设防、不把关，让一些政治上有问题的人混进了领导班子。

2015年1月13日，习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上指出，从近年来查处的高级干部严重违纪违法案件特别是周永康、薄熙来、徐才厚、令计划、苏荣等案件看，破坏党的政治纪律和政治规矩问题非常严重。有的“政治野心膨胀，为了一己之私或者小团体利益，背着党组织搞政治阴谋活动，搞破坏分裂党的政治勾当”；有的“把自己凌驾于组织之上，老子天下第一，把党派他去主政的地方当成了自己的‘独立王国’”，有的“用干部、做决策不按规定向中央报告，搞小山头、小团伙、小圈子”，有的“对中央工作部署搞软抵制，甚至冲着党的理论和路线方针政策大放厥词，散布对中央领导同志的恶毒谣言”。

“分析这些高级干部暴露出来的问题，都是集政治变质、经济贪婪和道德堕落于一身，最突出问题是政治腐败；他们违纪违法的原因是多方面的，但最根本的是政治上思想上出了问题。”陈小林表示，他们对党和国家事业的危害是全方位的，最严重的后果是污染了政治生态，“因此，党的十九大强调选人用人必须突出政治标准，有着极其鲜明的现实针对性。”

取得历史性成就、实现历史性变革，必须把讲政治的干部用到改革发展第一线

习近平总书记在党的十九大报告中指出，五年来，我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和

国家事业发生历史性变革。

“为什么在十八大以来短短五年我们能取得历史性成就、实现历史性变革，从组织保障上说，就是以习近平总书记为核心的党中央坚持从政治的高度选人用人，以政治高标准选人用人，真正把高度政治忠诚、政治自信、政治担当的干部用到了改革发展的第一线，用到了治国理政的主战场，给了政治上过硬的干部施展抱负的大舞台。”辛鸣分析。中央纪委会驻中国社科院纪检组副组长高波也认为，党的十八大以来成功经验充分证明了选人用人突出政治标准的必要性和重要性。“政治标准不是空洞抽象的条文，不能光停留在纸面上、口头上，更要看是否落在行动上。”具体来说，要看一个地方或单位贯彻落实党中央的路线方针政策是否到位，有没有不折不扣地贯彻落实中央精神，有没有结合本地区本单位实际、开创性地落实，有没有攻坚克难、敢于担当、勇闯地雷阵。

党的十八大以来，中央通过巡视、督查、检查等方式对各地各单位贯彻落实中央各项路线方针政策的情况进行监督检查，发现了一些突出问题，并责令有关地区和部门限时整改。“巡视就是对被巡视党组织及其负责人进行政治体检的过程，既发现了一些阳奉阴违、对抗中央的反面典型，也发现了一批政治忠诚、勇于担当的优秀干部。正是这些优秀干部的脱颖而出，才为选优配强各级领导班子打下了坚实基础，确保中央政令畅通。”高波表示。

把好政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律关，把讲政治的好干部选出来

以前办理出入境证件，至少4次才能办好，自从“最多跑一次”服务理念提出并实施后，现在1次就能办成……“最多跑一次”改革，2016年底由浙江率先推出，指群众和企业到政府办事“跑一次”或“零上门”，是浙江继行政审批制度改革、“四张清单一张网”改革的再深化。目前，浙江省级“最多跑一次”事项已达665项，几乎涵盖企业经营、百姓生活的大部分领域，其中174项实现“零上门”。“浙江之所以能顺利推进‘最多跑一次’

改革，关键在于省委省政府主要负责人坚决贯彻中央新发展理念，敢于担当、敢于创新，大胆打破利益藩篱，把对党忠诚、为党分忧、为党尽责作为根本政治担当，增强了群众的获得感，厚植了党的执政根基。”高波分析。

