

专家下沉,业务托管。浙江东阳—— 县医院“带大”乡医院

本报记者 方敏

核心阅读

解决老百姓看病难,做强家门口的乡镇医院是关键。浙江东阳建起医共体,先是推动专家、药品、培训下沉,进而由县级医院全托管,统一乡镇卫生院的考核指标、绩效分配、医疗服务。还尝试共同培养、统一分配的人才模式,在收入上打破限制,体现多劳多得。

民生调查 一线新探索

为治眼,金立兴左右为难。大城市医院技术好,但路途太远;乡镇医院近,但却不会治。最后折个中,去县级医院。金立兴家在浙江东阳山合村,到医院来回一趟俩小时,赶到后才发现:县级医院也挤满了病人。

金立兴的遭遇,是不少东阳人的困扰。

“近年来,省里开展医疗资源下沉工作后,县级医院水平大大提升,东阳城内就诊率达90.15%。另一方面,乡镇医院的水平还未得到激活。病治不了,农民奔波来县级医院的情况仍然存在。”东阳市卫计局副局长胡小骏介绍。

如何让得了病的百姓看病更方便些?东阳从前两年就开始探索打破县域医疗资源不平衡的格局,建设东阳医疗健康服务共同体(“医共体”),着力激发乡镇医院的活力。

信息共享,患者家门口看专家

2015年开始,东阳着手医共体建设,打通县乡人、财、物壁垒,推动专家、药品、培训统统下沉。

“老百姓喜欢去城里看病,主要是嫌乡镇医院治不了。”东阳虎鹿卫生院院长吴向群说,自从有巍山医院的专家坐诊以来,去年前10个月的门诊人次同比增长了7%。医共体建设启动后,很多以前只能在城里医院开的药品也沉下来了。

不独专家和药品下沉,东阳每个乡镇卫生院已通过专网与全东阳

的“临床检验、影像诊断、心电诊断”3个共享中心连接了。前不久,夏程里村村民程立忠在乡镇卫生院采血、拍片后,直接发送给东阳影像诊断中心的专家诊断。让信息“多跑腿”后,程立忠在家门口就享受到了县级医院的服务。

“影像诊断中心运行2个多月,乡镇卫生院诊断的病例已经达到了8000多例。”东阳市卫计局医政科科长楼晓防说。

疾病预防是乡镇卫生院承载的一项重要功能。针对这一特点,东阳组建慢病管理团队,以县级医院的专科医生为主,纳入基层全科医生,让更多的慢性病预防和诊疗能够在基层医院得到解决,也让县级医院的医生腾出更多的精力和时间解决疑难杂症。这成了提升基层就诊率的一个有效途径。

“专家下沉,并不是简单地把人派下去,而是针对基层特点,组成专业高效的管理团队。”东阳市人民医院院长应争先表示:东阳目前正引入信息化管理软件,将所有医共体成员单位的服务及百姓的健康资料全部储存在内,实施智能化管理。

县级医院全托管,统一调度医疗资源

为何要建医共体?东阳卫计局局长杜卫良解释:基层医疗水平低,不只是缺人、少钱。根子还是在体

制机制上,所以我们除了要推动人、财、物下沉,还要统筹人员调配、薪酬分配、资源共享,形成优质医疗资源上下贯通的渠道和机制。

县级医院对乡镇医院如何帮扶?采用专家指导、代管科室的方式行不行?东阳还想再进一步。市委书记黄敏表示:目前,东阳医共体建设确定了由市人民医院、中医院、妇保院、横店医院等4家县级公立医院对全市18家基层医疗机构进行托管的模式,基层医疗机构在经营管理上全部由牵头医院负责。

“我们实施了以经营管理为纽带,统一资源调配、统一业务管理、统一医保支付、统一信息平台,实行规章制度、技术规范、质量管理、信息系统、采购配送、后勤服务等‘六统一’管理。”杜卫良介绍。

实施“六统一”后会带来哪些改变?杜卫良介绍:以信息系统统一为例,患者在全市医院的就诊记录都可互查互通。医生能及时掌握患者病史,避免重复操作,实现跨医院高效合作。建立互通共享的信息平台后,东阳市基层医疗单位对心梗、脑卒中等突发性疾病的早期识别能力和处置能力大大提高,脑梗急溶栓60分钟完成率从25%提高到60%。

