

积极促进一带一路国际合作

高虎城



金砖合作创新国际经济合作模式

张幼文

金砖合作兴起于世界格局深刻调整变革之际。一路走来，金砖国家坚持平等相待、求同存异，务实创新、合作共赢，胸怀天下、立己达人，伙伴关系进一步深化、相互合作更加紧密，在不断探索中创新了国际经济合作模式。这主要表现在三个方面。

有效利用市场机制，同时注重推动政府间合作。传统的国际分工理论认为：在开放市场条件下，各国在不同产业上分别具有比较优势，在国际分工基础上进行合作，能够发挥各自比较优势并从中获益。在这一过程中，发展中国家只有与发达国家开展合作，从价值链低端进入、参与垂直型国际分工，才能在跟随发达国家中获得发展。而金砖国家都是发展中国家，在充分发挥市场机制作用和各国比较优势的基础上，注重政府之间的积极合作，这种合作超越了传统“教科书”模式。从首届峰会形成共识到政府部门之间探索专业性合作机制，金砖国家政府部门之间密切联系，确定了一系列具体合作项目，对于集聚创新资源、汇聚研究力量、推动关键领域和关键技术的发展具有重要意义。这也是在为工商界搭桥铺路，推动形成范围更广的国际分工与贸易合作。

合作形式独具特色，合作内容不限于贸易投资。国际经济合作通常采用建立自由贸易区的形式，走谈判起步、协议先行、利益交换的路径，以签署的双边或多边自由贸易协定和相关国家的市场开放程度来衡量区域贸易一体化水平。金砖国家分处世界各洲，以建立自由贸易区的形式推进合作不太现实，在短期内也难以见效。因此，金砖合作并没有采取这种方式，而是通过历次峰会和不同层面与层级的论坛，加强经验交流、深化合作共识，形成了紧密的经贸关系。在此基础上，金砖合作范围超出了传统的贸易投资领域，还在文化、体育等诸多领域开展合作。其中，金融领域的合作是一大亮点，主要表现在成立金砖国家新开发银行、建立金砖国家应急储备安排等。这也表明，金砖合作已经不限于金砖国家自身的发展，而是拓展到以资金支持新兴市场国家和发展中国家共同发展、以金融手段维护世界经济环境稳定，这对促进金砖国家和全球金融稳定具有重要作用。

为推动全球经济治理作贡献，为共同应对全球重大问题寻求共识。当今世界正处于大发展大变革大调整时期，全球经济重心正在向新兴市场国家和发展中国家转移。兴起于这一进程之中的金砖合作不仅注重传统国际合作所追求的互利共赢，而且寻求与其他新兴市场国家和发展中国家建立更广泛的合作机制。当前，金砖合作已经超出五国范围，吸纳多个新兴市场国家和发展中国家。因此，金砖合作是一种开放性的合作机制，而不是封闭性的组织安排。特别值得强调的是，金砖国家在追求互利共赢的同时，更加注重改善国际经济环境、完善全球治理体系，通过推动全球经济治理变革为自身也为广大发展中国家争取更为有利的发展环境。同时，金砖合作也对诸如气候变暖、粮食安全、减贫等人类共同面临的重大问题给予很多关注，并在各方之间积极寻求共识。

(作者为上海社会科学院世界经济研究所研究员、上海市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

通过深化改革为小微企业纾难解困

解决小微企业融资难融资贵问题

龚红果 曾国安

小微企业是国民经济的生力军。当前，我国有7000多万户小微企业，分布在各行各业，贡献了60%以上的国内生产总值、50%以上的税收、80%以上的城镇就业岗位、65%左右的发明专利和80%以上的新产品开发。因此，推动小微企业发展对于促进经济发展、增加就业、转变经济发展方式等都具有重要意义。然而，一段时间以来，融资难、融资贵问题阻碍了小微企业发展，对我国顺利实现发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换等都产生了不利影响。

近年来，党和政府为解决小微企业融资难、融资贵问题出台多项政策措施，取得显著效果。尤其是小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速、小微企业贷款户数不低于上年同期户数、小微企业申贷获得率不低于上年同期水平的“三个不低于”要求得到落实，在很大程度上缓解了小微企业融资难、融资贵问题。但也应看到，仍有相当多的小微企业难以获得贷款，而且获得贷款的实际利率普遍偏高，小微企业融资难、融资贵的问题依然突出。