“干部是干出来的，干部的政治标准也是在干事创业中体现出来的，应选拔那些在进行伟大斗争、勇于自我革命、推进社会革命的实践中表现优秀的干部。”辛鸣认为，抓好选人用人这个源头和风向标，关键在于把好政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律这五关，真正把党和人民需要的好干部选出来、用起来。看一个干部是否政治忠诚，不看他是是否口号喊得响，而要看行动上是否与党中央保持高度一致，是否在实践中始终看齐；看一个干部是否有政治定力，也不要看自我标榜如何自信，而要看面对风险挑战、挫折困难能否义无反顾、能否坚定不移；看一个干部是否有政治担当，同样要看在实践中敢不敢攻坚克难，愿不愿闯地雷阵，爱惜羽毛的“开明绅士”肯定不是有担当的干部；看一个干部是否有政治能力，不光看他的履历，更看面对挑战政治底线的错误言论和不良风气时能不能挺身而出；看一个干部是否有政治自律，不光看他人在前怎么做，更看人在后是不是也能严格遵守政治纪律和政治规矩，自觉做政治上的明白人、老实人。

陈小林建议，选人用人必须把严守政治纪律和政治规矩作为红线和底线，对政治关不合格的实行“一票否决”，已经在领导岗位的一经发现坚决调整下来。要进一步落实“凡提四必”制度，多方印证、全面掌握干部的真实表现，对干部政治表现既要有定性判断，更要用事实说话，防止抽象的概念组合，避免模糊表述、千篇一律。对发现问题、影响使用的，及时中止选拔任用程序；疑点没有排除、问题没有查清的，不得提交会议讨论或任用。要前移审核关口，落实党委书记、纪委书记在人选廉洁自律结论性意见上“双签字”等措施，坚决防止“带病提拔”。

“当前，我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，全面贯彻落实党的十九大确定的各项任务，检验党员干部政治品格的重要方面就是看他的政治担当，要敢于担当、勇于担当、善于担当。”党建专家认为，领导干部必须全面增强十九大报告要求的八个方面执政本领，才能把握工作主动权，推动党和国家事业顺利发展。

红船观澜

近期，关于梁家河的奋斗故事在媒体广为传播。那个村庄是习近平总书记“迈出生涯第一步”的地方。1969年，不满16岁的习近平从北京到梁家河村插队，这一呆，就是7年。《习近平的七年知青岁月》一书透露，在“老三届”知青中他“年龄最小，去的地方最苦，在农村待的时间最长”。正是这段宝贵的经历，展现了总书记在青年时期是如何坚定理想信念、如何锤炼意志品质的。

艰难困苦、玉汝于成。我们党历来重视让干部去基层历练。近些年，选人用人重基层的导向不断强化，基层工作经历成为领导干部特别是年轻干部成长的“必修课”。眼下，越来越多的年轻干部主动到基层增长才干、历练成长，可喜可贺。但也有少数年轻干部为“攒”基层经历而“混”基层的现象，有的大学毕业不能“一步到位”考入机关，便“曲线救国”先到基层，“边攒时间边备考”；还有的在机关工作，到基层锻炼不是奔着解决难题、破解矛盾去，而只图补经历、“做一天和尚撞一天钟”……

不论出于何种考量，既然人已经到了基层，那么就应身到心至，用好用足在基层的每一天。扶贫、征地、拆迁，都是难啃的“硬骨头”，但更是难得的“体验课”，千金难买。只有当几年“热锅上的蚂蚁”，才可能日后“举重若轻”“闲庭信步”。倘若只想着越过年头“门槛”，镀完后设法走人，就失去了“补课”的价值。

事实上，“一混而过”其实是对组织培养的最大辜负，也是对自己的最不负责。基层是“锻打”干部的熔炉，是培养干部的沃土。正因条件艰苦，才能磨炼人的意志品质，应对各种困难方能从容不迫；正因深入基层，才能深刻了解一线状况，制定政策才不会“水土不服”；正因工作难做，才能提升处理复杂问题、做好群众工作的能力。这些经历，坐在办公室里难以体会；这些才干，泡在材料堆里难以学到。如果仅把基层工作经历当“跳板”，不汲取“养分”，不抓紧历练，不补齐短板，虽得一时之“利”，却失去了“补课”“充电”的良机，根基就没有那么牢固。

