

陕西汉中探索产业扶贫、健康扶贫与扶志扶智相结合

家门口打工 好医生上门

本报记者 高炳

陕西汉中北依秦岭,南屏巴山。作为川陕革命老区和国家秦巴山连片特困地区之一,汉中9县2区中,有8个县是国家扶贫开发工作重点县,10个县是革命老区县,2个县是深度贫困县,扶贫任务艰巨。“我们把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,决不让一个贫困户在小康路上掉队。”汉中市委书记王建军说,“我们将攻坚克难,坚决打好、打赢‘脱贫攻坚’这场硬仗。”

隆冬时节,我们走进秦巴山区,探访这里产业扶贫、健康扶贫与扶志扶智的生动实践。

1 产业扶贫 探索留坝模式

1月9日,冬雪初霁。留坝县武关驿镇松树坝村贫困户王建礼起个大早,给80岁的母亲做好饭,在炉膛添上柴火,便推着车上山砍柴了。

山里气温虽低,王建礼心里却热乎。前些年在城里打零工,只能把老母亲独自留在家中。“今年不一样,我在村里建筑队挣了1.6万元。冬天工程少,就来山上忙活。”王建礼说,“在家门口挣钱,心里舒坦!”

王建礼口中的“建筑队”,是指松树坝村扶贫互助合作社下设的建筑工程服务队。2016年8月,作为留坝县首批试点村,松树坝村组建了扶贫社,下设建筑工程、农业生产、自来水管护等7个生产组(服务队)。由村支书任理事长的扶贫社组织协调、集聚资源,不直接从事生产,为各专业人士提供管理服务,收取一定费用作为村集体经济积累。

初步启动,服务队是否有经验、有能力承接项目?对此,留坝县推出“项目代建”制度:将总投资30万元以下、工程技术简单的项目,由主管部门以委托代建的方式,交由村扶贫社。扶贫社通过市场化运作,交由下属服务队承建,劳务人员须以贫困群众为主。

“我们的建筑工程服务队,包括懂工程的村民和部分贫困户。”松树坝村第一书记罗太华仍记得,村里第一个工程“八旦沟河堤修建”,工程总额10万元。刨除机械费、人员工资等,2.3万元利润归扶贫社,成为村里集体资产。“目前,村里‘建筑队’已经完成11个项目,增加集体资产20多万元。”

近一年来,王建礼在村里修过河堤,埋过

管道。他算了一笔账:2017年,在村里参加了7个工程,务工100多天。“一天能挣150块。我干活肯卖力,后来给我涨到了160呢。”

除了专业服务队,留坝县还在扶贫社下设扶贫互助资金协会,向贫困户提供方便快捷的小额信贷服务,解决产业发展资金短缺问题。县财政为各村提供30万元资本金,并鼓励贫困群众和能人大户入股,参与分红。

火烧店镇中西沟村贫困户李贵德,便通过村里的资金协会,尝到了甜头。9日下午,李贵德邀请亲朋好友,聚在门前小院里杀年猪吃泡汤,好不热闹。“以前家里苦,去信用社都贷不来款。去年初,我从资金协会借了1万元,买了11只小猪。”李贵德人勤快,一转眼养得猪儿白白胖胖,卖掉10只,剩下1只留给自家吃。

有了“启动钮”,李贵德日子按下了“快捷键”:种地养鸡,当保洁员,抽空还去景区抬花轿赚钱。大伙儿说话间,李贵德快步返回堂屋,从包袱里拿出县上颁发的“脱贫先进”荣誉证书,满脸自豪,“现在政策好,我也能当先进!”

截至目前,留坝县75个行政村扶贫社已实现全覆盖,共发展会员1143户3182人;各村组建电商服务、建筑工程、生产服务、红白理事等各类服务队419个。

“扶贫社是各种惠农政策的承接平台。”留坝县委书记许秋雯说,“扶贫社从制度层面创新了村级组织的管理运营模式,解决了村级组织的经济基础,让其说话有底气、干事有平台、管理有手段。”

去年7月以来,汉中在全市逐步推广扶贫社模式。目前,已建立农村合作经济组织1170个,其中扶贫社832个,人社贫困户32350户。汉中市新培育的6107个新型经营主体,共带动7.3万户贫困户,中药材、茶叶、生猪、食用菌等产业发展如火如荼。