造成小微企业融资难、融资贵主要有两方面因素。一是市场因素。小微企业具有规模小、创业期无盈利、发展前景不确定等特点，导致其信用度较低、投资风险较大，因而投资者不愿意把资金投入小微企业。此外，虚拟经济投资收益大等也是引起小微企业融资难、融资贵的重要市场因素。二是金融体制因素。目前的金融体制使金融机构更倾向于为国有企业、大型企业提供支持，小微企业融资仍然面

临着“玻璃门”“弹簧门”。这些因素导致一方面商业银行、大型企业、部分上市公司和民间拥有大量闲置资金却缺乏投资渠道，另一方面小微企业存在较大资金缺口，资金需求无法得到满足。

解决小微企业融资难、融资贵问题，需要采取一些短期激励政策，比如减免税费、定向降准等，也可以用行政措施促使金融机构向小微企业放贷。但着眼长远发展，更重要的是通过深化改革建立长效机制，从根本上解决小微企业融资难、融资贵问题。一是发展专门服务小微企业的商业银行。间接融资是小微企业的主要融资渠道。应建立健全法律法规，发展专门服务于小微企业的商业银行，限定其资产业务范围和融资对象，在法定存款准备金率、再贴现政策、贷款规模、信贷审批规程、风险管理等方面作出单独安排。只有发展壮大专门服务小微企业的专业性商业银行，小微企业才可能获得可靠的资金来源，获得成本相对更低的资金。二是降低小微企业直接融资门槛。大力发展和完善资本市场、债券市场，让更多小微企业能够通过资本市场和债券市场进行直接融资；建立和发展服务于小微企业的专业性融资平台和融资担保机制，为小微企业筹资和公众、基金等投资小微企业提供便利条件。三是全面优化政策和制度支持体系。对小微企业进行科学分类，在此基础上构建遵循一般经济规律和符合小微企业特点的信评、增信、呆坏账管理制度；构建适合小微企业特点的融资风险管理体系，设立政策性担保基金，建立和完善资产处置、流通和证券化市场，从而实现小微企业融资支持政策和制度的系统化、精准化、规范化。

促进一带一路国际合作的重点内容

党的十九大报告着眼于统筹国内国际两个大局，明确了今后一个时期促进“一带一路”国际合作的重点任务。

坚持引进来和走出去并重，深化双向投资合作。引进来和走出去是“一带一路”国际合作的重要内容。预计未来5年，中国从沿线国家的进口额将达2万亿美元，对沿线国家投资1500亿美元。新形势下，坚持引进来与走出去并重，就是要进一步挖掘双向投资潜力，促进要素自由流动、资源高效配置和市场深度融合，为发展开放型世界经济注入新动力。一是继续稳步扩大对外投资。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以企业为主体、市场为导向扩大对沿线国家投资。积极开展产能合作，引导我国企业到沿线国家投资设厂，与有条件、有意愿的沿线国家共建经贸合作区，帮助东道国提升工业化水平。充分发挥我国装备制造优势，引导企业参与沿线基础设施建设。加强沿线国家能源资源和农业合作开发，延伸产业链。二是鼓励沿线国家来华投资。积极开展“一带一路”投资促进工作，发挥好国家级经济技术开发区、边境经济合作区、跨境经济合作区等平台作用，吸引沿线企业到我国投资兴业，特别是投向高新技术产业、先进制造业和现代服务业，支持国内实体经济的发展。三是营造投资合作良好环境。提升政府公共服务水平，及时发布投资环境、产业合作和国别指南等信息。推动与沿线国家商签或修订双边投资、领事保护、司法协助、人员往来便利化等条约和协定，为企业投资创造有利条件。四是促进贸易双向平衡。办好中国国际进口博览会，搭建好经贸交流新平台，进一步主动向世界开放市场。优化出口商品结构，提高传统优势产品的竞争力，壮大装备制造等新的出口主导产业。加强跨境电子商务合作，大力发展服务贸易，培育贸易新增长点。