习近平总书记强调，越是条件艰苦、困难大、矛盾多的地方，越能锤炼人；干部多“墩墩苗”没有什么坏处，把基础搞扎实了，后面的路才能走得更稳更远。“根之茂者其实遂”，只有扎根至深，才能枝繁叶茂。广袤基层，是年轻干部成长成才的广阔空间，在基层历练的厚度很大程度上决定干部未来事业发展的高度。年轻干部应珍惜宝贵机会，如饥似渴学习，踏踏实实干事，在磨炼中积蓄能量，在奉献中体现价值。

党的十九大报告指出，大力发现储备年轻干部，注重在基层一线和困难艰苦的地方培养锻炼年轻干部，源源不断选拔使用经过实践考验的优秀年轻干部。作为年轻干部，能有机会到基层历练，是财富不是包袱。唯有珍惜光阴、把握当下，以只争朝夕的状态在基层大展拳脚、大显身手，才能拥有更宽的肩膀、更硬的脚板、更好的未来。

年轻干部应补好基层课

江琳

春运中 党员服务在身边

春运期间，北京与呼和浩特间速度最快、被草原旅客称为“蒙京快线”的Z315/316次列车开展“共产党员亮身份，春运服务我先行”主题活动，广大党员发挥先锋模范作用，努力做好旅客服务工作，尤其让老幼病残孕等重点旅客感受到“家”的温馨。

图为Z315次列车党员爱心服务队近日帮助一名残疾旅客进入专用座席。本报记者 贺勇摄



邮箱：rmbdytl@126.com



监督哨

滥用公款，严惩不贷！

颜新文 薛屹然

“作为疏浚队的负责人，我没有起到表率作用，反而带头违反中央八项规定精神、违反法律，违规使用公款甚至公款私用，辜负组织，懊悔不已……”今年1月23日，浙江建德市富春江库区疏浚队（以下简称疏浚队）队长鲁建权在忏悔录中写道。

2017年9月，建德市委第二巡察组转来疏浚队违规使用公款、违规发放津补贴等问题线索。市纪委随之成立调查组，确立“调查取证与谈话突破同步进行”的工作思路，调取了疏浚队2013年5月以来的财务凭证，拟定对鲁建权本人的谈话方案。

很快，调查组工作人员在逐一翻阅疏浚队财务凭证后发现，该单位存在违规使用公款、发放福利费和津补贴的行为。此外，鲁建权将私人费用在疏浚队财务中报销的问题也浮出水面。

经查，2017年1月，疏浚队部分职工表示“平时工作辛苦，节假日单位应该发点福利慰问职工”，鲁建权害怕落下“不为职工着想”的口舌，遂答应了职工要求。1月19日，在鲁建权的授意下，疏浚队办公室有关人员前往超市购买总价7000元的商品，用于发放7名职工的福利。此外，2014年4月至2017年1月期间，鲁建权多次同意疏浚队购买日用品、铁皮石斛、茶叶等礼品，用于发放职工福利，共计55530元，并违规给单位事业人员大陈某某、黄某某和职工徐某某等7人发放97500元津补贴。

调查组还发现2013年6月至2017年1月间，鲁建权多次同意疏浚队使用公款支付在各大酒店、KTV、足浴店以及卷烟商行产生的相关费用，共计45514元。此外，调查组还发现鲁建权多次利用职务之便，将私人聚餐、香烟消费在疏浚队财务中报销，共计5830元。

“你为什么将私人消费在公家财务报销？”调查人员问。“我认为自己是单位负责人，为疏浚队的发展付出了很多，总觉得用老办法老政策没关系，思想上疏忽了。此外，我作为单位‘一把手’，让财务人员去报销时没人会问我是公用还是私用，能够轻松把钱报掉，我也就慢慢习惯了……”鲁建权回答。