2 健康扶贫 普惠贫困群众

走进南郑区红庙镇西沟村七组,18岁的张超站在家门口,一身干练。他刚从练车场考驾照回来,打算前往下一站:去镇上店里理发。

“我想赶紧学手艺,给家里挣钱。”小伙子日程排得满满当当。2017年4月,张超被诊断为先天性脊柱侧弯。平日父亲生病在家,全由母亲一人操持。张超22万元的治疗费,让贫寒的家庭直犯难。

南郑区的健康扶贫,点亮了小伙子的希望。“我们区在建档立卡的18404户贫困群众中,精准识别因病致贫2547户6589人,户内患病人员3088人。”南郑区健康扶贫办主任陈坤介绍,为减轻贫困群众负担,南郑区建立了五重政策保障机制。

作为被识别的“因病致贫”人员,张超在去年6月顺利做了手术。“新农合报销了6.8

万元,大病保险2.2万元,大病补充商业保险3600元,民政救助7000元,还有政府专项救助3万元。”张超掰着手指算,加上社会公益救济的6.7万,自己负担了2万多元。

“当时一听22万元,直接蒙了。最后花了2万多元,还勉强能承受。”说起未来打算,张超信心满满,“我已经算成年人了,今后要让父母过得更好!”

“健康扶贫,效果最直接,群众最欢迎。”陈坤说,对于政府专项救助,目前最高额度为3万元,“今后将进一步提高救助标准,尽量降低贫困户承担的比例。”

在汉中,因病致贫、因病返贫是造成贫困的重要原因之一。

面对健康扶贫这场“硬仗”,汉中市体检筛查贫困人口7.81万人,确定因病致贫患者30184人,逐人建立电子健康档案;探索“基本医保+大病保险+民政救助+政府专项救助+其他方式”为主的“4+X”模式,建立起5至8重健康保障体系;实施“1+1+1+N”家庭医生签约服务,贫困户家庭医生签约率达100%。

3 扶志扶智 激发内生动力

“魔芋产量高,收入是种粮食的10倍。山里人靠山吃山,只要肯动脑筋,遍地都是赚钱的路子!”近日,在洋县黄安镇法师村一场故事会上,脱贫先锋吴成敏“传经送宝”,为贫困群众讲述产业发展经验。300余名听众围在台前,仔细聆听。

老吴家住槐树关镇阳河村,经过多年摸爬滚打,如今发展了100多亩魔芋基地,成为远近闻名的“魔芋专家”。“人呀,不能有依靠思想。”老吴在台上激情满满,“搞产业就要胆子大,遇到挫折不放弃,就一定会成功!”

扶贫先扶志,脱贫不能靠要。连日来,洋县利用农闲时节,在庙坝、郭家沟、垭合等20多个贫困村举行脱贫先锋励志故事会,数千名群众热情参与。

2017年9月,汉中启动“明理·感恩·自强”主题教育活动,将扶贫与扶志、扶智相结合,激发贫困群众治穷病、拔穷根、甩穷帽的内生动力。从道德讲堂到善行义举榜,从完善村规民约到开办“村民夜校”,活动形式多姿多彩。全市组建市、县、镇、村四级宣讲队伍,在村组开展乡贤宣讲、院坝说事会等,共计8600余场。

城固县熊家山村贫困户彭世才曾是著名的“老救济户”,经过包扶干部的讲解和扶智学堂的教育,如今盖起了新房,还琢磨着搞产业,“我一定做勤快人,不仅要脱贫,还要奔小康!”

“贫困问题,表面看是物质性贫困,但究其根源是缺乏‘人穷志不穷’的精神和改变贫困现状的知识、能力和手段。”王建军说,“明理·感恩·自强”教育,旨在唤起贫困群众的自我脱贫斗志,点燃大家求富、求荣、求变的致富激情,真正实现“要我脱贫”到“我要脱贫”的转变。



陕西汉中市巴县黎坝镇卫生院签约医生团队前往村民住处家访巡诊。

高艳飞

“将山、水、林、田、湖生态保护修复作为生态文明建设的重要抓手,保障青山依旧、实现绿水长流、推动茂林恒翠、引领良田永固、促进百湖常清

打造“各美其美,美美与共”的美丽乡村,让游客流连忘返;打造会呼吸的海绵城市,让外人艳羡不已;开展“松柏山保卫战”,保障群众饮水安全……在刚刚过去的一年里,贵州贵安新区坚定不移推进绿色发展。