县级医院对基层医疗机构统一管理,必然增加医院负担。杜卫良表示:东阳将从两个方面来解决问题。一方面强化县级医院的公

益性,另一方面加大财政对县级医院的财政补助。市财政每年出资650万元设立基层人才培养专项资金和县级专家下乡补助专项资金。

另外,在市级层面上,东阳已成立医共体管理委员会和医共体管理中心,对全市的医疗资源进行统一管理和调度。“虽然是4家医院牵头,但医共体作为一个整体,对乡镇卫生院的考核指标、绩效分配、医疗服务都是统一的,确保全市基层医疗单位的医疗服务同质化、规范化、标准化。”杜卫良说。

统一人才培养,收入分配多劳多得

对于医共体建设,东阳设定了目标:县域内就诊率保持在90%以上,基层首诊率达到65%以上。有人疑问:医共体建设涉及政府管理模式、医保支付方式、所有医护人员的利益及百姓的就医习惯等方面。如何打破原有的模式、激发基层医疗单位活力?

招不到人才、留不住人才一直是阻碍乡镇卫生院发展的一大难题。据统计,2016年至2017年,东阳镇乡卫生院新进医务人员77人,辞职及退休却达81人。部分卫生院甚至近五六年都没有招到人。

尽管有专家下沉,但基层若没有新鲜血液补充,医共体建设最终

将难以为继。为此,东阳着力建设“医共体人才池”。“从2018年开始,东阳市新招人的所有新职工都归入人才池管理,按照专业特点,由县级医疗单位共同培养,由医共体统一调配,在山区、半山区、平原地区、城区进行轮换工作。劳动关系落实在城区,条件成熟时在城区建设人才池公寓。”杜卫良介绍。

财政方面,乡镇卫生院原来属于财政兜底的计划机制,导致医务人员有了“做多做少一个样”的心理,看到病重的病人都往大医院推。“长期以来形成了养懒人的机制,原来的分配体系必须打破。”杜卫良说。

东阳医共体在分配上将实施“两个允许”,即一方面允许基层医疗机构突破现行事业单位工资的调控水平,按照县级医院的机制进行管理,对于骨干人员,可以突破最高限制;另一方面允许医疗服务收入扣除成本并按规定扣除各项基金后主要用于人员的奖励,体现多劳多得。

对于基层已有的医疗人才,东阳则启动了“大培训”计划。

今年37岁的内科医生斯桂闻,在六石街道社区卫生服务中心工作已有15年,日子过得波澜不惊,医术也少有长进。现在情况变了。市人民医院与六石街道社区卫生服务中心形成了人才培养和培训帮扶机制,定期为六石街道社区卫生服务中心的医护人员提供业务培训。斯桂闻每个月至少有3个周末都要到市人民医院参加培训。

“目前,市人民医院为我们提供专业培训65人次,受训人员占卫生院医护人员总人数的2/3。”六石街道社区卫生服务中心主任许钢红高兴地说:东阳市人民医院在六石街道社区卫生服务中心设立分院,进一步实现医疗资源的下沉。

去年12月

热点城市房价总体稳定

一线城市房价同比涨幅持续回落
9城新建商品住宅价格同比下降

本报北京1月18日电(记者陆娅楠)国家统计局18日发布的2017年12月份70个大中城市住宅销售价格统计数据显示,热点城市新建商品住宅价格总体稳定,多数城市低于上年同期价格水平。

去年12月,“分类调控、因城施策”房地产市场调控政策效果继续显现,70个大中城市中15个热点城市新建商品住宅环比价格均在平稳区间内变动,房地产市场总体继续保持稳定。从环比看,有4个城市新建商品住宅价格下降,降幅在0.2至0.3个百分点之间;北京、杭州和合肥3个城市持平。从同比看,有9个城市新建商品住宅价格下降,降幅在0.2至3.0个百分点之间,这些城市新建商品住宅价格低于上年同期水平。