问题查实后，鲁建权主动退缴了37176元。同时，接受违规发放津补贴的事业人员也退缴了20676元。2017年12月28日，鲁建权因违反中央八项规定精神受到留党察看二年和行政撤职处分，并被全市范围通报。

【执纪者说】

分析本案，鲁建权党性缺失，自我定位不准，不受制度约束，肆意妄为。我们要深刻反思，汲取教训、引以为戒；同时，本案也暴露出一些主管部门对下属二级单位教育不够、监管不严的问题，未能及时发现并督促整改，致使积习成习。接下来，我们将积极探索将主体责任层层压实到基层的举措，加大对违反中央八项规定实施细则精神案件的通报曝光力度，切实做深“后半篇”文章。

——浙江建德市委常委、纪委书记、监委主任 柴国庆

党建札记

“双推进”如何两全其美

本报记者 徐元锋

云南大关县上高桥乡有个红旗村，地处高寒山区，村里贫困户不少，集体经济长期“空壳”，一度连个村民大会都开不起来。2016年，红旗村被定为“软弱涣散基层党组织”，村党支部仿佛遭受“猛击一掌”。在上级督导下，红旗村抓党建动了真格：乡里派大学生村官来做副书记抓党建，村级活动场所建起来了；党员创业致富贷款也发下来了。最值得一提的是，村上的合作社成立一年就被评为“市级示范社”，合作社养牛、养蜂、种中药材，带动28户建档立卡贫困户增收，2017年每户分了2000元。村支书石新意感慨：“党建扶贫双推进，让党支部和党员挺起了腰杆！”

精准脱贫，是全面建成小康社会必须打赢的硬仗之一。基层党建，要突出政治功能，提升组织力。在贫困地区尤其是深度贫困地区，两项工作相互借力，相得益彰。抓住基层党建这个关键，才能走出“越穷越乱越涣散”的循环；而精准脱贫，也能在一定程度上解决贫困村党组织没钱、没人、没地方干事的困扰。想调动贫困户增收的内生动力，很大程度上要靠调动贫困户最近的党员干部的积极性，发挥党员干部的模范带头作用。而扶贫工作中涌现的各种利益之争，也要靠基层党员干部积极化解，做到“矛盾不出村”。

党建扶贫双推进，在最艰苦繁重的工作中锤炼党的基层组织，用党组织的组织力推动，实现精准脱贫这项“长征一样伟大的壮举”，许多地方摸索行之有效的经验、做法。然而，实际工作中，“双推进”要变得“两全其美”，还应注意几个倾向。

避免“一条腿长，一条腿短”——脱贫中重项目、争资金，而轻视党建工作。毋庸讳言，精准扶贫本来就是“补短板”，有形的投入，甚至“短平快”“吹糠见米”的工作很有必要。项目资金到位后，工作推进要靠村级党组织发挥战斗堡垒作用。“做人的工作”离不开人，尤其是让群众真正满意，需要细致艰

苦的工作，没有党组织来做好动员、宣传、服务工作，又怎能凝聚人心、取得成效？

避免一些党员干部积极性不够，“工作驱动机制”不完善。项目资金有了，解决了贫困村党组织有钱办事、有人办事，有地方办事的问题后，接下来怎么办？如何发挥组织力？好钢是否用在了刀刃上？云南打破村干部、大学生村官、乡镇事业站所“三类人”的晋升“天花板”，工作优秀的放手提拔，既让马儿跑又给马儿吃草，大大调动了基层党员干部积极性。有的驻村帮扶单位人员还把党组织关系全部转到村里，与村党组织“融为一体”，自然发挥了合力，村里的“三会一课”活动等也都联系脱贫攻坚有效地开展起来。

总之，“党建扶贫双推进”要两全其美，根本的要靠夯实基层党建。而把基层党建作用发挥好，就要按照十九大报告要求的，突出政治功能，提升组织力。具体说，贫困村党组织既要围绕精准脱贫，担起教育、管理和监督党员的职责，也要挑好组织、宣传、凝聚、服务贫困户和其他群众的担子。