打造山水之都田园之城

2017年,贵安新区围绕国家赋予的三大战略定位,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,坚守发展和生态两条底线,朝着加快建成功能完善、环境优美、幸福宜居、特色鲜明的国际化山水田园生态城市的目标前行,倾力打造山水之都田园之城。

贵安新区围绕“打造全国海绵城市贵安样本”的目标,坚持低冲击开发模式,积极建设海绵城市,探寻厚植生态文明理念的城市发展模式,打造一个会“呼吸”的绿色家园。截至2017年12月底,贵安新区海绵城市建设已完工项目23个,完工区域面积6.62平方千米,在建项目52个,在建区域面积12.93平方千米,累计完成海绵投资34.24亿元。

贵安新区根据各村寨的特色,将传统文化、农业园区、文化观摩园、生态农业、园林花卉、村寨景区、农家餐饮等旅游文化产业引入到美丽乡村建设中,打造高效农业型村寨、旅游精品型村寨、民俗体验型村寨、科技创新型村寨等四型村寨,探索“美丽乡村+N”的发展新路径,力争各个村寨形成独特魅力,突出特色产业发展和地域文化保护,严禁千篇一律、千村一面,打造“美丽乡村”建设的“一村一品”,形成统筹城乡发展的多种途径和模式。

2017年,贵安新区完成美丽乡村项目投资9362.18万元,初步完成20个村寨的美丽乡村建设任务,涉及打造生态旅游、民族文化旅游、乡村旅游、休闲农业和农家乐为主的旅游项目,一条条亮丽的风景线让游客流连忘返,也让群众脱贫致富。

贵安新区生态文明建设取得显著成效——

打造会“呼吸”的绿色家园

高艳飞

关停拆除污染企业

2017年,贵安新区重拳出击,亮出“生态利剑”,启动了饮用水源保护区污染企业关停拆除专项行动,采取多部门联合执法的形式,对饮用水源保护区内的60家污染企业进行整治,协同配合倒逼污染源、落后产能自行关闭拆除。目前,贵安新区饮用水源保护区污染企业关停拆除专项行动小组正在积极开展搬迁拆除工作。

为保护群众的饮用水安全,2017年7月,贵安新区制定了“松柏山饮用水水源保护区综合整治工作方案”,开启了10多个部门联合的“松柏山保卫战”。先后开展了10次大型联合执法行动,共拆除松柏山生态园区、松柏山观荫塘、茅草村、党武村等地51栋1万余平方米的违法建筑,修复生态河道10万余平方米,取缔非法运营船只17条。

贵安新区以“山水之都·田园之城”作为发展目标,秉承建设“感性自然、理性城市”的低冲击开发理念,将山、水、林、田、湖生态保护修复作为生态文明建设的重要抓手,保障青山依旧、实现绿水长流、推动茂林恒翠、引领良田永固、促进百湖常清。针对“山、水、林、田、湖”生态保护修复工作,贵安新区于2017年编制完成了《贵安新区直管区山水林田湖生态保护修复实施方案》和《贵安新区直管区山水林田湖生态保护修复规划》。方案和规划为“贵安新区成为资源能源富集、生态环境脆弱、经济欠发达地区转型发展和绿色崛起的先进典范”目标的实现提供了有力支撑。

实施生态环境工程

2017年,贵安新区积极推进直管区大气污染防治工作,淘汰燃煤锅炉,推广清洁能源,全年共计淘汰锅炉54台,共139.5蒸吨;在大学城、产业园区等使用天然气作为主要能源的基础上,进一步推动乡镇居民和企业使用天然气等清洁能源;开展综合执法,积极推进扬尘污染防治工作,对违法行为进行严肃查处,共查处企业8家,罚款34.547万元,有效控制了建筑扬尘污染。