70个大中城市中一线城市房价同比涨幅持续回落。国家统计局城市司高级统计师刘建伟介绍,据测算,一线城市新建商品住宅和二手住宅价格同比涨幅均连续15个月回落,去年12月份比11月份分别回落0.1和0.4个百分点。二线城市新建商品住宅价格同比涨幅比上月扩大0.4个百分点,二手住宅价格同比涨幅与上月相同。三线城市新建商品住宅价格同比涨幅与上月相同,二手住宅价格同比涨幅连续5个月回落,比上月回落0.1个百分点。

70个大中城市中一线城市房价环比持平或下降,二、三线城市房价环比微涨。初步测算,去年12月份,一线城市新建商品住宅价格环比持平,二手住宅价格环比下降0.1%。二、三线城市新建商品住宅价格环比分别上涨0.6%和0.5%,涨幅比上月均略扩大0.1个百分点;二手住宅价格环比均上涨0.3%,涨幅均与上月相同。

河北邢台

为农民工讨薪1.6亿元

本报邢台1月18日电(记者史自强)记者从河北邢台市政府常务会上获悉:2017年该市先后为1.8万名农民工讨回拖欠薪金16323万元。

邢台市形成了政府负责、属地管理、相关部门协调联动、行政司法衔接的工作机制。市建设部门严格执行工资预储金缴存制度,并在全省首先建立农民工工资纠纷保证金机制。同时,把存有恶意拖欠农民工工资行为的建设、施工单位列入建筑领域“黑名单”,限制欠薪企业参加招投标、资质升级等市场活动。

去年,邢台市共同推动解决农民工欠薪问题。其中,市建设部门共受理欠薪投诉400起,已解决397起;市公安局受理拒不支付农民工劳动报酬案件28起;市、县两级法院受理相关纠纷案件292件;市检察院受理相关纠纷案件7件。

安徽

校企合作推动失业人员培训

本报合肥1月18日电(记者孙振)安徽省人社厅近日印发通知,将在全省范围内开展失业人员“失业去上学、上学促就业”工作,按照“失业人员列单、技工院校和培训机构选单、企业订单、政府买单、就学就业同步”的工作新思路,将失业劳动者着力培养为知识型、技能型、创新型人才。

按通知要求,安徽将推动各地建设合作平台、对接平台、服务平台。合作平台,即征集技工院校、培训机构提供优质培训项目,企业拿出技能岗位,形成校企合作培训机制。对接平台,即组织失业人员与技工院校、培训机构和企业进行对接,实现失业人员培训意愿、优质培训项目和企业技能岗位的无缝结合。服务平台,即向技工院校、培训机构、企业和失业人员提供全方位均等化公共服务。同时,安徽还将发挥就业补助资金和失业保险基金合力,对失业人员培训就业活动给予全程扶持。

甘肃

农民自产中药材免征增值税

本报兰州1月18日电(记者银燕)甘肃省人民政府办公厅近日印发《关于支持陇药产业发展政策措施的通知》。根据《通知》,甘肃省将采取一系列产业扶持措施支持中医药产业(陇药)的发展。其中提出,农民自产中药材免征增值税。

《通知》要求加快建设中药材种子种苗集中繁育基地和标准化种植基地,良种生产基地每亩补助2000元,种苗繁育基地每亩补助1600元,标准化种植基地每亩补助400元。建立企业与药农的合作对接机制,在保证质量的前提下,允许中药饮片生产企业对地产品种从农户或市场收购。全面落实国家支持战略性新兴产业、实体经济、企业技术创新、农产品初加工等方面的各项税收优惠政策。农民自产中药材免征增值税,对月销售额不超过3万元(按季销售额不超过9万元)的增值税纳税人,暂免征收增值税。对纳税人从事中药材种植所得,免征企业所得税。开展中医药购销行业农产品增值税进项税额核定扣除试点,对甘肃地产药材品种在全省范围内执行农产品税收抵扣政策。

智能化失眠自助调节系统上线

本报北京1月18日电(记者王君平)记者从今天举行的中国心理学本土化成果报告会上获悉:采用新型“互联网+心理学”诊疗模式的心理测评与调节系统,首个智能化失眠自助调节系统正式上线。

世界中医药学会联合会心理专业委员会会长、中国睡眠研究会副会长汪卫东教授研发出中国具有自主知识产权的两个测量量表:《人格倾向量表》《忆溯性人格发展量表》。为将该成果应用到心理咨询与临床治疗,汪卫东推出《人格倾向量表》等5个测量量表和国内外通用的134个心理学测量量表。同时,开发出“心药医一APP”,实现远程智能化自助、在线咨询、医疗转自助。