促进基础设施互联互通，突破沿线发展瓶颈。基础设施互联互通是“一带一路”建设优先领域。当前，“一带一路”建设进入深耕细作的新阶段，迫切需要进一步加强基础设施互联互通，增强各国发展动力。一是完善基础设施联通网络。以六大国际经济合作走廊建设(中蒙俄、新亚欧大陆桥、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛、中巴、孟中印缅)为重点，着力推动陆上、海上、天上、网上四位一体的联通，聚焦关键通道、关键城市、关键项目，联结陆上公路、铁路道路网络和海上港口网络。完善跨区域物流网建设。二是协调政策规则标准联通。加强与相关国家和地区基础设施建设规划、质量体系对接，促进政策、规则、标准三位一体的联通。抓住新一轮能源结构调整和能源技术变革趋势，建设全球能源互

联互通，提升政府公共服务水平，及时发布投资环境、产业合作和国别指南等信息。推动与沿线国家商签或修订双边投资、领事保护、司法协助、人员往来便利化等条约和协定，为企业投资创造有利条件。四是促进贸易双向平衡。办好中国国际进口博览会，搭建好经贸交流新平台，进一步主动向世界开放市场。优化出口商品结构，提高传统优势产品的竞争力，壮大装备制造等新的出口主导产业。加强跨境电子商务合作，大力发展服务贸易，培育贸易新增长点。

认真学习宣传贯彻党的十九大精神

孟刚

“一带一路”沿线很多国家金融服务相对缺失，中小微企业融资困难，资金价格普遍较高。中国作为全球重要的资本输出国，在风险可控的前提下加强与“一带一路”建设参与国的资金融通，既可以加速人民币国际化进程，又能帮助这些国家破除资金瓶颈、加快发展。

目前，“一带一路”建设参与国金融合作存在较为突出的“三多三少”问题。一是以传统信贷方式支持重大项目较多，但在国际信贷标准等顶层设计方面的突破较少。二是中资金融机构参与较多，“一带一路”建设参与国的金融机构和国际金融机构参与较少。三是跨境投融资中美元和欧元金融产品较多，人民币金融产品较少。这三方面问题阻碍人民币国际化步伐，成为人民币国际化进程中必须解决的问题。

针对上述问题，以“一带一路”建设为契机推动人民币国际化应做好

人类命运共同体意识，为完善全球治理治理提供了新思路新方案。

“一带一路”建设是新时代中国特色社会主义的伟大开放实践。我国以“一带一路”建设为统领，步入了解放开放、积极参与、主动引领的新开放时代。全球140多个国家和80多个国际组织积极支持和参与“一带一路”建设，联合国大会、联合国安理会等重要决议纳入相关内容。经贸合作扎实推进，2014—2016年中国对沿线国家投资累计超过500亿美元，同沿线国家的贸易总额超过3万亿美元。“一带一路”金融合作网络初具规模，一大批互联互通项目规划实施，各领域人文合作深入开展。首届“一带一路”国际合作高峰论坛成功举办，成为推动全球发展合作的机制化新平台。实践证明，“一带一路”建设开创了中国特色社会主义开放发展新实践，丰富和发展了我们党新时代治国理政的新理念。

牢牢把握一带一路建设的总体方向

党的十九大报告在充分肯定成就的基础上，指出要以“一带一路”建设为重点，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。我们要以此为指引，秉承丝路精神，推动“一带一路”真正成为一条和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路和文明之路。

以共商共建共享为基本原则。共商共建共享，是“一带一路”建设的重要指导原则。三者相辅相成、密不可分，构成一个有机统一的整体。新形势下，遵循共商共建共享原则，要充分尊重各国差异，共同探讨符合各国国情的合作模式；要深度对接有关国家和地区发展战略，实现优势互补、协同并进；要不断增强各参与方的获得感，充分调动各方面积极性。

以深化“五通”交流合作为关键支撑。政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通，是“一带一路”建设的核心内容。积极促进“一带一路”国际合作，要以“五通”为抓手，全面提升合作水平。要加强政策沟通，不断夯实“一带一路”建设的政治基础；加强设施联通，不断完善“一带一路”建设的基础设施网络；加强贸易畅通，不断释放互利合作的活力；加强资金融通，不断健全“一带一路”建设的多元化投融资体系；加强民心相通，不断深化形式多样的人文合作，让“一带一路”建设更好造福沿线国家和世界人民。