贵安新区率先在城市建设中彰显具有山地特色的生态风貌,守好山上、天上、水里、地四条底线。陆续实施“十河百湖千塘”“五区八廊百园”“绿色贵安三年会战”“山水林田湖综合治理保护实施行动”“退耕还林还草还湿三年行动”和海绵城市试点等生态环境工程,对新区的14条河流、131个湖泊、515个水塘进行改造提升,累计绿化造林近5万亩,森林覆盖率新增3个百分点。重点打造特色精品果园和精品园林,建成精品园林1万余亩、精品果园5个。探索生态高敏感地区绿色发展新模式,启动安平生态区的规划建设,安平生态区包含生态保护与修复体系、水环境五水体系、智慧生态体系、制度与保障体系等七大体系,旨在打造成为西南地区国家生态文明试验先行样板和山水林田湖草生态保护标杆。

加快要素集聚 延长产业链条

横店成影视产品“摇篮”

马飞

影视产业向2.0迈进

作为全球规模最大的实景拍摄基地,横店有远至秦汉、近至民国的建筑形态和完善的配套设施,全国1/4的影视剧在此诞生。

1月10日下午,在横店圆明新园传统文化传承与发展研讨会上,横店集团创始人徐文荣宣布,圆明新园将于2019年7月1日全面开业。据介绍,横店圆明新园总占地面积7000余亩,总投资300亿元,分为新圆明园、新长春园、新绮春园、新畅春园4个园区,建成后将成为横店新的旗舰景区。

作为引领东阳市经济乃至整个浙江影视发展的主引擎,横店正在加快影视要素集聚,延长产业链,通过影视产业的发展推动旅游、文化等产业的发展,通过要素融合、平台构建、科技创新、服务升级,向“全球最大的影视创作、制作和发行基地,全国最大的影视融资交易中心”的2.0时代全力迈进。所有的影视元素在这里集结,已形成完整的产业生态,为企业成长提供了充足“养分”和发展空间。目前,横店集聚影视与移动互联网等相关产业的快速集聚,并吸引后期制作、网络直播、手游等泛娱乐企业入驻。

从单打独斗到联手搭台

日前,浙江省工商局发布《关于认定2017年度浙江省专业商标品牌基地的决定》,横店影视文化等9个基地被认定为“浙江省专业商标品牌基地”。

近年来,横店影视文化产业实验区积极贯彻落实商标品牌战略,在东阳市场监管局的指导下,全面推进商标注册、应用、培育、保护,在商标品牌建设上取得了可喜成果。横店影视文化产业实验区内拥有影视文化企业1382家,占浙江省影视文化企业的一半左右,企业拥有注册商标1000多件。由横店影视城制定的《影视拍摄基地服务规范》也被列为国家标准,于去年3月在全国推广。

横店影视文化“浙江省专业商标品牌基地”的创建,为在横店从事影视文化的企业搭建了一个更高端更专业的服务平台,将影视文化产业中分散的品牌加以集中、整合,有助于横店影视文化产业实现从“单打独斗”到“抱团出击”的转变,进一步推动横店影视文化产业纵深发展。接下来,将进一步发挥专业商标品牌基地孵化器作用,推动产业集群转型升级,助力横店影视文化产业走向品牌化、高端化、国际化。

打造首家“全电影视之都”

走进横店影视城华夏文化园,剧组人员正在摄影棚里进行紧张拍摄。原先的柴油发电机不见了,取而代之的是一台台变压器,安静地输送着电能。一位年轻演员说出了最直接的感受,以前的柴油发电机噪音大,台词要躲着它,现在摄影棚里安静多了。“供电更可靠了,用电更安全了,能源利用率得到了提升,剧组能耗成本比原来降低40%—60%。”园区华夏文化园负责人介绍,“油改电”后,影视园区供电用电量明显减少,人工成本降下来了,摄影棚空置率也从原来的35%降低至15%。

2017年11月21日,国网浙江东阳市供电公司、浙江横店影视城有限公司正式签订《共同推进“全电影视之都”建设战略合作框架协议》,深化电能替代战略合作,合力打造全国首家“全电影视之都”。以横店影视城为主线,探索推广“电气化+影视”战略,重点部署开展影视基地“油改电”等6类电能替代改造项目,实现影视基地用电全覆盖,在探索电能替代合作新模式的道路上迈出了坚实步伐。

今年,东阳市影视行业将完成60%“油改电”工作,影视产业将逐步告别“燃油时代”,实现用电全覆盖,可实现替代电量1800万度,每年可减少排放二氧化碳约3.33万吨、二氧化硫约0.25万吨、氮氧化物约0.16万吨。