国家流感中心

全国流感活动仍处于较高水平

本报北京1月18日电(记者王君平)国家流感中心近日流感监测结果显示,全国流感活动仍处于较高水平。今年第二周,北方省份流感样病例标本中流感病毒检测阳性率为46.7%,略低于前一周,但仍高于过去3年同期水平;南方省份流感病毒检测阳性率为43.5%,高于前3周水平,也高于过去3年同期水平。

国家流感中心主任王大燕说,目前我国北方流感活动趋势略有下降,南方地区流感活动呈整体上升趋势,流感样病例聚集性发热疫情呈下降趋势。总体上处于流感的一个高峰阶段,不能放松警惕。

监测显示,2018年第二周,全

国(未含港澳台地区)报告流感样病例聚集性发热疫情119起,以乙型流感导致的聚集性疫情为主,近两周流感样病例聚集性疫情呈下降趋势。目前,我国已建成了包括408家流感监测网络实验室、554家哨点医院的国家级流感监测网络。

监测显示,今年流感的优势毒株是乙型流感的一个系,但甲型病毒也在同时流行,目前未发现耐药性流感病毒变异。王大燕指出,目前各型别流感均未发现影响疾病严重性和耐药性的流感病毒变异,不具备出现流感大流行的生物学基础。预计多数地区随着学校和托幼机构放假,季节性高峰将出现回落。

中消协

倡导消费者树立品质消费理念

本报北京1月18日电(记者齐志明)记者今天从中国消费者协会获悉:中消协将2018年消费维权年主题确定为“品质消费 美好生活”。

中国消费者协会指出,“品质消费 美好生活”具有三层涵义:一是倡导经营者以品质消费为指引,倾听消费者声音,重视消费者诉求;二是引导广大消费者树立品质消费理念,追求绿色、协调、共享的消费观念;三是完善消费维权共治格局,加大消费维权工作力度,促使经营者不断提升产品和服务品质。

中国消费者协会和全国消协组织计划开展以下工作:一是倡导品质消费理念,营造品质消费氛围。二是加强对消费政策、价格政策和相关法规标准的研究。三是大力开展消费教育活动,尤其是针对农村消费市场、老年消费、网络消费等突出问题。四是充分发挥全国消协组织消费维权志愿者作用。五是结合消费热点,选取面向消费升级的绿色化、智能化、中高端化等新型前沿产品开展比较试验。六是扩展维权渠道,推进投诉和解平台建设。

北京新机场拆迁居民9月将回迁

本报北京1月18日电(记者贺勇)记者从北京市大兴区两会上获悉:总面积达195万平方米的新机场安置房主体工程已完成全部楼座封顶,能够提供1.5万套房屋,预计于今年9月前实现安置房竣工交房,实现7000多户搬迁居民的回迁。整个项目建成后,将成为可容纳4万多人居住的现代化小区。

新机场安置房项目总建设用地面积约71.5公顷,总建筑面积约195万平方米,包含136栋住宅楼、地库以及部分配套设施,主要包括榆堡、礼贤两大组团。截至目前,已完成全部楼座主体结构封顶,80%室内装修及外立面施工。

据介绍,在安置房的规划设计中所有住宅均达到绿色建筑二星级标准。



高铁上,孕妇突然临产……

近日,由北京西开往昆明南的G405次列车上,一名从北京坐车去信阳、预产期为1月27日的孕妇,突然腹部疼痛难忍,出现先兆临产症状。很快,车上一位北京某医院的吴大夫赶来了,他迅速与本单位妇产科大夫联

系,指导孕妇平躺下来。列车长第一时间与前方即将抵达的邯郸东站取得联系,说明情况。12时12分,列车到达邯郸东站。在站台等候的工作人员迅速用担架将孕妇转运到已开进站内的救护车。12时27分,在急救中心医护人员帮助下,该孕妇在救护车上顺利产下一名体重2.95千克的女婴。在各方人员救护下,母女平安。

图为G405次列车乘务员遵医嘱,帮孕妇平躺。
赵永辉摄(人民视觉)