以构建全面开放新格局为努力方向。“一带一路”建设是推进我国新一轮对外开放的重要抓手。新形势下推进“一带一路”建设，就是要助推内陆沿边地区成为开放前沿，实现开放空间逐步从沿海、沿江向内陆、沿边延伸。要加强“一带一路”建设同京津冀协同发展、长江经济带发展等国家战略的对接，同西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展、沿边开发开放相结合，带动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

有利于各参与国资金融通、共同发展

以一带一路建设为契机推动人民币国际化

资金支持，有助于激发国际社会对人民币资金的需求，解决重大项目的资金缺口问题；贸易畅通有助于双边或多边在贸易和投资便利化方面进行合作，消除壁垒，提高区域经济发展质量；资金融通有助于扩大“一带一路”建设参与国双边本币互换规模，增强人民币的支付和结算功能，推动全球货币体系稳定和信用体系建设；民心相通有助于让各国民众了解到使用人民币可以拓宽资金渠道、降低财务成本、规避汇率风险。

有利于加速人民币国际化进程。一方面，“一带一路”建设资金需求巨大，而巨大的资金需求需要长期稳定的资金投入，这有利于人民币在资本项目下对外输出，并在经常项目下通过跨境贸易形成回流。尽管人民币国际化是从贸易结算开始的，但投资将成为未来人民币国际化的重要推动力。另一方面，

深刻认识一带一路建设的重大意义

“一带一路”建设是纵贯古今、统筹陆海、面向全球的世纪蓝图。实践证明，这一重大合作倡议从理念转化为行动、从愿景转变为现实，谱写了全球共同发展的时代新篇章，具有十分重要和深远的意义。

“一带一路”建设是我国扩大对外开放的重大举措和经济外交的顶层设计。开放带来进步，封闭必然落后。在长期的革命、建设和改革实践中，我们党对开放规律的认识不断深化。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，开放经济的基础和条件发生深刻变化，中国与世界的互动关系也发生了历史性演变。“一带一路”建设是习近平同志深刻洞察这一新时代特点、将我国发展置于更广阔国际空间来谋划的主动开放之举，标志着我们党的开放理论实现了从指导我国开放到推动世界各国共同开放的伟大历史转变，彰显了中国特色的社会主义道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

“一带一路”建设是为破解人类发展难题提供的中国智慧和方案。回顾数千年的发展史，人类社会始终充满着对美好生活的向往和追求。2008年国际金融危机爆发后，世界经济深度调整、贫富分化加剧，反全球化、民粹主义等思潮抬头。其深层次根源，仍然是发展不平衡。“一带一路”建设致力于缩小发展鸿沟，从根本上化解造成各种冲突和矛盾的根源，是习近平同志着眼于各国人民追求和平与发展的共同梦想提出的发展合作倡议，是为破解全球发展难题贡献的中国智慧、中国方案。

“一带一路”建设是探索全球经济治理新模式、构建人类命运共同体的新平台。进入新世纪以来，国际格局深度调整，全球治理体系变革处在历史转折点上。在这一背景下，“一带一路”建设作为中国为完善全球治理提出的重要公共产品应运而生。“一带一路”建设强调求同存异、兼容并蓄，给予各国平等参与全球事务的权利；坚持继承创新、主动作为，推动现有国际秩序、国际规则增量改革，受到国际社会高度评价。这些新主张、新倡议，顺应了全球治理体系变革的内生诉求，彰显了同舟共济、权责共担的

“一带一路”建设是我国为完善全球治理提供的重要公共产品，是我国扩大对外开放的重大举措。“一带一路”建设为人民币国际化提供了重要机遇、创造了良好条件。

有利于推动“人民币区”形成。最优货币区理论表明，在多国区域内形成最优货币区需要具备若干条件：生产要素流动、经济开放、金融市场一体化、产品多样化、贸易结构互补和政策协调等。随着“一带一路”建设不断推进，中国和“一带一路”建设参与国之间基础设施互联互通、投资和贸易合作不断深化、政策统筹协调能力不断增强，“一带一路”建设所追求的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通与“人民币区”的形成创造了良好条件。政策沟通有助于中国同“一带一路”建设参与国对接发展战略，推进区域经济一体化；设施联通需要大量信贷

